

自序

《一心一意谋发展》这本书,是2000年出版的《走远路 脚步要扎实》一书的续集,汇集了我从2000年年初到2005年年底撰写的有关文章、讲话、谈话、调查报告等文稿,共计89篇。和前书一样,此书旨在通过对工作实践中的所见、所得、所思、所悟、所言的梳理,从一个侧面回顾河南在新世纪之初的改革发展历程,并从中汲取有益的经验,探索规律性的东西。希望本书的出版,能够对关心和致力于河南振兴的人们有所启发,对我们加快实现中原崛起、共同完成全面建设小康社会的历史任务有所裨益。

《一心一意谋发展》,是自己在2003年所作的一篇文章的题目。用来作为全书的书名,我觉得还是比较适宜的。它鲜明地点出了全书的主题,具有总纲的性质。发展是硬道理,是我们必须始终坚持的一个战略思想。抓住机遇,加快发展,在政治上经济上对我们都很紧要。作为一位出生在河南、成长在河南、长期工作在河南的领导干部,在几十年的实践中,我深切地体会到,解决河南前进中的种种问题,除了发展,别无他途。对任何一个地方,都是大发展,小困难;小发展,大困难;不发展,更困难。几十年来,如何加快河南发展,一直是我关注和思考的主题。

我们的发展任务很重,工作头绪很多,面临的问题十分复杂,而且层出不穷。这就要求我们必须善于在正确的理论指导下,密切联系实际情况,注重研究带全局性的战略问题。在省政府、省委工作期



一心一意谋发展

间,我坚持在处理繁杂的党政事务之余,对工作中的一些重大问题进行战略性的思考。到省政协工作以后,进入了一个以参政议政为重要职责的新的工作环境。这里位置超脱,有助于集中精力并较少顾虑地进行理论探讨;这里人才荟萃,民主气氛浓厚,有助于博采各家之长,集思广益;这里有着专题议政、专题视察和调研等一系列好的制度,有助于广泛深入地了解实际情况,发现和总结群众在实践中创造的新鲜经验。这样的环境,使得自己能够选择一些事关全省改革发展稳定大局的问题,例如“三农”问题、城镇化问题、对外开放问题、新型工业化问题、和谐中原建设问题、对晋豫皖鄂湘赣六省影响重大的中部崛起战略问题以及政协自身建设和作用发挥等问题,展开思考并提出自己的见解。

需要指出的是,我们所从事的改革开放的实践是日新月异的,新的经验、新的认识、新的理论也在随着实践的进步而进步。本书中各文所阐释的内容,随着形势的发展,肯定有不少需要修订和完善之处。将这些文字整理出版,只是希望能给读者提供一些有益的参考和借鉴。

诚挚地期望,我们能够把方方面面的智慧和力量集中起来,一心一意谋发展,共同谱写中原早日崛起的新篇章。

2006年4月20日

目 录

自 序.....	1
----------	---

经济 建设

一心一意谋发展.....	3
以新型工业化为核心 发展壮大县域经济	11
以新型工业化为主导 做大做强区域性中心城市	18
加快重点工程建设 增强经济发展后劲	25
加快城市化进程的思考	32
大力推进循环经济发展	41
以撤地设市为契机 加速振兴驻马店	49
加快建立现代企业制度	57
加快巩义发展要解决好两个关键问题	61
建设一个繁荣稳定的新鹤壁	66
解决“三农”问题的核心是增加农民收入	70
坚持两手抓 夺取双胜利	75
把郑州建设成为现代化的中心城市	80
振兴开封一定要扭住工业化这个关键	87
关于安彩成电玻璃有限公司的调查	94

高新技术企业要高度重视人才和创新·····	101
《解读县域经济》序言·····	104
完成两大任务 加快发展步伐·····	108
供销社要更好地服务“三农”·····	111
进一步提高气象服务水平·····	114
以新型工业化动力 加快建设郑州大都市·····	116
大力培育新型工业支柱产业·····	119
实现铁路发展与地方经济建设的双赢·····	123
移动通信要更好地服务全省信息化建设·····	126
坚持以科学发展观统揽小城镇发展·····	130
发展循环经济 壮大平煤集团·····	133
牢固树立高速公路的效益观·····	140

社会发展

加快全省高等教育事业改革和发展·····	149
发展文化创意产业的若干思考·····	158
大力弘扬焦裕禄精神·····	165
《范学论文集》序·····	170
进一步繁荣青年文艺创作·····	173
深入开展群众性精神文明创建活动·····	176
加快组建新河南大学·····	181
扎实搞好第二批“三讲”教育工作·····	184
面向 21 世纪加强和改进党校工作·····	189
坚持党管武装 依法开展民兵预备役工作·····	194
新闻工作大有可为·····	197
加强政法工作 维护社会稳定·····	200
强化公安机关社会监督工作·····	206
河南省哲学社会科学研究寄语·····	210

切实维护好国防利益和军人军属合法权益·····	215
充分发挥妇女的“半边天”作用·····	218
实现检察工作在新世纪的良好开局·····	221
开展严打整治斗争 维护治安大局平稳·····	226
让文物成为世界了解河南的重要桥梁·····	234
巩固和扩大“三讲”集中教育成果·····	237
加强消防工作 提供安全保障·····	242
学习和研究党史贵在以史鉴今·····	246
适应新的形势 做好“双拥”工作·····	249
在全社会形成尊师重教的良好风尚·····	252
切实抓好党史工作“十五”规划的贯彻落实·····	255
弘扬范仲淹爱国爱民的“忧乐”精神·····	257
国家应赋予河南博物院更高定位·····	259
注重提高高等教育质量·····	261
加快电视产业发展步伐·····	264

改 革 开 放

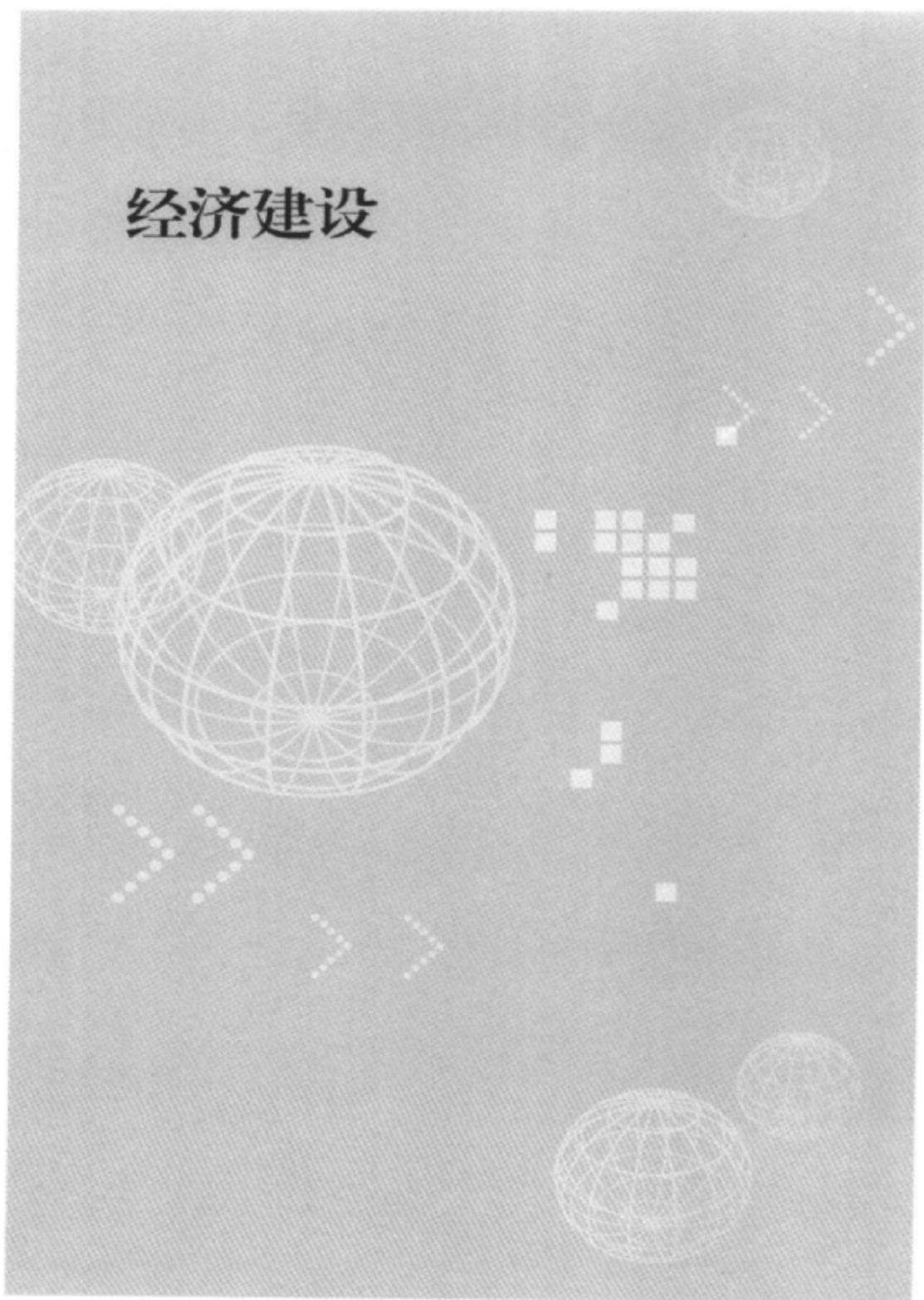
促进中部地区崛起 实现区域经济协调发展·····	269
大力发展个体私营经济的思考·····	272
关于转移农村富余劳动力的思考·····	279
全面提高河南对外开放水平·····	286
谈抓落实·····	291
努力做好世纪之交的政策研究工作·····	298
积极推进新建企业工会组建工作·····	302
充分发挥侨务工作在对外开放中的重要作用·····	307
进一步加强和改进政策研究工作·····	310
全面实施依法治省第二个五年规划·····	315
重视研究改革发展中的重大问题·····	321

从《梨园春》现象看豫剧振兴	327
搞好调查研究需要把握好四个环节	333
西峡县非公有制经济发展情况调查	338
千方百计促进农村减税减负	344
要高度重视帮扶社会弱势群体	347
关于促进中部崛起若干问题的思考	349
《崛起：中部的呼唤》序言	369
加快河南社会主义新农村建设	373

政协工作

在全面建设小康社会的伟大进程中开创政协工作新局面	379
发挥优势,突出特点,为构建和谐中原贡献智慧和力量	385
坚持在党的领导下搞好政协工作	389
认真学习宣传贯彻政协章程	394
积极稳妥地推进地方政协的民主监督工作	401
人民政协要紧紧围绕第一要务发挥作用	408
把党的十六大精神贯穿于政协工作的始终	414
齐心协力 开创政协工作新局面	417
“三个代表”重要思想与新时期人民政协工作	424
积极为完善社会主义市场经济体制献计出力	429
加强人民政协提案工作	432
紧紧围绕发展第一要务 履行政协职能	434
充分发挥政协书画院的独特作用	438
认真扎实地做好 2005 年的人民政协工作	441
后 记	446

经济建设



一心一意谋发展

全面建设小康社会是新世纪新阶段的一项重大历史任务。实现这一宏伟目标,关键在于紧紧抓住本世纪头 20 年这个重要战略机遇期,聚精会神搞建设,一心一意谋发展。这一点,对于河南这样一个欠发达的内陆省份尤为迫切和重要。

一

在新世纪新阶段,国际局势正在发生深刻变化。世界多极化和经济全球化的趋势加强,科技进步日新月异,跨国企业并购重组加剧。随着中国加入世贸组织过渡期的推移,我们的不少产业将真正面临激烈的国际竞争。从国内形势看,在全国发展的大格局中,沿海发达地区凭借良好的开放条件和经济、科技、人才等优势,占据着有利地位。2002 年,广东、江苏、山东的国内生产总值都超过了 1 万亿元,到 2020 年翻两番,将达到 4 万多亿元,而我们由现在的 6 163 亿元翻两番,只能达到 2.5 万亿元左右,绝对差距还要拉大。西部省区在国家西部大开发战略的带动下,也在投入上、政策上占据主动。一些省份发展速度很快,后劲也很足。如四川省,目前的经济增长速度、固定资产投资规模、进出口总额、科技人才实力、高速公路通车里程等都高于河南。作为一个经济相对落后的中部省份,我们将面临



与发达地区的差距拉大和西部地区加速发展的双重压力。

经过改革开放 20 多年的建设和发展,河南到上世纪末胜利实现了由温饱向小康的历史性跨越。在一个近亿人口的大省实现这一目标,是一项了不起的成就。但同时也要看到,目前的小康还是低水平的、不全面的、很不平衡的小康,发展不够依然是河南最突出的问题。全省经济总量虽然不小,但人口基数大,人均水平仍然偏低。2002 年,全省人均国内生产总值 6 431 元,只有全国平均水平的 80.4%。个人收入水平低,产业结构不合理,经济外向度低,一部分国有企业生产经营困难,非公有制经济发展滞缓,下岗职工再就业、大中专毕业生就业的压力很大。全省有 74% 的人口在农村,农村富余劳动力转移任务重,农村还有一部分贫困人口和低收入人口没有稳定解决温饱问题。这些情况表明,我们虽然完成了“三步走”战略的前两步目标,但仍然是穷家大业,处于相对落后的状态。赶上全国平均水平,与全国一道全面建设小康社会,需要付出比别人更加艰辛的努力。

二

机遇与挑战并存。在新世纪头 20 年这个重要的战略机遇期,我们同样面临着许多良好的发展机遇。

(一)党的十六大的胜利召开,为我们加快发展指明了方向,提供了重要的政治和组织保证,开辟了广阔的发展空间。十六大关于走新型工业化道路、加快城镇化进程、发展非公有制经济等一系列新论述、新观点,体现了创新精神,符合时代发展潮流。这些理论创新将进一步推动实践创新,迎来新一轮发展高潮。中共河南省委认真贯彻十六大精神,向全省人民发出了全面建设小康社会的号召,并着手制定规划。全省干部群众干事创业的积极性得到了极大的激发,一心一意谋发展的氛围进一步形成。

(二)国家促进发展的一系列政策措施,为我们加快发展创造了有利条件。国家将坚持扩大内需的方针,继续实施积极的财政政策。

西气东输、西电东送、南水北调等国家和省重点工程的兴建,将会大大改善河南的发展条件,拉动经济增长。为解决“三农”问题,党中央、国务院已经决定,今后每年新增的教科文卫等事业经费主要用于农村,这将为农业大省加快农村发展提供机遇。国家将采取措施加强东中西部地区的经济交流与合作,有利于我们发挥承东启西、连南贯北的优势,实施东引西进,实现优势互补和共同发展。

(三)改革开放取得的丰硕成果,构筑了我们加快发展的雄厚基础。全省已经建立了比较完整的工业体系和国民经济体系,GDP去年突破了6000亿元大关,物质供应充裕,科技水平提高,储蓄、外汇充足,为加快发展奠定了坚实的物质、技术和资金基础。全省已初步建立起社会主义市场经济体制,市场对资源配置的基础性作用得到发挥。随着这一体制在改革中的不断完善,将进一步解放社会生产力,为经济持续快速增长提供更有力的体制保证。

(四)在今后的发展中,河南的优势效应将进一步增强。河南具有独特的区位优势、丰富的资源和劳动力优势。随着我国经济由东向西的梯度推进,这些优势将进一步放大,承接东部产业梯度转移和开拓中西部市场的能力将进一步增强。全省众多的人口蕴藏着巨大的市场潜力,随着城乡居民收入水平的提高,这种潜力将转化为现实购买力,大大增强消费的拉动作用,为全省经济开拓广阔的增长空间。

(五)和平与发展仍是当今世界两大主题,国际环境有利于我们集中精力搞建设。尽管世界上还有局部战争,但新的世界大战在可预见的时期内打不起来。中国加入世界贸易组织为我们更好地融入世界经济提供了平台。在激烈的国际竞争中,我国经济保持良好发展态势,世界看好中国。与其他地区的冲突动荡相比,中国稳定的发展环境对外国资金、技术和产业转移的吸引力进一步增强。河南也将从这一大环境中获得收益。

三

发展是物质世界的普遍规律,是唯物辩证法的总的根本特征。人类社会先进与落后,归根到底是一个发展问题。能不能加快发展,既是重大的经济问题,也是重大的政治问题。加快发展是社会主义的本质要求,是贯彻“三个代表”重要思想的必然要求。只有加快发展先进生产力,加快发展先进文化,实现广大人民群众的根本利益,才能充分体现中国共产党的先进性和社会主义制度的优越性。

发展是解决前进中所有问题的关键。就河南而言,大发展,小困难;小发展,大困难;不发展,最困难。增强全省的综合经济实力和竞争力,提高人民生活水平和质量,解决经济和社会生活中的各种矛盾和问题,无一不靠发展。发展是基础,发展是主题,发展是决定河南能否走在中西部省区前列、实现在中部地区崛起的关键。新世纪头20年,摆在我们面前的发展任务千头万绪,我们要善于抓住主要矛盾,完成好以下几项任务。

一是保持全省国民经济持续快速增长。中共十六大报告提出,要在优化结构和提高效益的基础上,使国内生产总值到2020年力争比2000年翻两番。在全省实现这一目标,在今后18年内,年均经济增长速度至少要达到7.8%。要使全省人均国内生产总值达到全国平均水平,在全省人口自然增长率控制在6‰以内的前提下,年均经济增长速度要达到8.4%。这是全面建设小康社会的基本保证,是缩小与全国平均水平之间差距的客观要求。长时期保持这样高的增速,是有一定难度的,但从目前全省的经济基础、市场潜力和体制环境看,我们完全有条件实现这个增长速度。

二是大力推进经济结构的战略性调整。目前,经济生活中的突出问题几乎都与结构不合理有关。供给结构不适应需求结构,导致在国内生产总值很低的情况下就出现了过剩现象。在河南比较突出的“三农”问题,在很大程度上是城镇化水平低、城乡二元经济结构

与农村经济结构不合理造成的。企业经济效益差、市场竞争力低,直接与产业结构层次低、企业结构不合理有关。就业矛盾突出,一个重要原因就是就业容量大的第三产业发展滞后。全省经济已经到了以结构调整促进发展的阶段,不调整就不能继续前进。我们必须走出一条解决深层次结构矛盾的路子,使反映经济结构的主要指标发生明显变化,重点是要大力发展二、三产业和与之关联的城镇化,努力使第一产业比重下降到 GDP 的 10% 左右;使城镇化率由现在的 25.8% 提高 25 个百分点,到 2020 年超过 50%,城镇人口占到总人口的一半以上。

三是不断提高人民生活水平。提高人民生活水平是经济发展的出发点和落脚点。对于人民群众普遍关心的、关系广大群众切身利益的重大问题,如社会保障体系建设、就业和再就业问题、贫困人口脱贫问题等,都要给予高度重视。要在经济发展的基础上推进社会全面发展,不仅使人民过上更加富足的物质生活,而且使人民的政治、经济和文化权益得到切实尊重和保障,使人民的思想道德素质、科学文化素质和健康素质明显提高,使整个社会走上生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路,全面提高人民生活水平和质量。

四

发展任务十分艰巨。但只要 we 认真贯彻中共十六大精神,落实发展要有新思路、改革要有新突破、开放要有新局面、各项工作要有新举措的总要求,这些目标任务是完全能够实现的。

(一)走新型工业化道路,加快工业化进程。要牢固树立抓发展必须抓工业、抓住了工业化就抓住了经济工作“牛鼻子”的战略思想,努力走出一条科技含量高、经济效益好、资源消耗低、环境污染少、人才资源优势得到充分发挥的新型工业化路子。在实现工业化进程中,要从省情出发,扬长避短,趋利避害,处理好几个关系。一是信息化与工业化的关系。要把国民经济和社会信息化放在重要位



置,以信息化带动工业化,努力实现技术和生产力的跨越式发展。二是发展高新技术产业和传统产业的关系。既要积极发展对经济增长有重大带动作用的高新技术产业,又要用高新技术和先进适用技术改造传统产业。要大力提升食品、有色金属、煤化工和石油化工、机械装备、轻纺五大支柱产业,推进郑州、洛阳老工业基地改造,努力使河南成为中国这个正在崛起的世界制造业基地的重要组成部分。三是资金技术密集型产业和劳动密集型产业的关系。必须高度重视发挥我们劳动力资源丰富的比较优势,积极发展劳动密集型产业。四是虚拟经济与实体经济的关系。发展虚拟经济要为促进实体经济服务,防止脱离实体经济过度发展虚拟经济。

(二)繁荣农村经济,加快城镇化进程。全面建设小康社会,重点和难点都在农村。关键是大力推进农业和农村经济结构调整。要改善粮食生产的品种和品质结构,实现优势产品的区域化布局和规模化生产,发展特色农业、生态农业、标准化农业、订单农业和创汇农业,积极发展畜牧业,推进农业产业化经营和乡镇企业二次创业,推动传统农业向现代农业转变。要坚持大中小城市和小城镇协调发展,走有河南特色的城镇化道路。继续推动郑州建设全国区域性中心城市,提高省会城市的首位度。加快中原城市群建设,强化其集聚功能、规模优势和辐射能力。环周边城市要努力提高吸引力、竞争力和辐射力,尽快建成地区性中心城市。加快县城所在城镇、中心镇等重点小城镇建设,以点连线,以点带面,以工业和服务业为依托,推进农村城镇化,形成有活力的区域经济发展新格局。

(三)大力发展非公有制经济,培育新的经济增长点。非公有制经济是适合现阶段生产力发展水平、最具活力和生命力的经济成分。目前沿海经济增长快、活力强的省份,主要特点之一是多种经济成分共同发展,特别是非公有制经济发展快、比重大,有的达到80%以上。目前全省非公有制经济占国民经济的比重仅为40%左右,下一步加快发展步伐,必须放手、放胆发展非公有制经济,特别是个体私营经济。这是缩小河南与沿海发达省份差距的重要途径,是实现河南经济跨越式发展的希望所在。市、县以下抓经济,应该将主要精力

放在非公有制经济上。发展非公有制经济,关键是要落实国民待遇,放宽民间资本的市场准入领域,在投融资、税收、土地使用等方面实现公平竞争。

(四)大力发展服务业,进一步扩大消费,促进就业。发展以服务业为主的第三产业,是经济结构调整的重要内容。要以市场化、产业化、社会化为方向,拓宽服务领域,积极发展社区服务业和金融、证券、保险、信息、咨询等现代服务业,改组改造商贸流通、交通运输、市政服务等传统服务业。旅游业是当今世界发展最快、最具活力的产业之一,又是河南的优势所在。要树立大旅游、大市场、大产业的观念,尽快把旅游业培育成支柱产业。适应农村人口向城市加速转移的需要,加快发展房地产业。

(五)认真实施科教兴豫战略和可持续发展战略。抓紧制定和实施全省中长期科技发展规划,切实加强基础研究、高新技术研究,增强科技创新能力。继续深化科技体制改革,完善科技服务体系,加快科技成果向现实生产力的转化。深化教育体制改革,提高教育质量。实施人才强省战略,培养和吸引各类人才特别是高层次急需人才。坚持计划生育基本国策,努力实现人口自然增长率低于全国平均水平的目标。切实保护、合理开发和节约使用自然资源,积极实施退耕还林还草,坚决防治污染,既要金山银山,又要绿水青山,实现经济和um会的可持续发展。

(六)加强环境建设,营造宽松、和谐、优良的创业和发展环境。环境是开放和发展的基础,直接关系到我们能否在新一轮发展热潮中把握主动权。一定要把环境问题提到事关长远和全局的高度,树立抓环境就是抓机遇、就是促发展的认识。加强水利、能源、交通、通信、住房等基础设施和基础产业建设,促进硬环境再上一个新台阶。坚持用硬措施改善软环境,从创新体制、转变观念、提高干部队伍素质、改进机关作风入手,进一步营造公正严明的法制环境、规范有序的市场环境、诚实守信的人文环境和优质高效的服务环境。着眼国内外经济社会发展趋势和时代进步的要求,高标准、高起点地营造21世纪河南发展环境的新优势,努力使中原大地成为开放开明之地

和投资兴业的热土。

五

改革是发展的根本动力。党的十一届三中全会以来,我们取得的巨大成就是在改革中实现的。实现未来 20 年的奋斗目标,关键仍在于改革。

继续推进以市场为取向的各项改革。大力推进所有制结构改革,坚持公有制和多种所有制经济相互促进、共同发展。深化国有企业改革,加快建立现代企业制度。深化国有资产管理体制改革,探索公有制的多种有效实现形式。加快户籍、就业、教育、医疗和社会保障等方面的改革,消除计划经济体制下形成的城乡分割体制和政策障碍,推进城乡一体化发展。继续深化农村税费改革、粮棉流通体制改革和农村金融体制改革。大力实施开放带动战略,着力提高对外开放水平,以大开放促大发展。积极稳妥地推进政治体制和文化体制改革,使上层建筑更好地适应新的经济基础。改革要统筹部署、整体推进、重点突破,正确处理改革发展稳定的关系,把改革的力度、发展的速度和社会可承受的程度统一起来。

进一步深化改革必须坚持解放思想、与时俱进。要敏锐地把握时刻变化着的客观形势和不断涌现的新事物,使自己的思想观念不断得到更新,从一切妨碍发展的旧条条、旧框框中解放出来,树立改革理念、开放意识和社会主义市场经济观念,使各项工作体现时代性、把握规律性、富于创造性。进一步深化改革必须坚持真抓实干、开拓创新。现在大政方针已定,各项工作都有安排部署,关键在于抓落实。要深入实际搞好调查研究,扑下身子攻坚克难,脚踏实地干事创业,以更大的决心和魄力,推进制度创新、科技创新、文化创新、管理创新、机制创新以及其他各方面的创新。

以新型工业化为核心 发展壮大县域经济

县域经济是一种以县城为中心、以乡(镇)为纽带、以农村为腹地的行政区划型区域经济,是国民经济的基本单元。发展壮大县域经济是实现全省经济持续快速健康协调发展的客观要求,是全面建设小康社会、奋力实现中原崛起的现实需要,是树立和落实科学发展观、解决“三农”问题的必然选择,也是促进区域经济协调发展、全面提高全省综合经济实力的战略举措。县域经济实现跨越式发展的突破口和主动力在于工业化。必须牢固确立工业在县域经济中的主导地位,坚持用新型工业化的思维谋划县域经济的发展,把发展取向向工业聚焦,优惠政策向工业倾斜,工作力量向工业摆布,要素资源向工业汇集,通过工业的大发展,实现县域经济总体水平的大提高。

—

世界文明史表明,发达国家和地区的发展都是由工业化带动的。工业是经济起飞的引擎。工业化集中体现为现代机器和社会化生产方式的广泛应用,工业产值和就业人口在国民经济中的比重提高,工业内部结构和整个国民经济结构的升级演进。工业化是实现现代化不可逾越的历史阶段。迄今为止,人类经济社会形态先后经过了农

业经济阶段、工业化阶段和发达经济阶段,由低向高依次演进。没有工业经济的充分发展,就不可能进入发达经济阶段,也就谈不上实现经济的现代化。纵观当今世界,美、日、德、英、法等大国,无一不是从农业社会进化到工业社会,进而工业化、信息化、城市化整体推进,最终实现现代化的。环顾当代中国,珠江三角洲、长江三角洲和环渤海湾等国内经济繁荣地区,无一不是工业经济先行之地。

工业是国民经济诸行业中创造增加值最多、对地方财政贡献最大、容纳就业岗位最多的产业。工业经济是县域赖以发展、实现强盛的根本所在。巩义市三山六岭一分田,自然条件较差,但综合经济实力连续11年位居全省县(市)之首,连续6届跻身全国百强县(市)行列,根本经验就是坚持工业主体地位不动摇。近年,豫西山区国家级贫困县新安、伊川、澠池等地县域经济快速崛起,根本原因也在于工业的快速发展。目前全省工业化水平低于全国平均水平6.3个百分点,而县域的工业化水平还要更低一些。工业化方面的差距是河南与沿海发达地区的主要差距。我们的弱项在工业化,潜力在工业化,希望也在工业化,必须把工业叫得更响,干得更实,在工业化的道路上大步前进。

二

加快发展县域工业,要从实际出发,落实科学发展观,坚持走科技含量高、经济效益好、资源消耗低、环境污染少、人力资源优势得到充分发挥的新型工业化路子。

(一)大力发展民营工业。民营工业投资主体明确,动力机制强劲,市场运行顺畅,就业效应明显,是壮大县域经济的主体力量。在政府公共财政框架逐步完善的新形势下,发展工业主要靠政府投入已经不太现实,在很大程度上要依靠社会资本。目前全省金融机构有大量存款,如果能有效激活民间投资,将为加快工业化提供有力的资金支持。要坚决冲破一切妨碍民营工业发展的思想观念,改变一

一切束缚民营工业发展的做法和规定,铲除一切影响民营工业发展的体制弊端,放开一切适应民营工业发展的领域。只要有市场、有销路、不违法、不污染,符合国家产业政策和安全标准,能搞什么就搞什么,谁能搞就让谁搞,能搞多快就搞多快。县属工业企业应全部推向市场,让民营企业参与改制、改组、改造,鼓励和支持个体私营业主收购、兼并或参股、控股国有、集体企业,让民营工业在县域经济的舞台上“唱主角、挑大梁”。民营工业要加快自身素质的提高,培育好的法人,建立好的机制,选择好的产品,创造好的效益,构造产业结构优化和经济高效运行的微观基础。要抓住一切可能抓住的机遇,采取更加有力的措施,推动民营工业实现由少到多、由小到大、由低到高、由弱到强、由内到外的历史性转变。

(二)切实搞好招商引资。县域工业的发展,客观上存在着项目、资金、技术和人才等诸多困难,解决这一难题,最有效的办法就是面向国际、国内两个市场,紧紧抓住当前世界性产业转移由我国沿海发达地区向中西部延伸、东部地区有一定竞争力的产业向内地转移的机遇,利用外力谋求发展。要把招商引资作为加快发展的重要战略,树立“县外就是外”的观念和无外不快、无外不活、无外不强的外向型思维,用开放的理念、开放的思路、开放的措施,吸纳外来投资,集聚发展能量。在招商引资中要重点抓好项目建设,依靠项目建设实现后来居上。一是要树立抓项目就是抓机遇、抓项目就是抓经济、抓项目就是抓发展、不抓项目就是失职的思想,增强紧迫感和责任感。二是要在立县兴县的项目上实现突破,谋划项目标准要高、眼光要远;建设项目要实行一个项目、一个法人、一套班子、一抓到底的工作机制,领导分工负责,明确责任,严格奖惩,充分调动各级各部门和企业的积极性。三是要搞好项目全程服务,让项目能引得进,留得住,迅速发展壮大。要以零障碍、低成本、高效率为目标,下大力气削减行政审批,减少行政收费,规范行政检查,全面加强行政效能建设,营造亲商、安商、利商、富商的良好氛围。

(三)依靠技术进步,推进工业结构的优化升级。调整工业经济布局 and 结构是壮大县域经济的一项重大任务。要调整区域结构,大

力发展块状经济,推动工业布局从遍地开花的乡村工业向集约化、集群式的城镇经济发展。调整工业产业结构,提升传统优势产业的发展水平,扶持做大新兴产业,有重点地发展高新技术产业。调整企业内部结构,突出主业,增强竞争优势。引导重点骨干企业牢牢抓住这几年市场环境较好、投入成本较低的大好机遇,广泛筹措资金,每年都要落实一大批技改项目,高起点、不间断、大力度地进行技术改造。鼓励规模企业加大技术开发投入,完善技术创新体系,通过产学研联合,开发一批拥有自主知识产权的产品。加快信息技术在企业生产和管理过程中的推广运用。积极实施“名企、名牌、名人”工程,不断提高企业的对外影响力和名牌产品的市场竞争力。

(四)加快培育特色经济。特色就是优势,就是竞争力,就是生命力。发展壮大县域工业,应在资源优势中培育特色产业,在传统产品中筛选优势品牌,抓住若干个有竞争力的产品和产业,重点发展。要坚持有所为有所不为,谋求差异化发展,培育优势,规避劣势,找准突破口,塑造各自的发展支柱和经济亮点,培养更多的全国、全省“单打冠军”。矿产资源丰富的地方,要大力发展资源加工型工业。农副产品资源丰富的地方,要围绕农业办工业,大力发展农副产品精深加工业。离城市和大企业近的地方,要积极引导中小企业加入大企业、优势企业的分工协作体系。现实优势不明显的地方,也要解放思想,开动脑筋,广借外力,化无为有,逐步培育自己的特色经济。

(五)充分发挥人力资源优势。新型工业化应该是能够充分发挥人力资源优势,不断创造和扩大就业领域的工业化。技术进步与劳动投入互补性的增长,是新型工业化的目标之一。在相当长的时间里,纺织、服装、食品、皮革制品及建筑、建材等劳动密集型产业在全省新型工业化格局中仍有着巨大的发展空间,将创造更多的就业机会。我们要在这方面多做文章,让有限的资金接纳更多的劳动者。要加大人力资本投入,全面提高劳动者素质,培养数以千万计的、能够适应新型工业化发展需要的优秀技术工人,变劳动力数量优势为具有决定意义的质量优势。

(六)坚持以人为本,实施人才兴工。走新型工业化道路,没有

一批发展工业的组织者、建设者和企业家不行。有了一批这样的人才,就有了生产力发展的带头人,县域经济就能大发展、大繁荣。要树立人才是第一要素的观念,营造有利于人才脱颖而出的社会环境;提高企业家的政治地位,依法保护企业家,在全社会形成一种“尊重企业家、争当企业家”的氛围;依靠制度创新,鼓励柔性流动,吸引外地人才为当地服务;以培养高素质经营管理人才为重点,推进用人机制的创新,放宽视野,拓宽渠道,打破职业、身份、级别、地域等界限选用企业经营者,搭建创业平台;健全分配激励机制,完善鼓励人才创新创造的分配制度,让人才对社会做出的贡献能够得到相应的回报。

三

在加快县域新型工业化进程中,既要抓工业化,又要抓城镇化、农业现代化和第三产业的发展;既要抓物质文明建设,又要抓政治文明和精神文明建设。要统筹兼顾,合理安排,处理好以下五个关系,努力实现县域经济社会全面发展。

一是新型工业化和信息化的关系。信息网络技术的迅猛发展,不仅产生了信息设备制造业、软件业、信息服务业等诸多新兴产业,还以其极强的渗透力同传统产业广泛结合,有效地改进管理,催生新的生产经营方式和经营业态,推进传统产业劳动生产率的提高和结构质量效益的统一,使发挥后发优势、实现跨越式发展成为可能。在加快工业化进程中,要坚持信息化带动工业化的方针,优先发展信息产业特别是信息基础产业,积极发展对经济增长有重大带动作用的高新技术产业,用高新技术和先进适用技术改造传统产业。通过信息化与工业化的有机结合,迅速提高县域工业化水平。

二是新型工业化与农业现代化的关系。在工业化迅速发展和经济体制转换时期,由于比较利益等原因,农业容易受到忽视。农业是国民经济的基础,又是河南的一大优势,任何时候都只能加强,不能削弱。现代化的基本特征是工业化,工业发展所积累的一些经验和

理念,对发展农业很有借鉴意义。我们必须适应市场经济对农业发展的新要求,运用发展工业的理念发展农业,推动传统农业向现代农业转变,争取早日实现农业现代化。要对农业和农村经济结构进行战略性调整,大力发展贸工农一体化、产加销一条龙的农业产业化经营,发展农村工商业,千方百计增加农民收入,实现“两化”并举,工农双赢。

三是新型工业化和城镇化的关系。城镇化的前提是城镇工商业走强、农业产业化程度的提高。加快工业发展步伐,才能吸引更多的富余劳动力向城镇转移、更多的生产要素向城镇聚集,以工业化推动城镇化。反过来说,城镇是工业经济的载体,城镇的发展又能给工业经济的发展提供有力的基础支撑。要坚持工业化、城镇化两手抓、双促进。全面贯彻实施“三头并举”的城镇化发展方针,在搞好大型区域性中心城市建设的同时,加大资金扶持,发挥政策引导作用,加快中小城市及小城镇的建设步伐,以城镇环境的不断改善,服务水平的不断提高,服务功能的不断完备,推动工业的兴旺发达。

四是新型工业化与资源节约、环境保护的关系。不少发达国家和地区工业化是以资源的过量消耗和环境生态的破坏为代价的,这个教训值得深刻记取。河南人口众多,人均资源占有量较低,今后的发展对资源总量的需求更多,环境保护的难度更大。必须切实保护资源和环境,不仅要安排好当前的发展,还要为子孙后代着想,决不能吃祖宗饭、断子孙路,走浪费资源和先污染后治理的路子。在工业化进程中我们既要金山银山,又要绿水青山;既要经济效益,又要社会效益和生态效益。要合理开发利用自然资源,坚持资源开发与节约并举,把节约放在首位,依靠科技进步实现资源利用的最大效益。要正确处理资源开发与环境保护的关系,加快工业结构调整步伐,淘汰消耗高、污染重的落后生产能力,大力发展循环经济,走绿色GDP发展路子。

五是新型工业化与服务业的关系。服务业增加值占GDP的比重是衡量一个国家或地区现代化程度的重要标志,问题是如何提高服务业增加值的比重。有些地方忽视工业,片面强调发展服务业,结

果导致经济结构不合理,欲速则不达,服务业发展受到严重制约。反之,那些既注重工业发展,又注重促进传统服务业向现代服务业转变的地方,却加速了服务业的发展。这是因为工业的发展带动了物流、资金流、信息流,增加了劳动就业。就业多、收入多、消费多,有利于扩大内需,拉动经济快速增长。发展工业是发展服务业的基础,服务业的发展反过来又能促进工业的发展,应努力实现工业与服务业的同步发展,相辅相成,相互促进,形成良性互动。

(载 2004 年 5 月 18 日《河南日报》)

以新型工业化为主导 做大做强区域性中心城市

做大做强区域性中心城市,增强其对县域经济和广大农村的辐射带动作用,是事关改革开放和现代化建设的一个重大战略问题。它对于实现以城带乡、以工促农、城乡互动、协调发展,对于加快推进工业化、城市化、现代化,全面建设小康社会,都具有重要的意义,是摆在我们面前的一项重要而紧迫的任务。

—

区域性中心城市是指在一定区域的城镇体系中占据主导地位,对辐射带动整个区域经济社会发展发挥关键作用的大中型城市。它通常以一定的行政区划为范围,是该地区的经济、政治和文化中心,是引领辐射圈内城乡发展的龙头。中心城市一般有着明显的区位等比较优势,能够广泛吸引和聚集人流、物流、信息流和资金流。中心城市各种生产要素密集、服务设施完善,适宜二、三产业集中发展,能够形成产业聚集效应和区域经济的增长极。中心城市集中了区域内主要的人才资源,是体制、管理、科技和观念创新的策源地。中心城市的大小强弱,直接影响着区域经济社会发展的活力和竞争力。

指

改革开放以来,河南区域性中心城市取得了长足的发展,对推动

全省经济社会发展、提高综合实力、加快城市化进程作出了重要贡献。但同时也要看到,全省区域性中心城市发展还存在不少问题:城市规模偏小,城市功能偏低,基础设施不完善,各种生产要素不够集中,综合经济实力不强,对所辖县(市)和周围地区辐射和带动作用较弱。这些问题和差距,归根到底,在于新型工业化水平不高,第二产业对城市的支撑力不强。

在未来一个相当长的历史时期内,推进新型工业化将是河南经济发展的首要任务,做强做大区域性中心城市也将主要由新型工业化来推进。河南是一个农业大省,千百年来农业经济一直占据主导地位,不少城市工业基础薄弱,综合实力不强,更应该强化工业意识。工业是城市经济的主体,是城市人口膨胀和空间扩张的基础,是城市第三产业繁荣发展的重要依托,是城市增强辐射带动能力的关键,是创造财富、增加居民收入和财政收入的主要源泉。工业强,则城市强;工业弱,则城市弱。发展工业是区域性中心城市的安身立命之本、发挥作用之基。适应全面建设小康社会、加快推进现代化的需要,必须坚持工业为主导,走新型工业化道路,多个产业共同发展,以工业化推动城市化,促进全省区域性中心城市的快速崛起。

二

加快区域性中心城市工业的发展,需要认真把握好以下几点:

(一)用科学发展观指导城市工业的发展。牢固树立和认真落实以人为本,全面、协调、可持续发展的科学发展观,是发展城市工业的指导思想和基本原则。坚持科学发展观,其根本着眼点是要用新的发展思路实现城市经济更快更好的发展。要以提高人的生活质量为本,把发展建立在优化结构、提高质量和效益的基础上,实现速度、结构、质量、效益相统一。为此,必须坚持走科技含量高、经济效益好、资源能耗低、环境污染少、人力资源优势得到充分发挥的新型工业化道路。要形成有利于低投入、高产出、少排污、可循环的政策环境和

发展机制,大力推进粗放型经济增长方式向集约型经济增长方式的转变。积极发展循环经济,用循环经济理念指导产业转型、企业改造和工业园区建设,形成有利于节约资源、减少污染的生产模式和消费方式,在城市率先建设资源节约型和生态保护型的工业产业体系,推动整个城市走上生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路。

(二)坚持以信息化带动城市工业化。信息化和工业化是人类文明进程中的两个重要阶段,二者具有相互促进、相互融合的互动关系。坚持以信息化带动工业化,是实现工业跨越式发展的有效途径。中心城市科研、人才资源集中,应该在信息化带动工业化上发挥先导和示范作用。要加强城市信息基础设施建设,积极引导以通讯、邮政、广电等为基础的信息服务业规范化、集约化发展,推进三网融合,建设数字城市、信息城市、网络城市。把信息产业放在优先发展的战略地位,重点发展现代通信网络、集成电路芯片、液晶显示器、计算机、数字视听等电子信息技术和产品,积极发展软件工业。做好企业信息化的发展规划,逐步实现企业管理的信息化、生产过程的自动化和装备的数字化、智能化。在机械、电子、冶金和石化等重点行业,大力推广计算机辅助设计、优化控制等信息技术,提升技术创新能力,促进传统产业工艺设备升级换代。推广应用电子商务,实现物流、信息流的数字化,推进经营业态、营销服务方式的变革,提高企业的市场适应能力。将信息化渗透到企业管理的全过程,以信息化带动管理创新,增强企业的自动、动态、精确和远程管理能力。

(三)依靠科技进步加快产业升级步伐。产业结构的调整与优化是推动城市发展的核心动力,现代城市发展的过程是产业结构持续优化与升级的动态过程。进一步壮大城市工业经济,必须以结构调整为主线,提升产业层次,培育新型工业支柱产业。要大力发展高新技术产业,重点支持电子信息、生物医药、新材料、新能源等产业发展,培育新的经济增长点。加快运用高新技术和先进适用技术改造提升传统产业。采用新技术、新材料、新设备,改造老企业的技术装备,改造老工业城市,推进资源型城市转型。以振兴装备制造业为重点,推动郑州、洛阳等先进制造业基地建设。坚持以市场为导向,扶

持培育一批在国内外市场有较强竞争力的产品,壮大一批能够给城市提供有力支撑的企业和企业集团。以重点企业为龙头,积极发展配套经济,推进区域性产业集聚,发展产业集群。推进城市产业结构战略性调整,必须充分发挥科学技术第一生产力的作用,加强技术开发力量,加大科研资金投入,建立技术开发中心,推进产学研结合,形成以企业为中心的技术创新体系,努力掌握具有自主知识产权的核心技术,加速科技成果向现实生产力转化。

(四)大力实施人才兴工、人才兴市战略。小康大业,人才为本。大力发展城市工业,促进中心城市崛起,同样必须充分发挥人才的关键作用。建设一支优秀的企业家队伍,选聘那些懂经营、会管理、有胆识、有谋略的专门人才来领导企业,提高他们的社会地位,在全社会形成一种尊重企业家、争当企业家的良好氛围。培养一支优秀的管理人员队伍,鼓励他们掌握现代企业管理知识,大胆进行管理创新,提高管理水平和效率。造就一支优秀的科技人员队伍,鼓励他们开展技术创新、推动企业技术进步。发展一支高技能人才队伍,鼓励他们作为城市产业大军和技术工人队伍的核心骨干,用自己的专门知识和精湛技能创造更高的效益。要牢固树立科学人才观,把人才资源作为第一资源,不断完善人才工作体制和机制,打破部门、行业、地域和所有制限制,进一步发挥市场在人才资源配置中的基础性作用,推动人才合理流动。以品德、知识、能力和业绩为标准,不拘一格地选人才、聚人才、用人才。加大为人才服务的工作力度,用最好的服务来集聚最好的人才,用最优的环境来吸引最优的人才,以最大的诚意来留住最需要的人才。建立健全奖励激励制度,努力实现一流人才、一流贡献、一流报酬,千方百计打造城市人才高地。

(五)以改革开放为根本动力推进城市工业化。要深化国有企业改革,加快体制创新步伐,切实解决制约国企发展的体制性、机制性和结构性矛盾。建立和完善现代企业制度,健全公司法人治理结构,建立经营者的激励与约束机制。以产权制度改革为重点,积极推行股份制,大力发展混合所有制经济。调整和优化产权结构,实现投资主体多元化。继续实施主辅分离、辅业改制,认真做好企业分离办

社会的工作。抓好企业内部三项制度改革,真正形成与经营绩效挂钩、人员能进能出、干部能上能下、收入能高能低的机制。进一步加大对城市民营工业支持力度。民营工业投资主体明确、动力机制强劲、市场运行顺畅、就业效应明显,是促进社会生产力发展的重要力量,是支撑中心城市崛起的生力军。政府各部门要转变职能,强化服务,放宽经营领域,放低准入门槛,放活经营方式,优化发展环境。民营工业企业要积极进行组织创新、制度创新和管理创新,变家族式企业为现代型企业,变家长式管理为规范化管理。进一步扩大对外开放。河南各地都有自己独特的比较优势,但是普遍面临缺资金、缺技术、缺人才的问题。只有打开大门,借助外力,充分利用国内外两个市场、两种资源,才能实现区域经济的快速发展。要创新招商方式,拓宽招商渠道,提供最佳服务,营造最优环境,以较低的商务成本、良好的投资效益吸引国内外投资者。突出抓好项目招商,准备一批具有合作潜力和发展前景的工业项目,吸引战略投资者,加快与境外大公司特别是世界 500 强企业的合资合作。继续实施“东引西进”,积极承接东部产业转移,大力开拓西部市场。

(六)进一步优化城市工业发展环境。一是优化城市工业发展的软环境。深化行政审批制度改革,改善政府服务,简化办事程序,提高办事效率。积极开展政府信用、企业信用、个人信用体系建设,努力营造诚信为本、操守为重的良好社会风尚。认真开展企业经营环境专项整治活动,继续抓好整顿和规范市场经济秩序工作。二是优化城市工业发展的硬环境。不断加大基础设施建设投入力度,进一步完善综合交通体系,加快高速公路网建设、电源电网建设和城市用水、用气、治污等项目建设,抓好教育、文化、卫生等公用设施建设,创造良好的社会环境、生态环境。三是建立健全与国际惯例接轨的管理体制和运行机制。不断完善包括信息、咨询、金融、外贸、法律、保险、审计、会计、资产评估、产权交易、技术市场、人才交流与培训等中介和服务机构,尽快构筑适应工业经济发展的较为完善的服务体系。



三

做大做强区域性中心城市,必须处理好两个重要关系。

一是处理好中心城市与县域经济协调发展的关系。中心城市带动和县域经济发展,是实现中原崛起总体战略布局的两个重要方面,两者相互促进,彼此推动,犹如车之两轮,鸟之双翼,缺一不可。区域性中心城市要做大做强,必须把自身的发展与县域经济发展紧密联系起来。要适应建立社会主义市场经济体制的要求,进一步转变政府职能,简政放权,多予少取,给县(市)以更大的自主权,更多地让利于县(市)。发挥中心城市生产力先导区、优秀人才汇集区、资金技术密集区和服务产业集中区的优势,加大对县域经济的支持力度,城市的就业通道要向农民敞开,为农业产业结构调整 and 农村富余劳动力就业提供尽可能多的机会和条件。县域经济要主动弥补中心城市的功能缺失,有效承接中心城市的产业转移,与中心城市形成紧密的产业链和配套关系。要打破城乡二元体制,不断推进基础设施一体化、产业布局一体化、市场建设一体化和城乡发展一体化。在加快中心城市工业发展的同时,决不能忽视第一产业的发展,要坚持以工业反哺农业,办好工业促农业,进一步巩固强化农业的基础地位。

二是处理好工业与第三产业协调发展的关系。工业是第三产业发展的基本依托,第三产业是工业发展的加速器。第三产业和以工业为主的第二产业相互依存、相互促进,构成了城市经济的主干。产业结构高级化,即第一产业比重下降、第二产业比重先升后降、第三产业比重持续上升并占据主要份额,是世界城市经济发展的普遍规律。在建设中心城市、发展城市经济中,必须辩证认识我们所处的阶段和产业结构高级化的规律,统筹兼顾,协调推进,形成以高新技术产业为先导、基础产业和制造业为支撑、服务业全面发展的产业格局。一方面,要认识到新型工业化水平低是现阶段的突出矛盾,在今后相当长的一个历史时期内,必须牢固确立工业在城市发展中的主

导地位,把工作力量向工业摆布,把要素资源向工业聚集,下大力气壮大工业经济。另一方面,又要全面把握产业结构高级化的发展走势,大力推进第三产业发展。加快改造商贸流通、交通运输、饮食服务等传统服务业,大力发展信息咨询、中介服务、金融保险、市场营销、会展经济、物业管理等现代服务业,不断提高服务业对国民经济的贡献率。既要发展生活服务业,为居民提供服务消费品,更要大力发展生产服务业,充分发挥第三产业为第一、二产业提供生产要素和服务型生产资料的功能。既要通过壮大工业提升城市的生产功能,又要通过发展第三产业提升城市的流通功能、交换功能、服务功能,实现两大产业、多种功能的协调发展和良性互动,使城市不仅成为整个区域的工业中心、经济中心,而且成为贸易中心、流通中心、金融中心、科技中心、教育中心、文化中心和信息中心,全面增强城市的辐射带动能力。

(载 2004 年 11 月 1 日《河南日报》)

加快重点工程建设 增强经济发展后劲

《河南省全面建设小康社会规划纲要》明确提出,要在优化结构和提高效益的基础上,确保实现人均国内生产总值到 2020 年比 2000 年翻两番以上,达到 3 000 美元,努力使河南走在中西部地区前列,实现中原崛起。实现这一宏伟目标,需要大批重点工程作有力的支撑。我们一定要增强工作的自觉性、主动性和创造性,齐心协力,真抓实干,加快重点工程建设步伐。

一、加快重点工程建设必须提高认识、抢抓机遇

重点工程建设,既关系当前,又影响长远,是事关全省大局的一项重要工作,在全省经济社会发展中有着重要意义。首先,加快重点工程建设对拉动经济增长具有重要作用。实施投资拉动,是扩大内需的重要措施,是现阶段经济增长的主要动力。重点工程建设是实施投资拉动的重要组成部分。没有重点项目投资的大幅增长,没有重点项目形成的新的经济增长点,就难以保持全省经济持续快速发展。其次,加快重点工程建设对改善基础设施条件、创造良好的投资环境具有重要作用。搞好交通、通信、能源、水利、城建以及社会事业项目建设,将进一步完善基础设施,强化基础产业,形成更加优良、便

利、完善的投资硬环境,为城乡加快发展构筑平台,为扩大对外开放打牢基础,为增强河南在区域经济发展中的综合竞争力增创新的优势。再次,加快重点工程建设对推进经济结构战略性调整、增强发展后劲具有重要作用。重点项目在结构调整的关键领域、关键环节发挥着重大的突破和带动作用,是经济结构调整的核心、产业升级的标志。改造提升传统产业、发展高新技术产业、培育支柱产业和优势企业,实现跨越式发展,离不开重大项目的支撑。

加快重点工程建设必须抢抓机遇。现在我国正处于大建设、大发展的时期,有许多好的机遇。国家继续实施积极的财政政策,加大对基础设施的投入,重点支持交通、能源、水利、农村卫生等事业。同时,为支持中西部地区发展,在资金投向上将予以倾斜。抓住这些机遇,才能上成大项目,才能办成平常想办而办不成的大事。抢抓机遇首先要有战略思维和敏锐的眼光,善于从国内外经济发展走势中、从国家加快发展的战略部署中发现机遇。在机遇面前要抢、要抓、要抓紧。机遇稍纵即逝,抓而不紧等于不抓。全国各地争项目、上项目的积极性都很高,工作力度都很大,如果我们的工作不主动、不扎实,不能利用一切有利条件去争取,就会错过发展的机会。抢抓机遇要有决断的胆识和高效的工作。宏观经济的变数很大,市场形势变化很快,国家经济政策、产业政策、投资政策也会根据发展的需要调整。如果我们不加快节奏、不雷厉风行,项目就可能争不到,或者争到了而建不快、建不好,失去盈利条件。抢抓机遇要有全局意识和整体利益观念。要正确处理眼前利益与长远利益、局部利益与整体利益的关系,不能因小失大,图一时、一地之利,而使项目流失。

总之,抓机遇上项目就是抓发展。发展必须靠项目来支撑、来推进、来带动。抓机遇上项目就是抓落实。全面建设小康社会的重大决策部署,必须落实到一个个具体的项目上。抓机遇上项目就是抓大事。河南是个近亿人口的大省,要做的事情很多,工作千头万绪,必须抓住重点工程,以重点带一般,实现新的发展。抓住机遇就能赢得主动,丧失机遇就会犯历史性错误。邓小平同志曾经说:“我就担



心丧失机会。不抓呀,看到的机会就丢掉了。时间一晃就过去了。”这段话意味深长,对我们有很强的鞭策和警示作用。由于多方面原因,河南在历史上曾经丢掉了一些本可抓住的项目,也有一些项目因决策失误或建设不力而成为包袱。我们一定要总结经验教训,强化机遇意识、项目意识、重点工程意识,抓住机遇,精心谋划,倍加努力地工作,争取多上项目,把发展的步子迈得更快更大。

二、加快重点工程建设必须在“抓”字上下工夫

加快重点工程建设,关键是要真抓实干、狠抓落实。抓项目、抓投资、抓管理、抓质量、抓效益、抓环境,在工程建设的各个环节狠下工夫。

(一)抓项目。抓项目是最基础的工作,没有项目就没有投资,就没有重点工程。要根据国家政策,结合实际研究制订近期、中长期规划,抓好项目库建设。围绕工业、农业、能源、交通、通信、水利、教育、卫生、高新技术产业等重点,超前谋划一批具有前瞻性、对全局有重大带动作用的项目。对每个项目都要进行政策分析、市场分析等可行性研究,把前期工作做扎实、做细致。政府要研究项目,企业也要研究项目,各个方面共同努力,健全大项目培育机制,完善、充实项目库,努力做到建设一批、储备一批、研究一批,不断推出新项目好项目。要实行项目动态管理,使储备项目符合市场需求,符合国家投资方向,符合经济技术发展规律。建立科学民主的决策程序,完善项目论证的各项制度,把项目选准选好,防止决策失误。一个大的项目从选到立,有时需要很长时间,有关单位和人员要有韧劲、有恒心,一茬接着一茬干。要明确领导干部在抓项目上的责任,列入干部考核内容,形成抓项目、上项目的长效机制。

(二)抓投资。抓投资的重点是深化投融资体制改革,促进投资主体多元化,多渠道增加投入。要尽快形成以政府投资为引导,以社会投资为主体,全面利用民间投资、企业投资、外资等各种资金的开

开放性投融资机制。要积极争取国家资金。国家每年都有大量国债资金、预算内建设资金、财政转移支付及各种专项资金投入重点项目,要多准备些符合其使用方向的项目,多做汇报争取的工作。省、市要集中财力,确保资金配套,办大事、保重点。要编制发布项目信息,组织项目推介活动,逐个项目地搞好融资策划。拿出有收益保障的优质项目,健全贷款担保体系,更多地利用银行贷款。加强与国家大投资公司,沿海地区大的投资公司、企业集团、民营企业,以及海外跨国公司的沟通与合作,提高利用企业资金水平。要打破行业 and 部门垄断,降低门槛,消除壁垒,放宽民间资本的投资领域,让民间资本成为重点工程建设的主要动力。打破政府包建统管的局面,下放建设主管权力,扩大基础设施和公益性项目开放程度,逐步把竞争性领域让渡给非公有制经济成分。省辖市有积极性的项目,省级投资主体要主动退出来;社会资金有积极性的项目,财政资金要主动退出来;省外国外资金有积极性的项目,要敞开吸收和利用。要加速存量资产流动重组,对已建成的一些项目,尝试出售、租赁等,把存量变现,投入新项目,实现滚动发展。依托重点项目组建股份有限公司,采用BOT模式以特许经营权为基础进行项目融资,或者争取上市、发行企业债券,积极利用资本市场筹措资金。

(三)抓管理。管理是一门科学,是一项系统工程,是加快建设进度、提高质量效益的重要保证。要建立一套科学完善的管理体系,把高水平、高效能的管理贯穿于工程设计、招投标、施工、监理、验收、经营的全过程。切实落实重点项目法人责任制、招标投标制、合同管理制,依法管理,推进管理的制度化、规范化。选择政治素质高、业务能力强的组成项目法人,作为重点工程的责任主体,对项目策划、招标投标、建设进度、工程质量、生产安全等负全面责任。重点工程的勘察、设计、施工、监理队伍的选择,设备、材料的采购,必须按照招标投标法等法律法规,公正、公平、公开地进行。施工单位要精心组织,科学调度,高效施工,确保工程进度。建设队伍要得力,资金、设备、材料要及时到位,保证在预定期限内完工,避免拖延工期形成“胡子工程”。要加强对工程承包的监管,杜绝转借资质、非法转包

和分包等行为。加强施工中的技术管理,严格执行设计方案和国家技术规范,坚持高标准施工。强化现场管理,实行全程跟踪、动态管理,及时发现和解决问题。

(四)抓质量。百年大计,质量第一。质量是工程的生命线,一刻也不能放松。要进一步完善企业保证、技术监理、社会公开评价的质量保证体系,严格落实各项质量责任制,从制度上保证质量。要提高工程设计水平,设计既要有前瞻性,又要有可操作性,以高质量的设计方案为工程建设打好基础,坚决不搞“三边工程”。所有工程都要实行质量监理,用严格的质量监控程序,规范和指导施工单位,严格按照标准施工。在建设要处理好进度和质量的关系、投资和质量的关系,不能因赶工期或者资金不足而损害质量。从材料供应到最后竣工,每个环节都要把好关,严防以次充好、偷工减料等现象。严格落实质量责任追究制度。要广泛采用新技术、新工艺、新材料,以技术进步促进工程质量提高。不管是土建工程,还是设备安装,都要瞄准国内外先进水平,争创优质工程、样板工程、精品工程。竣工后要把好验收关。所有项目都要争取一次达标,一次验收合格,工业项目要争取一次试产成功。

(五)抓效益。经济效益、社会效益是重点工程建设的出发点和落脚点。不管是什么项目,不管是什么投资主体,都以提高效益为最终目的。立项时要注意投入产出比,选择发展前景好、投资效益高的项目。没效益、效益低的项目坚决不能干。在项目规划上要坚持有多大市场就设计多大规模,不搞大而全的配套,避免盲目投资。加强项目概预算管理,在保证质量的前提下确定合理的工程造价。强化项目财务管理,尽力降低成本,争取少花钱、多办事,用好每一分钱。在工程建设中要厉行节约,杜绝跑、冒、滴、漏等浪费现象。减少工程以外的开支,严格控制间接费用,一定要把资金用在工程建设上。加大稽查力度,严防截流、挪用建设资金,确保资金安全,坚决治理不正之风和腐败现象。每个工程都要优化投资结构降负债,加强支出管理降成本,保证如期完工抢市场,坚决避免因负债过重、管理混乱或工期延误而削弱市场竞争力甚至丧失市场,造成投产之日就是亏损

之时、破产之时的不良后果。对重点工程既要重建设,又要重运营管理。项目建成后,按照权责利相统一的原则,实行新项目新机制,创新管理、优化管理,提高生产经营水平,向管理要效益,争取投资的高回报率。

(六)抓环境。抓环境就是抓发展。建设环境的好坏,直接影响到工程进度,反映一个地方投资环境的优劣,反映一个地方政府工作水平的高低。要从政策、服务、法制等方面为重点工程创造有利的外部环境。营造宽松的政策环境。解放思想,开拓视野,借鉴国内外先进经验,研究制订新的政策,形成对重点工程建设的支持性政策体系,努力使河南成为地价低、原材料价格低、劳动力价格低、投资回报率高的“三低一高”地区。坚决清理不合理的政策规定和行政审批手续;必须保留的审批事项,要简化程序,透明操作。营造优良的服务环境。各级政府要加快向服务型政府转变,从直接组织项目建设转到提高办事效率、提供优质服务上。一级抓一级,层层抓落实,及时协调解决资金拨付、征地拆迁、配套建设、环保审批、文物勘察等方面的问题,优先办理,限时办结。强化全局意识、发展意识,消除部门和单位利益驱动现象。营造严明的法制环境。加大执法力度,严厉查处“四乱”行为,严厉打击侵扰项目建设的违法犯罪现象,为项目顺利施工提供有力保证。营造良好的社会生态环境。倡导诚实守信,健全社会信用体系;营造人人关心、支持和服务重点工程的氛围;营造适宜投资者工作生活、置业创业的人居环境。

三、加快重点工程建设必须做到“三个坚持”

重点工程建设是关系河南发展的重大战略问题,是人、财、物大投入的复杂的系统工程,其数量、质量和结构、布局,直接影响全省经济增长的质量和效益,必须坚持统筹规划、协调发展和可持续发展。

(一)坚持统筹规划。重点工程建设必须全省通盘考虑,统筹规划,统筹安排。适应国内外市场的变化,根据国家经济政策、产业政

策和投资政策,结合河南省全面建设小康社会规划、“十一五”规划,合理确定全省重点项目的建设蓝图。要以加快基础设施和基础产业建设为基础,以调整产业结构为关键,以加强生态建设和环境保护为根本,以发展科技教育和社会文化为保障,不断优化项目结构和投资方向。要做好规划、加强引导,准确把握市场需求变化态势,全面掌握国内外相关行业项目在建能力情况,及时调整产业政策、投资政策,正确引导各类市场主体的投资活动,避免低水平重复建设。

(二)坚持协调发展。在重点项目规划中要体现协调发展的原则,坚持经济项目同社会事业项目协调发展、重点工程与一般工程的协调发展、省市县三级项目的协调发展、一二三产业项目的协调发展,避免出现新的不平衡。目前,要特别注意防止对某类产品、某类工程一哄而上,导致结构雷同、产品过剩,形成新的浪费。在基础设施项目建设中,注意强化配套,完善功能,增强各地在硬件上的综合优势。在结构调整项目上,要多上改造传统产业、调整产品结构、发展高新技术产业的工业项目和大型技术改造项目,增强发展后劲。在项目摆布上,既要突出重点地区,鼓励基础条件好的中原城市群多上项目,又要扶持其他地区加快发展,在交通等基础设施建设上适当向农村地区倾斜,促进地区经济社会协调发展。

(三)坚持可持续发展。重点项目的每个五年计划要衔接好,每年都要有一批新开工项目。准备的项目数量要充足、种类要齐全,做到不论国家投资方向怎么调,我们都能有项目能进到国家的笼子里。各阶段的工作要交叉进行,确保每个时期项目开工不断线,工程建设不停顿。政府要坚持行业准入的技术、质量、环保、安全、能耗等标准,坚决不上污染环境、破坏生态、危害人民健康和技术水平低、安全条件差、资源利用率低的项目。既要抓生产性项目,又要抓重大生态工程、环保工程,努力改善生态环境。实行严格的土地保护制度,既要强化重点项目用地服务保障工作,又要守好土地政策底线,不浪费每一寸土地。

(载 2003 年 8 月 27 日《河南日报》,收入本书时略有删节)

加快城市化进程的思考

城市化是世界经济社会发展的必然趋势,是我国社会主义现代化建设的重要内容。河南省国民经济和社会发展“十五”计划纲要强调,在今后相当长的时期内,必须加快城市化进程。这对于全省全面建设小康社会,实现现代化建设的第三步战略目标,具有重要的现实意义和长远意义。

一

城市是指人口集中、工商业发达、居民以非农业人口为主的地区,是一定区域内的政治、经济、文化中心,是现代国家经济社会的主要载体和平台。城市化是指社会生产力发展和变革所引起的人类生产和生活由乡村向城市转化的趋势和过程,表现为城市数量增加和规模扩大、非农产业和非农人口持续集聚、城市功能和城市环境不断改善和提高、以二三产业为主的城市经济在国民经济中所占份额不断扩大、城市人口在总人口中所占比重不断上升。城市化是一个综合的、系统的社会变迁过程,是经济社会发展进步的重要标志,在很大程度上代表着一个地区、一个国家的经济社会发展水平。

从人类历史发展看,加快城市化进程是社会生产力发展的客观要求。首先,二、三产业的发展要求城市化建设与之相适应。工业的

发展要求尽可能统一建设、共同使用基础设施,以降低投入,提高产出,要求各类生产要素高度聚集,以方便企业及时、充分、有效地利用;第三产业的发展也要求生产与消费在时间和空间上的高度同一性,要求人口相对集中。反过来城市的发展也为工商业创造出前所未有的庞大的市场需求。工业化是城市化的动因,城市化是工业化的空间载体和物化表现。其次,实现农业现代化,解决农业、农村、农民问题需要加快城市化进程。把大量农民束缚在有限的耕地上,很难实现农业的大发展和农民的富裕。只有通过发展非农产业,逐步转移农村富余劳动力,才有可能使农业比较效益和劳动生产率得到提高,为实现农业的规模化、产业化经营创造条件;才有可能拓宽农民的增收渠道,从根本上解决农民的富裕问题;也才有可能为农村科技、教育等各项社会事业发展奠定坚实的物质基础。再次,保持人口、资源、经济、环境相互协调的可持续发展,也要求加快城市化进程。一般来讲,城市的经济和社会发展水平、社会保障程度、优生优育水平、教育条件等都好于农村,更有利于人的全面发展。城市化还可以推动资源利用由粗放走向集约,也便于集中治理环境污染,实现工业化与环境的协调发展。

从世界经济社会发展看,加快城市化进程是一种全球化趋势。世界发达国家的现代化无不伴随着城市化的进程。据联合国统计资料显示,世界城市人口的比重 1950 年为 29%,1970 年为 36%,1995 年为 45%,预计到 2005 年将达到 50%,2025 年达到 62%,2050 年达到 80% 左右。目前发达国家城市化平均水平为 75.2%,最高的达 90% 以上。英法两国达到城市人口占总人口 70% 以上的高度城市化水平,用了 120 年时间。后起的工业化国家城市化进程大大缩短。德、日两国则用了 70 年左右,韩国起步较晚,只用了不到 40 年。改革开放以来,我国城市化发展速度也比较快,1978 ~ 1997 年年均城市化水平提高 0.63 个百分点,是改革开放前的 1.5 倍。目前我国城市化水平为 36%,按照国际公认的理论,城市化水平达到 30% 以后,城市化进入快速发展阶段。可以预计,今后 20 年我国城市建设将进入一个新的发展时期。

从河南省情和发展要求看,加快城市化进程已成为带动全省经济社会发展的必然选择。河南人多地少,资源相对不足,加快城市化进程有利于缓解人地矛盾,实现资源的充分利用;有利于调整和优化城乡经济布局,从整体上提高国民经济素质。省内消费需求对经济增长贡献份额较小,主要原因也在于农村人口购买力弱。据统计,1998年全省城市居民人均消费支出4 038元,农村居民只有1 401元,近3个农民才抵得上1个市民。随着城市化进程的加快,更多的农民转向城镇,其生活方式、消费观念和消费方式都将发生很大的变化,有利于扩大消费需求。可以说,加快城市化进程已成为河南经济社会发展的一个带有全局性、长远性、根本性的重大战略问题。

二

加快河南城市化进程,必须具有全局观念,放在全国的城市布局中来考虑。目前,全国城市化进程大大加快,全国范围内已形成了环渤海湾、珠江三角洲、长江三角洲等几个城市群。我们应当从全国生产力布局和地区经济协调发展的需要出发,着眼于提高整个区域经济的竞争力,在全省范围内着手构建中原城市群。这就是:以郑州为龙头,以洛阳等16个省辖市为骨架,以济源等24个县级市为支撑,以孟庄等星罗棋布的小城镇为基础,布局合理、结构协调、分工有序、功能完善、联系紧密的城镇密集区。

构建中原城市群,是必要的,也是可能的。所谓必要,从河南的长远发展看,中原城市群的兴起,必将有力推动非农产业的大发展、市场的大繁荣和社会文明程度的整体提高,实现全省的现代化就有了坚实的载体。从全国看,构建中原城市群是实现全国生产力合理布局的需要。河南位于全国经济地理的中心部位,处于发达、欠发达、不发达的东、中、西三个经济带和长江、陇海两个新兴经济带之间,是各经济带之间生产力转移的过渡地段。在中原地区构建新的经济高地,有利于沿海经济带向内地辐射作用的发挥。所谓可能,一

是有坚实的经济和产业基础。目前,河南省经济总量居全国第5位,非农产业发展较快且相对集中,二、三产业增加值占国内生产总值的近80%,地级市市本级和县级市创造的国内生产总值占全省总量的70%以上,全省工业化水平达47%,高出城市化水平近20个百分点。二是区位优势明显。全省16.7万平方公里的土地上,有“三纵三横”6条国家铁路干线在此交会,2条国道主干线和7条国家重点干线公路贯穿全境。三是城市体系初步形成。有特大城市、大城市、中小城市和各类小城镇,且大部分城市和小城镇分布在铁路和公路干线附近。城市密度在中西部属较高地区,尤其是以郑州为中心方圆不足百公里内聚集了6个大中城市,是集中建设城市群的良好条件。四是当前的政策和体制有利。国家实施积极的财政政策,加大对基础设施和公共事业的投入,建立面向市场的投融资新机制,有利于我们向上争取更多的引导资金,有效地带动国内大量的商业资本进入城建领域,还打开了走向国际市场筹集建设资金的通道。此外,改革户籍管理办法、放宽非国有资本准入领域等政策,都会对推动城市化发挥有力的推动作用。五是有广泛而雄厚的群众基础。广大干部群众对加快城市化进程形成了共识,工作积极性大大提高;城镇居民希望通过加快城市化进程进一步提高物质文化生活水平;广大农民希望能够通过加快城市化进程尽快过上城市生活,享受现代文明。可见,加快城市化进程逢天时、拥地利、顺人和。我们应当抓住机遇,乘势而上,加快构建中原城市群的步伐。

把郑州建设成全国区域性的中心城市,强化其首位型功能,构建起中原城市群的龙头。郑州素有“九州腹地、十省通衢”之称,现在不仅是河南省的政治、经济、文化中心,而且是我国重要的交通、通信枢纽之一,市场潜力较大,对外联系便捷。郑州还是全国50强和投资环境40优城市,具有较强的经济实力和市场发育条件。目前,在北京以南、武汉以北、南京以西、西安以东近30万平方公里的区域内,郑州建成全国性区域中心城市的条件相对较好。我们应解放思想,打开思路,从带动全省经济社会发展的长远利益和大局出发,努力把郑州建设成为与其区位、交通等突出优势相适应,以高新技术产

业为支撑、以现代服务业为支柱的全国区域性物流、商流、人流、信息流、资金流中心,建成区面积达到350平方公里左右,人口达到500万左右,在全国的特大城市中占据一席之地。

把洛阳等省辖市建设成全省区域性的中心城市,强化其对周边地区的带动功能,构建起中原城市群的骨架。河南省的省辖市多数分布在交通下线上,有较好的经济文化基础,已成为全省带动区域经济发展的重要力量。我们要依托现有基础,加快这些城市的发展步伐。如洛阳是九朝古都,历史悠久,文化底蕴深厚,是全国著名的旅游城市,也是重要的工业城市,工业基础较好,科研院所多,科技力量较强。要充分发挥这些优势,加大建设力度,努力把洛阳建成科技教育比较发达的现代化工业城市和以历史文化为依托的全国优秀旅游城市。其他省辖市也都要从实际出发,发挥好各自的比较优势,选准主导产业,确定发展方向。总的目标应该是加快发展与完善提高并举,加强管理与提高品位并重,努力做大、做强、做优、做美,建设中等城市,致力于大城市乃至特大城市,向着国家卫生城、文明城、园林城、生态城的奋斗目标不断前进。

把济源等县级市建设成地方性的中心城市,构建起中原城市群的重要支撑。加快县级市建设,不仅有利于带动全局、增强全省经济的发展后劲,而且有利于推进城乡一体化的协调发展。河南现有的24个县级市,初步形成了城市框架和产业基础,应发挥优势,打好基础,逐步向更高目标迈进。济源自然资源、旅游资源丰富,培育了一批支柱企业,具有一定的资源加工能力;巩义市综合经济实力连续多年位居全省县(市)的首位,小城镇建设基础较好,应进一步加快发展步伐,走在全省县级市发展的前列,力争早日成为新兴的中等城市。其他县级市也各有特点和优势,都要从区域经济发展的分工中找到位置,尽快建成规模适度,人口在10万以上,规划先进、设施完善、环境优美、风格鲜明、主业突出、经济繁荣的小城市,成为带动县域经济发展的火车头。其他未改市的县,也要按照建市的标准,及早编制规划,积极向着小城市的方向迈进。

把孟庄等小城镇建设成连接城乡经济、传递现代文明的重要基

地,构建起中原城市群的基础。小城镇是实现农村工业化、农业现代化、农民市民化的主阵地,是大规模推进城市化的主要基地。加快小城镇建设对于河南这个有着7 000万农民的人口大省来讲是个大战略。发展小城镇要立足现有基础和优势,走特色化之路。如辉县市孟庄镇工业基础好,镇区集中了全镇90%的乡镇企业,适宜建成工业主导型城镇。其他100多个基础较好的小城镇也应扬长避短,确定目标,或建设交通枢纽型小城镇,或建设旅游文化型小城镇,或建设专业市场型小城镇等,不拘形式、因地制宜地加快发展。要通过若干年的努力,率先把重点镇建设成基础设施完善、市场繁荣、环境清洁、特色鲜明、镇区人口在5万人以上的现代化新兴城镇,使其成为连接城市与农村的纽带和传播现代文明的桥梁。

上述四个层次是有机整体。首位型城市的建设,是建设中原城市群和中原经济新高地的龙头,能有效地带动其他各类城市的快速发展;省辖市的快速发展,能增强城市群的整体功能和辐射带动能力,有利于整合区域经济资源;以县级市为主的中小城市的建设,能带动区域经济的繁荣,促进城乡一体化发展;发展小城镇,既能为现有的大中城市发展提供支持,也能为广大农村地区和农民群众提供服务,是培育新兴城市的摇篮。总之,要按照统筹规划、突出重点、协调推进的原则,大中小城市共同发展,逐步实现城市现代化、农村城镇化、城乡一体化,使全省城市建设呈现出“众星拱月”与群星灿烂交相辉映的蓬勃发展局面。

三

在加快城市化进程、构建中原城市群的过程中,尽管大中小城市情况不同,但都要大胆创新,注重总结国内外城市发展的经验教训,自觉摒弃自然经济、计划经济体制和观念的影响,决不能再走老路。要用改革的精神和创造性的工作走出一条既具有自身特色,又符合现代化城市发展规律的路子。

(一)城市规划要有全局和长远眼光。规划是城市建设与发展的蓝图、总纲和龙头。我们搞城市建设,都有一个体会,就是不怕老建筑破旧,就怕新建筑落后,看着难受,弃之可惜。规划不好造成的问题留给当代和后人的遗憾是很难弥补的。所以,我们一定要高度重视规划问题。要坚持谋长远、高起点规划和建设城市。大城市更好地体现发展先进生产力的要求,注重发展高新技术产业和现代服务业,不能把发展的眼光停留在传统产业的层次上。基础设施、城市建设都要体现这一精神,科技、教育、文化等各项社会事业的发展也要同城市建设一道科学规划、合理布局、同步发展。在规划中要注意借鉴运用中外先进的手法和理念,充分展现各类城市的特色和风格,提高城市艺术品位和文化内涵,体现超前性、科学性、新颖性,努力实现个体与群体、局部与整体的和谐与统一。要突破自我规划、低水平建设的局限,规划课题可以向全国甚至世界招标,请有关方面的专家进行科学论证。要注重规划的系统性,维护规划的权威性和严肃性,加强对规划实施的监督。城市建设是一个持续的过程,规划一旦制定,就必须把其纳入法制化轨道,一张蓝图绘到底。

(二)城市管理要引进先进理念和方法。有现代化的管理,才有现代化的城市。从某种意义上讲,管理比建设更重要。长期以来,我们的建设落后,管理更落后。政府要强化城市意识,把更多的精力放到城市管理上。要注重引进先进的管理理念和管理方法,广泛吸纳高素质的专业管理人才,加强对在职人员的培训,提高城市管理水平。要积极利用一切现代化管理手段,尤其是要加速推进城市管理信息化进程,加快城市规划管理信息网和市政公用事业服务信息网建设。有条件的城市,要尽快启动数字城市和数字社区信息基础设施建设,推进数字化、网络化技术在城市工作中的广泛应用。城市管理要突出一个“严”字,加强监督检查,严格奖惩措施,完善管理法规,加大执法力度,规范执法行为,使城市管理逐步走上制度化、科学化、法制化的轨道。

(三)积极探索经营城市的新路子。在市场经济条件下,城市本身不仅具有价值,而且经营得好还可以增值。我们要按照发展社会

主义市场经济的要求,转变观念,深化改革,走经营城市的新路子。这既是解决城市建设资金不足的有效措施,更是不断推动城市上规模上水平上档次的重要途径。一是政府要对拟开发建设的土地一级市场实行垄断经营。垄断土地一级市场,一方面有利于城市规划的有效实施,另一方面也能够筹集一笔巨大的建设资金,为城市发展备足后劲。对已经占用的建设用地要推行土地有偿使用制度,尽可能地发挥土地的使用效益。二是政府要统一经营城市地下公用设施,从根本上避免目前普遍存在的因多头建设多头经营而出现的“开膛破肚”现象。统一建设地下公用设施要有长远眼光、创新思维,确保能够在未来较长的一段时间内不落后,并实行统一管理,有偿服务,不断满足各类城市建设管理者的有效需求。三是利用市场机制开展资本经营。比如运用好市场经营权、城市公共广告空间使用权、城市各种设施及地名冠名权。再如对繁华地段的工业企业实行“退二进三”的产业置换,对住房、医疗、学校、供水、燃气、电力、热力等基础性建设实行灵活的投融资政策,扩大直接融资,等等。四是积极推行特许权经营,实行 BOT(建设—经营—转让)、TOT(转让—经营—转让)等方式,引进战略投资者。五是采取路房结合等方式,广泛动员民间零星资金投资市场建设和小区改造。还要制定优惠政策,引农进镇进城,使农民成为城镇建设的投资者。六是根据市场需求,运用市场规律,合理调整价格和收费,逐步形成投资、经营、回收到再投资的良性循环机制。

(四)革除影响城市化进程的体制性障碍。现行的户籍管理制度以及与之相关的就业、教育、医疗等制度,已不适应发展社会主义市场经济的需要,不利于人才和各种劳动力的合理流动,应按照国家统一部署进行改革。要认真贯彻国务院 1998 年出台的《小城镇户籍管理制度改革试点方案》,放开农民进入县级市、县人民政府驻地镇及县以下小城镇的户籍限制。大中城市应加快改革力度,允许在城市投资、办实业、购买商品房的公民直接落户,鼓励“投资移民”;着眼于人才引进、人才储备,造就高素质的劳动者队伍,逐步取消对高校毕业生的准入限制,鼓励“技术移民”。建立和完善面向全社会

的养老保险、失业保险和医疗保险制度,为进城人员提供社会保障。建立城乡一体的劳动力市场,逐步取消针对农民和外来人员的限制性就业政策。

(五)坚持可持续发展战略。现在一方面城市发展不够,另一方面却程度不同地出现了诸如资源浪费、交通堵塞、环境恶化的“城市病”。推进城市化应坚持人口、资源、环境合理配置,走可持续发展道路。要重视提高城市居民素质,引导广大居民养成奉公守法、健康向上的生活方式和行为习惯。在城市建设中要珍惜和合理利用每寸土地,走扩大规模与内涵挖潜相结合的路子,盘活存量土地,提高土地使用效率。要注意从源头上控制污染项目上马,对新上项目严把审批关,对已造成污染的企业该关停的要坚决关停。加强城市“三废”处理设施建设,建成一批城市污水处理厂和无害化垃圾处理场。广泛开展创建文明城市、园林城市、生态城市的活动,使城市的品位不断得到提升。河南大部分城市水资源相对不足,一部分城市还常年受风沙影响,因此要把植树造林作为绿化城市空间的主要措施,既可以涵养水源,又能够降温除尘。在此基础上,还要注意乔木、灌木、花草的合理配置,使城市实现立体绿化。

(载 2001 年 9 月 6 日《河南日报》,收入本书时略有删节)

大力推进循环经济发展

党的十六届五中全会强调要大力发展循环经济,加快建设资源节约型、环境友好型社会,并明确提出“十一五”时期,我国经济社会发展的重要目标是,单位国内生产总值能源消耗比“十五”期末降低 20% 左右。认真学习领会全会这一重要精神,大力推进河南循环经济发展,是树立和落实科学发展观的必然要求,是全面建设小康社会的战略选择,也是事关河南长远发展的根本大计。

—

传统经济是由“资源—产品—污染排放”所构成的物质单向流动的线性经济,其特征是高开采、低利用、高排放,对资源的利用常常是粗放的和一次性的,经济增长主要依靠高强度地开采和消费资源,即所谓“有水快流”。在这种经济模式下,对经济活动所产生的废弃物采取的方式是边污染边治理或末端治理。循环经济是由“资源—产品—再生资源”所构成的低开采、高利用、低排放、物质反复循环流动的经济发展模式。其基本行为准则是“减量化、再利用、再循环”。“减量化”,即减少进入生产和消费过程的质量,从源头节约资源,减少污染物排放;“再利用”,即提高产品和服务的利用效率,产品和包装容器以初始形式多次使用,减少一次用品的污染;“再循



环”,即要求物品完成使用功能后能够重新变成再生资源。循环经济运用生态学规律来指导人类社会的经济活动,注重物质和能量在整个经济活动中的合理和持久利用,要求整个经济系统以及生产和消费过程基本上不产生或只产生很少的废弃物,强调最大限度地提高资源的配置效率,从根本上解决环境与经济发展之间的冲突,因此本质上是一种生态经济,是能够实现经济、社会和环境协调发展、可持续发展和共赢发展的理想模式。

循环经济是经济社会发展到一定阶段的必然产物。20 世纪的 100 年间,人类创造的物质财富超过了以往历史的总和,同时也加速了资源消耗。全球 GDP 增加了 18 倍,石油、钢、铜、铝的年消费量也分别增加了 170 倍、29 倍、27 倍和 3 608 倍。其中,60% 以上的能源和 50% 以上的矿产资源是由占世界人口不足 15% 的发达国家消耗的。进入新世纪,全球另外 85% 的人口将陆续进入工业化阶段。如何解决日益紧迫的人口、资源、环境与工业化加快、经济快速增长的矛盾,是全人类面临的共同挑战。自上个世纪 60 年代以来,有识之士一直在探索解决这一突出矛盾的方法。1962 年,美国经济学家鲍尔丁提出的“宇宙飞船理论”,被看做是循环经济思想的萌芽。当时,环保运动在全球刚刚兴起,鲍尔丁敏锐地觉察到必须从经济过程来思考环境问题产生的根源。他将人类生活的地球比做太空中的宇宙飞船,要靠不断消耗自身有限的资源生存,如果不能合理开发资源、善待环境,地球就会像宇宙飞船那样最终走向毁灭。只有循环利用资源,才能持续发展。20 世纪 70 年代两次世界性能源危机造成的经济增长与资源短缺之间的突出矛盾,进一步引发了人们对经济增长方式的深刻反思。1972 年斯德哥尔摩人类环境会议的召开和 1992 年联合国环境发展大会可持续发展宣言的签署,标志着循环经济的诞生。

循环经济自诞生以来,在一些发达国家已经取得了明显成效。目前,全世界钢产量的 1/3、铜产量的 1/2、纸制品的 1/3 来自循环使用,一些发达国家在 17 个产业的生产中,已经实现水资源消耗的零增长甚至负增长。循环经济作为一种新的发展模式和发展理念,虽

然引入我国时间不长,但从总体上看,发展态势良好。据国家统计局统计,2003年全国每万元GDP能耗比1990年下降了50%,累计节约能源7亿吨标准煤;工业用水重复利用率提高了15个百分点;工业固体废物综合利用率达到55.8%;全国每年回收的废金属、废机电产品、造纸原料、化工原料等废旧物资超过6000万吨;涌现出了一批像山东鲁北化工、广西贵糖、济南钢铁等资源综合利用和循环利用的典型。

循环经济在我省也获得较快发展。鹤壁市近3年来累计投资115亿元,新上了35个工业循环经济项目,其中一些项目相继建成投产,取得了良好的经济效益和社会效益。全市现已形成以鹤煤集团为核心的煤炭开采及综合利用产业、以万和公司为核心的电力及电力转化产业、以同力公司为核心的水泥余热—发电和粉煤灰—水泥产业、以维恩克公司为核心的金属镁—废渣—建材产业、以大用等企业为龙头的畜产品加工及废物回收利用产业等五大循环经济产业链。平顶山、焦作、义马、永城等煤炭生产基地,按照高效、清洁、充分利用的原则,也广泛开展了煤矸石、煤泥、煤层气、矿井排放水以及煤共伴生资源的综合开发利用,变废为宝,使上游企业的废料成为下游企业的原料,取得了突破性的进展。省农业厅以能源建设为切入点,在全省积极开展农村沼气建设。通过改造厨房、厕所、猪圈与发展蔬菜、林果的紧密结合,促进了家居清洁化、庭院经济高效化和农业生产无害化,对改善农民生产生活、增加农民收入起到了重要作用。2003年,全省共发展沼气42.8万户,促进农民增收3.4亿元。

尽管我省在发展循环经济方面已有一定的基础,但从总体上看,推进循环经济发展还存在一些实际困难和障碍。如各方面对发展循环经济的重要性缺乏足够的认识;省里还没有指导循环经济发展的总体规划和推进计划;法律法规体系有待完善;有效的激励政策和合理的费用机制尚未建立;技术开发和推广应用不够;企业在资源环境方面的管理比较薄弱等。所有这些,都需要我们抓紧研究政策措施,认真加以解决。

二

我省已经确立了全面建设小康社会的奋斗目标,全省经济已经进入工业化、城镇化和农业现代化加速推进的新阶段。这一阶段,资源需求量将大幅增加,资源供需矛盾日益突出,环境保护压力越来越大。面对这种情况,按照科学发展观的要求,大力推进循环经济发展,加快建立资源节约型社会,已经成为当务之急。

(一)发展循环经济是缓解资源约束矛盾的根本出路。我省资源禀赋较差,虽然总量较大,但人均占有量少。全省水资源人均占有量相当于全国平均水平的 $1/5$,矿产资源人均占有量相当于全国平均水平的 $1/4$,耕地总量占全国的 1.74% ,人口密度大,土地负载量是全国平均水平的4倍以上。省内资源供给不足,重要资源对外依存度不断上升。一些主要矿产资源的保有量大幅度下降,开采难度越来越大,开采成本逐年增加,供给形势相当严峻。今后一个时期,人口还要增长,人均资源占有量少的矛盾将更加突出。改革开放以来,我们用能源消费翻一番支撑了GDP翻两番。到2020年,要再实现GDP翻两番,即便是按能源再翻一番考虑,保障能源供给也有很大困难。如果沿袭传统的发展模式,以资源的大量消耗来实现工业化和现代化,是难以为继的。资源淘空了,用完了,发展只能成为一句空话。为了减轻经济增长对资源供给的压力,必须大力发展循环经济,实现资源的高效利用和循环利用。

(二)发展循环经济是从根本上减轻环境污染的有效途径。当前,我省生态环境总体恶化的趋势尚未得到根本扭转,水环境每况愈下,大气环境不容乐观,固体废弃物污染日益突出,城市垃圾无害化处理率低,农村环境问题突出。大量事实表明,水、大气、固体废弃物污染的产生,与资源利用水平低密切相关,同粗放型经济增长方式存在内在联系。据统计,我省每万元GDP排放污染物中的二氧化硫是江苏的1.45倍、广东的1.83倍、浙江的1.9倍,是发达国家的7.6

倍。我省所辖黄河、海河、淮河、长江四大水系中,符合集中式生活饮用水源标准的Ⅰ~Ⅲ类水质河段,仅占56.0%,劣Ⅴ类水质河段高达35.8%。大力发展循环经济,推行清洁生产,可将经济社会活动对自然资源的需求和生态环境的影响降低到最小程度,从根本上解决经济发展与环境保护之间的矛盾。

(三)发展循环经济是提高经济效益的迫切需要。目前,我省资源利用效率与国内外先进水平相比仍然较低,突出表现在:资源产出率和资源利用效率低、资源综合利用水平低、再生资源回收和循环利用率低。据统计,我省万元GDP能耗是全国平均水平的1.2倍,是世界平均水平的2倍,是日本的19倍;万元GDP用水量是世界平均水平的4倍,废水利用率不足45%,低于发达国家20个百分点;大量可以利用的资源被白白扔掉,全省重点行业40%的库存废弃物没有回收利用。较低的资源利用水平,已经成为企业降低生产成本、提高经济效益和竞争力的重要障碍。大力发展循环经济,提高资源利用效率,增强市场竞争力,已经成为我省经济发展所面临的一项重要而紧迫的任务。

(四)发展循环经济是扩大就业的重要措施。世界经济发展趋势和世界经合组织研究均表明,建立在循环经济理念基础之上的环境产业作为新的经济增长点,与信息技术、生物技术并列为当代最具发展潜力的三大领域,将成为21世纪世界性的主导产业之一。循环经济通过开发利用再生资源、拉长产业链,能够开辟新的生产领域,增加大量的就业岗位。日本通产省预计,到2010年,发展循环经济将使日本的环保产业创造37万亿日元产值,提供1400万个就业机会。

(五)发展循环经济是以人为本、实现可持续发展的本质要求。传统的高消耗的增长方式,向自然过度索取,导致生态退化、自然灾害频发、环境污染严重,给人类的健康带来了极大的损害。全面建设小康社会,根本出发点和落脚点就是要坚持以人为本,不断提高人民群众的生活水平和生活质量。而要真正做到这一点,必须大力发展循环经济,走出一条科技含量高、经济效益好、资源消耗低、环境污染

少、人力资源优势得到充分发挥的新型工业化道路,让人民群众喝上干净的水,呼吸清洁的空气,吃上放心的食物,在良好的环境中生产生活。

由此可见,循环起来是最大的节约。发展循环经济顺应了自然规律和生产力发展的规律,有利于形成节约资源、保护环境的生产方式和消费模式,有利于加快经济增长方式由粗放型向集约型转变,有利于建设资源节约型社会,有利于促进人与自然的和谐,充分体现了以人为本、全面协调可持续发展的本质要求。我们要从战略的高度去认识、用全局的视野去把握发展循环经济的重要性和紧迫性,进一步增强自觉性和责任感。

三

推进河南循环经济发展,要以科学发展观为指导,以优化资源利用方式为核心,以提高资源利用率和降低废弃物排放为目标,综合运用行政、法律、经济、科技等手段,建立政府调控、市场引导、企业实践、公众参与的新机制,逐步形成河南特色的循环经济发展模式,加快建设资源节约型社会。

当前和今后一个时期,发展循环经济的工作重点可以考虑在以下五个环节展开:在资源开采环节,大力提高资源综合开发和回收利用率;在资源消耗环节,大力提高资源利用效率;在废弃物产生环节,大力提高资源综合利用率;在再生资源产生环节,大力回收和循环利用各种废旧资源;在社会消费环节,大力提倡绿色消费。

(一)转变思想观念。要坚决摒弃传统的发展思维和发展模式,牢固树立科学的发展观,在发展思路上彻底改变重开发、轻节约,重速度、轻效率,重外延扩张、轻内涵增长,片面追求 GDP 增长、忽视资源和环境的倾向。要组织开展形式多样的宣传培训活动,提高全社会特别是各级领导干部对发展循环经济重要性和紧迫性的认识,树立新的资源利用观。世界上所有的物质都是可以利用的资源,所谓

废弃物,从一定意义上说不过是放错了地方或者是未被认识、未被利用的资源。要引导全社会树立正确的消费观,鼓励使用绿色产品,抵制过度包装等浪费资源的行为,把节能、节水、节材、节粮、垃圾分类回收、减少一次性产品的使用逐步变为每个公民的自觉行动。

(二)制定战略规划。要把发展循环经济作为编制我省“十一五”规划的重要指导原则,用循环经济理念指导编制各类规划。加强对发展循环经济的专题研究,加快节能、节水、资源综合利用、再生资源回收利用等循环经济发展重点领域专项规划的编制工作。建立科学的循环经济评价指标体系,研究提出全省发展循环经济的战略目标及分阶段推进计划。

(三)调整产业结构。加快发展低耗能、低排放、低污染的第三产业和高新技术产业,用高新技术和先进适用技术改造传统产业,淘汰落后工艺、技术和设备。严格限制高耗能、高耗水、高污染和浪费资源的产业。建立工业固体废弃物交换系统,促进企业间工业废弃物的交换和再利用。用循环经济理念指导区域发展、产业转型和老工业基地改造,促进区域产业布局合理调整。开发区要按循环经济模式规划、建设和改造,充分发挥产业集聚和工业生态效应,围绕核心资源发展相关产业,形成资源循环利用的产业链。

(四)健全法律法规。立足本省实际,依据国家总体要求,尽快制定与国家《节约能源法》、《清洁生产促进法》等法律配套的地方法规,颁发符合省情的《资源综合利用条例》、《再生资源综合利用条例》、《节能监察管理办法》、《废旧轮胎回收利用管理条例》、《废旧家电及电子产品回收处理管理条例》、《包装物回收利用管理办法》等地方性法规和行政规章,完善主要用能设备能效标准、重点用水行业取水定额标准、主要耗能行业节能设计规范以及强制性能效标识制度和再利用品标识制度。加大执法监督检查力度,严格管理,依法管理,逐步将循环经济发展纳入法制化的轨道。

(五)完善支持政策。通过深化改革,形成有利于促进循环经济发展的体制条件和政策环境,建立自觉节约资源和保护环境的机制。深化投资体制改革,加大对循环经济发展的资金支持,鼓励更多的社

会资金进入循环经济领域。深化价格政策改革,研究并落实促进循环经济发展的价格政策和收费政策。深化财税改革,加大对循环经济发展的支持力度。深化企业改革,引导企业建立符合循环经济要求的生态工业网络。重视发挥非营利组织和非政府组织在发展循环经济中的作用。

(六)依靠科技进步。发展循环经济,技术进步是根本。要组织科研队伍,加快开发低成本的、具有普遍推广意义的资源节约和替代技术、能量梯级利用技术、产业链延长和链接技术、零排放技术、有毒有害原材料替代技术、回收处理技术、绿色再制造技术等,努力突破制约循环经济发展的技术“瓶颈”。加快建立循环经济信息系统和咨询服务体系,广泛开展信息咨询、技术推广和宣传培训。

(七)强化企业管理。企业要建立健全资源节约管理制度,加强资源消耗定额管理、生产成本管理和全面质量管理,建立车间、班组岗位责任制,完善计量、统计核算制度,加强物料平衡。建立有效的激励和约束机制,完善各项考核制度,坚持节奖超罚,调动职工节能降耗、综合利用和实施清洁生产的积极性。

(八)搞好示范推广。要从具体事情抓起,在重点行业、重点领域、工业园区、城市和农村积极开展循环经济试点工作。结合我省产业结构特点,注重发现和培养各种类型的先进典型,大力进行宣传引导和示范推广,积极鼓励企业循环式生产,推动产业循环式组合,倡导社会循环式消费。

(载 2005 年 10 月 26 日《河南日报》)

以撤地设市为契机 加速振兴驻马店

一、充分认识驻马店撤地设市的重大意义

驻马店是一个传统农业区,历史上自然灾害频繁,经济社会发展受到各种因素制约,在全省各市地中基础较差,底子较薄。党的十一届三中全会以来,特别是“八五”以来,地委、行署领导班子团结带领全区广大干部群众,认真贯彻执行党的基本理论、基本路线,坚持以经济建设为中心,正确处理改革、发展、稳定的关系,锐意改革,加快发展,努力改变落后面貌,国民经济和社会各项事业都取得了明显进步。党的建设、社会主义精神文明建设和民主法制建设,也取得了新的成绩。在即将跨入新世纪之际,在规划“十五”、确立中长期发展目标的关键时刻,国务院批准驻马店撤地设市,这是驻马店地区行政管理体制的重大改革,是全区人民政治、经济、社会生活中的一件大事、喜事,也是驻马店地区以新的姿态迈向新世纪、进一步加快经济和社会发展的一个新的里程碑,具有十分重要的意义。

(一)驻马店撤地设市是发展社会主义市场经济的必然要求。建立社会主义市场经济体系,必然要求打破地域壁垒,促进生产要素的合理流动和资源的优化配置,建立以区域性中心城市为依托、市县一体、连接内外、多层次、多功能的统一开放的大市场;必然要求城市

向较大规模发展并产生明显的聚集效应,从而带来较高的规模效益、较多的就业机会、较强的科技进步动力和较大的外部扩散效应,使整个区域经济走向市场化、现代化;必然要求物质文明与精神文明建设同步发展,人们的科学文化素质和文明程度明显提高,以适应市场经济激烈竞争对国民素质不断提高的需要。省委、省政府决定并报国务院批准,撤销驻马店地区和县级驻马店市,设立地级驻马店市,就是要适应发展社会主义市场经济的要求,充分发挥驻马店市作为区域性经济中心的辐射带动作用和市场拉动作用,更好地促进生产要素的合理流动,推动区域经济的发展。尤其是我国加入世界贸易组织之后,新的驻马店市将会在参与对外经济合作与交流,提高对外开放水平方面发挥更大的作用。

(二)驻马店撤地设市是加快全省城市化进程的重要举措。城市化是经济尤其是工业经济发展到一定历史阶段的必然产物。最近召开的2000年国际经合会议提出,21世纪是城市化的世纪。世界各国都十分重视本国的城市化建设,发达国家的城市化率都在70%以上,中等发达国家的城市化率也在40%以上。目前我国的城市化率只有30%,河南不足20%,驻马店的城市化率仅为11.3%。中国现代化的过程,必然是城市化的过程,必然是城市两个文明向农村辐射、扩散的过程,这是社会发展的大趋势。省委、省政府决定驻马店和周口撤地设市,使河南从此结束了省政府设立地区行署作为派出机构建制的历史,顺应了全国城市化发展的趋势,是加快全省城市化进程的一个重大举措。

(三)驻马店撤地设市是加强社会主义精神文明建设的迫切需要。城市是一个地区政治、经济、文化的中心。从全省总的情况来看,无论是人口素质、社会环境,还是管理水平等,城市都要好于农村。近年来,特别是党的十五大以来,驻马店地委、行署采取许多得力措施,在抓好经济建设的同时,大力加强社会主义精神文明建设,取得了明显成效。但是,驻马店作为传统的农业大区,县级驻马店市和几个县城的城市功能还不完善,精神文明建设水准还不高,特别是一些经济欠发达的农村,科技、教育、文化还比较落后,精神文明建设

水准更低。撤地设市,设立新的驻马店市,为加快城乡各类文化基础设施建设步伐、提高精神文明程度创造了条件,提供了机遇。同时,撤地设市,走一条以城带乡、以乡促城、城乡一体、共同发展的路子,必将促进城乡两个文明建设协调发展、同步前进。

二、以“三个代表”重要思想为指导,以撤地设市为契机,加快改革开放和社会主义现代化建设步伐

撤地设市对于驻马店的经济建设和社会发展来说,是一次难得的历史机遇。如果见事迟,行动慢,就会坐失良机。我们要以“三个代表”重要思想为指导,进一步增强紧迫感、压力感和责任感,抓住机遇,解放思想,理清工作思路,加大工作力度,寻求新突破,谋求大发展,加快改革开放和现代化建设步伐。要按照省委六届十次全会确定的“十五”及今后一个时期河南经济社会发展“三步走”的奋斗目标,立足市情,把握时代特征,高质量、高标准地制订好驻马店市“十五”计划和中长期规划,谋划好跨世纪发展的蓝图,进一步调动干部群众的积极性和创造性,把驻马店由人口大市建设成为经济强市。

(一)加快中心城市建设,加速城市化进程。城市化水平,是衡量一个地区现代化水平的重要指标。加快城市化进程,是经济社会发展的内在需要。原驻马店市城市规模小,功能不完善,辐射带动能力弱。撤地设市后,要适应区域性中心城市的特点,按照现代化城市的要求,借鉴国内外的先进经验,抓紧组织力量,对城市的规划、建设和管理进行认真研究和论证,尽快制定高起点、高标准、具有新世纪特色的近期和中远期城市规划。要按照卫生城市、园林城市的标准进行建设和管理,搞好绿化、美化,提高城市的品位和环境质量,并教育居民增强城市意识,提高综合素质和文明程度。要高起点发展商业、饮食服务业、通信业、运输业、金融业等第三产业,完善城市功能,增强辐射带动能力。驻马店的文物古迹和风景名胜众多,要以开发竹沟中共中央中原局旧址、蔡国故城、嵯峨山和薄山、板桥水库等旅

游资源为重点,带动旅游业的发展,使旅游业成为一个支柱产业和新的经济增长点。要科学规划,合理布局,以市区为中心,加快县城发展,积极发展小城镇,促进农村与城市之间的物流、人流、信息流、资金流,促进城乡联动,加速区域经济发展,推进城乡一体化。

(二)强化工业兴市意识,加快工业发展步伐。工业是国民经济的主导产业。一个地区经济要发展,主导在城市,重点在工业。工业不发展,城市的辐射带动能力就难以发挥。驻马店虽然在工业发展上取得了一定成绩,涌现了一批像华中医药、金雀电气等在省内外叫得响的骨干企业,但从总体上看,工业基础还比较薄弱。目前,河南省三次产业比重的结构为“二三一”格局,而驻马店仍然是“一二三”格局,工业所占的比重还比较低。撤地设市后,要进一步明确思路,在丝毫不能放松大力发展第一产业的前提下,要把工业作为经济工作的重中之重来抓,努力加快工业发展步伐,不断提高工业增加值在国内生产总值中的比重。要大力发展高新技术产业,运用新技术、新工艺改造传统产业和产品,加快工业结构调整升级步伐。作为国家东西合作示范区,要大力开展东西经济合作,推进“东引西进”,特别是认真筹备和承办好2000年全国乡镇企业东西合作经贸洽谈会,抓好引进人才、技术、资金、市场、机制,加快消化、吸收和创新,努力开发有较强市场竞争能力、科技含量高、附加值高、在国内外市场上过得硬的好产品,打出驻马店的名牌。

(三)以农民增收为目标,大力调整农业结构。驻马店是河南重要的粮食主产区之一,农业结构调整的任务很重。要以市场为导向,以效益为中心,以增加农民收入为目标,依靠先进的科学技术,加大农业结构调整力度。一是调整粮食作物结构。要积极调整粮食品种和品质结构,发展优质农业、特色农业、生态农业,努力提高粮食商品率。要在稳定粮食总产的前提下,把握好粮经比例,适当调减粮食种植面积,积极发展市场需要的经济作物。二是调整林果业结构。要搞好市场调查,因地制宜地发展林果业,宜林则林,宜果则果,宜花则花,避免盲目发展、一哄而上。三是调整畜牧业结构。要根据人民群众生活水平不断提高、对畜产品的需求量不断增长的情况,调整优化

畜牧业结构,生产出适应市场需要的高质量的肉、蛋、奶产品。四是调整乡镇企业结构。要采取积极措施,调整产品结构和所有制结构,转换经营机制,走小而特、小而专、小而新、小而精的发展路子。五是调整农村劳动力结构。驻马店从事农业的劳动力较多,从事二、三产业的劳动力较少,人多地少的矛盾十分突出。要一方面想方设法发展农村二、三产业,一方面搞好劳务输出,把更多的农村富余劳动力从土地上解脱出来。同时,要充分利用农副产品资源丰富的优势,大搞副产品的加工、转化、增值,千方百计拉长农副产品加工链条;要继续深化农村改革,大力发展农业产业化经营,架起农业、农民与国内、国际市场对接的桥梁。

(四)大力发展非公有制经济,培育新的经济增长点。非公有制经济具有机制灵活、筹资容易、不依赖政府、适应市场能力强等多种竞争优势。改革开放以来,驻马店的个体、私营等非公有制经济得到较快发展,在增加经济总量、调整经济结构、优化资源配置、扩大就业空间、增加财政收入、促进市场机制形成等方面发挥了重要作用。但就目前情况看,非公有制经济规模较小,整体发展层次较低,占国民经济比重偏低。撤地设市后,要以“三个有利于”为标准,按照《中共河南省委、河南省人民政府关于大力发展个体、私营等非公有制经济的决定》(豫发[1999]12号),进一步提高认识,更新观念,真正把非公有制经济作为一个新的经济增长点,纳入国民经济发展的总体规划,研究制定相关措施,协调解决发展中的重大问题,理直气壮地鼓励、引导非公有制经济健康快速发展,使其在数量、规模、质量、效益上都有新的提高和突破。要坚决制止“四乱”行为,规范服务,依法保护个体、私营等非公有制企业的合法权益,为非公有制经济的发展创造公平竞争的政策和舆论环境。

(五)切实加强社会主义精神文明建设和民主法制建设,为经济发展提供良好的社会环境。要认真学习贯彻中央思想政治工作会议精神,高度重视并努力研究新时期加强思想政治工作和精神文明建设的有效方式、方法、手段和机制。坚持用邓小平理论武装广大党员、干部和群众,大力弘扬爱国主义、集体主义、社会主义和艰苦创业

精神,深入开展“热爱河南、增辉中原”等群众性精神文明创建活动,加强社会公德、职业道德和家庭美德建设,普及科学文化知识,倡导文明健康的生活方式,不断提高全社会的思想道德水平和文明程度。“爱民为民”的好民警刘文功同志作为在驻马店成长起来的先进典型,是驻马店人民的骄傲,驻马店在学习刘文功活动中要带好头,通过学习刘文功及其他先进模范人物,弘扬正气,形成学习先进、崇尚先进、争当先进的良好社会氛围。驻马店开展的广泛深入的谈心活动,是加强思想政治工作的好办法,要认真总结经验,不断完善,形成制度,并进一步选好载体,丰富内涵,坚持不懈地把这项工作开展下去。要认真贯彻依法治省五年规划的各项要求,大力推进依法治市工作。要进一步扩大基层民主,搞好村民自治,规范村务公开、民主管理工作。要正确处理人民内部矛盾,排查和消除各种不安定因素。要加强社会治安综合治理,严厉打击各种刑事犯罪、经济犯罪和非法宗教、邪教活动,坚决扫除“黄、赌、毒”等社会丑恶现象,确保社会政治大局稳定。

新的驻马店市委要认真实践“三个代表”重要思想,各级领导干部都要牢固树立全心全意为人民服务的根本宗旨,不断改进思想作风和工作作风,加强调查研究,了解基层群众的呼声和要求,狠抓各项工作的落实,帮助群众解决生产生活中遇到的实际困难和问题,千方百计为群众办实事、办好事,努力在人民群众中树立起求真务实、勤政廉政的良好形象。

三、加强组织领导,确保撤地设市工作顺利完成

撤地设市是一件大事,涉及面广,工作量大,政策性强。一定要加强领导,精心组织,积极稳妥地开展,确保过渡期的平稳和地改市各项工作的顺利完成。

(一)统一思想,提高认识。撤地设市涉及行政区划的调整,涉及单位隶属关系的变化,涉及干部工作岗位的变动,不可避免地会引

起干部的思想波动,也可能触及部分单位、个别地方和个别同志的利益,还有可能在工作关系上出现一段时间的不顺。因此,在整个撤地设市过程中,应坚持把统一思想、提高认识摆在重要位置。通过广泛深入的思想教育和思想动员,把全市广大干部群众的思想统一到国务院《批复》和省政府《通知》精神上来。要加强宣传引导,营造良好舆论环境,使全市广大干部群众充分认识撤地设市的重要意义,振奋精神,鼓舞士气,真正把撤地设市当做加速驻马店振兴的一个重大历史机遇,全面贯彻党的基本理论、基本路线和基本方针,用实际行动促进驻马店两个文明建设更上一层楼。

(二)严格程序,搞好选举。要抓紧做好市第一次党代会和市一届一次人代会、政协会的组织和筹备工作,确保在12月底之前开完这三个会议,按新的体制正式运转。驻马店市委要对市党代会、人代会、政协会的组织、筹备工作负全面领导责任,认真研究大会筹备中的重大问题,对选举中的每一个程序、每一个环节,都要把工作做细、做实。要严格按照《中国共产党章程》、《选举法》和《政协章程》所规定的条件、程序,组织好党代表、人大代表、政协委员的选举工作。要研究制定好大会选举办法,使之既有利于实现省委意图,又有利于发扬民主,更要符合有关法律、章程和政策的规定。要统一好党内特别是领导层的思想认识,按照省委的意图积极主动地做好大会的各项工作。要引导代表、委员正确行使民主权利,促进省委人事安排大格局的顺利实现。

(三)坚持标准,建好班子。要按照“带出好的干部队伍、建设好的领导班子”的要求,按照干部“四化”方针和德才兼备标准,选准用好干部,把驻马店市委、市人大、市政府、市政协四大班子以及全市各级领导班子组建成为素质较高、结构合理、能够担当跨世纪重任的领导班子。市级领导干部人选的产生,一定要严格按照《党政领导干部选拔任用工作暂行条例》所要求的条件和程序进行。在组建领导班子过程中,要教育广大干部特别是各级领导干部严格遵守组织人事纪律,坚持反对和制止通过打电话、写条子、打招呼、走门子、搞串联,甚至请客送礼,欺骗、行贿等非组织活动拉选票或造谣中伤他人

的行为。要严禁突击进人、突击提拔。对于违反纪律的,一经发现,不管牵涉到谁,都要坚决查处。要严格按照中央和省里的要求,遵循“精简、效能”的原则,用改革的精神搞好机构设置,理顺关系,明确职责,保证过渡期内体制和各项工作的衔接。

(四)加强管理,勤俭办事。驻马店市各级党组织、每个党员干部都要严格执行财经纪律和各项法律、政策规定。在整个过渡期内,原驻马店地直和原驻马店市的财、物都要暂时冻结;严禁突击花钱、私分公物;要采取切实有效措施,防止国有资产流失。要严格按照《中共中央、国务院关于党政机关厉行节约制止奢侈浪费行为的若干规定》(中发[1997]13号)和省委、省政府的实施意见的要求勤俭办事。因工作需要确需购车和盖办公用房的,可在经济发展的基础上逐步解决。特别是在驻马店市还有一部分贫困人口、一部分困难企业以及今年遭受严重洪涝灾害的情况下,我们想问题、办事情、作决策更要从实际出发,要把有限的资金用在生产和建设上,严禁讲排场、比阔气、搞攀比。要教育干部群众比工作、比干劲、比贡献,把撤地设市这个好事办好,把积极性用到为建设新的驻马店市做贡献上来。

(五)统一领导,加强团结。在整个过渡期内,新成立的中共驻马店市委要充分发挥领导核心作用,集中精力抓大事,对撤地设市中涉及的战略性和关键性问题及时进行研究决策,对市人大筹备组、市政府筹备组、市政协筹备组在工作中遇到的困难和问题及时帮助和协调解决。市人大筹备组、市政府筹备组、市政协筹备组都要在新市委的统一领导下,积极开展工作,争取缩短筹备期,早日进入正常工作轨道。要讲党性、讲团结、讲大局、讲原则,加强领导班子的团结。要教育各级领导干部讲学习、讲政治、讲正气,增强全局意识,克服狭隘的地方主义、部门主义和小团体主义,正确处理好局部利益和全局利益的关系,个人利益与整体利益的关系,带头执行民主集中制原则,维护大局,团结一致,同心同德地做好各项工作,切实做到思想不散,工作不断,秩序不乱。

(2000年8月1日在驻马店撤地设市暨中共驻马店市委成立大会上的讲话摘要)

加快建立现代企业制度

现代企业制度是适应社会主义市场经济体制要求,以公司制为主要组织形式的新型企业制度。建立现代企业制度,是发展社会化大生产和市场经济的必然要求,是公有制与市场经济相结合的有效途径。党的十四届三中全会明确提出建立现代企业制度是国有企业改革的方向。党的十五大和十五届四中全会对此作了进一步的阐述。经过几年来的扎实工作,河南省国有企业改革不断深化,建立现代企业制度试点工作取得了积极进展。国有企业出资人制度初步确立,企业法人治理结构开始形成,企业管理水平明显提高,政府职能逐步转变。但也存在一些不容忽视的问题,需要在实践中进一步探索解决。

第一,要进一步规范完善公司法人治理结构,实现制度创新。公司法人治理结构,是现代企业制度的核心。河南省已进行公司制改革的大中型企业绝大多数都建立了股东会、董事会、监事会,初步具备了现代企业制度的雏形,但还很不完善。规范完善公司法人治理结构,首先要建立国有资产管理、监督、营运体系和机制。政府作为国有资产所有者,对其出资兴办和拥有股份的企业,行使所有者的职能,出资人要到位,确保所有者对企业拥有最终控制权。在这方面,不少地方和企业进行了各种有益的探索和尝试,要总结经验,理出路子,并尽快在面上推广实施。其次,要明确股东会、董事会、监事会和经理层的职责,做到各司其职,各负其责。股东会既是公司全体股东

出席的定期会议或临时召集的会议,又是公司非常设的最高权力机构。股东会决定的事情董事会必须执行。董事会是股东会闭会期间公司的最高决策机构,是公司的常设业务执行机构。股东会授权董事会决定企业的业务方针、经营范围和规模,以及其他关系到企业全局的重大问题,董事会就上述问题对股东会负责。监事会是股份公司监督检查公司的资产状况、业务活动执行状况及董事会活动的常设机构。股份公司的经理,由董事会聘请委任,在董事会领导下负责公司日常管理工作,负责董事会决议的具体实施。明确的分工既划清了责任和权限,有利于提高工作效率,又促进了制衡机制的形成,便于相互约束和监督。再次,努力实现投资主体多元化。投资主体多元化在客观上构成了不同的相互制约的利益主体,从而使公司的产权关系更加明确,有利于解决企业“内部人控制”问题,使法人治理结构真正发挥应有的作用。企业要通过上市、法人互相参股、外商或自然人入股、内部职工持股等多种形式实现股权结构多元化。

第二,要理顺“新三会”与“老三会”的关系,形成统一决策机制。国有企业实行公司制改革后,设立了股东会、董事会、监事会,即所谓的“新三会”,与原有的党委会、职工代表大会和工会即“老三会”并存,因而出现了“新三会”与“老三会”的关系问题。目前,解决这一问题的主要办法就是双向进入:党委书记可由董事长兼任,党委负责人和职工代表可以通过法定程序进入董事会和监事会,董事会、监事会、经理层和工会中的党员负责人也可依照党章和有关规定,进入党委会。这种安排,一方面,把党管干部的原则与建立现代企业制度有机结合起来,既保证了党的路线、方针、政策在国有企业得到正确的贯彻落实,又保证了公司法人治理结构的正常运转。另一方面,企业职工合法利益得到了制度上的保障,使广大职工参与企业民主管理与建立现代企业制度的要求达到了有机的统一。

第三,加强企业管理,实现管理创新。科学管理是现代企业制度的基本特征之一,加强企业管理是建立现代企业制度的应有之义。改革开放以来,河南国有企业的管理水平有了很大提高,但在一些企业中仍然存在着管理粗放、经营不善、机制落后的问题。即使是管理

较好的企业也有潜力可挖。加强管理的内容很多,当前较为迫切的任务:一是要转换企业经营机制,特别是在企业内部,积极推行人事、劳动、工资制度改革,建立一套奖勤罚懒、奖优罚劣的制度,充分调动和发挥广大职工的积极性、创造性。二是要从严要求。要把市场机制导入企业内部,将竞争的压力从董事长、总经理传递到企业的每一个环节、每一个职工,变外部的压力为内在的动力。突出一个“严”字,从严治厂,依法经营。三是要加强企业发展战略研究。适应建立现代企业制度的要求,企业领导特别是董事长应从繁杂的具体工作中解脱出来,把主要精力放在研究企业发展战略上。“立足国内,放眼世界”,追踪当代科学技术,把握行业发展趋势,既要有高度的前瞻性,又要紧密结合企业实际。四是建立对企业经营者有效的激励和约束机制。强化企业经营者的责任,调动他们的经营积极性。搞好年薪制试点,把经营者的收入与企业资产规模、效益和岗位责任、经营风险及难度、工作业绩、资产保值增值等挂起钩来。充分发挥党内监督和职工民主监督的作用,加强年度审计、任期审计和专项审计,强化监事会的职能,建立责任追究制度。对因决策失误、工作不力造成国有资产损失或完不成国有资产保值增值任务的,给予相应的经济、行政处罚。

第四,建立以企业为中心的技术创新体系,促进企业技术进步和产业升级。企业不断地进行技术创新,是企业发展和保持竞争力的重要源泉。搞好技术创新,一要选好项目。宁肯前期工作时间长点,多花点钱,也务必要筛选和储备一批符合产业政策、市场潜力大、技术领先、附加值高、带动作用强、有望成为新的经济增长点的项目。二要大力推进产学研结合。加强与国内外著名的大学和科研单位的合作,吸引科研单位、科研人员和科研成果进入企业。努力创造一个能使科研人员发挥聪明才智的良好环境,使科研成果创造的价值与科技人员的物质利益紧密挂钩。三要走引进、消化、吸收、创新的路子。技术改造起点要高,要瞄准国际、国内先进水平,并创出自己的名牌来。

第五,要完善配套改革,为建立现代企业制度提供保障。建立现

代企业制度是一个复杂的系统工程,需要方方面面的配合,多管齐下,协同推进。要建立比较完善的社会保障体系,依法扩大养老、失业、医疗等社会保险的覆盖范围,逐步推进社会保障的社会化管理;要认真解决企业办社会问题,采取多种形式把企业所办的学校、医院移交给地方政府管理;要建立健全法律、法规,政府、司法部门要依法行政,加大执法力度,严厉打击利用经济合同诈骗、制售假冒伪劣商品、走私贩私等经济违法行为,及时处理经济纠纷,维护正常的经济秩序;要切实减轻企业负担,坚决制止“四乱”。要通过完善配套改革,为国有企业建立现代企业制度提供良好的外部环境。

今年是国有企业改革和发展的关键一年,为实现党中央提出的“两个大多数”的目标要求,加快建立现代企业制度的步伐,把全省企业改革推向一个新阶段,省直有关单位编辑出版了这部全面介绍河南 100 家建立现代企业制度试点企业和 54 户重点企业改革经验和发展成就的大型工具书——《现代企业制度通典》,这是一件很有意义的事。希望能对进一步深化国有企业改革、振兴河南经济起到积极的作用。

(此文系作者为《现代企业制度通典》一书所作的序言,
载 2000 年 9 月 12 日《河南日报》)

加快巩义发展要解决好 两个关键问题

经济建设是我们的中心工作,城市化是推动经济全面发展的有效载体。巩义市作为河南省(市)经济建设的排头兵,在“十五”期间,必须抓住机遇,更有力地推进全市的经济发展和城市化进程,力争在全国百强县(市)中的位置有所提前。

一、关于加快巩义市的经济发展问题

第一,领导班子和各级干部必须始终坚持发展这个硬道理,坚持以经济建设为中心,坚持不懈地促进经济快速发展。不管市场怎么波动,遇到多大风险,发展的决心都不能动摇,发展这个主题都必须坚持。我们的发展虽然是比较快的,但同沿海先进地区相比,在职工收入水平、农民收入水平、整体经济实力上,都还有很大的差距。比如大家曾经考察过的宁波鄞县,发展思想比我们解放,发展意识比我们强,发展速度比我们快。从资源来讲,鄞县并没有我们这么多的优势,但在经济结构的调整上,他们已经走出了低水平发展的阶段。鄞县去年的财政收入是15亿元,巩义才3亿元。所以,巩义作为河南省(市)经济的排头兵,必须始终保持一种加快发展的紧迫感。

第二,必须把质量和效益放在发展的首位,努力实现实实在在的

速度、实实在在的效益。近年,河南一些原来发展比较快的县,包括“十八罗汉”中的几个县(市),只强调发展的速度,不注重发展的质量和效益,市场一变化,经济就出现了大幅度下滑。巩义这几年各项指标没有大的下降,说明我们的工作做得还比较扎实,但我们在一定程度上也存在着重速度、轻效益的问题。“十五”期间,必须高度重视质量和效益。要认真分析研究一下全市70年代以来企业发展的历程,有哪些经验,哪些教训,好好总结一下。刚开始上的企业,从砖机、化工、耐火材料、电线到水泥,都是原材料工业,粗放经营,粗放管理,当时对经济的发展起到了一定的推动作用,后来就经不起市场的考验,经营困难,效益低下。以此为鉴,在安排经济工作的时候,必须把质量和效益放在首位,没有效益、不讲质量的事情一定不能干。

第三,要加快经济结构调整。结构调整是我国“十五”期间发展的主线,对巩义来讲尤其重要。一是产业结构调整。全市一产小,二产大,三产也比较小。产业结构调整上,要在巩固、稳定农业基础的同时,加快发展二、三产业,尤其是要大力发展第三产业。二是产品结构调整。巩义产品结构的最大问题,就是大家一窝蜂地搞同一种产品,形成恶性竞争和资源浪费。竹林一开始从水泥、耐火材料到化工,发展到后来的医药等高科技产品,产品结构调整得比较合理、比较成功,是当前巩义经济发展的先进代表。希望大家要好好研究竹林,学习竹林,把产品结构调整好,逐步形成巩义的品牌。三是劳动力结构的调整。要实现两个50%,一是力争今后5~10年从农业分流出去的人口要达到50%以上,二是城市化水平要达到50%。四是企业结构的调整。要大力发展规模企业,组建大的企业集团。“十五”期间,要力争组建十几家跨行业的、产值几亿甚至十几亿的企业集团,大力发展高科技企业。乡镇企业也要大力推进结构调整,集中力量缩短“二次创业”的过程。

第四,加快人才培养,提高人口素质,培养高素质的经营管理人才。人才是发展的一个基本因素。一是要抓好基础教育。要通过教育结构调整,提高教师队伍的质量,陆续使小学教师达到大专以上文化程度。初中布局调整要搞好规划,一次调整到位,不能搞重复建

设。二是要集中力量办好一所重点高中、一所职业中专。办好高中特别是重点高中,每年就可以向高等院校输送更多的人才。分配回来的人才、从外边引进来的人才,再加上职业中心培养出来的我们自己留得住、用得上的人才,人才的储备就有了基础。人才储备要比产品储备后劲大得多,有眼光的领导应当把这项工作摆到战略位置上来,注重长远的社会效益。

第五,要切实抓好国内和国际两个市场。“十五”期间,希望巩义在开拓国际市场方面为全省各县(市、区)带个头,实现大进大出。我们的企业家可以到其他地区发展,到国外去发展。出去一个人,就可以带出去一批人,还可以带回来资金和技术。再就是我们的产品要打出去。加入世贸组织,就是要求我们尽快走向世界参与国际经济循环。“入世”后,国际国内的竞争将更加激烈,市场的开拓也更加重要。芬兰的诺基亚公司就很善于闯市场,他们30%的人员搞研究开发,30%的人抓市场销售,30%的人搞售后服务,在美国本土的市场占有率超过了摩托罗拉。去年该公司销售额达到200亿美元。河南走出去的人、打出去的产品还比较少。不大力开拓市场,加快发展就会成为一句空话。巩义要发挥优势,发扬过去计划经济时代就形成的跑市场、闯天下的优良传统,继续积极努力地开拓市场。不仅要着眼本市的市场、全省的市场、全国的市场,还要着眼于开拓国际市场。要努力发挥自己的优势,以对外开放带动全市经济社会的发展。

二、关于加速巩义城市化进程问题

第一,领导干部要解放思想,更新观念,充分认识推进城市化的战略意义。推进城市化是经济社会发展的必然规律。一个国家发展到一定阶段,必定要推进城市化。城市是一个地区政治、经济、文化发展的载体,城市化水平高,经济发展就快。由于小农经济意识的长期影响和束缚,河南的城市化水平还比较低。巩义在郑州和洛阳中

间,区位优势明显,经济基础也比较雄厚,从领导干部到群众,都应该树立强烈的城市化意识。要摆脱农村落后的小农经济生活方式,让群众享受到城市化的生活方式,思想认识、思想观念一定要先上去。

第二,要高标准地进行城市规划。巩义“十五”期间的城市规划总体是不错的。现代化的城市是开放型的城市,必须用现代化的标准来严格规划。城市规划必须站得高,看得远。规划的水平高,发展的状况才会好。规划不好,是最大的浪费;规划好了,是最大的节约。

巩义的总体规划可以分三个层次,第一层是市区的规划。现在是14平方公里,逐步规划到30、50、90平方公里,争取超前规划,然后分期建设。规划要充分论证,然后以法律的形式固定下来,一届接一届,都照着规划干。谁破坏了规划,谁就是违法。要科学规划城市的功能区,包括商业区、生活区、行政区、文化区、各种工业区。第二层是建制镇。巩义是全省第一个全部实现乡改镇的县(市),但实实在在的城市化不是一翻牌子就万事大吉了。目前的镇,只能算是一个过渡,应当实实在在地进行城镇化建设。第三层是中心村。现在农民居住得比较分散。一方面,为山里零星的贫困户实现通水、通路、通电投入很大,扶贫难度很大;另一方面,富裕地区的农民批了大量的宅基地,大量的农田被占用。如果实现了适当的集中,这些问题就好解决了。现在要研究如何搞好农村中心村的规划和建设工作。中心村要和市、镇一起规划建设,使群众向市区、向镇和中心村三个层次转移。这样就把分散的居民集中了,中心村的公共设施也能高标准地统一建设,柏油路、电视、电话等实现村村通以及脱贫问题更容易解决了。群众迁移后腾出的老宅,可以还田还林还草,使生态环境、生活环境得到改善。当然,建设中心村,实行适当的集中要有计划、有组织地进行,不能搞行政强迫命令。

第三,要提高城市的管理水平。过去我们往往重建轻管。现在,我们搞现代化的城市,一定要把管理放到首位,实行依法管理。要建设高素质的城市管理队伍,实行专业管理与群众管理相结合,实现城市管理法制化、科学化、经常化、制度化。一定要着眼于城市综合功能的优化,健全管理体制,创新管理机制,不断提高城市管理水平。

第四,改革是城市化的动力,配套政策是推进城市化的保证。推进城市化,不改革不行,老一套的管理体制必须改革。比如户籍政策,好多地方的户籍管理还比较守旧,影响和制约了城市化进程,必须尽快改革。比如在城建资金、公用设施建设资金问题上,要本着“谁投资、谁受益”的原则,推进城市建管投融资体制的改革。政府只要垄断土地一级市场,其他建设都可以采取灵活多样的方式进行。

第五,要多渠道筹措资金,加快城市基础设施建设。城市的基础设施建设,包括路、水、电、气、通信等,都要有计划地进行。前几年由于缺乏资金,都是先修路,到需要的时候再挖沟铺设管道、线路。今后再搞基础设施建设,一定要规划好,尽量一次建好,避免重复建设,浪费资金,给群众造成不便。首先要整体规划好,然后分片分阶段实施。现在要完成1平方公里的城市基础设施建设,最少需要投资6亿元。我们现在大多数都是吃饭财政,只靠财政投资,是行不通的。因此,必须出台优惠政策,采取各种投资方式,如合资,私人投资,出售管理权、冠名权、广告权等,吸引大量本地和外地的开发商来投资。同时,还要用好国家和省里对城市基础设施建设的优惠政策,善于、勤于同上级有关部门沟通,争取项目和资金支持。

(2001年3月13日在巩义市调研时的讲话摘要)

建设一个繁荣稳定的新鹤壁

鹤壁市是个工业城市,是因煤而兴的老工业基地,在“十五”期间,既面临着机遇,也面临着不少挑战和困难。主要矛盾是资金短缺,财政收入低。解决这些问题关键还是要靠发展。“十五”期间要坚持以发展为主题,以结构调整为主线,以改革开放和科技进步为动力,把工作的立足点放在城镇居民和农民收入的不断增长上。鹤壁市人口少,要力争经过几年的努力,使人均国内生产总值增幅高于全省平均增幅,农民和城镇职工收入增幅高于全省平均增幅。鹤壁市同其他省辖市在经济总量上没有可比性,要比人均国内生产总值、人均财政收入、人均收入。单项工作、人均指标争先进,进入全省靠前的位置。

一、加快经济结构调整

在当前经济工作中,要突出抓好五项工作:第一,加快农业结构调整,增加农民收入。鹤壁有丘陵、有山地、有平原,加快农业结构调整要结合当地的特点,推进农业产业化,发展高效农业。目前要考虑盘石头水库建成后水资源利用问题。水库的建成,对全市农业、工业、城市建设以及旅游业都会产生重大影响,利用好水资源可以带动很多产业的发展。从现在起,就要抓紧研究水资源的利用规划,与水

库建设同步进行。第二,要集中力量抓好一批大型骨干项目,增强经济发展后劲。电厂、水泥厂扩建改造,盘石头水库,公路建设及其他大型项目,都要抓紧建成完工。对一些具有发展前景的规划项目,要积极研究论证,加大资金投入,争取早日上马。没有投入就没有产出,就缺乏发展后劲。大项目要一个一个排出来,统筹规划,一届接着一届干。第三,加快国有中小企业改革改造。鹤壁市老企业较多,主要分布在煤矿、机械行业,不可能都关停。这部分企业的改制、改造和改组,要因企施策,股份制、合作、租赁、出售等不同形式都可以运用。重点在技术改造上下工夫,使这些老企业焕发出新的活力。第四,加快建立企业的市场退出和进入机制。在市场经济条件下,企业就是要有进有退。一些企业经营不下去,就要退出市场,但要建立好社会保障体系。新的企业、新的产品要源源不断地进入市场,这样经济才会不断向前发展。第五,大力发展个体私营等非公有制经济。发展非公有制经济,一是不需要政府协调资金,二是风险由经营者自己担负,三是政府只负责服务和管理。个体私营经济发展前景广阔,城镇乡村人人都可以干,包括机关干部退職后也可以领办个体私营企业,要在这条路子上加快步伐。总之,全市要唱响发展的主旋律,一切服从和服务于发展这个大局,不要为小事而争论,要用发展的主题把各级干部特别是领导干部的心思凝聚起来,齐心协力共谋发展。

二、大力推进城市化建设

鹤壁自建市以来多次搬迁,这次搬到淇滨新区比较理想,增强了区位优势。新区建设起点比较高,已经迈出了较大步伐,雏形基本形成,这在鹤壁的建设史上是个大的飞跃。下一步市区建设在发展思路上,要把握好三点:一是搞好城市建设整体规划。规划必须高起点、高水平,新区的城市规划要按大城市的标准来进行。新区规划要和老区改造结合起来,新老市区的连接线要修成大的干道,成为一道亮丽的风景线。新区南部淇河一带要纳入新区规划,淇河可以形成

市区中难得的水面,会使市区景观变得更加优美。京深高速公路以东也要纳入新区规划,逐渐使新区和老区、新区和淇县县城连成一片。市区内的107国道两侧面貌陈旧,可以考虑逐步进行改造。行政区、文化区、商业区要合理布局,分开建设。鹤壁新区交通非常便利,具备商品集散地的条件,可考虑建设几个大型专业批发市场。一个现代化城市一定要有亮点,城市建筑设计一定要注重特色和风格,一条街、一个院、一栋楼都要成为一个景。楼不在高,关键是要有特点、有风格。建筑设计可以在全国范围内招标,目标瞄准园林式城市,提升城市建设的档次。二是要研究新区建设政策。主要是投融资政策、土地政策、吸引人才的政策,尤其是研究制定好土地政策。沿海地区城市在改革初期主要是靠土地起步发展的。城市建设完全靠财政是干不成的,土地政策十分关键。还有户籍管理政策也很重要,制定好了就可以吸引周围群众到新区来投资、居住。政策搞活了,经营环境宽松有利,不用政府拿更多的资金,就可以吸引大批开发商来投资,城市建设就有了坚实的经济基础。三是建立和完善新的城市管理机制。城市管理也是一个重要问题,特别是新区要有一个新的管理思路、管理机制。要不断制定、完善城市管理的各种制度、法规,走科学化、规范化、法制化管理的路子。要进一步完善社会服务体系,增强社会服务功能。

三、认真开展“严打”整治斗争

中央要求近期在全国范围内开展“严打”整治斗争。省委已经召开全省社会治安工作会议,对这项工作进行了部署,提出了明确要求。鹤壁市要迅速行动起来,突出重点,增强“严打”斗争的针对性和实效性。对过去的犯罪积案,要抓紧审理和公批、公判;对新发生的案件,要组织力量,快速侦破,予以重判,坚决打击犯罪分子的嚣张气焰,打出声威、打出声势;要搞好社会治安的综合治理,坚持“严打”与预防相结合,公安部门与群众相结合,对带有黑社会性质的团

伙、犯罪团伙包括他们的“保护伞”坚决进行打击,近一段时间要集中力量进行拉网式排查,将不稳定因素化解在基层;要正确处理因人民内部矛盾而引发的事件,消除各种矛盾,保持社会政治稳定。

四、切实加强领导班子和干部队伍建设

鹤壁市委常委一班人来自五湖四海,一个共同的目标就是发展经济,为全市人民造福。围绕这一目标,在党建方面要重点抓好四项工作:一是要圆满顺利地开好鹤壁市六次党代会。党代会开好了,党的领导就能得到加强。要加强领导,精心筹备,齐心协力实现省委对鹤壁市委的人事意图,一定要保证这个大局的实现。每个党员特别是党员领导干部都要按党的原则办事,按党章办事,顾全大局,努力把这次党代会开成一个团结的大会、胜利的大会、发展的大会。二是大力加强领导班子建设。首先是要加强市委班子建设,真正形成全市的领导核心。市委要做好人大、政府、政协及军队的协调工作,使几大班子齐心协力地围绕发展发挥各自的作用。要加强市直和县区领导班子建设,重点是选好人、用好人,特别是要选拔那些年富力强、素质高、作风正派的优秀青年干部进入班子。三是加强党的基层组织建设。特别是要加强农村基层组织建设,今年要通过村委换届,把基层组织建设搞好,对农村基层组织涣散的地方,要派得力干部去帮助指导。四是加强干部队伍建设。要建设一支高素质的公务员队伍。每个公务员都要牢固树立为人民群众服务的观念,为群众办实事、办好事,该办的事一定要主动去办,一时办不到的要耐心向群众解释。要加强干部队伍廉政建设,加强对干部的警示教育,搞好干部的教育、管理和监督,把反腐败关口前移,使各级干部始终保持政治上的坚定性和思想道德上的纯洁性。

(2001年4月17日在鹤壁市调研时的讲话摘要)

解决“三农”问题的核心 是增加农民收入

我国是农业大国,农村人口占大多数,全面建设小康社会的难点和重点都在农村。“三农”问题的核心是农民问题,农民问题的核心又是收入问题。增加农民收入,既是广大农民群众的迫切愿望,也是贯彻落实“三个代表”重要思想的根本要求。

改革开放以来,我国农业和农村经济一直保持着良好的发展势头,农民收入逐年都有较大幅度增加,但也存在一些值得注意的问题。一是农民收入总体水平偏低,城乡居民收入差距进一步拉大;二是农民收入增长速度减缓,相当多的纯农户收入甚至呈下降趋势;三是不平衡性加剧,反映在农户之间,高、低收入农户收入差距拉大。农民增收减缓的原因是多方面的,如农业生产水平达到一定高度后,生产总量增加的空间有限;农产品市场供求格局变化后,粮食等主要农产品价格出现大幅回落等,但根本原因在于农业和农村经济结构不合理。主要表现在农产品品质结构不合理,农业生产结构不合理,农业产业化经营水平低,农村经济结构欠优等诸多方面。特别是大量劳动力滞留在狭小的土地上,是农民收入难以增加的主要制约因素。

增加农民收入关系到国民经济和社会发展全局,既具有重大的经济意义,又具有重大的政治意义。农民收入上不去,农民生活得不到改善,城乡差距越拉越大,农村的不稳定因素就会增多;农民是最

大的社会群体,这个群体不能富起来,全面建设小康社会、加快推进现代化的目标就不可能实现;农民收入水平低,购买力提高不了,农村市场就难以启动,扩大内需的战略方针就无法贯彻落实,国民经济的整盘棋就难走活。在农业和农村经济发展的新阶段,从根本上解决农民增收难的问题,必须有新思路、新举措。根本途径是坚持“多予、少取、放活”的方针,采取综合措施。重点要加快推进农业和农村经济结构的战略性调整。

(一)调整种植业结构,提高农业的市场竞争力和经济效益。种植业对农民增收具有举足轻重的作用。目前农业发展不仅受资源约束,而且越来越受到市场需求约束。要根据这种阶段性变化,适应市场对农产品优质化和多样化的需求,实现由注重农产品增量向注重农产品质量的转变。积极调整粮食生产结构,改善品种和品质结构,发展优质粮食生产和加工;因地制宜,大力发展高效经济作物、特色农业;有条件的地方要积极发展高科技农业、高价值农产品和出口创汇农业,打造农业的核心竞争力。进一步优化农业区域布局,推进优势农产品和特色农产品向优势产区集中,建设优势农产品产业带。

(二)调整农业内部结构,大力发展畜牧业。农业现代化的重要标志之一,就是畜牧业产值占农业总产值的比重达到50%以上。畜牧业作为“承农启工”的中轴产业,不仅可以将大量的农产品转化为肉、蛋、奶,实现转化增值,而且能够带动饲料、兽药、皮革、食品的加工、储藏、运销等相关产业的发展。加入世贸组织后,在农村各业中,畜牧业是具有比较优势的产业,将成为我国农业参与国际经济循环的先锋产业。这就需要把发展畜牧业作为农业结构调整的重中之重,摆到重要位置。要大力提高规模饲养水平,优化品种结构,转变增长方式,提高经济效益;做好良种繁育、防疫检疫和加工流通工作,建立健全畜牧业社会化服务体系;以扶持龙头企业为重点,大力推进畜牧产业化经营,拉长产业链条,提高畜产品的附加值。

(三)调整农村所有制结构,大力发展个体、私营经济,加快农村工业化进程。个体、私营经济是社会主义市场经济的重要组成部分,是地方经济实现超常规发展的希望所在,是走新型工业化道路、全面

建设小康社会的重要推动力。要破除一切对个体、私营经济的偏见,进一步增强紧迫感和责任感,在广大农村地区放手发展个体、私营经济,形成与社会主义市场经济相适应的思想观念和创业机制,营造鼓励人们干事业、支持人们干成事业的社会氛围,放手让农村一切创造社会财富的源泉充分涌流。

(四)调整城乡结构,加快城镇化进程。繁荣农村经济和加快城镇化进程相结合,是解决“三农”问题的新思路。城镇化滞后、农村富余劳动力多是我国经济社会发展面临的重大结构性问题。要从根本上解决“三农”问题,必须积极推进城镇化。加快城镇化进程,要坚持大中小城市和小城镇协调发展的方针。在农村城镇化发展的取向上,首先是加快发展县城所在镇、中心镇等一批重点小城镇,规划上高起点、高标准,集中财力,集聚人气,加快建设,提高效率,在更宽广的领域内,形成新的区域经济发展格局。要进一步放开户籍制度,消除计划经济体制下形成的不利于城乡一体化发展的体制和政策障碍。

(五)调整就业结构,加快转移农村劳动力。富裕农民必须大量减少农民。发展劳务输出,不仅能够直接增加农民的货币收入,而且能够使农民开阔眼界、转变观念、增强本领、提高素质。要从提高组织化程度入手,坚持政府推动、多方参与、市场运作的原则,加大劳务输出力度。对农民进城要公平对待,合理引导,完善管理,搞好服务,不能采取歧视性限制政策。

(六)做好减轻农民负担工作,以减负促增收。在农民增收困难的情况下,减轻农民负担,让农民休养生息,是增加农民收入、确保农村稳定的首要之举。我们要充分认识减轻农民负担的重要性和长期性,把减轻农民负担的各项政策措施落到实处。要深化农村税费改革,巩固改革成果,防止负担反弹;加快县乡机构改革步伐,裁减冗员,减少开支。

(七)加强生态环境建设,促进人与自然的和谐发展。发展经济再不能以破坏农业生态为代价。要全面推进退耕还林还草,确保工程质量;节约、保护、合理利用水资源和土地资源,促进农业和农村经

济的可持续发展,促进生态脆弱地区再造秀美山川。

加快农业和农村经济结构调整,切实促进农民增收,需要抓好四项基础性工作:

1. 加强农业和农村基础设施建设,提高农业综合生产能力。农业基础设施建设滞后,是我国农业发展的重大制约因素。农村中小型基础设施建设,能大量使用农村劳动力和当地建筑材料,促进农民增收的效果显著,应予以高度重视。要加大投入,开展更大规模的以水利为重点的农业基础设施建设,以公路、电网、供水、通讯为重点的农村生产生活设施建设,要特别重视解决山区常年缺水人口的吃水困难问题。

2. 建立健全农村社会保障体系,加快发展农村各项社会事业。我国农村发展落后,农村的社会事业尤为落后。城乡经济发展的差距大,城乡社会事业发展的差距更大。解决这些问题,需要建立和完善基础教育发展和公共卫生服务等向农村转移支付的制度。有条件的地方,应探索建立农村养老、医疗保险和最低生活保障制度,努力做到让农村低收入群体有饭吃、有衣穿、有房住,不使学生因家庭贫困而失学。

3. 加大扶贫开发工作力度,使贫困人口尽快脱贫。全国以及河南扶贫开发的任务比较重,贫困人口还占有一定比例,少数地方贫困程度比较深。如果贫困人口的温饱长期得不到解决,就谈不上全面建设小康社会。加快贫困人口脱贫步伐,主要靠地方、靠群众,变“输血”为“造血”,增强贫困地区的自我发展能力。同时,中央和各地要继续增加财政扶贫资金,扩大以工代赈规模,积极倡导和鼓励社会力量参与扶贫,积极开展行业扶贫。

4. 加强对农业发展重大问题的研究,继续深化农村改革。通过改革解放和发展生产力,是我们从促进农村发展的长期实践中得出的一条重要经验。解决当前农村发展中遇到的新矛盾、新问题,仍然要靠改革。这几年我们在深化农村改革方面取得了较大进展,但改革的步子仍不够快,一些影响农村发展的体制性障碍仍需进一步破除。这方面需要解决的问题很多。如加入世贸组织后,政府农业管

一心一意谋发展

理职能如何转变,更好地与国际市场接轨;如何扎实推进粮棉流通体制改革,有效保护粮棉主产区和从事粮棉生产农民的积极性;如何加快农村金融体制改革,改善农村金融服务,建立资金回流农村的有效机制等,都值得研究和探讨。要在深入调查研究的基础上,尽快出台深化农村改革的若干政策措施,回答这些在实践中遇到的急需解决的问题。

(2003年3月8日在全国政协十届一次会议
中共联组讨论会上的发言)

坚持两手抓 夺取双胜利

贯彻落实中央、省委的决策和部署,坚持一手抓“非典”防治,一手抓经济建设,两手抓,两不误,夺取“非典”防治和经济工作的双胜利,对于保持改革发展稳定的大局至关重要。

一、关于“非典”防治工作

经过前一阶段的努力,我们已经基本控制住了“非典”疫情的继续传播,防治工作取得了阶段性的成果。但是,必须清醒地认识到,目前全省“非典”防治形势仍十分严峻,防治工作正处于关键时期。夺取这场战斗的胜利,仍然需要我们严防死守,毫不放松地落实各项防治措施。

一是要立足打硬仗、防大疫,树立长期作战的思想。疫情就是命令,人命重于泰山。各级领导干部都要从实践“三个代表”重要思想的高度,充分认识防治“非典”的极端重要性,充分估计防治工作可能碰到的复杂因素,充分做好各种应急准备和应急预案。麦收时期是防治“非典”的关键时期。如果稍有松懈,就有可能使病魔乘虚而入。我们要自始至终保持高度的警惕,抓紧防治工作的每个环节,谨防因工作松懈而导致疫情反弹。

二是要重点做好农村“非典”防治。防止输入性病例的发生,关

键是把好入口关。要继续深入扎实地做好外出务工人员的返乡劝阻工作,动之以情,晓之以理,还要以有效的帮扶措施,解决其家庭的生产生活困难,解除其后顾之忧。各基层单位要带领群众咬紧牙关,坚持到底,争取最后胜利。同时要积极投入麦收,确保生产不受影响。

三是完善预防、控制和治疗网络。指挥系统要责任明确、信息畅通,疫情监测要准确及时全面,应急处理要有预案,医疗救治力量要有保障,发热门诊和定点医院要规范,医药物资要有一定储备。我们的防治网络已经运行了一段时间,要总结经验教训,该加强的加强,该调整的调整,确保防治网络的各个部分职责明确,各个环节紧密相扣,一旦有疫情发生,各个方面的防治力量能招之即来、来之能战、战之能胜。

四是加强宣传教育,既要提高全民预防意识和自我保护意识,引导群众增强信心,又要抓住契机,加强科普知识、卫生知识的宣传,在农村普及推广文明生活方式,提高广大农民群众的现代文明素质。总的来说,我们要上下联动,强化措施,堵塞漏洞,完善机制,把“非典”防治工作抓得更紧、更细、更实,确保“非典”疫情不扩散、不蔓延,夺取抗击“非典”的全胜。

二、关于经济工作

南阳是豫西南的区域性中心城市,交通便利,资源丰富,人杰地灵,物华天宝,过去工业有较好的基础,现在又面临着良好的发展机遇。实现南阳经济的新发展,关键是大力发展工业,加快推进新型工业化进程。这是一个长期的战略方针。

加快推进新型工业化进程,必须深化国有企业改革。国有企业已经到了非改革不行的时候了,不改革,国有企业的资产就会一天天流失;不改革,国有经济的主导作用就无法充分发挥;不改革,全省经济和社会发展目标就难以实现。改革的关键是搞活企业,目的是实现国有资产保值增值、企业增效、职工增收。要进一步深化国有大中

型企业产权制度改革,实现投资主体多元化,大力发展混合所有制经济。要通过破产、并购等多种形式,进一步完善劣势企业退出机制。按照建立现代企业制度的要求,进一步完善法人治理结构,转换企业经营机制,建立责权统一、运转协调、有效制衡的法人治理结构。深化企业人事制度、用工制度和分配制度三项改革,建立良好的激励机制。要通过改革充分调动各方面的积极性,使企业更加适应市场,加快调整结构,加快发展步伐。国有企业的情况千差万别,存在的问题、面临的困难各有其特殊性,不可能实行一个模式。要坚持从实际出发,分类指导,实行一厂一策。只要符合“三个有利于”的标准,符合中央的要求和国家的政策,有利于搞活企业,就要积极实行。

非公有制经济是经济发展的希望所在,非公有制经济发展的领域十分宽广。与沿海发达地区相比,河南非公有制经济的发展无论是数量和质量,还是思想观念、政策环境,都有较大的差距。抓非公有制经济,就抓住了最大的经济增长点。发展非公有制经济,要有一个好的企业领导,有一个好的产品,有一个好的环境,有一个好的机制。要进一步解放思想,实事求是,放手大胆地发展非公有制经济,做到认识到位,措施到位,服务到位。要认真研究推动非公有制经济发展的政策措施,消除制约非公有制经济发展的障碍,为企业发展创造良好环境。要放宽市场准入范围,支持非公有制经济参与基础设施和大型公益事业建设。非公有制企业要抓住当前发展的有利时机,实行开放带动,引进人才、技术、资金和现代管理办法,瞄准国内外知名度高的企业开展合作,提高企业档次。要按照市场经济规律加强管理,打破家族管理形式,使企业的所有权和经营权相分离。各级党委、政府要彻底消除歧视非公有制经济的陈旧观念,切实转变政府职能,积极引导个体、私营企业家提高素质,帮助他们树立现代市场经济意识,把企业做专、做优、做大、做强。同时要帮助他们做到诚实守信,依法经营,使企业走上健康发展之路。

加快城市化建设是事关发展大局的一项战略举措。南阳要依托宁西铁路、太澳高速、312国道等在此交汇的交通优势,拉大城市框架,努力发展成为河南省西南区域乃至豫鄂陕交界区域有影响力的

中心城市。城市规划一定要高起点、高水平,着眼长远,符合城市发展规律。要充分发挥白河、独山的风光资源优势,精心规划、建设南水北调中线干渠市区段和白河两岸的景观及桥梁建筑,在独山建造绿色公园,打造名山名河,建出特色,建出品位,形成风光优美、生态良好的山水园林城市。要统筹城乡经济,加快城镇化进程,大力发展各具特色的小城镇,推动更多的农业劳动力转向非农产业,更多的农民从农村走向城市。

增加农民收入是农业和农村工作的出发点和落脚点。南阳地处南北气候的过渡带,土地肥沃,物种多样,发展农业具有独特优势。要在稳定粮食生产的基础上,加快农业和农村经济结构调整,大力发展畜牧业、水产养殖业、林果业、中药材业和农产品加工业,大力发展绿色食品、特色农业和创汇农业,增加农民收入,努力使农民收入的增幅高于全国平均水平。同时,继续推进农村税费改革,减轻农民负担,保护农民利益。

三、关于人民政协工作

人民政协工作是党的全局工作的重要组成部分。积极有效地发挥人民政协的独特优势和作用,对于推进经济建设、维护社会稳定、建设社会主义政治文明,具有重要的意义。

各级政协组织和广大政协委员要坚决贯彻省委、省政府的要求和部署,坚持一手抓防治“非典”,一手抓经济建设,切实履行好自己的职能。要发挥政协联系广泛、人才荟萃的优势,鼓励和引导医疗卫生、科技、企业等各界政协委员为战胜“非典”发挥更大的作用,通过宣传防治“非典”的科学知识,引导群众正确认识“非典”,及时了解和反映这一时期社会各方面的社情民意,发挥民主监督作用,促进“非典”防治措施的落实。就“非典”对经济社会发展的影响及对策等问题开展深入的调查研究,尽快拿出高质量的调研成果,供党委、政府决策参考。要把维护团结稳定摆在突出位置,针对社会热点特

别是“非典”带来的问题,协助党委、政府多做统一思想、协调关系、理顺情绪、化解矛盾的工作。要自觉服从和服务于党委的工作大局,把各党派团体和各族各界的智慧和力量凝聚到加倍努力、超常工作,确保实现今年经济和社会发展的各项预期目标上来。

(2003年5月24日在南阳检查指导防治
“非典”工作时的讲话摘要)



把郑州建设成为现代化的中心城市

郑州是全国发展速度最快的城市之一。省会迁郑不到 50 年,郑州由一个小县城迅速发展成为一个实力、凝聚力和辐射力较强的特大城市。对此,历届市委、市政府功不可没。希望富有开拓创新精神的新一届市委、市政府再接再厉,倍加努力,在新的起点上再创新的辉煌。

一、把郑州建设成为现代化的国家区域性中心城市

郑州是全国重要的交通通讯枢纽,是全国闻名的商贸城市,是第一人口大省的政治、经济、文化中心。加快中心城市郑州的建设,是河南发展的需要,是全国城市布局的需要,是全面建设小康社会的一项重大任务。省委、省政府对加快郑州的城市化进程问题一向高度重视,在近期研究制定的《关于加快城镇化进程的决定》中,又对郑州下一步的发展提出了很高的目标和要求。适应全省、全国经济建设和城市化发展需要,把郑州建成一个现代化的全国区域性中心城市,是郑州市下一步发展的战略选择。

要突出重点,抓好中心城区建设。加快老区改造和新区建设,扩大城市空间和人口规模。到 2005 年,郑州应提前 5 年实现国务院批

准的城市总体规划目标,市区建成面积扩大到189平方公里,人口增加到250万人左右。到2010年人口增加到300万人左右。城市发展的远景目标要达到800~1000万人。同时,还要大力推进工业化进程,提升城市的经济首位度;大力实施科教文化强市战略,提高城市的现代化文明程度。到21世纪中叶的郑州,应该发展成为全国重要的人流、物流、资金流、信息流中心,全国重要的制造业和高科技产业基地,国内外闻名的历史文化名城、优秀旅游城市、绿色生态城市,经济科技文化高度密集的现代化中心城市。

要围绕中心城区大力发展本市的城镇群体。以所辖各市和县城为重点,加快建设环绕郑州的卫星城市,形成以郑州中心城区为主体的核心城市圈,构建“大郑州”。巩义、新密、新郑、荥阳、登封等基础条件好的市,要再上水平。中牟县要在城市化的道路上迈出更大的步伐。各地的城镇建设要纳入统一发展规划,按资源优势共享、基础设施共建、支柱产业共树、区域优势共创、生态环境共保的原则,构建高速便利的交通、通讯网络,优化支柱产业和旅游、教育等方面的分工与协作,整合优势,协调发展,尽快在郑州周围形成产业优势互补、整体合力明显的中等规模城市群。还要高度重视发展小城镇,科学规划布局,加强政策扶持,择优重点培育,推进小城镇数量和质量同步发展,逐步形成以中心城区为龙头、卫星城市众星拱月、小城镇星罗棋布的城市化框架。

建好郑州中心城区和以县级市为主的核心圈,可以进一步强化郑州在中原城市群的核心地位,更好地发挥辐射带动作用。城市区域化、集团化已成为当今世界经济发展的特点和趋势。美国的波士顿—华盛顿城市带和芝加哥—匹兹堡城市带,日本的东京—名古屋—大阪城市带,大中小城市集中,人口和产业高度聚集,对美、日经济的发展起着决定性的作用。改革开放以来,国内长江三角洲、珠江三角洲、环渤海地区也已逐步形成生产力较为集中和发展的城市群。在人口密集、腹地广阔、市场巨大的中原地区,构建以郑州为龙头,由洛阳、焦作、新乡、开封、许昌、济源共同组成的城市群,对于整合区域资源优势、优化分工协作、合理调整生产力区域布局,从而发挥出城

城市群巨大的辐射功能,带动全省以及中西部地区的发展,意义十分重要。对于中原城市群的发展来说,建好郑州这个龙头是个关键。所以,郑州市一定要立足河南,着眼全国,从建设全国区域性中心城市需要出发,选择好城市发展方向,处理好城市发展与区域经济发展的关系,大力提高自身的经济实力,最大限度地发挥辐射作用,带动中原城市群的迅速崛起,成为全省经济发展的增长极。

建设现代化的全国区域性中心城市,郑州具有良好的条件和优势。郑州交通、通讯、资源、区位优势得天独厚。在中西部城市中,郑州综合实力比较突出。GDP今年有望突破千亿元大关,基础设施完善,市场发育成熟。在国家区域经济发展战略中,郑州承东启西、连南贯北,是全国资源、人才、技术、资金交流的枢纽。郑州具有广阔的发展空间,可以覆盖邻省各省会之间约30万平方公里、1.5亿人口的范围。所以,郑州的城市发展定位应该是全国性的区域中心城市,把郑州建设成全国区域性中心城市的发展目标是完全可以实现的。

二、高水平、高品位、高质量地规划、建设和管理城市

城市规划是一项全局性、综合性、战略性很强的工作,涉及政治、经济、文化和社会生活的各个领域,是城市建设的蓝图、发展的总纲。

一个好的城市规划就是一笔巨大的无形资产,而规划不好是最大的浪费,是资产的重大流失。城市发展到一定阶段,人们对其服务功能有了更高的要求,数字城市、信息城市、环保城市、文化城市等理念的提出,反映了时代的进步。规划要站在时代前沿,融会中外先进的规划理念和手法,把信息化、环保化、生态化等基本原则融入其中。规划要有战略眼光和超前意识,高起点、高标准地进行,既要脚踏实地,又要为人口、规模的扩大留有足够的空间。要讲求规划的科学性和协调性,整体设计要与中原的人文、地理等条件相适应,注重建筑个体、群体与环境的和谐。规划要面向国内外招标,吸引高资质、高水平的设计单位和设计师参加。规划方案既要经专家论证,又要面向

社会,认真听取群众的意见。

这一次郑东新区的规划就是一个典型,搞得很成功。下一步,一定要严格落实规划,维护规划的严肃性。规划是什么,就要建什么;规划是什么标准,就要建成什么标准,坚决防止违反城市规划的做法。在郑东新区的建设上,我希望能体现这么几个特点。一是“高”。从新区湖、河、林、路等环境因素,到 CBD 重大项目特别是标志性工程的设计建设,都要体现高品位、高质量。二是“特”。打造出北方水域城市、生态城市的特色。三是“新”。不断创新工作思路、机制和方法,走出一条城市发展的新路子。四是“全”。城市功能齐全,设施配套,考虑长远。五是“快”。建设速度要快,创造“郑州速度”。

要处理好新区建设与老区改造、两个开发区发展的关系,做到新老并重,协调发展,相互促进,共生共荣。老区关键是以改善人居环境、提高城市品位为着眼点,加快综合改造。在改造和建设中,要注重挖掘中原城市的历史文化内涵,使郑州深厚的文化积淀充分体现到城市建筑、街景上,展现历史文化名城、优秀旅游城、现代化商贸城、绿城的风采。要把城市当做一件艺术品来制作,精心构筑城市的立体轮廓和空间布局,精心设计城市建设风格、式样、色调。重要干道、大型建筑要建成设计新颖、富有内涵的城市标志,以城建精品给人以视觉冲击力。要适应北方城市的特点搞好绿化,树、灌、花、草相结合,形成立体绿化带。小区建设要以人为本,方便生活,突出特色和品位,建设物质和精神双文明。改造好熊耳河,建设好街头游园,与金水河、东风渠园林带一道形成郑州的城市风景线。

在郑州的规划建设中,有几个具体问题要加以关注。一是搞好现有两个黄河桥的规划。进一步加以亮化、美化、绿化,更好地展现郑州风采。同时,从拉大城市框架、有效解决交通问题出发,尽早考虑建设现代化的黄河三桥。二是要尽快实施 107 国道市区段改线工程。从黄河桥头到新郑市界,长约一百华里,目前这一路段车流量过大,污染严重,严重影响市容市貌,影响郑州城市新框架的形成,建议尽快将 107 国道东移。现有的 107 国道市区段要变为城市的中心大

道,精心打造路旁景观,建设百里长街,形成郑州的景观大道、迎宾大道,让这条世纪大道不仅成为郑州的一个亮点,也成为河南的一个亮点。三是随着郑州客流和物流的快速增加,铁路客运和货运都不相适应,亟须提前规划新的客运站、货运编组站和新的黄河铁路大桥,巩固提高郑州在全国重要交通枢纽的地位。四是加大引黄入郑工程建设力度。用足用好黄河水,缓解城市用水压力。五是搞好南水北调中线工程郑州市区用水规划,充分利用这条新建的南北大运河,为郑州市的城市建设服务。通过引黄、调水,做好用水大文章,扩大市区水域面积,早日把郑州建成北方水城。

要加强建设项目质量管理,推行国际质量和安全管理体系认证,严格执行国家强制性标准,严格实行招投标制度。要提高统筹管理能力,协调安排各个城建项目,防止“豆腐渣”工程和“今天建明天拆”的现象的发生。

城市管理是一项基础工作,体现着一个城市的发展水准。要学习借鉴国内外其他先进城市的成功做法,按照社会主义市场经济体制的要求,建立科学的城市管理体制。要贯彻依法行政、以法治城的原则,走规范化、法制化的路子,减少随机性和随意性。要加强城市的日常管理,建立城市管理目标责任制,形成全方位、全过程管理,不能以突击整治代替管理。要把以人为本的理念植入城市管理之中,以尊重人、关心人、服务人为前提,把社会管理与社区服务结合起来,寓服务于管理的全过程。行政执法部门要牢固树立管理就是服务的宗旨,切实转变作风,完善内部约束和外部监督机制,制定积极主动、行之有效的管理服务措施。用严格的执法创造整洁、有序的城市硬环境,用良好的服务为郑州市的经济发展和对外开放创造一个良好的软环境。适应信息经济的要求,建设“数字郑州”,推进电信、广播电视和计算机三网融合的综合管理,实现城市管理的现代化、科学化。

三、解放思想,开拓创新,加大经营城市的力度

城市的发展、建设需要大量的资金投入。资金往往是制约城市发展的一个“瓶颈”。郑州的城市建设要大发展,仅靠政府的投入,远远不够。只有走经营城市的路子,城市的发展才能有不竭的动力。

首先要创新城市经营机制,盘活城市存量资本。城市是国家长期投入的结果,最大的有形国有资产。要打破城市建设“只投入,不产出”、“建设靠财政”的计划经济思维模式,面向市场,树立起经营城市的理念。垄断土地一级市场,通过土地所有权、经营权、使用权分离,走出一条自我积累、滚动开发的城市建设新路子。通过科学规划、合理使用土地,促进城市土地升值;通过批量开发土地资源,增加土地收益;通过分步、分段拍卖、租赁等多种形式,对有开发价值的街道、广场、河岸、小区等土地,有偿出让土地使用权,获取城建资金,用于城市建设再投资。对于城市公用基础设施建设,也要逐步放宽准入领域,水厂、道路、桥梁、公交线路、路灯广告权、停车场建设等公用设施,可以实行谁开发、谁受益,可以开展道路、桥梁、街道、广场冠名权、广告权的有偿转让。总之,通过出让、租赁、抵押等办法,优化配置城市基础设施这一块大的资产,有效集聚城市建设所需的资本。

其次,拓宽城市投融资空间,促进城市建设投融资多元化。要改变城市建设单靠自己来建的路子,深化城市建设投融资体制改革,建立起政府投资引导、拉动社会投入的城市建设投融资体制,实行投资主体、投资渠道多元化。提高城市市政公用行业的开放程度,广泛吸纳外资、省外资金和省内社会资本参与城市基础设施建设和经营。在城市建设中,政府要有进有退,一方面退出一些领域让市场和社会资本发挥作用,另一方面集中资金在牵动和影响全局的重大基础设施建设和公用事业领域充分发挥作用。政府要将主要精力从管项目、管资金转到管环境、管服务上来,大力整治和优化投资环境,为吸引社会各个方面投入城市建设搭建好平台。

再次,大力发展二、三产业,为加快郑州城市发展奠定雄厚的物质基础。工业化是城市化的发动机,没有工业化就没有城市化。郑州要继续壮大汽车、食品、铝、纺织等支柱产业,大力发展生物工程、新能源、新材料、软件、电子产品等高新技术产业,加大用高新技术改造和提升传统产业的力度。推进产权制度改革和结构调整,提高工业经济持续发展的后劲。做大做强一批主业突出、拥有自主知识产权、核心竞争能力强的大企业和大集团。大力发展民营工业,充分发挥民营经济在拉动经济增长、促进充分就业、促进城乡一体化发展方面的作用。

第三产业比重的大幅度提高,是城市化的共同特征。要继续抓好现代化商贸城建设,建立完备的市场体系。通过树形象、树名牌,提高郑州作为商贸中心在国内外的知名度和美誉度。郑州及所辖各市县有着丰富的旅游资源,要加强资源整合,规划建设旅游专线网络,形成较大规模的旅游圈,把郑州建设成全国重点旅游城市和国际旅游名城。充分发挥郑州人才密集的优势,大力发展现代物流、会展经济、金融保险等新兴服务业。

郑州在一定程度上代表了河南的形象。提升河南的城市化水平以及全省的综合实力和竞争力,关键要看郑州。郑州的城市建设不仅仅是郑州的事情,也不仅仅是建设主管部门的事情,而是全省上下共同的大事。特别是驻郑的中央和省直有关部门、单位,更有责任和义务大力支持郑州的建设。建设郑州人人有责,大家都要以郑州的发展为己任,服从大局,积极配合,省市联动、市区联动、全民联动,形成建设的整体合力。

(2003年6月6日在郑州城市建设视察座谈会上的讲话摘要)

振兴开封一定要扭住 工业化这个关键

开封的农业生产、以旅游服务为主的第三产业发展较好。但在产业结构上存在一个突出问题,就是工业不强,工业增加值占国内生产总值的比重远低于全省平均水平。工业不强,导致财政困难、收入下降、投入乏力、经济下滑。开封经济正处于一个进退成败的关键时刻。应对得当,就能扭转局面,迎来经济的振兴;应对不当或不力,就会丧失机遇,陷于更加困难的局面。近年来,开封实施工业强市的发展战略,把工业摆到了重要位置。希望开封市上下各个方面统一思想,以真抓实干、艰苦创业的精神,以改革创新的办法,努力加快工业化进程,促进二产与一、三产业协调发展。

发展是第一要务,是解决开封所有问题的关键。发展以经济为基础,以工业为核心。工业是国民经济的主体,繁荣城乡经济主要靠工业;工业是农业现代化的决定力量,推进传统农业向现代农业转变主要靠工业;工业是城市的经济命脉,城镇化和第三产业的发展必须依托工业;工业是创造社会财富和经济效益的主要源泉,扭转财政困难局面、增加城乡居民收入主要靠工业。总之,工业是现代化的基础和前提,工业化水平是一个地方综合实力的核心。没有发达工业的带动和支撑,实现现代化、实现小康就无从谈起。加快工业化进程是兴市富民的战略选择,一定要树立抓发展必须抓工业,抓住了工业化就抓住了经济工作的“牛鼻子”的指导思想,在工业化的道路上大步

前进,充分发挥工业经济的主导作用,缩小与先进地区之间的差距。

实施工业强市战略,要从开封的实际情况出发,用新型工业化的理念来谋划全市工业的发展,要坚持走科技含量高、经济效益好、资源消耗低、环境污染少、人力资源优势得到充分发挥的新型工业化路子。

(一)加快国有企业改革和发展步伐。国企改革是整个经济体制改革的中心环节。目前,开封的国有及国有控股企业亏损严重,资产负债率高达80%多,已经到了改则生、不改则死的地步。国有企业改革要以产权制度改革为突破口,走产权多元化的路子。在增量资产的配置上,新上项目的投资不要再采取国有独资形式,要使国有资本参与的新建企业一开始就是混合所有制,与市场经济和现代企业制度接轨。在存量资产的配置上,通过产权转让、收购兼并、破产重组、合资合作、职工持股等多种形式,积极推行股份制,发展混合所有制经济,使县属工业国有资本原则上全部退出,市直国有工业不再保留国有独资形式。在产权制度改革的基础上,完善法人治理结构,建立现代企业制度,进一步转换经营管理机制。有一定的基础条件的大中型企业,在改制、改组、改造的同时,要加快设备更新和技术改造步伐,加快产业、产品结构调整,提高产品档次和技术含量。通过做大做强一批企业,带动机电、精细化工等优势产业崛起。要培育自己的一支企业家队伍。不论哪种改革,哪种发展,关键在人。在企业改革中,要把那些真正懂市场、善经营、会管理的人才选配到企业领导岗位上。对优秀企业家,要建立有效的收入激励机制,要倍加爱护、倍加珍惜,使其在经济上得到与其贡献相称的收入,在政治上得到与其贡献相称的荣誉。

(二)大力发展高新技术产业。开封的发展定位,应该以高科技产业城为目标。之所以这样考虑,其一,这是开封实现跨越式发展的需要。只有把以信息技术为代表的高新技术大量应用于工业,才能发挥后发优势,实现工业的高起点、跨越式发展。其二,这是与开封经济社会发展的总体目标相吻合的。开封是一个历史文化名城和旅游城市,在今后的生产力布局调整中,必须依靠技术进步,淘汰浪费

资源、污染环境的落后生产能力。其三,开封是有人才智力基础的。河南大学可以为开封发展高新技术产业提供人才、技术支持。因此,在工业化进程中,要明确高新技术产业发展目标,在地方经济发展规划、小康建设规划中作出统一考虑。要研究导向性、支持性的政策,为发展高新技术产业提供有力支持。要从当前的实际出发,有选择地在一些有条件的方面率先突破。在工业园区建设中,把高新技术产业放在优先发展的位置,积极发展电子、信息、软件、生物工程、新能源、新材料等高科技项目。同时,运用高新技术和先进适用技术对传统产业进行嫁接改造,提升科技含量和竞争优势。要充分发挥河南大学的智力优势,支持河大在开封兴办科研实体、企业实体。河南大学也要根据开封经济发展的实际需要,调整专业设置,组织科技攻关,推进产学研结合,加快科研成果向现实生产力的转化,为开封经济提供强有力的技术支撑。

(三)大力发展农副产品加工业。大力发展农副产品加工业,可以发挥农区的比较优势,促进工农业互动发展,是农区实现工业化的基本途径。开封农业生产条件较好,农副产品产量大、品种多,搞好深加工大有文章可做,应该把发展农副产品加工业作为加快工业化的现实选择,作为支柱产业和重要的经济增长点。初加工要抓群体,提倡各个方面围绕农副产品加工上项目、搞配套,实现总量上的迅速扩张。深加工要抓龙头,推动产业链条向精深加工延伸,增加农产品的附加值。要认真研究消费市场的需要,利用本地的资源,组织适销对路的产品。要实行品牌经营战略,在提高产品质量和档次的基础上,运用市场营销手段,提高知名度,扩大市场占有率,创出自己的品牌。要广泛开展与国内外有实力的农副产品加工企业的合作,引入先进技术、引入知名品牌。要进一步推进优质农副产品的规模化和标准化生产,提高农业产业化水平,为发展农副产品加工业奠定基础。开封靠近东南沿海地区,生产运输方便,要争取发展成为面向东南、辐射全国、出口海外的农副产品加工生产基地。

(四)大力发展非公有制经济。非公有制企业具有反应灵敏、决策灵活的体制和机制优势,有利于充分发挥市场对资源配置的基础

性作用,提高工业企业的整体经济效益。非公有制经济参与国企改革,有利于国有资本退出一般竞争领域,发展混合经济,促进国有企业在竞争中成熟,使国民经济的整体素质得到提高。在政府公共财政框架逐步建立的新形势下,发展工业主要靠政府投入已经不太现实,在很大程度上要依靠社会资本和海外资本。目前金融机构存款余额很大,如果能理顺投资渠道,将为加快工业化提供有力的资金支持。发展非公有制经济,特别是民营工业企业,可以说是缩小开封与发达地区之间差距的根本途径,是振兴区域经济的根本办法。努力实现民营经济的突破性发展,关键是要“放”。放宽经营领域、放低准入门槛,除国家明令禁止的外都要鼓励和允许非公有资本进入,不限发展比例、不限发展速度、不限经营规模、不限经营范围、不限经营方式,能发展什么就发展什么,能发展多大就发展多大。政府以及各部门必须转变职能,强化服务,优化环境,加大政策扶持力度。发展民营经济的主体是群众,根基在群众,创造性也在群众。作为党委和政府,最大的责任就是宣传和组织群众,通过政策引导、大户带动、典型示范等办法,最大限度地激活各类市场主体,让各路社会资金大量进入,让各类能人各显神通,让全社会创造财富的源泉充分涌流。

(五)抓好大型项目的建设和前期工作。项目建设是工业化的基本载体,关系到区域经济的发展后劲。开封多年来新上项目总体偏少,是导致全市经济活力不足的一个重要原因。振兴开封工业,要切实增强项目意识,抓住当前扩大内需的重要战略机遇,上一批对全市经济社会发展有重大带动作用的大中型项目。当前,要集中精力抓好炭素项目建设,争取按计划建成投产。电厂 2×60 万千瓦发电机组等项目也要争取及早开工。此外,还要抓好一批技改扩建、技术创新项目,推进工业结构调整。交通、水利、城建等基础设施也要争取上一批大项目。关于路的建设,要尽快打通山东方向的高速出路,向南连接新郑机场,建设京澳高速开封段,方便南北方向的物流,进一步增强交通优势。政府和有关部门要认真研究关系全局、影响长远的建设项目,有优势、有实力的企业都要制定项目培育计划,切实搞好项目库建设,争取做到建设一批、储备一批、研究一批,不断有新

项目好项目推出。一个大的项目从选到立,有时是一个很长的周期,政府和有关部门要一茬接着—茬干。要强化项目管理,推行项目法人制和建设质量终身责任制,从选项、立项到投产,每个环节都要狠抓落实。要面向市场解决项目资金落实难问题,最大限度地用好国家项目资金,集中财力落实市级配套资金,同时引导社会资金广泛投入。在一些项目上要大胆尝试出售、股份合作等融资方式。

(六)进一步扩大对外开放。早在1000年前,开封作为北宋的都城,曾经是一个高度开放的城市,各路商贾云集,各种文明交汇,使开封成为当时全球最发达的城市。今天,解决发展问题,我们必须拿出比前人更大的气魄来开放自己。开放是解放思想、更新观念的有力武器,也是解决工业化资金、技术和人才等问题的现实出路。开封作为历史文化名城,在海内外有着较高的知名度。要发挥好这一优势,以文化搭台、以旅游搭台,进一步加大对外开放和招商引资力度。既要进一步扩大利用外资的范围和规模,提高利用外资的质量和水平,引进先进技术和先进管理经验,争取世界500强企业到开封来;又要进一步扩大对内开放,大量吸引省内、省外资金、技术和人才。开封邻近山东、江苏等发达地区,要依托地缘优势积极开展东西合作,主动承接东部地区产业转移。要积极开展出口贸易,提高经济外向度。要研究制定开放政策,创新招商引资方式,但首先有一条,就是不论对内对外,都要做到以诚相待、讲求互利、实现双赢。要舍得把好的资产拿出来与人合作,要舍得把不好的资产以优惠价格转让。外来企业赚了钱不要眼红,不能以不正当的手段去寻求部门或地方利益。要本着“你赚钱,我发展”的原则,帮助外来企业发展壮大,形成以商招商的良好局面。

(七)大力优化经济发展环境。在市场经济条件下,经济发展环境的优劣直接决定生产要素的流向。可以说,环境就是竞争力,抓环境就是抓机遇、就是抓发展。在硬环境建设上,要进一步完善水、电、路、通讯等基础设施建设,搞好工业园区建设,为工业化搭建好平台。加快城市新区建设和老区改造,搞好绿化、亮化、美化,为投资者提供一个优良的人居环境。在软环境建设上,首先要进一步解放思想。

解放思想办法多,更新观念路子宽。只有让我们的认识始终保持与时俱进,才能进一步形成干事创业的大环境。要大力营造“诚信政府”和“诚信开封”,形成重商、亲商、利商、富商的社会氛围。加快政府由管理型向服务型的转变,改革行政审批制度,推行政务公开、电子政务、一站式办公等行政服务方式。从提高干部素质、改进机关作风、清理政策法规、查处“四乱”现象入手,坚持用硬措施改善软环境。把集中整治与建立长效机制结合起来,进一步营造公正严明的法制环境、规范有序的市场环境、诚实守信的人文环境和优质高效的服务环境。

加快工业化进程还要注意处理好几个关系。一是工业化和信息化的关系。进入信息时代,不仅工业化的内容与传统工业化有很大不同,而且在技术上使发挥后发优势、实现跨越式发展成为可能。信息网络技术的迅猛发展,产生了信息及通信设备制造业、软件业、信息服务业等诸多新兴产业,同时以其极强的渗透力同传统产业广泛结合。不断进步的信息网络技术,不仅使传统产业迅速地提高劳动生产率和服务效率,增加品种,提高质量,降低成本,而且有效地改进微观经济管理和宏观经济管理,催生新的生产经营方式和新的业态。在加快工业化进程中,开封要坚持信息化带动工业化的方针。要优先发展信息产业特别是信息基础产业,积极发展对经济增长有突破性重大带动作用的高新技术产业,用高新技术和先进适用技术改造传统产业,打造“数字开封”。通过信息化与工业化的有机结合,迅速提高开封的工业化水平。二是工业化与农业现代化的关系。开封正处于工业化快速发展和经济体制转换时期。这一时期,由于比较利益等原因,农业容易受到忽视。农业是国民经济的基础,又是开封的一大优势,任何时候都不能削弱,而只能加强。现代化的基本特征是工业化,工业发展所积累的一些经验和理念,在现代市场经济条件下,对于发展农业很有借鉴意义。我们必须适应市场经济对农业发展的新要求,运用发展工业的理念发展农业,推动传统农业向现代农业转变,争取早日实现农业现代化。要对农业和农村经济结构进行战略性调整,大力发展贸工农一体化、产加销一条龙的农业产业化经

营,发展农村工商业,千方百计增加农民收入,实现两化并举,工农双赢。三是工业化与城市化的关系。城市是工业发展的载体,是工业化发展的产物。城市化的前提是城镇工业走强和农业产业化程度的提高。只有加快工业发展步伐,大力兴办工业,才能吸纳更多的富余劳动力向城市转移,才能实现以工业化带动城市化,促进区域经济协调发展。反过来说,城市的发展又能有力地促进工业的发展。开封要坚持“保护、修缮、适度开发老城区,大力发展新城区”的指导思想,高起点、高标准做好城市的规划、建设和管理工作。解放思想,开拓创新,加大经营城市的力度。要以城市环境的不断改善,服务水平的不断提高,提升城市品位,推动工业的兴旺发达。四是工业化与发展旅游业的关系。开封是一座旅游城市,发展旅游业大有可为。在加快工业化进程中决不能放松旅游业的发展。要抓住我省打造“三点一线”旅游精品、建设文化旅游大省的机遇,加快构建开封大旅游的格局。要理顺旅游管理体制,实现对旅游业的统一规划、统一管理、统一开发和统一包装促销;把旅游开发和城市建设结合起来,融为一体,协调发展;以建设全国精品旅游区为目标,整治周边环境,提升景点文化品位,吸引海内外更多的游客。旅游业是一个关联性很强的产业,深度开发的潜力很大。开封要大力发展旅游产业化,让行、游、住、食、购、娱乐六要素成龙配套。各类工商企业都要围绕旅游多开发一些新产品,这既能促进工业的发展,又能带动旅游业的繁荣。在加快工业化进程中,要特别注意保护好开封的环境。一座污染严重的城市,景观再好,对游客也毫无吸引力。要坚持可持续发展战略,有选择地发展工业,决不能走浪费资源和先污染后治理的路子,更不能吃祖宗饭、断子孙路。

(2003年6月17日在开封工业情况视察座谈会上的讲话摘要)

关于安彩成电玻璃 有限公司的调查

今年9月下旬,我和省政协几位同志到安彩集团成都电子玻璃有限公司(以下简称安成公司)进行了调查研究。我们一行很高兴地看到,安成公司在兼并破产企业成都红光公司的基础上,顺利完成设备和技术改造,成功导入安彩集团以人为本的管理模式,坚持走创新和竞争之路,三年迈出三大步,迅速发展成为一个税利超亿元的高新技术企业,成为天府大地上冉冉升起的一颗耀眼的中原新星。

—

成都红光公司的前身国营红光电子管厂,是我国“一五”期间156项重点工程之一,是我国最早生产黑白显像管、黑白玻壳和彩色显像管的企业。上世纪80年代末,红光公司曾跻身全国50家最佳经济效益电子企业和全国500家最大经营规模工业企业之列。但是后来,由于主导产品市场萎缩、内部管理机制落后等原因,红光公司在市场经济发展大潮中开始发生严重亏损。到1998年,企业被迫全面停产。

为了解决红光的问题,1999年年底,安彩与红光开始合资、租赁经营。2001年年初红光进入破产程序,由安彩收购并组建全资子公

司安成公司,实施全面改造。由于技术、管理、资金到位,安成发展形势蒸蒸日上,当年扭亏为盈,2002年实现税收8 000万元、利润4 000万元。在受到“非典”疫情影响的情况下,今年前8个月实现利润4 500万元,全年有望实现利润1.1亿元。雄心勃勃的安成人计划到2005年把销售收入提高到50亿元,把公司打造成西部大开发中的样板工程。

安成公司迅速崛起,受到了社会各界的关注。公司荣获成都市工业企业50强称号,进入四川省工业企业最大规模100强、最佳效益50强之列。公司负责人当选为成都市党代表、政协委员。公司成为当地就业的一个热门企业。从红光破败的厂房到安成花园式的工厂,从职工下岗企业到就业抢手单位,从破产倒闭企业到重点盈利大户,我们深切地感受到,安成公司不仅为四川省推进国企改革、增加税收、解决就业、维护稳定做出了贡献,为支持国家西部大开发战略做出了贡献,也为树立河南改革开放的新形象增添了光彩,为河南国有企业深化改革、扩大开放,走出省门发展壮大提供了宝贵经验。

二

安成公司能在短短三年里发展起来,主要得益于以下几个方面。

一是坚持以人为本,造就干事创业的好班子、好队伍。安彩集团董事长李留恩对安成公司给予了高度重视和有力指导,定期到成都现场办公,制定决策和规划,协调解决实际问题。安彩集团副总裁、安成公司总经理苗惠民带领公司领导班子,讲团结,顾大局,一心为公,拼搏进取。他们把安彩成熟的经验与安成的实际结合起来,提出“五个接轨”,即与集团总部接轨、与当地政府接轨、与当地职工接轨、与法律接轨、与社会接轨,认真落实安彩集团确定的发展战略,精心导入安彩核心技术和企业文化,加强生产和经营管理。安彩集团派驻安成的17名管理和技术人员,抱定为安彩、为河南争光的信念,拼搏奉献在生产一线。他们发扬“1×9工作法”精神,9天的任务争

取在 1 天里干完,每周工作 6 天半,只留半天休息和处理个人事务。这些人中,有的三年多来没有回过一次安阳,有的则是“三过家门而不入”,有的家人在安阳重病住院也顾不上探望。

安成 2 100 名员工基本上是当地人,其中六成以上是原红光下岗职工。安成非常注重调动这支队伍的积极性。在职工录用、干部选拔上,始终坚持德才兼备的标准,不论是哪里人,唯才是举。现有 50 余名中层管理人员中,30 多名是当地人。在日常管理中,以“命令”加“感情”,即工作期间下级服从上级,工作之余平等相处,密切感情联络。遇有职工生病、受灾,公司主动给予关怀,帮助解决困难。安成公司强调“培训就是最好的投资”,多管齐下打造学习型企业,使干部职工的素质和技能得到了全面提高。目前安成中层以上的管理人员都参加了 MBA 培训,绝大部分获得了资格证书。

二是坚持以人为本,提高技术创新的能力和水平。安彩集团把科技队伍建设作为实施以人为本管理方略的基础工程。依靠自己的研发队伍,安彩集团创造了拥有自主知识产权的彩色玻壳设计技术和数字管理技术。他们把这些核心技术组成的“软件包”植入安成公司,进行了全面的技术改造。安成的技改质量高、速度快,创造了一系列的“百日工程”:用了 100 天的时间,将两条黑白玻壳线改造为两条彩锥生产线,黑白池炉改造为彩锥池炉。黑白改彩色,属世界玻壳业重大的技术创举,用同行的话说是创造了一个奇迹。2002 年下半年,又以“百日工程”的速度,研制开发了背投用的 7 英寸投影管、7 英寸投影管玻壳产品,创造了又一个奇迹。特别是后者的开发,填补了国内空白,使安成成为目前全国唯一、全球第二个拥有自主知识产权、能够生产同类产品的企业。安成公司以科技队伍为本,依靠技术创新,完成了许多在同业者看来不可能完成的技改任务,调整了产品结构,改进了生产工艺,提高了生产效率,形成了年产 21 英寸彩玻 600 万套、7 英寸投影管 150 万只、投影管玻壳 1 000 万套的生产能力。公司利润中心从单一的彩玻转变为彩玻、投影管和投影管玻壳“三驾齐驱”,抗御市场风险的能力、可持续发展的能力大大增强。

三是坚持以人为本,强化人文、科学、严格的企业管理。安成非常注重用安彩的企业文化,用“创新发展、追求卓越、争创一流”的企业价值观来统一员工思想。安彩的“三、二、一”企业文化和“三讲三不讲”、“三不唯”、“七字管理方针”、“双推进”等传家宝在安成得到发扬光大,同时原红光公司的量化管理、精品战略等成熟经验也被安成有机地吸收,融合为新的企业文化,有效地消除了计划经济意识和川豫不同文化背景对企业发展的影响。安成非常注重完善经营管理机制,健全了董事会、监事会、工会等机构,以三大主导产品为依托成立了彩玻、投影管和投影管玻壳三个独立事业部,实行以部长为核心的生产经营责任制。始终坚持以市场为导向,大力加强以人为本的改革力度,积极推行新的用工和分配制度:干部竞争上岗,能上能下;员工末位淘汰,能进能出;工资与经营效益和工作业绩挂钩,能高能低。狠抓效益考核,完不成目标任务的只发70%工资,并赋予各生产部二次分配的权力。有效的激励约束机制,最大限度地调动起各个部门和每位员工的生产积极性。公司坚持“重兵上前线,骨干力量充实第一线”,目前全公司管理人员只有50余名,尚不及全体人员的3%。公司成立三年,历经三次精简,每年一次“换血”,淘汰不适应者,保证了职工队伍的整体素质和活力。

三

安成公司坚定不移地走新型工业化道路,它的发展是安彩集团整体发展战略中的一个闪光点,折射了安彩的发展经验和智慧,对河南省国有企业的改革和发展有着重要的借鉴意义。

第一,创造拥有自主知识产权的工艺技术,是提高企业核心竞争力的关键。没有自主的技术开发能力,就没有安彩包括安成的今天。1991年,安彩一期工程全套引进国外的技术和设备建成投产,然而对方在技术上留下许多“暗钉”,使生产线烧不出合格产品。安彩人深刻认识到,必须走技术创新之路,才能突破外国人设置的技术“围

城”。他们强力组织技术攻关,破解了难题,产出了成品。在随后的二、三、四期工程中,实行“自我技术总承包”,成功走出了一条“引进—消化—吸收—开发—创新”的路子,逐步建立起自己的技术创新体系,自主设计、研制、开发了一系列新产品、新装备,形成了一整套具有核心竞争力、自主知识产权的彩玻制造技术。他们把这些核心技术编制成“软件包”,注入安成、安津等子公司,使老设备形成新的生产力,使老企业焕发新的生机。安成公司的技术、设备改造和新产品的研制开发,是安彩技术创新的又一硕果。同时,又一次以事实说明,掌握拥有自主知识产权的工艺技术,才是企业健康持续发展的最有力保证。

第二,抓住机遇走低成本扩张之路,是扩大企业规模、把企业做大做强的重要途径。在市场经济日趋成熟的今天,越来越多的企业在抓好产品经营的同时,更多地运用资本运营,通过兼并、租赁、合资等手段,组建规模型企业集团。安成公司是安彩集团资本运营的一个成功范例。收购红光公司资产,投资3.8亿元。而据测算,如果在西部地区新建同等规模的工厂,需要投资近20亿元。安彩通过选择四川红光、天津津京、新乡美乐等实行战略重组,多快好省地实现了低成本扩张,实现了生产基地跨地区布局、主导产品规模化生产、产品品种多样化发展,突破了外国企业的生产封锁。不仅为安彩在国内崛起,而且为安彩实施国际化发展战略,积极参与国际间的产业转移和市场扩张打下了坚实的基础。

第三,积极向内挖潜,拓展盈利空间,是企业在激烈的市场竞争中生存和发展的基本功。安成的发展始终是在激烈的市场竞争中进行的。近年来,彩玻价格多次大幅度下跌。面对市场的严峻挑战,安成公司不是怨天尤人,而是依托成熟的技术、管理和人才优势,在规划、设计、生产、销售各个环节用功挖潜,走出了一条价格损失产量补、质量补、成本补的效益之路。公司在生产中狠抓数字化管理,优化生产工艺,坚持工厂标准与用户标准相结合,使生产效率提高到国内先进水平,产品成型不良率和产品成本控制到国际最低水平。如投影管和投影管玻壳产品,打破了日本企业的垄断,引发同类产品市

场价格每只分别下降 100 多元。即便如此,安成产品的价格竞争优势依然明显。这也是安彩集团发展的一个缩影。安彩始终坚持观念创新、管理创新、技术创新,朝着质量第一、效率第一、成本最低、市场占有率最大、产品的环保性能和技术含量最高六条标准努力。正是靠着这样的奋斗,安彩才在全球彩玻生产格局中拼出了全国第一、世界第二的位置。

第四,良好的外部环境,是企业发展壮大的重要条件。四川省、成都市对安彩收购红光、组建安成提供了一系列优惠政策,省、市主要领导多次到安成现场办公,帮助企业解决生产原料、生产用气等问题。成都市高新西区和龙泉驿开发区都主动登门联系,以提供上千亩土地的优惠条件,请安成去投资建厂。当地政府的这种战略眼光、开放气魄和周到细致的服务,为安成的发展壮大提供了有利的条件,吸引安彩集团不断加大在安成的投入。安成公司也自觉遵纪守法,主动处理好与社区、居民等方面的关系,融入当地社会。依靠干事创业的精神、企业发展的实绩、诚实经营的信誉和良好的社会形象,安成公司赢得了四川省、成都市党委、政府和有关部门及社会各界的支持。

四

根据蓝图规划,到 2005 年,安成公司将建成年产投影管玻壳 2 000 万套、年产投影管 1 000 万套的两个基地,实现销售收入 50 亿元。在新世纪头 20 年的重要战略机遇期,希望安彩集团带领安成等成员企业,充分利用技术、管理、人才等优势,通过引进、合资、扩建、兼并、联合等途径,加快发展为跨地区、跨行业、跨所有制、跨国经营的大型企业集团,努力成为河南国有企业改革与发展的示范工程、管理与技术创新的示范工程、低成本扩张的示范工程、国际化发展的示范工程。在物质、技术基础比较成熟的条件下,下一步的关键是要继续以改革创新为动力,进一步营造体制和机制优势。对此,我们建议:

一要强化推进产权制度改革。建立归属清晰、权责明确、保护严格、流转顺畅的现代产权制度,有利于增强企业和职工创业创新的动力,是构建现代企业制度的重要基础。特别是安彩这样的高技术、高投入、高风险、高回报产业,必须实现投资主体多元化,必须通过建立现代产权制度,带动形成更加适应市场经济要求的经营管理体制和机制。这是安彩下一步改革的重点、发展的突破口。可以安成等子公司为试点,开展股份制的产权制度改革。通过干部职工持股,更好地发挥利益杠杆的作用,激发广大员工关心企业、加快发展的积极性、主动性和创造性。

二要积极开发高新技术产品。必须适应市场需求,主动调整产品结构,不断提高产品的科技含量,进一步壮大彩色显示器、信息产品、电光源产品三大支柱产业。继续做大主导产品彩色玻壳,向大屏幕、纯平化方向发展。同时,考虑彩色玻壳的市场寿命,及早发展等离子、液晶等新型显示器件。既要围绕电子玻璃做文章,又要积极开拓电子、通讯、能源等新产品。

三要认真实施国际化发展战略。要看到日本、韩国的竞争对手也正在加紧扩张,对安彩的原料供应和产品销售构成双重威胁。最近,安彩提出实施国际化发展战略,在国际竞争中把企业做大做强。这是顺应市场、加速发展的一条必由之路。今后,在做好国内文章的同时,必须放宽视野,抢抓机遇,在国际化道路上迈出更大的步子,努力利用好国外资源,开拓国际市场,打造国际品牌,全方位地融入世界经济。

四要主动对外输出成套管理经验。安彩、安成在发展实践中,除了掌握了成套的核心技术,还总结积累了一套行之有效的管理经验和办法。这些经验、办法反映了企业管理的共同规律,对于其他企业特别是国有企业,也是适用的。应在不断完善、提高的同时,认真总结整理,使之系统化,形成“软件包”。在条件成熟时成立管理公司,对外输出成套的管理办法,帮助其他企业提高经营管理水平。

高新技术企业要 高度重视人才和创新

安彩集团是在改革大潮中发展壮大起来的一个国有企业的典型、一个高新技术企业的典型。安彩创出了一条技术创新、管理创新、资本运营的成功路子,把企业发展成为我国规模最大、品种最多、装备最先进的彩玻生产基地,取得了良好的经济和社会效益,为壮大我国民族工业和彩电工业、振兴河南地方经济作出了积极的贡献。

在充分肯定这些成绩的基础上,也要看到,我省的高新技术企业与世界一流企业还有不小的差距,企业的发展还面临着不少风险和挑战。如何抓住新世纪头 20 年这个重要机遇期,争取更大的发展,我认为,关键在于人才和创新。

要大力实施新世纪的人才强企战略。当今的市场竞争说到底人才的竞争。强企之道在人才。大力实施人才强企战略,是增强企业核心竞争力的必然选择。安彩能发展到今天,很大程度上得益于自己有一支得力的人才队伍。今后,要进一步坚持以人为本,加大实施人才强企战略的力度,培养、吸引和用好各类人才,努力营造人尽其才、人才辈出的良好环境,形成人才聚集的高地。在工作地位上,要把人才培养放到企业的基础工程、生命工程的位置,高度重视,认真对待。

在培养目标上,要形成多层次的人才队伍。要形成一支技术精湛、专业理论水平高、了解信息产业发展动态、研究创新能力强的科

研队伍,这直接决定着企业的技术创新能力、可持续发展能力。要形成一支熟悉世贸组织规则和国家信息产业政策,通晓国内外先进管理经验,善于结合企业实际开展工作的管理者队伍,这是优化企业内部各种生产要素,提高效率和效益的决定力量。要形成一支数量充足、操作熟练的技术工人队伍,这是提高劳动生产率、把先进技术转化为现实生产力的基础环节。要努力培养更多的有前瞻眼光、有战略思维,有运筹帷幄能力的企业家。在培养方式上,要多管齐下,多策并举。要把培训当做最好的投资,多层次、多渠道、大规模地开展人才培养,努力建设学习型企业,全面提高员工素质。要根据工作需要,向全社会敞开引进各类人才,包括从海外大企业、知名管理机构和大学高薪引进急需的人才。要加强与清华大学、中国工程院等大专院校、科研院所的合作,既要有科研项目合作,又要有人才培养合作。在人才管理和运用上,要建立“能力取向、有效激励”的用人机制,努力创造条件吸引人才、留住人才、用好人才。特别是要制定和完善技术和管理参与分配的政策,激励有突出贡献的科技人员和经营管理人员,形成能者多劳、多劳多得的导向和局面。

要大力推进新世纪企业创新战略的实施。创新是企业永葆生机的源泉,是企业兴旺发达的不竭动力。只有创新才能使企业实现与时俱进,与日新月异的新知识、新科技发展浪潮相适应,与日趋激烈的国际国内竞争相适应。安彩集团下一步发展的关键,是要以改革为根本动力,积极推进五个创新。一是推进企业体制创新。进一步营造体制优势。重点是企业产权制度改革。建立归属清晰、权责明确、保护严格、流转顺畅的企业产权制度,是构建现代企业制度的重要基础。特别是安彩这样的高技术、高投入、高风险、高回报产业,必须通过开展股份制的产权制度改革,实现投资主体多元化,更好地发挥利益杠杆的作用,增强企业和职工创业创新的动力。二是推进企业运行机制创新。进一步完善企业法人治理结构,使决策、管理、监督有效制衡。逐步推进组建企业经营管理公司。以资本为纽带,以突出主业、增强竞争优势为目标,规范母子公司体制,发挥集团和成员子公司两个积极性。推进国际化经营,向有国际竞争力的大企业

集团方向发展。三是推进企业管理创新。继续总结完善自己的企业文化,继续用“创新发展、追求卓越、争创一流”的企业价值观来统一员工思想。坚持以市场为导向,以提高效益为核心,积极推进用工、人事和分配三项制度改革,实行员工淘汰制,能进能出;干部竞争上岗,能上能下;工资与经营效益挂钩,能高能低。四是推进企业技术创新。要坚定不移地坚持走“引进—消化—吸收—开发—创新”的路子,建立自己的技术创新体系,围绕制造技术升级、产品结构调整等强力组织技术攻关,自主设计、研制、开发更多的新产品、新装备,形成自主知识产权和自主品牌,提高核心竞争力。五是推进企业产品创新。必须适应市场需求,主动调整产品结构,不断开发新产品,不断提高产品的科技含量,做到生产一批、储备一批、开发一批。继续做大主导产品彩色玻壳,向大屏幕、纯平化方向发展。同时,及早发展等离子、液晶等新型显示器件,积极开拓通讯、新型能源等新产品。

希望安彩能够通过自己扎实勤奋的工作,把企业做大、做强、做壮,尽快实现世界同行业第一的位置。资产规模第一,营销总额第一,产品种类第一,产品质量和名优品牌第一,产品的环保性能第一,企业科研攻关项目第一。要朝着这几个目标奋斗,努力实现更多的利税,取得更好的经济和社会效益,在新世纪实现新的跨越、新的发展,走出一条有特色的信息产业化路子。

(2003年12月8日在安彩世纪发展战略
研讨会闭幕式上的讲话摘要)

《解读县域经济》序言

党的十六大和十六届三中全会强调,要进一步发展壮大县域经济。省委、省政府也明确提出,全面建设小康社会和实现中原崛起,关键在县域经济,重点在县域经济。这是对新时期经济社会发展规律的新认识新把握。加快发展壮大县域经济,对于河南实现新世纪之初的各项发展目标,建设经济强省,具有极其重要的意义。

大力发展县域经济,是河南全面建设小康社会、实现中原崛起的必然要求。县域经济是国民经济的重要基础。强省必须强县,强县必须富民。县(市)作为我国区域经济体系中的重要一环,上承省市,下启乡村,是宏观与微观、工业与农业、城市与农村的结合部,是统筹城乡发展、维系群众生活和巩固基层政权的关键点。“郡县治,天下安。”在河南这样一个发展中的经济大省、人口大省和农业大省,必须把发展县域经济摆在更加突出的位置。全省 109 个县(市),人口 8 000 多万,2003 年实现生产总值近 5 000 亿元,举足轻重,影响重大。提升和壮大县域经济,直接关系到全省大部分地区经济社会事业的发展 and 大部分人口生活水平的提高,直接影响着全省经济实力的整体提升。加快县域经济发展,是增强县(市)经济实力,解决县(市)一切问题的关键,是继续做大全省经济总量,保证河南走在全国中西部地区前列的新的增长点。加快县域经济发展,也是统筹城乡和区域发展,解决“三农”问题的根本出路,有利于逐步改善城乡二元经济结构,进一步增加农民收入,改善生活条件,提高

生活质量,是践行“三个代表”重要思想,实现和维护好最广大人民群众根本利益的具体体现。

大力发展县域经济,必须牢固树立全面、协调和可持续发展的科学发展观。在新的形势和条件下发展县域经济,必须坚持在科学发展观指导下,统筹安排,全面规划,整体推进。要坚持从自己的实际条件和比较优势出发,认真研究国家产业政策,把握国内外经济科技的最新发展动向,依托优势,准确定位,理清发展思路、发展重点、发展模式和发展办法,统筹协调县域发展中的产业布局、城镇体系、基础设施建设、社会事业发展、资源开发利用、生态环境保护等问题。要把全面、协调、可持续发展的要求贯穿到各项工作中去,处理好经济与社会的关系,不仅要追求经济的快速增长,而且要注重各项社会事业的全面进步;处理好城镇与乡村的关系,实现城乡互动,推进城乡一体化发展;处理好工业与农业的关系,实现工业与农业相互促进,优势互补,整体水平不断提高;处理好区内发展与对外开放的关系,坚持内外并举,在更大范围内配套资源和开拓市场;处理好生产开发与资源环境的关系,大力推进经济增长方式由粗放式向集约式转变,合理利用资源,切实保护环境,实现人口、资源、环境协调发展。

大力发展县域经济,要突出重点,真抓实干,务求实效。发展壮大县域经济是一项长期的系统工程,任务重,工作量大,要掌握科学的工作方法,集中精力抓好重点。一要加快新型工业化进程。必须抢抓当前产业重组加速的机遇,提高县域工业化水平。要坚持走新型工业化道路,面向市场,选准突破口,实施项目带动,围绕农产品深加工、特色资源开发、为城市经济配套办工业等,培育县域支柱产业,提高县域工业的产业层次。二要加快城镇化进程。必须加快发展县城、中心镇和专业镇,促进农民进城、住宅进区、企业进园,促进各种生产要素向城镇聚集,增强城镇的辐射带动功能,构建县域经济发展的中心支撑点。三要积极推进农业现代化。要大力推进种植业、畜牧业、林果业结构调整,发展高效农业、生态农业和农畜产品深加工业,推进农业产业化经营,提升劳务经济,促进农业增效、农民增收和农村繁荣。四要大力发展非公有制经济。思想上要再放胆,准

人上要再放开,领域上要再放宽,融资上要再放活,政策上要再放松,调动社会方方面面的力量,形成全方位发展非公有制经济的格局,使其成为县域经济的主体、县乡财政的支柱。五要积极发展县域特色经济。加快发展区域特色产业,是发挥比较优势的重要途径,是县域经济结构调整的基本方向。要因地制宜,扬长避短,宜农则农,宜工则工,宜商则商,宜旅则旅,在发展重点、发展模式、发展方法上不拘一格,努力使县域经济的发展更加多姿多彩。

大力发展县域经济,必须坚持以人为本,大力实施人才强县战略和科教兴县战略。发展县域经济,离不开省、市两级的有力支持,但关键靠县(市)自身努力。要加强县(市)领导班子建设,加强对县域经济发展工作的领导。党委、政府要加强调查研究,制订切实可行的政策措施,解决好县域经济发展中的重大问题。省、市各级部门要强化全局意识和中心意识,转变职能,改进作风,简政放权,搞好服务,为县域经济创造良好的发展环境。要充分发挥人才和知识的第一推动作用,争取实现县域经济社会的跨越式发展。要加大人才工作力度,强化为人才服务的观念,完善人才培养、引进、使用、激励等方面的机制,营造良好的创业环境,提供尽可能好的待遇,鼓励人才到基层建功立业,使各方面人才在县(市)能够引得进、留得住、用得好。要坚持科教兴县,通过努力使县域资源开发的重点由自然资源向人才资源转变,使县域经济社会发展进一步转变到依靠人才资本积累,依靠科技进步和提高劳动者素质上。要大力推进观念、体制、技术、环境等各个方面的创新,使创新成为县域经济增长和社会发展的内生动力。要进一步深化改革开放,调动各类市场主体的能动作用,让创造社会财富的各种资源充分迸发活力。

今年,省委、省政府把发展县域经济作为全省的一项重点工作。为了配合全省县域经济的发展建设,省政府发展研究中心等单位编辑出版了这本研究文集。书中收录了多名党政领导、理论工作者的研究成果,从不同角度、多个侧面对发展县域经济这一重大课题进行了阐述,既有很强的理论性、前瞻性,又着眼于解决工作中一些现实的具体的问题。希望这本书的出版能为广大干部群众做好实际工作

提供有益的参考。希望全省各地都能从本地实际出发,认真研究并切实抓好县域经济发展,共同做好这篇关系重大、影响深远的大文章,奋力开创县域经济发展的新局面。

(2004年2月为《解读县域经济》一书所作的序言)

完成两大任务 加快发展步伐

周口是一个人口大市、农业大市,在下一步的发展中,第一项重大任务是坚定不移地发展经济,增大全市的经济总量,把加快发展作为一切工作的重中之重,一心一意谋发展,聚精会神搞建设。周口地下资源少,自然会在一定程度上影响发展。但周口也有自己的优势:有雄厚的粮食基础,农业基础地位巩固;有丰富的劳动力资源;具有与华东经济相互融合的独特优势,区位条件比较优越。各级领导班子和各位领导同志要有把周口经济搞上去的紧迫感、压力感和责任感,用发展来凝聚人心、统一思想,用发展来激励斗志、鼓励拼搏,用发展来解决我们的暂时困难,用发展来增加城乡居民收入、提高人民生活水平。第二项重大任务是,加快周口的城市发展,增强中心城市的辐射带动作用。作为一个1 000万人的大市,中心城市如果上不去,发展就没有火车头。要加快城市发展,必须首先搞好规划。规划在城市发展中有着举足轻重的作用,决定着城市建设的方向和质量。要注重发挥专家智囊的作用,反复论证,科学决策,努力使各项规划面向未来、面向现代化,跟得上时代步伐,经得起历史检验。规划一旦定下来,就要以法的形式予以固定,并严格执行。要进一步完善城市基础设施,提高城市建设和管理水平,注重增强城市功能,着力提升城市品位,切实把中心城市的辐射带动作用培育好、发挥好。

抓好这两项重大任务,必须做好以下几项工作:

一、要加快新型工业化进程。一个国家和地区的发展,都是由工

业化来带动的。对于周口来说,走新型工业化道路,一要抓好国有企业改革。不管哪种方式,只要有利于经济发展,就应该干。要对国有企业破产有个正确看法。市场变化了,企业的各个方面没有变化,肯定要倒闭。没有破产,就没有新的发展。二要抓好老企业的改造。改造老企业,管理是关键。不论是私营企业,还是国有企业,都应该在企业的管理和内部经营上下工夫,建立现代企业制度,健全内部监管机制。三要围绕农字办工业。周口是农业大市,要发挥自身优势,做大、做强一批农产品加工龙头企业。四要多上高新技术产业。现在周口探明有煤,天然气管道又从此路过,这些资源应该得到充分利用,围绕煤气资源利用上些企业。今年以来,国家加大了宏观调控力度,就解决“三农”问题采取了一系列政策措施,周口作为农业大市,应当抓住这个机遇,多上一些项目。要加快交通基础设施建设。公路交通方面,国家和省在建设资金上对农村的倾斜比较多,要抓住这个机会,把农村的道路拓宽,对省道进行改造,加快高速公路建设。铁路方面,要在提高漯周铁路运输量的同时,争取再建一条开封到周口、周口到潢川的铁路,打通周口到安徽的出口。只有交通、能源等基础设施完备了,才会有人来投资,才能有更快的发展。农业税马上就要取消,收农业税的乡干部应当全部剥离。其余的乡镇干部,除了直接为农民服务的,要转变观念办工业,不能再跟农民争利。总之,要把工业作为振兴周口的关键措施,下决心把工业经济尽快搞上去。

二要加快非公有制经济发展。个体、私营等各种形式的非公有制经济是社会主义市场经济的重要组成部分,对于充分调动各方面的积极性、加快生产力发展具有重要作用,是最具有活力的一种经济形式。非公有制经济经营方式灵活、投入少、见效快、政府风险小,应大力发展。要积极引进外来人才、资金、技术,加快本地经济的发展。党委、政府领导要帮助企业找项目、搞合作。像浙江等一些发达地区,由于面临资金困难和劳动成本比较高等问题,一些项目急需向外转移,我们要紧紧抓住产业转移的机会,加快发展自己。各级领导同志要解放思想,转变观念,切实把发展非公有制经济作为振兴经济的一项重要举措,努力为非公有制经济发展创造更为有利的发展环境。

三要加快农村富余劳动力的转移步伐。就业是民生之本,也是安国之策。推动数以万计的农村富余劳动力向非农产业和城镇转移,对于加快工业化、城镇化,推进农业现代化都具有重要意义。这是关系全省改革开放和现代化建设全局的重大战略问题,是“三农”工作中的一项重要工作。周口有近900万农村人口,其中,劳动力有四五百万,如果这四五百万劳动力都守在土地上,农民人均收入不可能有大的提高,相反,如果出去300万人,人均收入最起码增加几百元。农村富余劳动力一方面要向城市进行转移,向非农产业转移。另一方面要搞劳务输出,一个是往国外境外输出,一个是周口这几年搞的去新疆摘棉花等省外输出。劳务输出不仅要在数量上下工夫,更要在质量上下工夫。要加强对农村富余劳动力的技术培训,提高外出务工者的素质,让他们学习到两门实用技术。在组织培训过程中,县、乡政府要把教育这个资源和其他培训资源组合起来,加强中介组织建设,加大劳务输出力度。农村富余劳动力转移不是把农村户口转入城市的低水平的转移,要让大家能就业有活干。转移工作做好了,农业人口就会大幅度下降,农业机械化水平必将不断提高,农民收入也就增加了。这项工作能否做好,对周口来讲至关重要。

四要坚持以人为本,树立和落实全面、协调、可持续发展的科学发展观。人的问题,是我们发展的关键。要调动人的积极性,提高人的生活质量。要重视人的培养、教育和使用,注重引进人才,对确实有贡献的人给予特殊待遇。人口与资源、环境要协调发展,要注重保护环境、合理开发和利用资源,多上一些资源消耗低、环境污染少的高科技企业。目前,周口有些企业发展不错,但数量规模还偏小。大家要好好研究,好好培育,争取每个市(县)都能有几个支柱企业,那样周口的经济发展就大有希望了。

(2004年6月22日在周口市调研时的讲话摘要)

供销社要更好地服务“三农”

“三农”问题是我们工作的重中之重,农村合作经济组织在解决“三农”问题中发挥着重要的作用。合作经济组织在国外是很重要的农业经济组织形式。日本农协在贯彻国家的农业政策、维护农民利益、推广农业新技术和销售农副产品等方面,发挥着重要作用。不少国家都是靠合作经济组织来维护农民利益的。在社会主义市场经济条件下,供销社应该如何发展成为真正的农民合作经济组织,是一个新的课题,需要积极实践,大胆探索,走出一条新的路子。

供销社是农业社会化服务体系的骨干力量,是农业生产与市场有效对接的重要载体,在“三农”工作中,具有不可多得的优势和不可替代的作用。过去一个时期,由于体制不顺、机制不活、队伍庞大、历史遗留问题较多等原因,供销社系统自上而下都面临着许多发展困难。近年来,全省供销社系统的广大干部职工内挖潜力,外拓新业,积极落实和消化财务挂账,千方百计安置下岗职工,通过开发资产、招商引资等多种办法,努力把资产优势转化为经济优势,逐步迈上了健康发展的轨道。坚持以产权多元化为重点,采取联合、兼并、租赁、承包等多种方式,积极推进产权制度改革。通过改革整合优势资产,创新产权制度,完善民有、民管、民享机制,搞活了一大批社有企业和基层社。一些市县供销社还大力实施内引外联、联大靠强战略,积极引入现代经营方式,着力建设骨干网、整合区域网、完善终端网,不断创新农村现代流通网络。紧紧围绕服务“三农”的办社方

针,充分发挥组织、网络、资源和服务四大优势,创办领办专业合作社,规范发展村级综合服务社,兴建专业批发市场,培育农产品加工龙头企业,发展农民各类行业协会,推动农业产业化经营,服务“三农”成效显著。但是全省各地供销合作事业的发展并不平衡,在大多数供销社开始走上快速发展的路子的同时,仍有一些供销社存在着诸如包袱沉重、改革滞后、体制不顺、机制不活、效率不高、效益不好等问题。在今后日趋激烈的市场竞争中,还会遇到这样那样的严峻挑战。在成绩面前,我们应该牢固树立忧患意识,切实增强危机感和使命感。要紧紧围绕助农增收这个中心,充分利用自身的组织体系和网络优势,在统筹城乡经济社会发展中找到自己的位置,在为农服务中求得自身的发展。

一要积极发展农村各类新型合作经济组织。建立农村新型合作经济组织,有助于密切龙头企业与农民的联系,有助于提高农业产业化水平和农民进入市场的组织化程度,有助于促进标准化农业和订单农业发展。供销社作为我国规模最大、体系最完整的合作经济组织,拥有丰富的网络资源,有条件、有能力、也有责任引领和推动农村合作经济组织的发展。要根据农业产业化和农村经济结构调整的实际需求,积极创办、领办各类专业合作社、综合服务社、农民经纪人协会、农产品行业协会、社区服务社等,推动农村新型合作经济组织的发展。积极开展不同地域、不同行业、不同所有制合作经济组织的联合与合作,壮大供销社的组织基础,增强供销社的组织活力,更好地发挥供销社在农村经济发展中的功能作用、引导作用和骨干作用。

二要加快建立农村现代流通体系。农村流通现代化,是统筹城乡发展、发展现代农业的基本环节,是提高供销社经营效率和经济效益的重要途径。要积极借鉴先进经验,不断创新流通理念,加快用现代流通方式改造传统经营网络,尽快建立起高效、畅通、有序的农村现代流通体系。要立足服务农民生产生活,大力引入超市、连锁配送等新型经营业态,积极实施超市进乡入村工程。要运用产权多元化、运作市场化等方式,打破区域、行业、所有制限制,实行开放办社,内引外联,联大靠强,借力改造网络,实现网络的战略性整合。

三要加快产权制度改革步伐。要抓住当前国有企业产权制度改革机遇,以股份制为主要实现形式,以实现产权多元化为核心,以资产置换和人员过渡为重点,大力实施强企兴社战略。要坚持把扩大开放、招商引资作为壮大供销社为农服务实力的重要手段,积极借助外部力量,大力发展外向型农产品加工经营龙头企业,促进农产品转化增值,帮助农民增加收入,增强供销社在农村市场的带动作用 and 竞争力。要加大体制创新、机制创新和制度创新力度,建立健全高效的经营机制、开放的用人机制、灵活的分配机制和有效的激励约束机制,全面提升社有企业的整体素质。

四要切实抓好基层供销社的改造和建设。基础好、有条件的基层社,要在领办专业合作社、开展综合服务、组织农户进入市场等方面加大力度,扩大经营规模,提高服务实力,努力探索与农村新型合作经济组织一体化发展的新路子;尚有条件但效益一般的,可通过经营网络改造重新整合,成为现代流通网络的终端,逐步加快发展;长期亏损难以起死回生的,要进行撤并,或改建成专业社和综合服务社。对改革后出现网点空白的地方,要抓住当前推进农业产业化的有利时机,组建农民自愿参加、自主经营的专业合作社,以巩固服务“三农”的阵地。

(2004年7月8日在河南省供销社调研时的讲话摘要)

进一步提高气象服务水平

气象事业对我国经济建设和社会进步十分重要。各项事业都需要气象,特别是农业、交通、航空等事业,更离不开气象指导。随着经济社会的发展,气象事业的作用将越来越大。

全省气象部门坚持把为经济建设、国防建设、人民生活和社会发展服务作为气象工作的宗旨,把决策服务放在气象服务的首位,把农业服务作为气象服务的重点,符合“三个代表”重要思想的要求。近年来,气象现代化和科技化建设步伐加快,气象监测和预报工作不断加强,预报的准确率特别是灾害性天气预报准确率逐年提高,汛期气象预报、人工影响天气、气象兴农网等各类气象服务及时主动,为安全生产、减灾救灾、方便群众生活提供了有力支持。随着国民经济的快速发展和社会的全面进步,广大群众对气象工作的要求越来越高,需要我们进一步提高气象服务水平,不断改进今后的工作。

一是努力实现“四个一流”目标,为实现中原崛起发挥更大的作用。党的十六大描绘了全面建设小康社会的蓝图,十六届三中全会提出了坚持以人为本,树立和落实全面、协调、可持续发展的科学发展观。气象工作与经济社会发展和人民群众生活息息相关,对经济建设、社会发展、安全生产和群众生活发挥着越来越重要的作用。气象工作是实现国家可持续发展战略的重要组成部分,贯彻科学发展观,实现人与自然和谐发展,必须大力加强气象事业。温家宝总理视察中国气象局时提出了“四个一流”的目标。河南气象部门要以实现“四个

一流”统揽全局,结合实际,采取有效措施,全面抓好落实,努力建设一流的设备、一流的技术、一流的人才和一流的台站,实现气象事业与其他社会事业协调发展,而且要力争有所超前。

二是进一步强化服务意识,突出工作重点,搞好全方位的气象服务工作。气象服务是气象部门的立业之本。要坚持以“防”为主,为防灾减灾服务,为经济建设服务,为人民群众生产生活服务。要不断提高气象服务的能力和水平,提高天气预报准确率,特别是加强对变化快、时间短、破坏性强的短时灾害性天气的监测和预报。做好城市气象服务工作。继续做好汛期和关键农时季节气象服务。不断拓宽服务领域,进一步提高气象工作对经济社会发展的贡献率。

三是坚持以科技创新为根本方向,加快气象现代化建设。气象事业的发展历程充分证明:气象现代化建设是兴业之路。气象现代化不仅包括装备现代化,而且包括软件开发、思想观念、管理理念等现代化。要坚持走创新之路,不断推动科技创新、管理创新、机制创新、服务创新。以科技创新为重点和依托,加快建设以新一代天气雷达、乡镇自动雨量站为主要内容的探测、监测网络,高度重视科技开发,高度重视技术攻关,高度重视专家和技术人员素质的提高,大力推进气象现代化建设,力争在硬件装备、软件建设上都有新的突破。

四是坚持以人为本,进一步加强气象队伍建设。人才是干事创业的根本。气象工作能不能有效地服务于社会,一方面靠现代化水平的提高,另一方面要靠广大干部职工勤奋工作。要全面加强队伍建设,努力把气象队伍建设成一流的人才队伍。要形成良好的用人机制,鼓励优秀人才脱颖而出。加强人才的培养、引进、选拔、使用工作,为他们提供好的工作平台。要加强基层台站建设,不断改善基层干部职工工作、生活条件。广大基层气象人员工作环境偏僻、工作比较清苦,社会各界要对气象队伍有一个正确的认识,要从各个方面关心和支持气象队伍建设。

(2004年7月9日在河南省气象局视察时的讲话摘要)



以新型工业化为动力 加快建设郑州大都市

郑州在河南省经济社会发展全局中的战略地位极为重要。郑州不仅仅是全国重要的交通通讯枢纽和全国闻名的商贸城市,更是一个近亿人口大省的政治、经济、文化中心。实现中原崛起,必须有一个强有力的省会城市来带动。郑州作为中原城市群的核心,是带动河南经济发展的龙头。适应发展需要,必须进一步把郑州做大做强,使郑州真正成为一个不仅带动全省,而且辐射周边更多地区的、在全国占有重要位置的中原大都市。

建设郑州大都市,必须坚持以科学发展观为指导,以新型工业化为动力,以市政建设为基础,以商贸流通为拉动。未来的郑州,应该是一座城乡协调发展、区域协调发展、经济社会协调发展、人与自然和谐发展的城市,是一座坚持以人为本、实现人的全面发展的城市。

建设郑州大都市,必须以新型工业化为动力。工业是城市经济的主体,是国民经济的核心。城市的形成和发展是工业化的结果,同时,城市又是发展工业的最好的载体。没有一定的工业项目作为产业支撑,城市就缺乏核心竞争力,缺乏长远的发展潜力。建设郑州大都市,必须坚持不懈地抓工业、上项目,做大做强工业。在新阶段推进工业化,必须坚持走科技含量高、经济效益好、资源消耗低、环境污染少、人力资源得到充分发挥的新型工业化路子,努力把郑州建设成为国内先进的制造业、高新技术产业、纺织工业、食品工业等基地。

(一)继续加快企业改革和发展步伐。改革是企业获得快速发展的有效途径。无论是国有企业,还是个体私营企业,无论是发展乏力、效益不好的企业,还是目前看来形势相当好的企业,都必须通过改革才能获得更大发展。国有企业改革要把握以下几点:一是在改革的总体思路上,要以产权制度改革为重点,以解决体制性、机制性和结构性矛盾为突破口,对大企业进行股份制改造,对中小企业进行转属改制,对问题企业实行规范退出,同时通过主辅分离、债转股和完善社会保障体系,全力减轻国有企业的债务和冗员包袱。二是在资产的优化配置上,要通过产权转让、收购兼并、破产重组、合资合作、职工持股等多种形式,积极推行股份制,大力发展混合所有制经济。三是在改革的推进方式上,要总体设计,配套推进,努力使国企改革由单项改革向复合改革转变,由试验探索向在配套政策指导下有序推进转变。四是在改革的组织保障上,要集中优势兵力,大打企业改革攻坚战。个体私营企业在改革过程中,要按照建立现代企业制度的要求,积极进行组织创新、制度创新和管理创新,建立多元产权结构,完善法人治理结构,变家族式企业为现代式企业,变家长式管理为规范化管理,不断提高企业的经营管理水平和自主发展能力。

(二)大力发展高新技术产业。在科技进步日新月异的今天,实现郑州跨越式发展,必须大力发展高科技产业。郑州拥有众多的大专院校和科研院所,高新技术产业又有一定的人才储备和发展基础,与全省其他城市相比,发展高新技术产业的条件更加成熟。要充分发挥郑州各高等院校和科研单位的智力优势,有计划地选择一批电子、机械、信息、软件、生物工程、新能源、新材料等高科技项目,组织科技攻关,加快科研成果向现实生产力的转化,力争短期内在某些方面率先取得突破。重点扶持科技含量较高、市场前景广阔、经济效益较好的高新技术企业做大做强,带动更多高新技术企业成长壮大。引导重点骨干企业加大技术开发投入,完善技术创新体系,积极开发拥有自主知识产权的产品,高起点、不间断、大力度地进行技术改造,增强企业的发展后劲和市场竞争能力。积极促进信息网络技术同传统产业的广泛结合,增加品种,提高质量,降低成本,完善管理,催生

新的生产经营方式和新的业态。积极采用先进适用技术改造传统产业,加快设备更新和技术改造步伐,推进产业、产品结构的优化升级。

(三)积极吸引国内外大企业来郑州落户。郑州历史悠久,交通便利,承东启西,连南贯北,在吸引国内外大企业方面具有得天独厚的条件。要加强与国内外大企业、大财团的联系和交流,及时掌握它们的发展意向和需求,拿出最好的地段,提供最佳的服务,营造最优的环境,鼓励和引导它们来郑设立分部或办事处。积极推进铝、食品、纺织、机械、汽车以及电子等工业基地建设,创造郑州品牌,构建工业高地。尽快推出一批具有广阔发展前景的工业、农业、旅游、教育、基础设施、文化卫生等项目,以良好的投资效益吸引国内外资本向郑州快速集聚。按照国际惯例对招商引资项目进行包装,规范对外招商项目的编制形式、内容、语言,提高对外招商项目的吸引力和成功率。要按照“盯住、靠上、抓牢、办成”的原则,狠抓招商项目的落实。在谈项目抓签约,签约项目抓开工,开工项目抓投产,投产项目抓效益,只要有百分之一的希望,就要付出百分之百的努力。

(四)进一步搞好各项服务工作。转变政府职能,充分发挥市场机制的作用,强化“看不见的手”,弱化“看得见的手”,凡是市场能运作的,政府不包揽;凡是企业能自主经营的,政府不干预;凡是该社会办理的,政府不插手,切实做到多服务少干预,多支持不添乱,多协调不扯皮。提高服务意识,牢固树立“企业至上”、“纳税人至上”的观念,真正把加快发展的着眼点、日常工作的着力点进一步转移到营造良好发展环境、为企业和投资者提供优质服务上来。继续深化行政审批制度改革,对妨碍市场开放和公平竞争的行政审批事项,要坚决取消;对必须保留的行政审批,要简化程序,规定时限,公开透明,规范操作。大力加强诚信建设,继续抓好整顿和规范市场经济秩序工作,严厉打击制假售假、合同欺诈等违法犯罪活动,在全社会营造诚实守信、合法经营的良好环境。

(2004年9月7日在郑州视察新型工业化情况时的讲话摘要)

大力培育新型工业支柱产业

新乡过去是平原省的省会,是当时的政治经济文化中心,晋冀鲁豫交界地方的一个中心城市。后来先后设立新乡地区、新乡市,在河南的位置一直很重要。目前,新乡市的工业有了一定的发展水平,但从总体上看,企业规模还不够大,优势产业不够突出,城市的产业支撑特别是工业支撑还相对薄弱。城市的发展必须有强有力的产业支撑。工业是城市经济的主体,是城市人口膨胀和空间扩张的基础,是创造财富、增加城乡居民收入和财政收入的主要源泉。只有继续做大做强工业特别是新型工业支柱产业,才能使新乡的经济实力从根本上得到增强,在全省的位次前移,争取第三或第四的位置;才能使新乡真正成为一个在豫北乃至全省、全国占有重要位置的区域性中心城市。

一、坚持用科学发展观指导城市建设, 为发展支柱产业创造有利条件

新乡区位优势明显,交通相当方便,有山,有水,有平原。现在新乡城市发展方向是往东,与 107 国道、京珠高速公路相连接,构成了城市新区的框架。老区的道路、供排水、供电、危房要加快改造,有历史纪念意义的地方要保留,但都必须进行装修整理。要重视绿化,在

城市中多建设一些绿地。北站是工业区,小水泥等小工业集中,污染比较严重,需要抓紧治理并绿化。要统筹规划城市水系问题。用好黄河水,用好南水北调的水。可以在新乡的南边,引黄做一个几平方公里的人工大湖。南水北调过来以后再建一个大湖。城市有了水系,可以补充地下水,解决生活和工业用水,建设旅游景点,改善城市生态环境。要推进城市气化,不能再烧蜂窝煤、用小锅炉,要推广天然气和集中供热。这些城市功能完善后,新乡的城市品位就会有一个质的提高。这有助于实现全市人口、资源、环境、经济和社会的协调发展和可持续发展,有助于保持国民经济持续快速健康发展,为培育壮大新型工业支柱产业创造良好的条件。

二、加快产业结构调整,促进新型支柱产业发展

结构调整,是加快新型工业化进程的中心任务。其一要加快产业结构调整,着力培育电子电器、生物工程与新医药、新型电池及原材料、化纤纺织、能源电力五大强势产业。调整的方向要符合新型工业化的要求,有较大的发展潜力和增长空间;产业影响力大,能够带动相关行业发展;产业具有较大的就业容量,能使人力资源优势得到充分发挥;产业资源消耗低、污染少,可持续发展性强;产业科技含量高,在关键领域掌握核心技术和拥有自主知识产权;经济效益好,具有较高的投资回报率。其二是产品结构调整。产品多年来都是一贯制,只有死路一条。传统产业主导产品要努力实现从单一型向多元化、从粗加工向精深加工、从低附加值向高附加值转变,同时要研制开发更多的高新技术产品。其三是企业的组织结构调整。要加快建立产权清晰、权责明确、政企分开、管理科学的现代企业制度,健全决策、执行和监督体系,使企业真正成为自主经营、自负盈亏的法人实体和市场主体。要加快重组步伐,培育大型企业集团,以优势企业为核心,引导企业之间采取联合、兼并、合作等方式,组建专业特色突出的、地方性行业的航空母舰,实现集团化发展。其四是要增量调整和

存量调整两手抓。要以改革创新为动力,盘活沉淀的国有资产,大力发展个体私营经济,推进混合所有制企业的发展。注意抓增量,把上项目作为加快发展的重中之重。不断加大规划和建设的力度,做到每年都要建设一批,投产一批,储备一批。要上项目,快上项目,上大项目,一届给一届打基础,使项目成为新乡经济持续快速发展的一个重要支点。不上项目肯定不行,这要坚定不移。电厂装机容量可以力争到800万千瓦。新乡的小水泥到处都是,急需要规划,集中力量先干成一个规模300万吨,生产高标号水泥或特种水泥的大厂,这样就把全省的建材水平提高了。白鹭化纤、金龙铜管、新飞都要研究规划一些大的项目,使新乡的优势和特色能够得以充分发挥。其五要调整着眼点,从短期适应性调整转向长期战略性调整。调整的主体是企业而不是政府。调整的方式要遵循市场经济规律。

三、大力发展高新技术产业,提高支柱产业的科技水平

新型的支柱产业要靠高科技支撑。发展高新技术产业,一要大力发展高新技术,二要用高新技术来改造传统产业。一个企业,有一项高新技术,就有了壮大之本。新乡有几所大学,河师大的生物化学在全国很出名,应该走科研院所和企业结合这条道路。金龙铜管把中国科学院一个研究所兼并过来,企业发展就有科技力量作后劲和支撑了。要走引进、消化、吸收、创新的路子。一是以信息技术推广应用为重点,提高传统产业的信息化水平。今后所有限额以上企业,在研究、开发、设计、生产、管理、营销等各个环节,都应该进行生产自动化、管理智能化、营销网络化改造,创新工艺,重组流程,整合资源,节能降耗。二是以研制重大技术装备和成套设备集成为重点,提高行业装备水平和制造业装备水平。三是围绕产业结构升级急需解决的共性技术、关键技术及配套技术,整合社会科技资源,依托大型企业集团的技术开发中心和面向行业的国家技术转移中心,以企业为主体,加强同高等院校、科研院所的产学研合作,加大技术开发投入,

开发并积极推广应用更多的新产品新技术。四是以节能降耗和环境保护为重点,开发和推广应用一批高效节能降耗和环保的新工艺、新装备,提高生产效率和资源综合利用率,治理环境污染,实现可持续发展。

四、进一步加强和改进企业管理,提高科学管理水平

这既是建立现代企业制度的内在要求,也是提高企业竞争力的有效途径。要强化决策管理,提高决策科学化水平。决策非常关键。涉及企业发展的重大战略问题,企业的经营者要认真研究国内外市场的走向,广泛听取各方面的建议,趋利避害,优中选优,尽可能避免出现大的决策失误。企业的决策层失误,造成企业倒闭,几千万、几亿、几十亿的资金就会流失。要强化质量和成本管理。质量连着市场,成本决定效益,质量上不去,成本下不来,再好的企业也难以长久。每个企业都要参照国内外先进企业质量和成本管理辦法,建立健全质量管理体系和经济核算制度,强化质量责任制,不断提高产品的质量和档次。加强和改进企业管理,还应该研究企业文化,通过企业文化凝聚职工。企业兴衰,员工人人有责,要以人为本,关心爱护员工。要建立健全职工参加民主管理的制度,全心全意依靠工人阶级办好企业。

(2004年9月14日在新乡视察新型工业化情况时的讲话摘要)

实现铁路发展与地方 经济建设的双赢

方便快捷的交通是一个国家、一个地区经济和社会发展的**重要基础**,也是衡量其现代化水平的重要尺度。铁路更是国民经济的大动脉、经济发展的火车头。郑州铁路局位于全国铁路网的中心,承东启西,连南贯北,其作用可以说举足轻重,其发展可以说前途无量。首先,全国人民正在为全面建设小康社会而奋斗,经济社会将持续快速健康发展,这必然要求铁路系统加快运力建设。其次,经济的发展带来了国力的增强,国债资金又将重点支持交通等基础设施建设,无疑为铁路发展提供了物质基础。再次,铁道部决定到2010年,建成以郑州为中心,北到北京、南到武汉、东到徐州、西到西安的客运专线十字架,与河南省签订了《关于河南铁路建设有关问题的会议纪要》,为郑州铁路局的发展提供了现实条件。天时地利人和,郑州铁路局大展宏图正当其时。我们相信,郑州铁路局一定会抓住这难得的机遇,团结和带领全局广大职工,脚踏实地,埋头苦干,推进铁路跨越式发展,实现自身发展和服务地方经济建设的双赢。为此我们建议:

第一,牢固树立和落实科学发展观。要以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,认真贯彻中共十六大和十六届三中、四中全会精神,贯彻中央经济工作会议精神,一心一意谋发展,围绕发展做文章。坚持以经济效益为中心,推动经济增长方式转变,走内涵扩大

再生产道路,走可持续发展道路,不断增强企业创新能力、综合实力和市场竞争能力,实现全局各项事业全面协调可持续发展。

第二,全力以赴加快铁路基本建设步伐。增加线路是发展的基础。要抓住建设客运专线的机遇,掀起铁路建设新高潮。要组织得力班子,制定规划,抓好落实,尽快开工郑州——西安客运专线、京广客运专线、焦柳线电气化改造、侯西线扩能改造、陇海线扩能改造、郑州枢纽等一大批工程。要制定科学严密的推进方案,切实加强建设项目的管理,提高建设标准和建设质量,保证优质高效,及早建成投产。

第三,高度重视确保铁路安全生产。没有安全生产,就谈不上发展。郑州铁路局在安全生产方面已取得了显著成绩,要百尺竿头,更进一步,警钟长鸣,长抓不懈。要把安全生产放在高于一切、重于一切的突出地位抓紧抓好。要建立健全安全生产的规章制度并认真执行。抓重点部位,抓薄弱环节,不可麻痹大意,不可心存侥幸。要适应第六次铁路大提速的要求,推广安全标准。练好基本功,提高职工应急处理和事故防范能力,加快推进安全技术装备现代化,提高综合保安能力。

第四,依靠优质服务提高市场竞争力。要增强服务意识,创新服务方式,提高服务水平。要站在国家发展大局的高度去搞服务,从维护客户利益的角度去搞服务。在服务中,既要讲经济效益,又要讲社会效益;既要讲局部利益,又要讲全局利益。要用优质的服务去树立形象,用优质的服务去开拓市场,用优质的服务实现加快发展。

第五,加大各项改革推进力度。改革是企业发展的持久动力。要继续深化改革,革除一切不适应铁路生产力快速发展的体制弊端,认真解决发展中存在的各种问题。要做好铁路局社会职能移交工作,推进辅业改制,加快房建生活系统改革步伐。要严格按法律、按政策办事,规范操作,做好艰苦细致的思想工作,确保国有资产的保值增值,确保群众的利益不受损害,使广大群众支持改革,参与改革,成为改革的受益者,成为推动发展的主体。

第六,铁路沿线的地方政府和广大群众要支持铁路的发展。要

充分认识铁路在地方经济发展和社会进步中不可替代的重要作用,树立铁路和地方谁也离不开谁、支持铁路发展就是支持自己发展的观念,自觉、主动地支持铁路局的工作。对铁路建设征地、房屋拆迁、铁路工程施工等要尽可能多地提供便利,并切实搞好服务。要教育群众爱护铁路,遵守铁路的有关法律法规。要大力整治铁路沿线治安,严厉打击针对铁路的盗窃、抢劫等违法犯罪行为,加强护路联防工作,共同努力为铁路发展创造良好的社会环境。

(2005年1月6日在视察郑州铁路局时的讲话摘要)

移动通信要更好地 服务全省信息化建设

河南移动独立运营五年多来,紧紧抓住市场发展的大好机遇,始终站在通信技术发展的前沿,实现了客户总量、网络规模和经济效益跨越式发展,通信能力、技术层次和服务质量得到了显著提高,有力推进了全省信息化建设,为全省经济持续快速健康发展作出了积极贡献。

信息产业是国民经济的先导产业。信息网络技术的迅猛发展,不仅催生了信息及通信设备制造业、软件业、信息服务业等诸多新兴产业,而且以极强的渗透力,推动着传统产业增加品种,提高质量,降低成本,提高劳动生产率和服务效率。大力发展信息产业,对改进微观经济管理和宏观经济管理,创新生产经营方式和业态,实现跨越式发展,对加快工业化和现代化进程等,都具有非常重要的意义。

移动通信是信息产业的重要组成部分,与人民群众的生产生活息息相关。当前,移动通信的外部环境正在发生深刻变化,既面临难得的发展机遇,又面临严峻的市场挑战。一方面,随着经济社会发展和人民生活水平提高,移动通信的市场消费需求正在逐年攀升。作为全国第一人口大省,河南拥有国内最大的移动通信消费群体,全省移动电话普及率还比较低,多数农民还没有用上手机,广阔的市场需求蕴涵着企业巨大的发展潜力。另一方面,外部环境的变化对企业发展的压力很大,竞争越来越激烈,技术演变越来越快,客户要求越

来越高,企业被寄予的社会责任越来越多。“入世”以后,国际知名的大公司正在陆续进入中国移动市场,更加剧了这一领域的市场竞争。在机遇与挑战并存的形势下,围绕如何使企业立于不败之地,如何把企业进一步做大做强,我们提出以下几点建议:

第一,大力提高企业科技含量,增强网络支撑能力。科学技术是第一生产力,也是第一竞争力。保持河南移动在网络建设方面的高技术含量和业务推广方面的领先地位,不仅是满足市场快速增长和客户需求多元化的客观要求,也是企业在市场竞争中占据主导地位、不断开辟新的市场领域的重要手段。河南移动要在了解和掌握客户需求变化的基础上,坚持以市场需求为导向,以客户感知度为标准,积极跟踪世界先进技术的发展走向,引领行业竞争走向,在技术装备、网络建设等方面适度超前于市场需求和实际应用。要加大投资力度,不断进行设备更新改造,积极开发利用全省尤其是广大农村地区的空中资源,继续保持网络技术领先、网络运行高效和网络保障有力。要大力引进先进适用技术和高新技术,搞好消化、吸收和创新,不断增强企业的核心竞争力。牢固树立“人才强企”观念,实施战略性人才规划,不断完善素质模型和测评体系,选拔、培养和使用各类急需人才,促进高素质人才不断涌现。要夯实企业发展的科技基础和人才基础,确保企业在激烈的市场竞争中始终占据主动地位。

第二,加强管理,向管理要效益。管理是企业永恒的主题。从严管理,是企业振兴的必由之路。要根据不断变化的市场需求,科学制定企业发展战略、技术创新战略和市场营销战略。当前,国内外市场竞争日趋激烈,不确定因素增多,这就要求企业必须高度重视科学决策和风险管理,使企业能够经受住市场变化的冲击,有效规避风险。没有规矩,不成方圆。企业经营管理的各个环节、各个方面,都应该建立和完善规章制度,有了制度,照章办事,严明奖惩,管理才能严得起来,效率才能真正提高。要坚持质量第一,采用先进标准,搞好全员全过程的质量管理,全面提高产品、工程和服务质量,推进固定资产保值增值。

第三,提高服务水平,打造强势品牌。要始终坚持以客户为中

心,按照“一流的企业、优秀的员工、高贵的品牌、超值的产品、优质的服务、领先的业务、合理的价格”这七条标准提升企业的核心竞争力,把保障客户的利益和提高客户的满意程度作为企业追求的目标,努力使客户在通信消费中真正获得更高的价值、更好的回报和更佳的效果。要健全服务体系,创新服务产品,拓宽服务领域,开拓服务项目,服务客户,服务社会,服务河南发展,用多元化、差异化、个性化的服务为企业拓展更大的发展空间。要把客户监督作为公司发展的动力,以解决客户反映的热点问题为突破口,完善服务流程,改进服务手段,实现服务手段的人性化、服务内容的差异化和服务监督的社会化。

第四,深化改革,为企业发展提供持久动力。一是继续深化人力资源改革,实行公开招聘、竞争上岗,不断提高干部职工的整体素质,增强广大员工干事创业的积极性和创造性。二是积极推进网络维护体制改革。转变过去以地(市)本地网为中心的分散式传统现场维护模式,建立以省为单位的集中化运维模式,解决地区经济发展不平衡所带来的网络规模和维护水平的差异,降低维护开支,提高运营效益。三是不断改变与其他企业的合作竞争方式,规范运作,追求共赢,积极打造河南通信的产业价值链。四是不断探索适合河南移动特点的收费方式、收费标准等各项改革,只要有利于客户,有利于发展,就要始终不渝地坚持改革。

第五,坚持依法经营,维护正常的市场秩序。坚持公平竞争,是各电信企业的共同责任,也是全省电信市场持续健康发展的基础保障。河南移动要把促进全省电信市场实现理性、合作和规范竞争作为自己的重要职责。企业发展靠人才,靠技术,靠服务,靠管理,靠质量,靠诚信,不能靠不正当竞争。要合理整合内部资源,以质取胜。要坚持局部利益服从全局利益,企业利益服从国家利益,避免各种形式的价格战,避免以牺牲企业未来发展空间换取业务增长的短期行为。要继续加强对企业员工的通信纪律教育,坚持依法经营,自觉服从政府监管,确保全省电信产业的健康发展。各部门、各单位要认真贯彻执行省委、省政府关于制止到企业乱检查、乱摊派的一系列指示

精神,关心支持企业发展,积极为企业创造良好的发展环境。

2005年,希望河南移动圆满实现业务收入超100亿元的目标,构筑起自身独特的竞争优势,巩固和发挥主导运营商的作用,继续为客户、为社会提供更多更好的通信产品和优质服务,为推动全省经济社会发展和提高人民生活水平作出新的更大的贡献。

(2005年1月10日在河南移动通信有限责任公司调研时的讲话)

坚持以科学发展观 统揽小城镇发展

“小城镇,大战略”。加快发展小城镇,是贯彻“三个代表”重要思想,落实科学发展观的具体体现;是深化农村改革,调整优化农村经济结构,解决“三农”问题的根本需要;是转移农业富余劳动力,推进城乡一体化发展,加快农村地区全面小康社会建设的必然要求;是积极稳妥地推进城镇化,防止人口过度向大中城市集中和“城市病”的有效途径;是优化资源配置,扩大投资和消费需求,保持国民经济持续快速增长的重要增长极。“十一五”期间,必须进一步加大工作力度,推动小城镇加快发展。

1. 坚持以科学发展观统揽小城镇发展的全局。以人为本,全面、协调、可持续发展的科学发展观,是推进城镇化、加快发展小城镇必须长期坚持的重要指导思想。未来的小城镇,应该是城乡协调发展、经济社会协调发展、人与自然和谐发展的小城镇,应该是生产发展、生活富裕、生态良好,有利于实现人的全面发展的小城镇。

2. 坚持以人为本,大力实施科教兴镇战略。繁荣壮大小城镇,必须靠人才、靠科教。小城镇要把人才资源作为第一资源,不拘一格地选人才、聚人才、用人才,千方百计营造吸引人才、留住人才、用好人才的环境。国家要完善人才流动机制,鼓励各方面人才到小城镇去创业发展。要高度重视小城镇科技、文化、教育事业发展。在农业、工业、商业等领域积极推广先进适用技术和先进管理经验,依靠

科技和管理创新推进农业产业化经营、乡镇企业“二次创业”等。小城镇发展必须以解决“三农”问题为着眼点,以转移农村富余劳动力为着力点。要依托小城镇,加强农村富余劳动力培训,提高农民工的综合素质和就业能力,把农村丰富的劳动力资源优势发挥出来。

3. 坚持面向市场,依靠市场机制发展小城镇。发展小城镇,经济是基础。必须以市场为导向,以资源为依托,实施项目带动,强化产业支撑,积极培育小城镇的经济基础。不能为建设而建设,搞没有经济支撑的“空壳”城镇。小城镇是联结大中城市和农村的纽带,要在城乡分工大格局中找准自己的位置,弥补大中城市之所“缺”,着眼农村地区之所“需”,为城乡市场提供适销对路的产品和服务,与大中城市和广大农村形成紧密、互补的产业链条和配套关系。小城镇经济的发展,应该以个体私营经济为主。要培育和发展多元的市场主体,充分发挥个体私营经济产权清晰、机制灵活、市场适应能力强等特点,合理配置资源,不断提高质量和效益,拉动小城镇经济快速增长。

4. 坚持统筹规划、重点发展。小城镇是一定区域经济社会大系统的重要组成部分,要纳入国民经济和社会发展的总体规划中去考虑,纳入城镇化的全局当中去谋划。要从区域经济社会协调发展的角度,合理布局小城镇。要择优扶持,把政府引导资金等用到重点镇上,使其尽快发展成为具有一定辐射和带动能力的农村区域经济文化中心。要统筹大中城市、小城镇与农村地区发展,统筹小城镇经济与社会事业发展,统筹小城镇人口规模、产业规模和空间规模。要打破城乡二元体制,推进小城镇和农村之间基础设施一体化、产业布局一体化、市场建设一体化。小城镇建设、发展必须坚持规划先行。城乡规划的“龙头”地位必须确立,规划的宏观调整作用必须得到有效发挥。在小城镇规划工作中要引入全面质量管理的工作方法,通过立法确保规划的权威性。

5. 坚持以现代化标准发展特色城镇。新时期新阶段的小城镇,应该有新的建设和发展标准,有新的建设和发展办法。现代化的小城镇,不是初级的农村集镇,也不是简单的“撤乡建镇”,而应该是规

模适度、规划科学、功能健全、产业发达、文化繁荣、环境优美、社会和谐、居民富裕,具有较强综合实力和辐射能力的小城镇。在发展模式、发展道路上,要不拘一格,因势利导,适宜搞新型工业的就搞工业,适宜聚集现代农业生产的就搞农业,适宜搞配套经济的就发展配套经济,适宜搞现代商贸、旅游的就搞商贸旅游,等等。总之,要根据小城镇的资源禀赋、区位特点,大力发展特色经济,走特色建镇的路子,因地制宜,发展工矿型、商贸型、旅游型、农业产业化型、卫星城镇等各具特色的现代化小城镇。

6. 坚持以改革开放为根本动力。必须深化改革,消除不合理的户籍制度和城乡不平等的福利保障制度,使人口在各级城市、小城镇和农村之间合理流动和分布。必须深化改革,消除生产要素流动或流转的制度障碍,使生产要素能在各级城市、小城镇和农村之间合理配置。必须扩大对内对外开放,用开放的理念、开放的思路、开放的办法,解决小城镇基本建设、产业发展中面临的资金、人才、技术等制约。必须大力优化投资兴业环境,营造“亲商、安商、利商、富商”的良好氛围。必须放宽基础设施领域的市场准入,多准备一些优质项目,切实搞好招商引资,尽可能多地利用一切内资、外资。必须盘活存量资产,对乡镇企业、集体企业推行股份制、合作制、租赁制改革改造,使其更好地适应市场竞争,在竞争中不断繁荣壮大。

(2005年5月15日在全国小城镇“十一五”发展规划高级论坛暨中国城市经济学会小城镇研究会成立大会上的书面讲话摘要)

发展循环经济 壮大平煤集团

近年来,煤炭供应趋紧,价格上涨,煤炭企业盈利空间增大,我们正面临着一个十分难得的发展机遇。同时,我们面临的竞争和挑战也越来越多。作为一个老企业,几十年来,我们走的基本上是一条粗放开发、简易加工、低效利用的道路,人员多、包袱重、投入欠账大、装备技术水平落后、资源耗费严重、生态环境问题突出。要抓住机遇,规避风险,进一步发展壮大,就必须彻底转变旧的发展模式和生产经营方式。循环经济是煤炭企业发展的方略,煤炭产业化是企业发展的方向,改革是企业发展的动力,创新是企业发展的灵魂,人才和班子建设是企业立于不败之地的根本。在今后的发展中,我们应该牢牢把握住这几个关键。

一、坚持发展循环经济,走可持续发展的新路子

循环经济是人类实现可持续发展的一种全新的经济理念和发展模式。它摒弃了传统经济高消耗、高产量、高废弃的增长模式,要求按照生态规律,把经济活动组织成“资源—产品—再生资源”的循环流程,强调生产中资源投入减量化、利用高效化,从而实现低投入、高效益;强调产品的清洁生产、反复使用和适度消费,强调废弃物资源化、无害化,从而把生产对环境的影响降到最低程度,在企业发展、经

经济增长的同时保持人与自然的和谐。

构建循环经济体系,转变传统的发展模式,关系平煤集团的长远发展,关系平顶山市经济的战略转型和生态环境的优化整治,关系全省煤炭工业经济增长方式的根本转变。作为全省煤炭企业的排头兵,平煤集团要先走一步,努力建设循环经济示范企业。

要着眼长远,科学编制“十一五”以及中长期的煤炭生产开发规划。按照矿区总体规划,加强补充勘探工作。加大资源整合力度,并购重组、改造联合省内外弱、小、散的国有地方煤矿和乡镇煤矿,取得矿业权,奠定长远发展的基础。根据市场需求、生产条件和可持续发展的要求,合理确定煤炭的产量和增长幅度,不搞短期行为。通过实施扩能挖潜改造、提高设备利用率、推广先进工艺设备、加快在建矿井投产,提高煤炭生产能力。改进综采工艺,杜绝粗放掠夺式的开采,大力提高煤炭资源回收率,避免企业和城市过早进入资源枯竭阶段。坚持安全第一,强化安全管理,强化安全技术改造,强化“一通三防”和瓦斯治理,有效防范重特大事故发生,有效降低原煤生产百万吨死亡率。通过努力,逐步提高煤炭主业的竞争优势和可持续发展能力。

逐步构建煤炭循环经济体系,把循环经济减量化、再使用、再循环的要求贯穿到生产的全过程。一是坚持清洁生产。减少煤矸石割出量和向地面的排放量;大力推广洁净煤技术,完善选煤厂等配套设施,提高洗选率,为社会提供洁净燃料;积极开发煤炭气化、液化技术,发展新型洁净能源。二是强化循环利用。建立企业内部的物料循环系统,综合治理煤矸石、矿井水、瓦斯、塌陷地,改造利用废弃矿山。三是探索建立煤炭资源开采生态环境补偿机制。通过补偿费的征收和有效使用,切实加大矿区环境保护和生态治理的投入。经过长期不懈的努力,实现煤炭生产与资源环境的协调发展和可持续发展,使矿区生态条件得到全面改善,整个平顶山市再现绿水青山。

二、坚持改革开放,不断探索煤炭产业化的新路子

以煤炭深度加工、系列转化为内容的煤炭产业化,是煤炭企业发展的一个战略取向。在计划经济体制下,煤矿只管挖煤卖煤,企业产品结构单一,综合加工利用程度低,过分依赖初级产品的输出。在市场经济条件下,如果不改变计划经济条件下的这种单一生产模式,还只是赚些资源钱、赚些工人挖煤的辛苦钱,企业就不可能做强做大。现在煤价上涨,一吨煤也不过300多元,但把煤转化成焦炭或电就可以增值2倍,制成甲醇增值4倍,进一步加工成下游化工产品增值8倍以上。平煤集团去年的销售收入突破百亿大关,要力争用5到10年时间实现翻两番的目标,把销售收入提高到400亿到500亿元。实现这个目标光靠卖煤是行不通的,必须有高附加值的产业来支撑。要抓紧制定“十一五”以及中长期的煤炭延伸产业发展规划,积极上项目,加大资金技术投入,在壮大煤炭主业的基础上,下大决心、下大力气拉长产业链条,发展煤电、煤焦、煤化工等高附加值高效益的延伸产业,坚定不移地走煤炭产业化的路子。

要突出煤电联动的发展思路,进一步发展壮大以发电为龙头,热、电、气联供,冶金建材生产、污水处理、余热养殖等多种产业并举的生产链条。要加快坑口电厂二期工程、瑞平公司热电联产项目建设,积极争取新的电厂建设项目,实现煤炭就地转化,变向外输煤为向外输电。综合利用煤矸石发电、坑下排水发电、利用瓦斯发电。发出来的电除并网上网外,还可进入冶金等下游产业。积极发展城乡供热供气。利用炉渣、粉煤灰等发展水泥建材。

积极培育壮大煤化工产业。煤化工产业链和主导产品较多。焦炉煤气的后续产品有100多种,附加值都很高。要积极延伸煤——焦炭——煤焦油——煤气和下游精细化工产品链,推进焦化公司等扩容改造,扩大焦炭、煤气、尿素等的生产规模。同时,根据资源、技术和市场条件,新上一批加工甲醇、醋酸、二甲醚、甲醛、复合肥、碳黑

等产品的精细化工项目,向下游高附加值产品深度开发,把煤化工产业培育成企业的重点接续产业和地方经济的支柱产业。

加强产业链建设,可以以资本运作等方式,进入一些辅助产业或有条件发展的高科技产业。组合湖北汉川码头的想法,是个很好的思路,对于企业形成良好的销运格局很有意义。开发利用好平顶山的“一黑一白”资源,积极发展盐化工,是一个前景广阔的产业。组建房地产开发公司,与城建结合,改造职工危房,发展房地产业。兴办农业综合开发公司,种植水果蔬菜,开展植树造林。这些新产业的形成不仅有利于环保,也有利于分流富余人员,是一个大有可为的领域。

三、坚持不断创新,加快建立现代企业制度

现代企业制度是社会主义市场经济条件下企业发展的最基本的制度。必须以建立现代企业制度为方向,以实施规范的公司制为内容,加快推进企业改制、改组、改造,强化企业体制创新、机制创新、管理创新和思想观念创新。

建立现代企业制度,首先要按照市场经济要求理顺政府与企业的关系。一是省直部门与企业的关系,二是平顶山市与企业的关系。我们在政企分开上取得了很大的进展,但还没有完全到位。特别是在管人权、管事权、管财权上,一些部门还舍不得丢、还包揽得过多过死。解决这些问题,必须严格认真地落实《中华人民共和国公司法》,无论政府还是企业都要依法办事。政府通过出资人代表行使所有者职能,但不直接干预企业的生产经营活动。要放开与企业经营相关的人权、事权、财权,让企业真正成为自主经营、自负盈亏的法人实体和市场竞争主体。

进一步推进企业内部体制创新。深化企业产权制度改革,积极引进战略投资者,强化与优势企业以资本为纽带的战略合作关系,进一步推进集团层面的产权多元化。将集团下属的一些条件适宜的分

公司、辅业单位,通过吸引外资、民间资本以及职工持股等形式,改造为混合所有制企业。对增量资产如新建项目,全部实行股份合作制或股份制,按新体制、新机制运行。完善企业法人治理结构,股东会、董事会、监事会、经理层要各负其责、协调运转、有效制衡。规范母子公司的体制,提高企业组织化程度,处理好集团公司统一管理与子公司自主管理的关系,构建适应大集团发展的组织机构和管理体系。

进一步推进企业运行机制创新。落实国有资产保值增值责任,积极探索经理年薪制、持有股权等改革,建立健全企业经营管理干部的激励约束机制。完善决策机制,提高决策水平,强化战略研究,搞好风险管理。实行聘任制、任期制,建立干部能上能下的机制。建立新的用人制度,推行职工全员竞争上岗,形成员工能进能出、合理流动的机制。改革分配制度,强化绩效考核,形成收入与业绩挂钩、能高能低的机制。进一步精干主业、分离辅业、剥离后勤,将企业所办学校、医院等逐步转移到社会,将一些辅业单位转为自主经营、自负盈亏的实体,形成有利于集中精力发展主营业务的新机制。

进一步推进企业内部管理创新。强化企业管理基础工作,建立健全各岗各环节责任制度。学习借鉴国内外先进的管理经验,广泛采用现代管理技术、方法和手段,狠抓管理的薄弱环节。实行内部单位间关系市场化,进行独立的经济核算。以成本控制为中心,严格目标管理。统一编制物资计划,垂直管理储备资金,建立管供结合、公开透明的供应体制。完善煤炭交易市场,发展电子商务,强化销售管理。推行厂务公开,健全民主管理。继续实施减员增效、下岗分流,特别是要压减管理层人员,降低企业管理费用。

要进一步解放思想,推进观念创新。要改变多年来在计划经济体制下形成的传统的思想观念和思维方式。多学习外单位的发展经验。巩义、新安等地搞煤电联动,建设现代化的发电厂,一个县就是100多万千瓦的规模。要学习先进,紧跟时代前进步伐,形成适应竞争和发展的新眼光、新劲头、新精神。

四、坚持以人为本,大力实施科技兴煤战略

人才是企业发展最宝贵的资源。坚持以人为本,把人才队伍建设放在优先发展的战略地位,建设一支数量充足、结构合理、素质精良的人才大军,才能为企业的可持续发展提供可靠的智力支持和人才保证。

要培养一支优秀的管理人员队伍,鼓励他们掌握现代企业管理知识,大胆进行管理创新,提高管理水平和效率。造就一支优秀的科技人员队伍,鼓励他们投身技术创新、推动企业技术进步。建立全员教育培训体系,加大培训力度,提高广大职工的综合素质和生产技能。注重在生产实践中培养实用人才,注重利用社会力量培养生产岗位急需的各类人才。既要引进煤炭专业人才,又要引进电力、化工、建材、管理等方面人才,改善企业人才队伍的知识结构。改善工作和生活条件,以事业留人、以感情留人、以待遇留人,创造人尽其才、才尽其用的良好环境。探索以资本、技术、管理等生产要素参与分配的有效方式,努力实现一流人才、一流贡献、一流报酬。

要着力推进企业技术创新,充分发挥科学技术第一生产力的作用。围绕生产开发中的重大课题,组织科研攻关,引进国内外先进技术,积极培育和掌握核心技术。瞄准国内外先进水准,坚持用高新技术和先进适用技术改造企业。以实现煤矿高产高效为目标,以机械化、自动化、信息化为关键,全面提升生产工艺、生产装备的现代化程度。建立技术创新、技术开发和科技服务体系。加大科研投入,把自己的技术中心、博士后科研工作站建成出人才、出成果的一流基地。推进产学研相结合,加强与科研机构和大专院校的合作,促进科技成果向现实生产力的转化。

企业的改革、发展、稳定,什么时候都离不开发挥工人阶级的主人翁作用。关心职工、爱护职工、依靠职工,是坚持以人为本的具体体现。这两年来,平煤集团职工收入、生活福利等方面有了很大改

善。但总体上煤矿职工的收入在行业中位次还比较靠后,生活条件距小康标准还有差距。作为企业负责人,一定要更加关注职工生活的改善,在提高经济效益、搞好安全生产的同时,增加职工收入,改善住房等生活条件,推进和谐矿区和小康矿区建设,使广大职工共享企业改革发展的成果。

企业领导班子是团结带领广大干部职工奋勇前进的领导核心。要深入扎实地开展保持共产党员先进性教育活动,保持好、发挥好企业党组织和广大党员的先进性。进一步增强领导班子的凝聚力和战斗力,弘扬改革创新、真抓实干的优良作风,集中精力抓大事,一心一意谋发展,不断提高领导班子驾驭市场经济、进行科学决策、抵御市场风险的能力,处理好当前与长远的关系、主业与非煤产业的关系、做大与加强管理的关系、做大做强与可持续发展的关系,实现企业的健康发展。

平煤集团与平顶山市的发展休戚相关。构建煤炭循环经济体系,发展高附加值高效益的电力、化工等产业,以及分离企业办社会职能、做好下岗再就业和社会保障工作,不仅关系到企业的发展壮大,也直接关系到平顶山市产业结构的优化升级、经济增长方式的根本转变、生态环境的治理保护和社会的长治久安。地方各级党委、政府应大力提供支持,帮助企业解决改革发展中的困难和问题,使企业减轻负担,做到轻装上阵。

(2005年6月10日在平煤集团调研时的讲话摘要)

牢固树立高速公路的效益观

高速公路是公路先进生产力的集中代表,是交通现代化的重要内容和标志,是河南经济发展水平和河南形象的代表。全省通达各省辖市的高速交通网络的初步形成,产生了广泛的效益和影响:一是提高运输效率、加速商品流通、降低运输成本、方便群众生活;二是扩大投资需求、拉动经济增长、创造就业岗位、增加群众收入;三是带动产业布局调整、促进沿线资源开发和产业带的形成;四是强化中原交通区位优势,改善全省投资硬环境,树立河南交通的崭新形象;五是加快全省城市化进程,为拉大城市框架、提升城市品位和培育城市群发挥了作用。高速公路网络是河南实现中原崛起、全面建设小康社会的现代化的交通平台、举足轻重的基础性支撑条件。日新月异的河南高速公路,是高速发展的河南的一个缩影和写照。

“十一五”时期是高速公路加快发展的重要战略机遇期,我们需要科学制订并认真实施公路及高速公路发展规划,加快建设步伐,使全省的高速公路建设走在全国前列,为河南在中部崛起中走在前列作出更大的贡献。抓住机遇,促进全省高速公路健康持续快速发展,关键在于强化效益意识,牢固树立高速公路的效益观,讲效益、抓效益、增效益,千方百计扩大其经济的、社会的、环境的等综合效益。

提高高速公路的综合效益,必须以合理规划为前提,以降低工程造价和运营成本为基础,以质量和科技为保证,以提高通行费收入和多种经营收入为核心,不断创新管理体制、改革运行机制和强化管理

制度,面向市场、依靠市场,按市场规律和交通运输的发展规律办事。具体说:

一是向规划要效益。好的规划能从源头上保证高速公路综合效益的最大化。规划必须树立系统的观点,处理好高速公路与铁路、水运、空运以及一般公路网的关系,使各种运输方式形成相互贯通、相互补充、协调发展的格局,构建起中原地区大交通运输体系。高速公路的发展规划要与新郑机场扩建、郑州高速铁路客运站和集装箱货运站建设相衔接,有效转接民航、铁路的客流物流,形成高速公路的枢纽中心、物流中心、客流中心。规划必须树立长远的观点。随着经济发展,各地物流、人流、商品流量、汽车保有量和使用量都会大幅增加。要根据各地经济发展、人口分布、产业结构、资源开发和交通流量的发展需要,合理布局建设项目,合理确定车道建设规模,合理设置出口和连接辅道。规划必须树立全局的观点,将河南高速公路网络有机纳入全国高速干线网络。要畅通与周边省份的连接出口,在空间和功能上实现与周边省份和全国交通网的无缝衔接,北连华北、南联华中、西牵陕晋、东接“长三角”,成为全国大运输大通道的心脏,更有效地发挥河南承东启西、连南贯北的枢纽作用。

高速公路只有形成网络、达到一定规模才能取得最佳效益。要从整合资源、构建网络的战略出发点,抓紧规划论证一批连接型、出口型、支线型的新项目,争取早日开工,早日见效。同时,全力加快在建项目的进度,加大车流量大路段的拓宽改造力度。通过努力,使全省高速公路网络化、规模化。

规划高速公路建设项目,一定要算清楚投入产出比,充分考虑空间距离、资金筹措、建设成本、运输需求、盈利前景等经济技术指标,认真开展经济、效益、成本、环境评估,根据车流量调查和预测结果,车流量大、效益显著的线路就上马高速公路,效益不高、还贷能力差的线路就建设其他公路。不能头脑过热,不切实际地一味追求修建高速公路,搞遍地开花。

二是向科技要效益。提高高速公路的建设、经营和管理水平,要把科技特别是高新技术作为切入点。要克服以往交通生产方式粗

放、经济增长主要靠加大投入和扩大规模的弊端,以科技进步为动力,借鉴国内外一切先进的科研成果,在公路规划、设计、施工、养护、路政、管理等环节,不断开发和推广应用新设备、新材料、新技术、新工艺,切实提高科学技术在高速公路系统中的应用水平,推进高速交通生产方式向科技型、集约型转变。

要坚持科学理念,依靠先进的设计技术,进一步提高道路设计水平。要有前瞻性、高起点,优化设计方案,加深设计深度,避免中途变更设计或者发生服务年限不到就得拓宽改造的情况。要建设节约型高速公路,控制建设标准和规模,在保证安全、满足功能的前提下,减少不必要的附属工程,降低工程造价。要本着尽量减少占用农田、尽量避让基本农田的原则,合理集约利用土地资源,推广可再生资源和资源的再生利用,努力实现高速公路建设与经济发展、生态平衡、环境保护、土地利用相协调。要坚持以人为本的设计理念,从方便群众的角度,加强道路标牌、安全保障工程、服务区等各种便民配套设施的设计和建设,提供相应的人性化服务和安全保障。中央分隔带、边坡防护、服务区、收费站建筑既要有其局部的独立性,又要有整体的延续性,要选择简洁明快、新颖别致、时代感鲜明的风格,使整个高速公路景观与周围环境相和谐,营造出高速公路体系的特殊文化氛围。

要借鉴外国经验,规划建设低路基、低土方高速公路,进一步降低工程成本,减少占地和对周边环境的影响。在施工中,切实改进路基填料和路基压实工艺,推广使用寿命长的改性沥青路面、复合式路面和超级路面等。继续开展高速公路路面早期破坏防治、桥头跳车处理等重大技术攻关研究,积极实施高速公路大修改造、破损路面快速修复和桥梁检测诊断等技术研究,依靠科技进步有效延长道路服务周期,提高运营效率,确保投资效益。

随着全省高速公路通车里程的快速增加,迫切需要提高整个路网电子信息系统的科技水平,大力推进信息化管理、建设智能化交通。要把先进的信息技术、通讯技术、电子控制技术和系统集成技术等有效地运用到高速公路路网中来,强化收费、监控、通信等服务设施和服务手段。要改变当前的半自动收费方式,积极推广自动发卡

系统,完善 ETC 不停车收费系统。要加快推行高速公路的全程监控系统,国道主干线要实现全线的视频监控,其他干线要对重点路段、事故隐患路段进行视频监控。要积极推进高速公路交通流分析系统、交通信息广播系统、气象和路况通报系统、高速公路交通信息网站、可变信息情报板发布系统建设,搭建出高速公路管理者和使用者之间信息交换的平台,从而进行更为有效的道路管理。

三是向质量要效益。质量是生命线,是提高高速公路综合效益的根本。道路质量的好坏,不仅仅是一个经济的或工程技术的问题。前修后坏的“豆腐渣”项目,不仅造成人、财、物的极大浪费,而且直接影响地方党和政府的形象。所以,在高速公路建设和管理的各个环节,都要突出质量的核心地位,把工作重点放在确保质量上,努力营造优质工程、样板工程和精品工程,靠质量来增效益、树形象。

确保工程质量要靠制度、靠监督。投资主体确定以后,要按照市场化运作,通过公开招标竞争选择设计、施工、监理单位,并对选择的设计、施工、监理单位及项目法人通过新闻媒体公示,接受社会监督。要与中标的设计、施工、监理等参建单位和设备、材料供应商签订严密的合同,严格按合同办事。在进行前期设计时,要加强审查,确保设计符合规范标准要求,防止降低工程造价和设计标准。在施工过程中,各级政府和业主单位要严格落实各项质量保证制度和措施。坚持“政府监督、社会监理、企业自检、业主监管”的四级质量保证体系,落实建设项目社会公示制度、工程质量鉴定制度、项目法人责任制、质量终身责任制和责任追究制度,确保施工健康进行。强化工程环节管理,严把材料关、工艺关、工序关、检测关和验收关,坚决制止以次充好、偷工减料等现象。完善建设市场诚信信息系统,积极培育有形建筑市场,对施工、监理、设计单位的市场行为实施动态管理,杜绝转借资质、非法转包和分包等行为。加大惩处力度,对进入“黑名单”的单位,不准其再进入高速公路建设市场。正确处理好进度和质量的关系、投资和质量的关系,不能因赶工期或者资金不足而损害工程质量。

四是向管理要效益。管理是提高高速公路综合效益的有效手

段。管理是一门系统工程。管理要实现科学化、现代化、规范化、制度化、程序化和经常化。要把提高管理水平提到战略高度,进一步转变职能,练好内功,把高水平、高效能的管理贯穿于规划、招投标、设计、施工、监理、验收、经营的全过程,在体制和机制上不断创新,建立一套各负其责、协调运转、有效制衡的管理制度和工作机制。

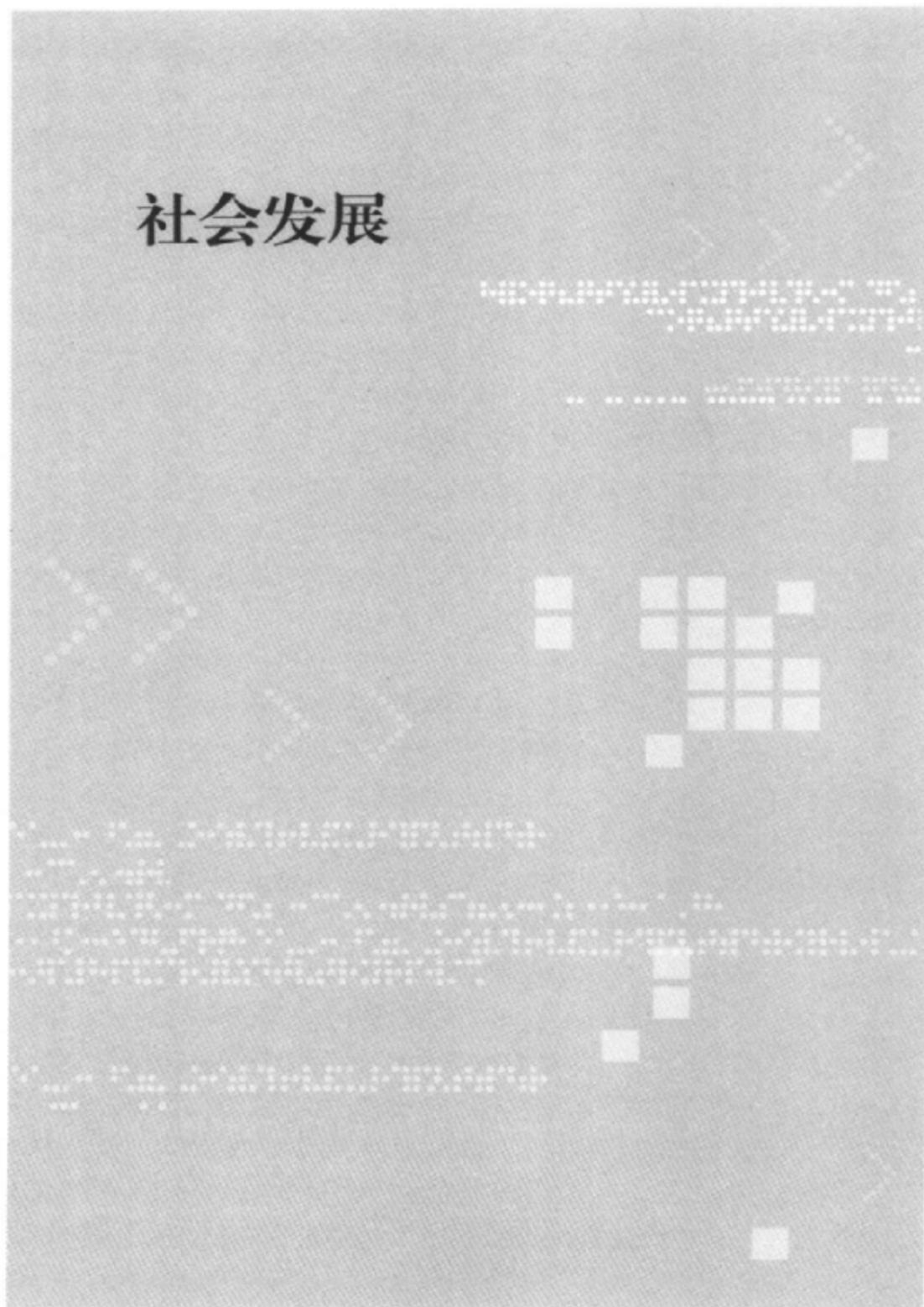
要坚持以市场为导向,不断深化体制改革,逐步建立市场化的建管机制。进一步深化投融资体制改革,拓宽多元筹融资渠道,调动社会投资主体参与公路建设的积极性,增强项目资本运行的活力。在投资主体多元化的情况下,要探索新的管理体制,坚持和强化行政、收费管理的一体化和统一性。加强成本管理和投资控制,搞好公路内部审计工作,确保资金的安全有效使用,坚决防止和治理腐败现象。要选择政治素质高、业务能力强的人组成项目法人,确保建设队伍、资金、设备、材料及时到位,严格落实工作制度,严格按照工作标准和工作程序进行日常管理。全方位开放公路养护市场,推进管养分离和股份制改造,规范养护工程定额及预算编制,引进有资质的养护队伍参与竞争,从而切实加强养护工作,使高速公路的保通能力进一步增强。

运营管理各路段高速公路的公司,要加快建立现代企业制度,创新经营思路、经营理念及发展模式,解决好经营管理的薄弱环节,不断提高企业经营效益。要深化企业内部三项制度改革,实行全员聘任、竞争上岗、能上能下、能进能出、绩效挂钩的目标管理。要以企业为主体,加快高速公路产业化步伐,实现高速公路各项产业的滚动式发展。要以保通为目的,使养护、路政、收费、交警等各个部门、各项工作形成合力,不断强化服务意识,不断提升交通公共服务品质,保证车辆快速通行,增加全路网的车辆通行费收入。依托高速公路,打破单一依靠车辆收费的经营模式,创新经营观念和思路,实行多种经营战略,寻求新的经济增长点。进一步利用好无形资产,增加广告收入。服务区既是一个重要的服务窗口,也是一个重要的经营收入增长点。要尽可能周全细致地为车辆、司乘人员提供其所需的各种服务。对餐饮、加油等服务业要引

入竞争性经营，加强规范管理、文明服务，不断提高服务品质和形象。积极建设 IC 卡一卡通消费系统，使司乘人员手持 IC 卡就可在高速公路上进行一切消费，既方便群众，又增加收入。

(2005 年 8 月 26 日视察河南省高速公路时的讲话摘要,2005 年 11 月 18 日《经济日报》摘要刊发)

社会发展



加快全省高等教育 事业改革和发展

一、正确认识教育工作面临的形势和任务,增强加快教育 事业改革发展的使命感和紧迫感

当前,经济全球化趋势增强,科技革命迅猛发展,产业结构调整步伐加快,国际竞争更加激烈。人才是最宝贵的资源。当今和未来的国际竞争,说到底人才的竞争。教育是人才培养的基础,对经济和社会发展具有先导性、全局性的作用;同时,又是一个民族进步和发展的基础,是提高全民族整体素质和创造能力的根本途径。

加快教育事业的改革与发展,是实现河南 21 世纪经济和社会发展奋斗目标的迫切需要。河南在 21 世纪的激烈竞争中能否不断取得新的发展,取决于各类人才的大量增加和劳动者素质的普遍提高。全球经济一体化、信息化步伐加快,经济结构的战略性调整等,对劳动者的教育程度和人才的知识结构、创新精神、实践能力提出了新的更高的要求。河南人才数量和人口素质还远远不能适应 21 世纪经济和社会发展的需要。必须坚定不移地实施科教兴豫战略,优先、超前、加快发展教育事业,把培养更多的高素质人才、解决人才不足和劳动力素质不高问题作为一项重大战略任务抓紧抓好。

加快教育事业的改革与发展,是全面推进素质教育、大力培养创

新型人才的迫切需要。全省教育事业取得了长足的发展和巨大的成就,但与现代化建设的需要相比,还存在着一些差距和问题:教育管理体制分割、办学力量分散、用人机制不活、思想观念滞后等问题依然存在,无法适应培养高素质创新型人才的要求;教育本身存在结构性矛盾,庞大的基础教育与薄弱的高等教育不相协调;高等教育层次和结构不够合理,本科院校偏少,规模偏小,教育质量亟待提高。这就要求我们必须以培养学生的创新精神和实践能力为重点,大力推进教育改革和发展,使教育思想、教育体制和结构、教育内容和方法同全省现代化建设发展的需要相适应,同 21 世纪全省经济社会发展对高素质人才的需求相适应。

加快教育事业改革与发展,是我们在发展机遇面前的必然选择。当前,教育事业面临着非常难得的发展机遇。党中央、国务院作出了深化教育改革、全面推进素质教育的决定,把科教兴国作为最大任务,在财力、政策等方面予以倾斜;省委、省政府提出了科教兴豫战略和教育优先、超前、加快发展的思路;全省教育事业初步形成了基础教育、职业教育、成人教育、普通高等教育相互沟通、相互衔接的体系,具备了加快发展的条件和基础;社会各界更加关心支持教育,教育改革与发展有了一个好的社会环境;接受高等教育已越来越成为广大人民群众의强烈愿望,形成了前所未有的高等教育需求市场。这些都为全省教育的改革与发展创造了良好条件。

二、采取积极措施,大力推进高等教育的改革和发展

高等教育是整个教育事业的龙头。改革开放以来,特别是“九五”期间,全省高等教育得到快速发展。办学规模显著扩大,普通本科院校增加,高校学位点建设取得较大突破,国家工程技术中心、省级重点学科、重点实验室建设也取得较大进展。同时也存在一些突出问题。一是人才总量少,尤其是高素质人才不足。二是存在“小而散”问题,校均规模小,整体素质较低,人才开发培养能力不强、层

次低。三是高校的布局和专业结构不尽合理。四是改革步伐不够大。五是扩招后教师队伍数量不足,队伍的整体质量亟待提高。解决上述问题,必须遵循教育发展的规律,适应社会主义市场经济规律的要求,适应经济和社会发展对高素质人才的要求,加大改革力度,加快发展步伐,增加总量、提高素质、调整结构、科学配置,做到规模、结构、质量和效益的统一,实现教育资源的优化配置。

一是要适应经济社会发展的要求,继续扩大高等教育规模。扩大高等教育规模,既可以减缓升学压力,满足广大家长和学生的需求;又可以加快高素质人才的培养,提高国民素质和社会文明程度;还可以扩大教育消费和投资,拉动国内需求,促进经济持续增长,是一举多得的好事。“十五”期间,要努力使全省高等教育发展速度略高于全国平均水平,全省高等教育规模要由现在的50多万人发展到100万人以上,其中普通高等教育规模要由现在的25万多人发展到50万人。

二是要下大力气调整布局结构、层次结构和科类结构。坚持“共建、调整、合作、合并”的方针,进一步调整高等学校布局结构,使其在服务面向、层次类型、学科分布等方面更加合理。扩大高等教育资源,主要应扩大现有高校的办学资源特别是建设名牌大学,走内涵提高为主的发展道路,而不能盲目铺新摊子、搞外延扩张。要加大专业结构的调整,积极创造条件,增设新专业,大力培养适应高新技术产业和河南省重点实施的产品升级工程急需的专门人才。对已不适应经济社会发展需要的传统专业和基础专业要进行改造;对文、理学科和专业要拓宽服务面,增强适应性。各省辖市要集中力量办好一所多科性的专科学校或高等职业学校,为当地经济和社会发展培养留得住、用得上的人才;要积极开展与当地高校的合作办学,充分利用现有教育资源,为当地经济社会发展服务,不盲目攀比搞升格。

三是要坚持以改革促发展。继续深化教学改革,改善目前专业偏窄、内容偏旧、教学方法不活、人文素质偏弱、教学手段比较落后的现状,进一步提高人才培养质量。大力推进高校后勤社会化改革,按照现代企业制度组建自主经营、独立核算、自负盈亏的后勤服务实

体。加快高校人事分配制度改革,引入竞争机制,精简学校内部管理机构,真正实现按劳分配、优劳优酬。继续深化高等教育管理体制和办学体制改革,逐步建立起国家、省、中心城市三级办学,中央和省两级管理,以省统筹为主的高等教育管理体制。积极鼓励、支持社会力量多种形式办学,使其成为高等教育发展的重要力量。充分发挥高校人才荟萃、信息灵通的优势,走学、研、产相结合的路子,努力提高高校科研成果转化率,积极创办高校高新技术产业,增强自我发展的造血功能。

四是要抓住重点,实施突破。集中力量办好郑州大学和河南大学,积极筹建以郑州大学为主的高校园区和河南大学新校区建设,力争把郑州大学建成国家重点大学,使河南大学进入全国先进高校行列,成为知识创新、科技开发和人文社会科学研究基地。继续加强“211工程”建设,将项目纳入全省国民经济和社会发展“十五”计划。加大资金筹措力度,加快省级重点学科和重点学科开放实验室二期建设步伐,积极创建5个国家级重点学科和5个重点实验室。大力推进高等学校高新技术产业化,积极创造条件,争取国家大学科技园区的建设试点;选准1~2个学科专业和技术方向,着力发展具有一定技术、品牌和市场优势的高校高新技术产业。

五是要努力建设一支高素质的教师队伍,为知识创新、技术创新、高层次人才培养提供强有力的人才资源保障。要把培养、吸引和用好人才作为一项战略任务来抓,努力为高校教师在教学、科研、生活等方面提供良好的条件,创造一个人才请得来、留得住、能够充分发挥聪明才智的宽松环境。加快高校重点学科带头人、中青年学术骨干和高新技术人才的培养,重点选拔、培养50名高校创新人才和500名中青年骨干教师;制订优惠政策引进国内外高层次人才,设立50个特聘教授岗位。根据全省高等教育规模将继续扩大的实际,一方面要提高独立培养研究生的能力,另一方面,要采取定向培养、面向全国引进优秀博士、硕士毕业生和聘请科研院所优秀人才等方式,充实高校教师队伍,满足高等教育快速发展的需要。

三、按照“三个代表”的要求,进一步加强高校党的建设

全面落实“三个代表”重要思想,是当前和今后党建工作的首要任务。高校党委在学校各项工作中处于领导核心地位。加强高校党的建设,对于保证党的教育方针的贯彻落实,确保社会主义办学方向,推进学校改革发展,具有至关重要的意义。

第一,精心组织、认真搞好高校“三讲”教育,切实加强高校领导班子建设。全省高校“三讲”教育工作已经全面展开。高校开展“三讲”教育,一是必须始终坚持、体现和贯穿“三个代表”的要求,使“三讲”教育在高校有一个新起点、新标准,达到一个新的高度。二是要把整改贯穿于“三讲”教育的全过程,把集中整改与未整先改、边整边改和推动当前工作结合起来,把工作上的整改与思想上的整改结合起来,紧紧抓住、认真解决各级干部和广大师生反映强烈的问题,影响改革、发展、稳定,影响班子整体合力发挥,影响党群、干群关系的问题,以整改推动各项工作。三是要加强领导,不走过场,坚持高标准、严要求,做到时间、进度服从质量。要通过“三讲”教育,真正使高校领导班子和领导干部在思想上有明显提高,政治上有明显进步,作风上有明显转变,纪律上有明显增强,工作上有明显起色。

第二,加强党的基层组织建设,不断提高党组织的凝聚力和战斗力。党的基层组织是党的全部工作和战斗力的基础。要坚持“从严治党”方针,按照《中国共产党普通高等学校基层组织工作条例》的规定和要求,采取切实措施,充分发挥基层党组织的战斗堡垒作用。目前,全省各高校正在组织开展争创“五好”党组织活动,即一个好的领导班子、一支好的党员干部队伍、一套好的党建工作制度、一个好的思想政治工作体系、一条符合本校实际的改革和发展的好路子,这是加强高校党的基层组织建设的新的实践和有效载体。各高校党委要对照“五好”党组织标准,结合本校实际,加强领导,认真组织实施。

第三,切实做好在青年教师和大学生中发展党员工作,不断壮大高校党的队伍。必须充分认识做好在青年教师和大学生中发展党员工作的重大意义,按照“坚持标准、保证质量、改善结构、慎重发展”的方针,把这项工作作为当前的一项突出任务,认真抓紧抓好。要加大对青年教师特别是青年教师骨干、学科带头人的培养力度,不断扩大入党积极分子队伍。在组织发展工作中,要本着积极稳妥的原则,既要认真慎重,严格按党章要求办事,坚持标准而不降低标准;又要积极主动,充分考虑教师的职业习惯和个性特点,多看主流、看发展,看是否符合党员标准、能否在本职岗位上为党和人民的事业勤奋工作、多做贡献。要认真做好在大学生中发展党员工作,做到早教育、早选苗、早培养,实行动态管理,严把“人口”,择优发展。

第四,大力培养和选拔优秀年轻干部。选拔任用优秀年轻干部,既要坚持干部队伍“四化”方针和德才兼备标准,又要解放思想,更新观念,不拘一格,选贤任能,真正把那些思想素质好、科学文化水平高、组织领导能力强、政绩突出、群众公认的年轻干部选进领导班子,力争今明两年内实现中央和省委提出的选拔优秀年轻干部的目标。在培养上,要严格要求、严格管理、严格监督,尽量实行多岗位锻炼,为他们提高工作能力创造条件。年轻干部要自觉加强党性修养,提高理论素养,努力拓宽视野,善于从实际出发思考、研究、解决重大问题,提高驾驭复杂局面的能力,真正担负起时代赋予的重任。

四、积极探索,不断创新,进一步增强思想政治工作的 针对性和实效性

当前和今后一个时期,高校思想政治工作的重要任务,就是深入贯彻落实中央思想政治工作会议精神 and 省委《关于进一步加强和改进思想政治工作的意见》,在思想政治工作的内容和方法上大胆创新,在针对性和实效性上狠下工夫,努力把思想政治工作提高到一个新水平。

第一,要坚持马克思主义的指导地位,坚持不懈地进行理想信念教育,提高广大师生的思想政治素质和道德水平。高校是各种思潮文化相互激荡的场所,要强化阵地意识,牢固占领和利用马列主义理论课和思想品德课的“两课”阵地,深入扎实地做好邓小平理论进教材、进课堂、进头脑的“三进”工作,自觉地用马克思主义占领课堂、社团、论坛、出版、网络等思想阵地,引导广大师生树立正确的世界观、人生观和价值观,坚决抵制各种错误思想和腐朽文化的侵蚀。要把理想信念教育作为思想政治工作的核心内容,紧紧围绕学校育人中心工作,积极推进以思想政治素质为核心的大学生素质教育,坚定广大师生建设中国特色社会主义的理想信念。要加强社会主义道德建设,充分利用“创建文明学校、创建文明班级、争当文明教师、争当文明学生”这个载体,突出加强师德建设,深化社会主义精神文明创建工作,提高广大师生的道德水平。

第二,积极探索创新,努力改进思想政治工作的方式方法。面对日益纷繁的社会生活,思想政治工作的内容、方法、手段和机制必须有所创新、有所发展,特别要在增强时代感,加强针对性、实效性、主动性上下工夫。要注意贴近实际,以理服人,贴近世界形势不断变化的实际,贴近我国改革开放和现代化建设的实际,贴近高校改革、发展和培养高素质人才的实际,贴近师生员工的工作、学习、生活和思想实际,从师生员工关心的国内外热点问题讲起,从师生员工的切身利益讲起,做到因地、因人、因事、因时制宜,对症下药,切中要害。要强化创新意识,在继承传统的、行之有效的工作方式、方法基础上,不断改进教育方法,特别要充分利用广播电视、多媒体技术、计算机网络等现代化教育教学手段,增强思想政治工作的说服力和感染力。要建立健全高校思想政治工作制度,形成党委统一领导,行政负责实施,党政“一把手”亲自抓,党政群团组织齐抓共管、各负其责的思想政治工作领导体制和工作机制,把思想政治工作落实到教学、科研和后勤等各项工作中去。

第三,进一步加强高校思想政治工作队伍建设。江泽民同志强调:“思想政治工作,有人去做,认真去做,自觉去做,就会有进展,有

成效。要努力造就一批政治强、业务精、纪律严、作风正的思想政治工作队伍。”高校党委要高度重视思想政治工作队伍建设,努力培养和造就一批政治坚定、思想敏锐、学识渊博、理论联系实际的高校马克思主义理论和思想政治教育及德育工作的专家学者和中青年学科带头人。要健全制度,从制度上解决高校思想政治工作人员的选拔、培养及职称评定、物质待遇、学习进修等方面的问题,充分调动广大思想政治工作者的积极性和创造性。

五、切实加强领导,为教育的改革发展创造良好环境

各级党委和政府要切实加强领导,动员全社会的力量,关心、支持教育事业,为教育的改革发展创造良好的环境。一是要把教育工作纳入当地经济和社会发展的总体规划中,并适度超前发展。切实把教育作为先导性、全局性、基础性的知识产业和关键的基础设施,摆到优先发展的战略重点地位。二是要建立明确的领导责任制。各级党委和政府要把教育工作列入任期责任目标,建立健全目标责任制,层层明确目标和责任。党政主要领导同志要亲自抓教育,党政领导班子成员都要有重点联系的学校,经常到学校调查研究,帮助解决教育改革发展中的问题。要多为教师办实事,认真解决教师在工资、医疗、子女就业等方面的实际困难和问题,切实保障教师的合法权益,努力提高教师待遇,在全社会形成尊师重教的良好风尚。三是要切实加大对教育的投入力度。认真落实《教育法》规定的教育经费的“三个增长”,努力提高国家财政性教育经费占国内生产总值的比例,逐步达到4%的目标。要征足、管好、用好城乡教育费附加,确保农村教育费附加全部用于教育事业。按照自愿、量力的原则,继续动员社会各方面的力量支持教育事业的发展。高等学校要抓住国家利用信贷资金加快教育事业发展的有利时机,搞好学校的基础设施建设和大学生的助学贷款工作,促进高校建设上水平、上台阶。各级政府和有关部门要积极落实扶持高等学校发展的优惠政策,并继续给

予倾斜和支持。四是要抓好学校周边环境的综合治理工作,优化育人环境,确保学校稳定。各级党委、政府要协调当地的公安、工商、文化等部门,对学校周边环境存在的问题进行综合治理,消除安全隐患。要高度重视高校的稳定工作,采取有力措施,切实落实稳定工作责任制。要特别注意解决好高校师生关心的热点、难点问题,对于任何可能危及高校稳定的苗头性问题,一经发现,要果断处理,把问题处置在萌芽状态。

(2000年10月26日在第九次河南省高等学校党的建设工作会议上的讲话摘要)

发展文化创意产业的若干思考

文化创意产业是近年来迅速崛起的一个知识密集型的新兴产业,是现代文化产业的前沿和高端。这个产业的主要特征是重视将现代文化产业与传统产业相结合,以增加传统产业的文化附加值;改变传统产业的增长方式,减少经济发展对不可再生资源的过分依赖。文化创意产业的提出,抓住了现代文化产业的核心和实质,也调整了现代文化产业的发展方向,使其从单一的个人消费需求导向,转向既服务个人消费、又服务生产领域的新思路。积极发展文化创意产业,对于改造和提升我国传统文化产业,解放和发展文化生产力;对于调整优化三次产业结构,促进经济增长;对于发展各项社会事业,推动社会进步,都具有战略意义,值得认真加以研究。

一、关于文化创意产业的理念、现状及趋势

文化创意产业是20世纪90年代发达国家提出的一个新概念,后来逐渐演变成一种全新的发展理念。这种理念认为当代经济的真正财富是思想、知识、文化、技能和创造力所构成的创意,这种创意来自人的头脑,它会衍生出无穷的新产品、新服务、新市场和创造财富的新机会,是经济和社会发展的重要推动力。文化创意产业的定义通常是指“源自个人的创造力、技能和天赋,通过知识产权的开发和

运用,具有创造财富和就业潜力的行业”。根据这个定义,文化创意产业主要包括新闻出版、音像及电子出版物、广播电视电影、文艺创作及表演、文物及文化遗产保护、网络文化、旅游文化、娱乐文化、广告会展、工艺美术、建筑设计、企业策划、项目策划等。

文化创意产业是信息时代的产物,伴随着知识经济而来。文化资源是受时空限制最小的全球性资源,创意产业是极具扩张性和开放性的产业。之所以称其为创意而不是创新,就在于它强调了人的创造力、人的技能、人的天赋对文化艺术和其他知识产品、智能产品的一种智慧运用。美国迪斯尼公司就是文化创意产业发展中的一个典型。沃尔特·迪斯尼创造的米老鼠和唐老鸭两个卡通形象,首先在影视中流行,其后又进入娱乐、服装等行业,造就了一个庞大的跨国集团,其产业规模及盈利稳居世界企业 500 强的前 10 位。

在全球化趋势不断加强、国际间竞争日趋激烈的今天,文化创意产业已经不仅仅是一个发展的理念,而是有着巨大经济效益和社会效益的直接现实。目前全世界文化创意产业每天创造的产值高达 220 亿美元,并且正以 5% 左右的速度递增。而在一些文化创意产业发达国家和地区增长的速度还要快。美国的文化创意产业是当今这个国家最大、最富有活力并带来巨大收益的产业,它的文化产品出口已经超过服饰、汽车、计算机等所有传统产业而位居第一。英国的文化创意产业是仅次于金融服务业的第二大产业,创意产业就业人口位居各产业之首。韩国的影视、音乐、手机及电子游戏在 2003 年都有两位数的增长,出口额超过了钢铁。文化创意产业是无烟工业和朝阳产业,已经成为当今发达国家和地区产业发展的一个重要趋势。正因为如此,不少国家和地区都把这一产业作为战略产业和支柱产业大力发展。新加坡早在 1998 年就制定了“创意新加坡计划”,2002 年又明确提出要把新加坡建成全球的文化 and 设计业中心、全球的媒体中心。我们国家的香港、台湾在发展文化创意产业方面比内地要早,速度很快。上海、北京、广东、浙江及沿海一些城市和地区的文化创意产业这几年快速崛起,势头强劲,涌现出一批各具特色和有影响力的文化创意产业群,成为这些地方产业发展的亮点。

二、关于文化创意产业与传统文化产业的关系

文化创意产业与传统文化产业的关系十分密切。一方面,文化创意产业源于传统文化产业。任何一种文化创意活动,都必须在一定的文化背景下进行,离开传统的基础,创意产业就会成为无源之水、无本之木。另一方面,文化创意产业又高于传统文化产业。创意不是对传统文化的简单复制,而是依靠创意人才的智慧、灵感和想象力,借助于高科技对传统文化资源的再创造、再提高。我国有五千年的文明史,传统文化资源十分丰富,但由于缺乏好的创意和包装,致使很多资源都在闲置浪费。发展文化创意产业,能极大地促进传统文化产业的发展。广西利用自身优势,大力开发利用民歌资源,精心策划了《印象·刘三姐》大型桂林山水实景演出节目,仅2004年就接待游客30多万人次,票房收入3600多万元,迅速带动了旅游、餐饮、土地、房产、交通等相关产业的发展,安排了大批人员就业。开封清明上河园的创意来自宋代画家张择端的《清明上河图》,目前已经成为河南省一个著名的文化旅游景点。2004年接待游客76万人次,年收入2300万元,税后利润539万元。少林功夫是河南独有的文化品牌,以前仅限于表演,产业功能十分有限。经过英国一家媒体公司包装后,产业链条进一步拉长,不仅在世界各地巡回演出,在各类媒体反复播放,而且制作的音像制品畅销全球,产生了巨大的经济效益。“郑汴洛文艺精品工程”推出《木兰诗篇》、《风中少林》、《清明上河图》和《河洛风》四台原创剧目,丰富了河南舞台艺术品种,提升了河南表演艺术水准,开拓了中原文化新的市场发展空间。由此可见,发展文化创意产业是市场经济条件下繁荣社会主义文化、满足人民群众日益增长的精神文化需求的重要途径,是增强我国传统文化产业整体实力和竞争力的重要力量。

三、关于文化创意产业与经济的关系

文化创意产业发展到今天,已经突破单一的文化产业领域,开始渗透到国民经济的各个领域,影响到生产经营的各个环节,不仅为消费者服务,更为生产者服务。文化经济是现代经济发展的显著特征,文化与经济的一体化趋势是解放和发展生产力的新动力。文化创意产业对经济发展具有巨大的催发和拉动作用。美国著名企业家比尔·盖茨说过:“创意具有裂变效应,一盎司创意能够带来无以数计的商业利益和商业奇迹。”好的策划和创意,可以大幅度提高企业知名度,增加产品附加值,扩大市场占有率,并使许多传统产业和传统产品焕发新的生机。上海东方明珠建成几年来,之所以能取得接待1300多万游客、年综合收入20亿元、年创利润近2亿元的业绩,关键原因在于建设之初,从构思、设计、命名、造型、定位到商标、广告、营销等,都进行了非常认真的策划。这座发射塔集广播电视发射、观光游乐、餐饮购物和展览功能于一体,极富创意。如果没有策划和创意,它很有可能只是一座孤零零的发射塔,同时还要承担巨额的运转和维修费用。这几年,郑州市建业房地产销售形势一直很好,一个重要的原因,就在于通过策划和创意,增加了楼盘的文化附加值,刺激了消费者的购买欲望。所以,策划和创意是无形资产,是企业更快更好发展的一大资本。资源有限,创意无限。谁注重了策划和创意,谁在产品和服务中更多地赋予为消费者所认同的文化内涵,谁就会在激烈的市场竞争中占据主动,并与其他企业拉开档次。发展创意产业是发展先进生产力的一个重要内容,是促进国民经济由粗放式经营向集约式经营转变的有效途径。

四、关于发展文化创意产业与社会进步的关系

当人们初级的、物质层面的消费需求得到满足之后,就会产生更高层次的精神文化消费需求。目前,我国人均 GDP 已经超过 1 000 美元。从国外的经验看,经济发展进入这一阶段后,社会消费结构将向发展型、享受型转变,相当一部分居民的消费重心开始向教育、科技、文化、旅游等领域转移。社会进步的速度也随之加快,从而为文化创意产业的发展提供了更多的商机。文化创意产业的发展,反过来又推动了社会进步,促进了人的全面发展。目前,创意产业不仅广泛进入了传统文化领域,进入了经济领域,也广泛进入了社会领域。创意产业的快速发展,满足了人民群众更高层次的消费需求,提高了人民群众的生活水平和质量,增强了国家和民族的文化实力。创意产业的快速发展,促进了教育事业和科技事业的发展,推动了教育创新,普及了科技知识。湖南三辰公司创作的我国第一部大型科普动画系列故事片《蓝猫淘气 3 000 问》,以活泼可爱的卡通形象、引人入胜的故事情节,向少年儿童传播了大量的科技知识,现已形成一个年销售额达亿元的动漫产业群。创意产业的快速发展,还促进了卫生、体育等各项社会事业的发展。如奥运会会标和吉祥物的设计、体育彩票的发放,都能给体育事业带来巨额资金支持。

五、关于发展文化创意产业与人才的关系

发展文化创意产业,人才是第一位的。新思想的产生,完全靠人。没有人才,创意产业的发展就无从谈起。当年微软超过通用的时候,美国《纽约时报》曾评论说,微软的唯一工厂资产就是员工的创造力。事实证明,几乎所有保持了长久生命力的中外著名企业都是创意高度发达的企业,多数中外著名企业家都是推崇创意、富有创

意的企业家。他们既注重“融资”，更看重“融智”，不惜代价吸引一流人才，并为人才提供一个充分释放创造力的空间。当前文化创意产业越来越成为科技强势与文化强势高度关联的领域，对专门人才特别是复合型数字艺术人才有一种特殊的战略需求，这种需求能否得到满足已成为夺取文化创意产业未来制高点的决胜因素。目前，我国的创意产业人才总量、结构、素质还远不能适应产业发展的需要，急需大力引进和培养。对河南来讲，最关键的是缺乏创意和策划的领军人物。要加强对创意产业人才特别是高端人才、复合型数字艺术人才、营销人才的引进工作，不拘一格选用人才；加快对创意产业人才的培养，并纳入国家人才培养计划，有条件的高校可以设立创意产业院系；认真做好创意产业企业员工队伍的培训工作，大力提高员工的整体素质；注意借用文化产业项目吸引创意人才的柔性流动，使更多的优秀人才为我所用。

六、关于发展文化创意产业的载体

发展文化创意产业离不开文化、科技、企业这些重要载体。

文化是发展创意产业的灵魂。文化创意源于文化并高于文化，是对文化资源创造性的开发和利用，是文化对经济社会发展渗透力、影响力的拓展和挖掘。创意产业有了文化，就有了灵气，有了品位，有了更强的竞争力。中国历史文化博大精深，现代文化丰富多彩，民间文化源远流长，红色文化特色鲜明。我们发展文化创意产业必须深深根植于这肥沃的土壤。要依托中华民族优秀文化把创意产业做大做强。

科技是发展创意产业的支撑。创意产业是技术文明的产物，现代科技催生了这一产业。发展创意产业，必须紧紧依靠科技。科学技术的突飞猛进，给创意产业的发展带来了极大的推动。未来的科技发展还将产生新的重大飞跃。我们必须敏锐地把握这一客观趋势，不断运用现代科技和先进适用技术提升创意产业的内在张力和外在传播力。

企业是发展创意产业的主体。在市场经济条件下,产业发展主要靠企业。要以“三个有利于”为根本标准,放开手脚大力培育创意企业,尤其是股份制企业 and 民营企业。深化改革,促使各类国有、集体文化创意企业逐步建立产权清晰、权责明确、政企分开、管理科学的企业制度,建立科学合理、灵活高效的管理体制和文化创意产品生产经营机制。基地和园区是创意企业发展的更高组织形式,人才、技术、资金聚集效应明显,市场竞争力强,应鼓励其加快发展。

七、关于营造文化创意产业发展的良好环境

要加强对文化创意产业的研究和宣传,引导全社会进一步提高认识,全面系统地把握这一新兴产业的战略地位和发展趋势,培育新型的产业观念、创意创新的意识和能力。切实加强领导,把发展文化创意产业放到更加突出的位置上。研究制定文化创意产业发展战略,提出未来 10 到 20 年的发展目标和中长期规划。广泛吸纳社会资本,建立文化创意产业发展扶助资金,同时在投融资、税收、进出口、人才培养等方面给予优惠。加强知识产权保护工作,保障创意企业的创造性劳动及其合法权益。整合和集中各方力量,实施一批创意重点项目,发挥其对产业发展的辐射带动作用。

发展文化创意产业,影响深远,关系重大。只要我们坚持以科学发展观为指导,坚持先进文化的前进方向,立足我国丰富的文化资源,广泛吸收和借鉴人类创造的一切先进文化、先进理念和科技成果,注重国际视野与中国特色的统一,传统继承和时代创新的统一,历史文化与现代科技的统一,加大改革开放力度,加快体制、机制创新,我们就能走出一条有中国特色的文化创意产业发展之路,为我国经济和社会发展注入新的文化推动力。

(2005 年 6 月 24 日在河南省政协九届十二次常委会议上的讲话摘要,载 2005 年 7 月 14 日《河南日报》)

大力弘扬焦裕禄精神

兰考是焦裕禄同志生活和战斗过的地方,是焦裕禄精神的发祥地。几十年来,焦裕禄精神一直鼓舞着兰考广大干部群众艰苦创业、拼搏奋斗。尤其是近年来开展的“弘扬焦裕禄精神,做人民忠实公仆”活动取得了明显成效,涌现了一批像田良贵同志那样的新时期焦裕禄式的好干部,为农村广大基层干部树立了榜样。省委希望兰考县把弘扬焦裕禄精神作为“三个代表”重要思想学习教育活动的一项重要内容,按照“三个代表”的要求总结学习焦裕禄活动的经验,探索新的路子,赋予新的内容,使焦裕禄精神在新时期更加发扬光大。

焦裕禄同志带领群众与自然灾害作斗争,发展生产,改变面貌,代表了当时先进的生产力;焦裕禄同志克己奉公、鞠躬尽瘁、死而后已的高尚情操,集中体现了中华民族的传统美德和共产党人的优良作风;焦裕禄同志清正廉洁,“时刻想着群众,唯独没有他自己”,代表了广大人民群众的利益和要求,得到了人民群众的拥护和爱戴。焦裕禄精神体现了共产党人的先进性和“三个代表”重要思想。我们要紧密结合兰考实际,通过大力弘扬焦裕禄精神,使广大党员干部自觉地以“三个代表”的要求指导自己的思想和行动,更好地带领全县人民夺取两个文明建设的新胜利。

一、要进一步强化宗旨意识,坚定理想信念,为实现 广大人民群众的根本利益而奋斗不息

理想和信念是党员干部的立身之本。焦裕禄同志带领兰考人民战天斗地,艰苦创业,靠的是对党的事业的无限忠诚和高度的政治责任感。为人民的利益鞠躬尽瘁、死而后已是焦裕禄精神的核心,也是新形势下党员干部必须具备的政治信念和精神境界。目前我们面临更加复杂的国际国内形势,在推进建设中国特色社会主义伟大事业的进程中必然会遇到各种艰难险阻、坎坷曲折,尤其是在社会转型时期,利益关系和价值取向都在发生剧烈变化,对党员干部提出了新的考验。这就要求我们必须按照“三个代表”的要求,加强马列主义、毛泽东思想、特别是邓小平理论的学习,在改造客观世界的同时,不断改造自己的主观世界。尤其是加强宗旨教育,强化宗旨意识,身体力行党的宗旨,切实提高为人民服务的自觉性。无论在什么情况下,都要坚持不懈地为人民做事,为人民造福,为人民的利益而奋斗不息。

二、始终坚持发展才是硬道理,抓住机遇,加快发展

始终代表先进生产力的发展要求,是我们党领导中国革命、建设和改革事业不断取得胜利的一条基本经验。焦裕禄同志带领兰考人民“除三害”,改善了兰考的生产条件,促进了当时的经济发展和人民生活水平的提高,这是焦裕禄同志深受群众爱戴和怀念的根本原因。几十年来,兰考的经济建设和改革开放取得了巨大成就,焦裕禄同志的夙愿实现了,人民过上了小康生活。但必须看到我们的发展还存在很大差距,尤其是农民收入增长趋缓,工业不强,城镇化水平还比较低。要缩小差距,改变落后局面,必须牢固坚持以经济建设为

中心,坚持“发展才是硬道理”,始终不渝地发展先进生产力。面对当年兰考的落后,焦裕禄同志曾经说过:“党把这个县36万群众交给我们,我们不能领导他们战胜灾荒,应该感到羞耻和痛心。”当前,我们的发展环境和条件已今非昔比,然而我们面临的问题更加复杂,任务更加艰巨,更应该像焦裕禄同志那样树立强烈的责任感、使命感和危机感,无论什么时候,都要抓住经济建设这个中心不放,始终把发展先进生产力、促进兰考的繁荣和振兴放在首位,进一步解放思想,拓宽思路,在改革开放和经济发展方面取得新的突破。

三、要时刻保持良好的精神状态,迎难而上,一往无前

要发展就必定会遇到困难。尤其是在目前竞争加剧、基础较差的情况下,要实现农村经济发展、农民增收的目标,任务十分艰巨。这就要求我们各级党员干部,必须像焦裕禄同志当年带领兰考人民治“三害”、挖穷根那样,敢于迎难而上,“在困难面前逞英雄”。

要辩证地看待工作中的困难。1962年,焦裕禄同志初到兰考时,“三害”最为严重,全县粮食产量降到历史最低水平,各方面的困难很多很大。但焦裕禄同志认为:“兰考是灾区,穷,困难多,但灾区有个好处,它能锻炼人的革命意志,培养人的革命品格”,“问题是要干,要革命”。这就是一个党员干部崇高的革命乐观主义精神,有了这样的一种精神状态,就能够迎着困难,百折不挠,一往无前。现在,与过去相比,兰考发生了巨大的变化,发展条件要好得多。但是,无论条件怎样变,这种宝贵的精神财富不能丢。我们一定要善于透过暂时的困难,看到光明和希望,团结带领人民群众去战胜困难,夺取胜利。

要敢闯敢试,勇于创新。邓小平同志指出:“干革命、搞建设,都要有一批勇于思考,勇于探索,勇于创新的闯将。”面对农业和农村经济发展面临的机遇和挑战,各级干部必须牢牢把握解放思想这个总开关,做到分析形势有新视野,研究情况有新见解,部署工作有新

思路,解决问题有新办法,以思想的解放、工作的创新去不断开创新局面。对于符合“三个代表”要求和“三个有利于”标准的事情,都要敢于大胆探索,一抓到底,决不能畏首畏尾,举棋不定,错失良机。同时,解放思想必须立足现实,防止脱离实际和一味地蛮干。

四、要坚持走群众路线,务求实效,坚决克服官僚主义和形式主义

良好的作风是学习好、实践好“三个代表”重要思想的重要保证。党风问题说到底是和人民群众的关系问题。焦裕禄精神的本质,就在于忠实地坚持走群众路线,“心中装着全体人民,唯独没有他自己”。他凭着一颗真挚的爱民之心,像对待自己的亲人一样对待人民群众,真正做到了一切想着人民,一切为了人民。我们一定要以焦裕禄同志为榜样,时时刻刻把群众的疾苦冷暖放在心头,与群众同甘苦共患难,为了人民群众的幸福鞠躬尽瘁,死而后已。要坚持党的群众路线,相信和依靠群众,尊重群众的首创精神,经常到群众中吸取智慧和营养,忠实地反映人民群众的愿望,实现好、维护好和发展好人民群众的利益。要教育广大农村干部牢固树立群众观点,不断增强政策观念和法制意识,学会用说服教育、示范引导和提供服务的方法开展工作,切实帮助他们解决生产、生活中的实际困难和问题,进一步密切党群、干群关系。

应该看到,当前在我们工作作风方面群众反映最大的问题,一个是形式主义,一个是官僚主义。这两股歪风是党性不强、作风不正的表现,是腐败现象滋生蔓延的温床。坚决克服形式主义和官僚主义,直接关系党的路线方针政策的贯彻落实,关系党群、干群关系,关系党和政府的形象。各级干部必须认清形式主义和官僚主义的严重危害性,以焦裕禄为榜样,从自身做起,找准问题,认真加以解决。

五、要保持艰苦奋斗的革命本色,严于律己,清正廉洁

焦裕禄同志始终保持着艰苦朴素的作风,勤俭节约,严于律己,这是他赢得群众拥护和爱戴的重要原因。今天,我们的工作、生活条件已远非昔日可比,但焦裕禄同志这种艰苦奋斗、清正廉洁的精神和品格,我们必须认真学习并发扬光大。要进一步加大对党员干部警示教育力度,帮助他们牢固树立公仆意识,从思想深处解决如何为人民掌好权、用好权的问题。要切实搞好村务公开、乡镇政务公开,大力推进以民主集中制为主要内容的制度建设,不断完善监督制约机制。广大党员干部都要以焦裕禄为榜样,以清正廉洁、务实为民的良好形象,去赢得群众的信任与拥护,群策群力,战胜困难,夺取改革与发展的新胜利。

(2001年2月22日在兰考县“三个代表”重要思想学习教育活动动员会上的讲话摘要)

《范学论文集》序

中华百家姓氏，范氏其一也。

原夫范氏之得姓，绵渺乎远哉！尧之裔孙刘累，事夏孔甲为御龙氏，在商为豕韦氏，在周为唐杜氏。迨周成王灭杜，杜伯之子隰叔奔晋，为士师。隰叔曾孙士会，食采邑于范，遂成范姓。范邑者，今之河南范县也。由是知中华范姓，本根于帝尧，始祖为士会，而得姓氏于中原矣。此见学界亦有论列。

虽然，予心欲有所详焉。范姓始祖既为士会，然其食采范邑、得姓范氏究于何年？囿于所见，觉此前学界似无涉及于此者。今按之《左传》，士会因帅晋师剿灭赤狄别种，军功卓著，晋侯为请功于周王，加士会以上卿黻冕，且进位太傅。此鲁宣公十六年春之事也。次年春，士会告老，《左传》称其曰“范武子”。而此前左氏叙及士会，多用其本名，曰士会、士季，或随会、随季、随武子等，皆无以“范”字相称者。细味《左传》文义，宣公十七年春，左氏之所以特称士会为“范武子”，当因上年士会以军功擢上卿，加太傅，封地亦由随邑改范邑，且赐“范”为姓。故而宣公十七年，左氏才得称士会“范武子”，昭公二十年又称其“范会”。据此，范氏得姓当在鲁宣公十六年，时为周定王十四年，公元前593年。此论是否确切，请学界论之。

范氏得姓后，子孙繁衍，生生不息，遍及华夏各地，且代有才人，特立命世。越国范蠡，谋行功从，卒灭劲吴，报国仇而霸诸侯。魏有范雎，以布衣相秦昭王，创远交近攻之策，助秦破连横，平六合。降及

汉代,范滂严整疾恶,为官以澄清天下为己任,上不负青天,下不愧黎民。南朝范晔,所著《后汉书》,天下誉为实录。隋唐以下范氏后裔,范仲淹、范成大参政南北两宋;范钦建天一阁,藏书之富甲于东南;范文程佐清世祖定鼎天下,位至太傅,开国规制,手定为多。一部二十五史,范姓子孙名垂汗青者达一百四十余位,就中又以范仲淹文正公最为贤达。文正公人格高尚,盖由天成,器识弘毅,胸襟开阔,文韬武略,备于一身。经略陕西,儒雅治军而军容整肃,西夏畏不敢犯。入朝参知政事,首倡改新,条陈十事皆中时弊。其治国之卓识,超迈绝伦。《宋史》本传称:“使究其所欲为,岂让古人哉。”此史家之定评也。再者,文正公位极将相,一生政事倥偬,然文学成就极高,诗词文赋皆有绝唱。边塞《渔家傲》,开东坡豪放之先河;《岳阳楼记》,更为千古传诵之典范。“先忧后乐”之言,襟怀天下,忧国忧民,乃文正公伟大人格之写照,为中华人伦之楷模,千载而下依然光彩照人。

滔滔黄河,滚滚长江。数千年来中华范姓族群,秉帝尧之懿德,扬先祖之余烈,随国家民族之进步而壮大,成为华夏百氏中光荣一员,为祖国留下丰富文化遗产,为中华文明之发展与进步贡献卓著。

新亚洲文化基金会主席、新亚洲出版有限公司董事长、景范教育基金会创办人范止安先生,乃炎黄子孙之范氏优秀传人,创业香港,卓有伟绩。怀桑梓之情,秉爱国之心,兴文兴教,在中华民族发祥地——中原河南捐建多所中、小学校,德泽广被,荫及后人。与此同时,本诸弘扬中华文化之美愿,止安先生又热诚致力于范氏先祖、尤其是文正公之研究,发起创办景范教育基金会,积极扶持相关之学术活动。由其征文出版之《范氏历代先贤史料》,已增订再版;《范仲淹研究文集》之一、之二、之三,刊出海内外百余位学人鸿文论;为四川大学古籍整理研究所学人出版《范仲淹全集》点校本,并在该书序文中首倡创立“范学”之主张,引起海内外广泛赞誉。

为将“范学”研究引诸深入,止安先生以望九之龄,又发起征文编辑《范学论文集》。其光大中华文化之精神,感人至深。止安先生嘱予为本书作序。予才疏学浅,难当此任,然同为范氏后人,难以推却。谨作此序,为“范学”研究尽绵薄之力。借此机会,亦谨代表中

原范氏后人并以个人之名义,对止安先生之懿举,表示衷心感佩。此次编选入集之论文,皆为各位方家呕心沥血之作,颇有发明和新意。对各位作者所付出之心血,一并深表谢忱。相信《范学论文集》之出版,将成为“范学”研究之里程碑。

中华文化辉煌五千年,源远流长,博大精深。范氏历代先祖留下之宝贵文化遗产,乃中华文化之重要组成部分。当今中华文化建设之伟大工程,由多项具体研究构成。止安先生创立“范学”,实为学界指示一具体研究视角,诚为眼观中华文化建设之大处,而着手于切实可行之具体研究,以小成大。“范学”研究之发展与深入,对弘扬中华文化愈有裨益。深望海内外学人及范氏当代精英,热忱参与,潜心研究,为阐释中华文化、光大民族精神作出贡献。

是为序。

(2004年2月为香港新亚洲文化基金会出版的《范学论文集》所作的序)

进一步繁荣青年文艺创作

一、坚持以邓小平理论为指导,坚持“二为”方向,推动文艺事业的全面繁荣与发展。社会主义文艺是社会主义现代化事业的重要组成部分。繁荣和发展社会主义文艺事业,必须坚持以马列主义、毛泽东思想特别是邓小平理论为指导,坚持为人民服务、为社会主义服务的正确方向。广大青年文艺工作者要大兴理论学习之风,认真学习马列主义、毛泽东思想和邓小平理论,特别是要学习马克思主义的文艺理论,学习党的文艺工作的一系列方针政策,树立正确的艺术观。自觉运用邓小平理论和党的文艺方针政策指导文艺创作,讴歌人民群众的伟大创造,反映社会主义现代化建设的伟大实践。文艺工作者要牢记自己肩负的崇高使命,发扬敬业精神和奉献精神,刻苦钻研,潜心创作,努力描写和反映社会主义新人形象,严肃认真地考虑作品的社会效果,以优秀的作品鼓舞人,把最好的精神食粮奉献给人民。要实现社会效益和经济效益的统一,防止“一切向钱看”,避免出现倾向不好、粗制滥造的作品,树立文艺工作者在人民群众中的良好形象。

二、深入社会生活,丰富文艺创作积累。文学艺术的生命力,在于同人民生活的紧密联系,在于同社会实践的紧密结合。我们正处在改革开放和社会主义现代化建设的新的历史时期,人民群众展示出的开拓进取、顽强拼搏、无私奉献精神和辉煌业绩,需要我们以高度负责的态度,满腔热情地去反映、去表现、去讴歌;社会中的假恶丑

现象,需要我们站在党和人民的立场上,严肃认真地去揭露、去批评、去鞭挞。文艺工作者只有到火热的生活之中汲取营养,文艺创作才能厚积薄发,开掘思想内涵,反映群众的真情实感,才能打动人心、引起共鸣,才能与时代同步、与人民同行,在人民的历史创造中进行艺术的创造,在人民的进步中造就艺术的辉煌。因此,广大文艺工作者要发扬优良传统和作风,深入群众,深入生活,不断丰富创作积累,写出内容充实、人民欢迎的作品。

三、树立精品意识,多出优秀作品。文艺创作是一种艰苦的创造性劳动,需要坚忍不拔,精益求精。许多传世佳作,都是作家和艺术家倾注心血、千锤百炼的结晶。回顾河南近年的文艺创作,虽然取得了有目共睹的成绩,但也还存在一些明显的不足,主要是精品太少,优秀戏曲的创作差距也很大,还不能完全适应人民群众日益增长的精神文化需要。广大青年文艺工作者要树立精品意识,以出精品为己任,拿出思想性与艺术性统一,在人民群众中站得住、叫得响、传得开、留得下的上乘佳作。要从河南“曲艺之乡”的实际出发,突出河南豫剧特色,集中精兵强将合力攻关,着重在豫剧电视剧、电视片、戏曲的创作上求突破,形成一批具有中原风格和特色的艺术精品。要弘扬主旋律,塑造有理想、有道德、有文化、有纪律的社会主义新人形象。要提倡多样化,反映丰富多彩的社会生活,满足人民群众多种多样的文化需求,丰富和繁荣河南文艺百花园,为人民群众提供最好的精神食粮。文艺评论工作者也要以对党的文艺事业高度负责的精神,多写观点正确、有见解、有说服力、有感染力的评论文章,推动全省文艺事业的发展;要认真贯彻党的文艺方针和政策,倡导正确的创作思想,积极推荐优秀作品,帮助人们提高鉴赏水平;要公正评介,秉笔直书,入情人理,与人为善,防止人情评论,庸俗捧场;要进一步培养发展文艺评论队伍,引导他们积极开展健康的文艺评论,颂扬、宣传和推广进取向上的文艺精品,批评不健康的文艺作品,发挥文艺评论的正确导向作用。

四、倡导“两个尊重”,切实加强和改善党对文艺工作的领导。尊重文艺规律,尊重作家、艺术家的创造性劳动,是我们党领导文艺

工作的一条重要原则。要充分发扬艺术民主,热情鼓励不同内容、不同形式的探索 and 创造,积极支持不同风格、不同流派的形成和发展。要学会用符合文艺规律的办法来领导文艺,多理解、多沟通,为作家、艺术家的创作活动提供更加广阔的空间和舞台。各级党委、政府要高度重视文艺事业的发展,将文艺工作列入重要议事日程,定期听取文艺主管部门的工作汇报,研究和解决文艺事业发展中的困难和问题。要切实加强文艺界党组织的思想建设、组织建设和作风建设,不断增强党组织的凝聚力和战斗力。要按照干部队伍“四化”方针和德才兼备原则,配备文艺部门和单位的领导班子,特别是注意培养和选拔坚持党的路线方针政策、实绩突出、群众信任的年轻干部。要加强文艺队伍建设。教育引导广大青年文艺工作者树立正确的世界观、人生观、价值观,树立正确的创作思想,争做合格的人类灵魂工程师。要多关心青年文艺工作者的生活、学习与创作,注重解决他们的实际困难和问题,为他们创造良好的工作环境和生活条件,充分调动他们文艺创作的积极性。

(1999年12月4日在河南省第三次青年文艺创作代表大会上的讲话摘要,载1999年12月5日《河南日报》)

深入开展群众性 精神文明创建活动

去年以来广泛开展的“热爱河南、增辉中原”和农村政策法规纪教育活动,使全省上下“热爱河南、建设家乡”的热情进一步高涨,群众性精神文明创建活动进一步深入,人们的思想道德素质和政策法规纪水平进一步提高,有力地促进了全省的经济发展和社会稳定。“热爱河南、增辉中原”和农村政策法规纪教育活动,是省委贯彻中央关于加强和改进思想政治工作的决定、落实江泽民同志批示精神的重要举措,是不断开创群众性精神文明创建活动新局面的有效载体。我们要进一步提高认识,下决心把两项活动引向深入。

(一)把两项活动引向深入,是加强精神文明建设和思想政治工作的需要。党的十三届四中全会特别是党的十四大以来,河南省按照中央的部署,采取一系列重要措施,加强社会主义精神文明建设和思想政治工作,在促进改革发展稳定方面发挥了积极作用,总的形势是好的。但是,由于种种原因,精神文明建设和思想政治工作还存在着一些不容忽视的问题:一些地方和部门“一手硬、一手软”的问题还没有根本解决,加之一些基层党组织软弱涣散,导致一部分群众理想信念动摇;社会经济成分、组织形式、利益分配和就业方式多样化的趋势日益明显,人民内部矛盾相对集中、复杂;思想政治工作在内容和方法手段上,还不能适应新形势新任务的需要等等。这种状况必须尽快改变。“热爱河南、增辉中原”活动,着眼于振奋精神、凝聚

人心,着眼于立足本职、多做贡献,着眼于突出重点、解决问题,着眼于整体推进群众性创建活动,是独具特色的精神文明建设,是针对性很强的思想政治工作。加强农村政策法纪教育,给农村干部群众送政策、送法纪,提高基层干部和广大农民的基本素质,抓住了农村思想政治工作的根本。这两项活动,立足河南实际,贴近干部群众,是进一步加强精神文明建设、加强思想政治工作的有益探索和尝试,受到了各级党委、政府的重视和广大人民群众欢迎。只要我们牢牢抓住这两个载体,就一定能把全省人民的积极性、创造性凝聚到振兴河南的宏伟目标上来。

(二)把两项活动引向深入,是树立良好形象、推动河南改革开放的需要。在发展社会主义市场经济的条件下,随着各地经济、技术、文化交往的增多,信息传播量的增大,形象建设的重要性日益突出。一个地区形象如何,直接影响着投资环境的改善,影响着招商引资的成效,影响着对外开放的程度,影响着整体竞争力的高低。河南作为欠发达省份,加快改革开放步伐,是全省人民的强烈愿望。在世纪之交,面对国家实施西部大开发战略和我国即将加入 WTO 这两大历史性机遇,我们必须以良好的形象,积极投入大开发,进一步扩大对外开放,使全省经济更快更好地发展。河南人口多、各地发展不平衡,存在一些影响形象的问题,出现一些影响形象的事件,是不可避免的,也是不足为怪的,关键是我们要高度重视自我形象的塑造和完善,有什么问题就认真解决什么问题,出现什么问题就及时解决什么问题,努力树立起河南良好的形象。“热爱河南、增辉中原”活动,就是要认真解决影响河南形象的突出问题,再造河南良好的对外形象。这项活动事关改革开放大局,事关河南在 21 世纪的发展大计,必须全社会重视,尽全力抓好。

(三)把两项活动引向深入,是转变基层干部作风、维护农村社会稳定的需要。河南是农业大省,农业、农村、农民问题始终是关系全局的重大问题。当前,全省农村经济进入了一个新的发展阶段,给农村工作特别是农民的组织管理和思想教育带来了新的变化。一些农村干部由于素质低,不适应这种变化,不会做、不愿做群众的思想

政治工作,强迫命令,作风粗暴,侵犯农民的合法权益,造成干群关系紧张;部分群众政策法纪观念淡漠,讲行使权利多,讲履行义务少,不愿受政策法纪的约束,加剧了基层的矛盾冲突。开展农村政策法纪教育,广泛深入地宣传党的路线方针政策、宣传法律知识,能有效地解决政策法纪棚架问题,使干部懂法用法、依法行政,农民知法守法、依法办事,能有效地促进干部作风的转变和广大农民素质的提高,从而促进农村的经济发展和社会稳定。

“热爱河南、增辉中原”和农村政策法纪教育活动,是当前加强全省精神文明建设和思想政治工作的重中之重。把这两项活动引向深入,关键是要理清工作思路,突出工作重点。

“热爱河南、增辉中原”活动要重点抓好以下三个方面:

一要扩大宣传,造成声势,形成人人参与的局面。要加大“增辉”活动重要意义的宣传力度,引导人们树立“人人都是河南形象,人人自觉维护河南形象”的意识,动员全省每个人都热爱家乡,自觉维护河南形象,通过自己的工作为中原增辉。新闻部门要多角度、全方位地对“增辉”活动进行宣传报道,真正把“增辉”活动炒热,达到家喻户晓,人人皆知。各职能部门都要根据行业特点,对照“增辉”要求,开展治理工作,扩大活动覆盖面,推动活动广泛深入开展。

二要结合实际,推动工作。“热爱河南、增辉中原”活动,首要的是活动,重要的是“增辉”,核心是树形象。要树立河南的良好形象,必须与实际工作结合,同各自的本职工作、各自的工作职责、一个时期的工作重点相结合。一方面,要贴近业务工作搞活动,根据全省的中心工作和各自的工作特点,拿出各具特色的活动方案;另一方面,要按照“增辉”活动的要求,努力把自身的业务工作搞上去,在全国争名次、拿第一,把全省的各项工作推向前进,从而树立河南良好的整体形象。

三要解决问题,多办实事。要把一切为了群众,一切服务群众,认认真真解决问题,扎扎实实为群众办实事办好事,作为我们全部工作的出发点和落脚点。要围绕强素质、争一流、树形象,认真解决影响本地区、本单位形象的突出问题;要围绕讲信誉、守信用、创名牌活

动,加大对假冒伪劣、坑蒙拐骗、缺斤少两、欺行霸市和欺诈等行为的打击力度,查处一批大案要案,惩治一批害群之马;要围绕开展行业规范化服务活动,加强行风建设,着力解决办事效率低、办事不公平问题。要认真听取群众意见,了解群众情绪,多做得人心、暖人心、稳人心的工作,努力把开展“增辉”活动的过程,变成解决问题的过程,变成办实事办好事的过程,变成为人民群众服务的过程。

农村政策法规教育要注意搞好以下三个结合:

一是要与贯彻“三个代表”重要思想相结合,努力加快农村生产力的发展。贯彻“三个代表”重要思想,就是要从根本上促进社会生产力的发展,推动文化的进步,切切实实地为人民办实事、谋利益。在农村,首先是要代表先进社会生产力的发展要求和广大农民的根本利益,千方百计加快农村经济的发展步伐。经过20年的改革和发展,河南农业和农村经济发展已经进入了一个新阶段。在这一阶段,必须以农业增效、农民增收为目标,积极推动农村经济结构的战略性调整,大力实施科教兴农战略,把农业和农村经济的增长切实转到以质量和效益为中心的轨道上来。因此,开展农村政策法规教育,一定要紧紧围绕农业和农村工作新阶段的中心任务,在提高农村干部群众政策法规水平的同时,加大科技教育的投入力度,大力普及先进适用的农业科技,全面提高农村劳动力的综合素质和农业、农产品的科技含量,为促进农业增效、农民增收,加快农村经济发展奠定基础。

二是要与“双思”教育活动相结合,加快农民致富奔小康的进程。江泽民同志在广东考察时提出,要在广大干部群众特别是发展较快地区的干部群众中开展“致富思源,富而思进”的教育活动。河南作为一个欠发达省份,经济发展水平和农民的富裕程度还比较低,贫困人口还不少。各地在开展政策法规教育中,要突出“双思”教育内容,并以此作为农村思想政治工作的切入点,充分调动广大农民脱贫致富奔小康的积极性和创造性。要通过展示“富起来”的巨大变化,回顾富起来的艰苦历程,思考富起来的根本原因,坚定广大农民对马克思主义的信仰,坚定对社会主义的信念,增强对改革开放和社会主义现代化有信心,增强对党和政府的信任。要引导大家认识到,

一心一意谋发展

我们现在的“富”，还只是温饱之“富”、小康之“富”，尚未达到宽裕之“富”，离发达之“富”更有相当差距，决不能“小富即满”、“小富即安”，而要锐意进取，自强不息，争创新的业绩，建设富裕文明的新农村。

三是要与农村基层党组织建设相结合，使我们农村工作的基础更加扎实。以农村党支部为核心的农村基层组织是党在农村全部工作的基础；只有把农村基层党组织建设好，才能把广大农民团结在党的周围，才能全面落实党在农村的各项方针政策和任务。因此，开展农村政策法纪教育，一定要按照江泽民同志提出的“三个代表”的要求，切实加强基层党组织建设，真正使农村党支部发挥战斗堡垒作用，农村党员、干部发挥先锋模范作用，成为永不撤离的农村政策法纪教育工作队。

（2000年5月30日在河南省“热爱河南、增辉中原”活动汇报会暨农村政策法纪教育工作会上的讲话摘要）

加快组建新河南大学

组建新的河南大学,是贯彻落实江泽民总书记《关于教育问题的谈话》精神和第三次全国、全省教育工作会议精神的重大举措,是省委、省政府的一项重大决策,是实施“科教兴豫”战略的具体行动,必须充分认识组建这所新校的必要性和重要性。

一是组建新的河南大学是当前国际国内形势发展的需要。当前,教育国内外竞争趋势愈来愈明显。国外的大学,办学规模、效益都比我们强得多。有的大学规模 10 万人,一年经费 8 亿美元。从国内看,河南大学如果不搞合并就进入不了“211 工程”和重点大学行列。不仅如此,在河南省的大学中的位置也要向后排。这种形势要求我们必须下决心调整教育结构和优化教育资源配置。如果不改革、不联合,规模效益上不去,肯定要落后。

二是组建新的河南大学是全省经济社会发展的需要。经济社会的迅速发展,信息时代、知识经济时代的到来,需要大批高素质人才。人才是大学培养的,大学水平上不去,就不会有高素质的人才。没有人才,河南怎能进入全球化经济和知识经济时代?河南的改革开放和社会主义现代化建设怎能不断推向前进?全省经济社会的发展对教育发展提出了非常高的要求,大家都要有责任感。

三是组建新的河南大学是河南高等教育自身改革和发展的需要。河南高校数量不少,但规模偏小,水平不高。全省重点大学、重点学科、国家重点实验室几乎没有。这次高校改革对河南高校发展

来说是个千载难逢的机遇。失去了这次机遇,会影响河南 10 年、20 年甚至更长时间。像河大这所老校自身发展慢,省里有责任,学校自身也有许多问题需要思考和探讨。

河南大学有 80 多年的历史,为河南培养了大批人才,为河南经济发展做出了巨大贡献。河南不少大学是从河大分出去的,但河大自身没有发展起来。要进入“211 工程”,还有许多工作要做。新河大的成立,为这所老校再铸辉煌创造了千载难逢的历史机遇。新的河南大学的党政班子要增强紧迫感和历史责任感。在“十五”时期,要抓住新的机遇,以实际行动开创各项工作的新局面。要以新的姿态、新的机制,创建一流大学,胜利跨入 21 世纪。

在工作方面,要注意统一领导班子、中层干部、广大教职员工的思想认识,统一到省委、省政府的决策上来,统一到河南高教事业的发展上来。原河南大学、开封医学高等专科学校和开封师范高等专科学校,不管哪个学校的师生,都要着眼大局,顾全大局,局部服从总体,个人服从组织。新河大班子要团结,形成凝聚力、战斗力,形成领导核心,具有拼搏精神。党政“一把手”非常关键,一定要把班子带好,尽量缩短磨合期。财务管理及其他管理应尽快统一。要提倡奉献精神,发扬优良传统,艰苦办学。要加快改革,建立新的机制,包括教学改革、内部体制改革、用人制度和教师聘任制、专业和院系调整等。要摒弃不适合市场经济的制度,建立崭新的规章制度。过去的专业,不适应现在发展的要调整。我们要适应市场,不是市场适应我们。要开拓进取,争创一流,向国家重点大学的目标奋斗。

要科学确定新河大的发展方向,认真做好规划工作。新的河南大学的发展方向是什么?一是综合型。文、理为主,适当发展新的工科专业和新兴学科。上新专业要研究,教育是为经济建设服务的,要适应市场需求,研究专业设置。二是研究型。科研力量要加强,新校区要建研究生院、博士后流动站,还要建科研楼、办公楼等。要增强科学研究实力,包括社会科学研究、邓小平理论研究、重大问题研究等。三是创新型。新河大组建后,院、系、专业设置要创新,要瞄准新兴学科,瞄准社会需要。一定要以创新精神,把河大办成综合型、创

新型、研究型的一流大学,为河南经济、社会事业的发展培养高素质的人才。

学校的发展方向确定后,要根据这个方向抓紧规划,制订统一的发展规划。新校区的规划方案,包括土地规划、投资、布局、专业调整、发展方向等,河大与开封市要共同研究制定,然后由省计委、教育厅、建设厅等有关部门组织专家评审,最后报省委、省政府审批。规划要突出重点,分期分批实施,规划要尽量长远一点,近期的和长远的分开。

征地原则上是1 000~1 500亩,规划在西开发区,一下高速公路就可以看到新校园。河大区位的选择涉及开封市和河大的形象。要把新校区建设好,建出水平。校园绿化、美化要有文化品位,几个校区都要管理好,新区更要高标准建设,创造好的教学、学习环境。要建设新的办公大楼、研究生院,还要建重点实验室、博士后流动站、研究所。要瞄准国际、国内先进学科,专门研究新专业、新学科,培养高层次人才。投资规模是6亿元,其中不包括后勤社会化。学校长远的建设发展还要多渠道增加投入。规划经审批后,分期分批拨付资金。要抓紧把原来的师专、医专财政基数及其他划转工作做好。从明年的1月1日起,河大一定要按新的机制、新的工作方案开始运转。

省直和开封市有关部门要为河大发展创造良好环境。开封市委、市政府应把河大的发展规划列入地方党委、政府的重要议事日程。建设期间要提供优惠条件,可收可不收的不收,能够照顾的尽量照顾。省直各部门要认真搞好服务,各项事情要及时办理。在审批郑大、河大发展规划上更要加快进度,把工作做好。

(2000年7月14日在河南大学调研时的讲话摘要)

扎实搞好第二批 “三讲”教育工作

中央对第二批县(市、区)“三讲”教育工作非常重视。江泽民同志在中央思想政治工作会议上强调,要“再接再厉,力争取得更大的成效”。胡锦涛同志批示,要“努力比第一批搞得更好”。前不久,中央“三讲”教育联系会议召开电视电话会议,提出了五个方面的具体要求。中央“三讲”办也发出了《关于善始善终抓好县(市)“三讲”教育的通知》,进一步明确了安排和要求。

全省第二批开展“三讲”教育的县(市、区)共62个,参加“三讲”教育的县级领导班子248个;县纪委等六部门领导班子372个。目前,县级领导班子、领导干部“三讲”教育全部转入第四阶段,县纪委等六部门领导班子及成员的“三讲”教育大多数也已进入第四阶段。总的看,全省第二批县(市、区)“三讲”教育认真贯彻了中央和省委的部署要求,工作扎实,进展顺利,取得了显著的成绩,但也存在一些值得注意的问题。应该说,下一步的工作任务很重。为了扎实搞好第二批县(市)“三讲”教育,我们必须着重抓好以下六个方面的工作:

第一,把深入学习实践江泽民同志“三个代表”重要思想贯彻始终。“三个代表”重要思想不仅为全面加强党的建设确立了总的纲领,而且为“三讲”教育提出了新的更高的要求。一定要把“三个代表”作为衡量、检验集中教育成效的重要标准,体现到第二批县(市、

区)“三讲”教育的工作之中。要针对前段学习中存在的差距,继续组织领导干部认真学习、深刻领会“三个代表”的丰富思想内涵和精神实质,并用以统帅、指导和促进“三讲”教育各方面的工作。要紧密切结合个人和当地改革发展稳定的实际,开展好“三看三思考”活动:看一看是不是代表了先进生产力的发展要求,思考如何进一步解放和发展生产力,加快经济发展步伐;看一看是不是代表了先进文化的前进方向,思考如何坚持“两手抓、两手都要硬”的方针,促进两个文明协调发展;看一看是不是代表了最广大人民群众的根本利益,思考如何更好地实现和维护人民群众的根本利益。要通过制定整改方案、落实整改措施、解决存在的突出问题,把“三个代表”的要求落到实处,把“三讲”教育进一步引向深入,真正达到“五个明显”的目标。

第二,防骄破满,强化责任,继续坚持高标准、严要求。“行百里者半九十。”越是在“三讲”集中教育的后期,越要防止和克服浮躁和自满松劲情绪,尤其要注意某些班子及成员满足于测评满意和基本满意率较高,自我感觉良好、放松要求、降低标准的不良倾向。要强化责任意识,以对党、对人民、对同志、对自己高度负责的态度对待“三讲”,不能有“过关”思想和任务观点。各级党委要继续把“三讲”教育切实抓紧,丝毫不能放松,要越讲标准越高,越讲要求越严,越讲效果越明显。省委常委要继续到第二批开展“三讲”教育的县(市、区)具体指导工作。各市委要继续履行好直接领导责任,对县(市、区)“三讲”教育下一步的工作提出明确要求,尤其要高度重视群众对县(市、区)领导班子及主要领导干部提出的意见,帮助其正确认识、深刻剖析、认真整改。县(市、区)委书记要切实履行第一责任人的职责,在集中教育期间,主要精力要放在“三讲”教育上。要继续高度重视六部门“三讲”教育工作,县(市、区)委常委要分工参加六部门领导班子的民主生活会,进行具体指导,确保民主生活会高质量、见实效。各巡视组要高度负责,严格把关,达不到要求的不能进行总结。特别是巡视组长,一定要坚持原则,该说的话一定要说,该点的问题一定要点,保证“三讲”教育善始善终,不走过场。集中教育告一段落后,巡视组可用必要的时间认真分析县级班子和六部

门前段集中教育的情况,对存在问题多、整改不到位、群众意见较大的领导班子和领导干部,进一步帮助他们提高认识;对工作中的薄弱环节,要通过适当方式加以弥补。

第三,坚持不懈搞好整改。这次“三讲”教育,主要是解决1992年以来领导班子、领导干部在党性党风方面存在的突出问题。整改的重点有两个方面:一是要坚持从思想作风和实际工作上进行整改,牢固树立起正确的世界观、人生观、价值观,正确行使权力,保持清正廉洁,勤勤恳恳为党工作。二是要解决好群众关心的热点难点问题,尤其是那些影响改革、发展、稳定的突出问题,让广大干部群众看到“三讲”教育的实际成效,看到“三讲”教育带来的变化和进步。集中整改阶段,要在前段边整边改的基础上进一步加大整改力度。对群众提出的意见和自身查摆出来的问题要进行精心梳理,认真研究讨论,提出整改方案,落实整改措施。要把工作上的整改与思想上的整改结合起来,把班子集体整改与成员个人整改结合起来,把解决目前的突出问题与加强长远的制度建设结合起来,把县级领导班子的整改与下级单位、部门的整改结合起来,逐一抓好落实。

整改要务求实效,突出重点,不能眉毛胡子一把抓,更不能图形式走过场。对那些带有共性的问题,如社会上反映比较强烈的群众负担过重、虚报浮夸、干部作风漂浮、用人上的不正之风、党风廉政建设等方面的问题,要坚持点面结合,集中力量加以解决。对群众反映的局部性问题,如个别地方的生产、生活问题和某些特殊困难,也要区分轻重缓急,认真解决好。对短期内无法解决的问题要把道理讲清楚,向群众有一个交待。要依靠群众推进整改,把整改方案交给群众讨论,请群众监督整改进程。要建立责任制保证整改,把整改项目逐一落实到领导、落实到部门,提出具体要求,规定解决时限,真正取信于民。要指导六部门领导班子及成员搞好整改,尤其要教育公检法机关的干部转变思想和工作作风,增强法制观念、群众观念,严格依法办事。

整改过程中要继续高度重视、认真对待“三讲”教育中群众反映出来的各种问题。反映领导干部违纪违法的问题,要及时移交有关

部门依法依规调查处理,决不能不了了之。对反映的其他方面问题,凡应当反馈而没有反馈的,要如实反馈,督促领导班子、领导干部对照群众意见,制定并落实好整改措施。要充分运用好“三讲”教育了解干部的成果,对民意较差的领导干部,在进一步考察了解的基础上,要采取适当的组织措施。

第四,继续抓好领导干部“双深入”工作。实践证明,深入基层、深入群众是搞好县(市、区)“三讲”教育的重要环节,也是实践“三个代表”要求的重要措施。领导干部深入基层和群众,不仅是一个工作方法问题,而且是一个思想作风、工作作风问题,是群众观念问题,说到底是一个世界观问题。干部作风漂浮、严重脱离群众,是这次“三讲”教育中反映的突出问题之一。在集中整改阶段,县(市、区)领导干部要继续认真落实中央、省委关于“双深入”的要求,克服“一阵风”和单纯的任务观点,真正放下架子,扑下身子,到贫困地区、贫困农户家里去,到问题多、情况复杂的单位去住上几天,与农民、工人、居民同吃同住同劳动,了解基层的真实情况,切身体验群众的疾苦冷暖,真心实意为群众办实事,从群众的意见和呼声中确定整改重点,完善整改措施。通过“双深入”,进一步增强宗旨观念、增进群众感情、密切党群干群关系,巩固和扩大“三讲”集中教育的成果。

第五,充分发挥典型的带动和教育作用。各级领导干部和省、市委“三讲”办要深入基层调查研究,掌握第一手材料,发现、总结、推广先进经验,并通过对存在问题的批评、通报,教育干部,推动工作。要结合“三讲”教育,在全省县级以上党政领导班子和领导干部中开展以胡长清、成克杰案件为反面教材的警示教育,促使各级领导干部牢固树立正确的世界观、人生观、价值观,发扬艰苦奋斗的优良传统和作风,永葆共产党人的本色。要进一步加大宣传力度,运用新闻媒体,介绍好的做法和经验,营造“三讲”教育的良好氛围,进一步宣传群众,教育群众。

第六,认真做好总结提高工作。集中教育告一段落后,要认真进行工作总结。各县(市、区)委要对照中央、省委的有关文件,检查回顾集中教育的全过程,看一看是否取得了“五个明显”的成效。凡在

“三讲”教育中弄虚作假、走过场的,发现一起就查处一起,不仅要追究有关责任人的责任,而且“三讲”教育要重新进行。同时,要深入思考“三讲”教育的启示和经验,并从理论和实践的结合上加以提炼和概括,把一些好的做法上升为规章制度,用以指导今后的实践。从而,把集中教育的收获运用到党的建设的经常性工作和改革、发展、稳定的各项工作中去。

总结工作要实事求是,留有余地,对成绩要有一个客观、冷静的分析。要看到“三讲”教育工作的不平衡性和长期性,教育领导干部认识到,“三讲”集中教育的时间是有限的,而“三讲”的任务是长期的,作为共产党人,“三讲”是一个永恒的课题,任何时候都不能放松要求。要通过总结工作教育干部群众。日前,就全省而言,县级以上“三讲”集中教育已到后期。对“三讲”教育的评价,总的看,大家都是肯定的,但也不尽一致。比如,有的同志期望值过高,希望通过“三讲”教育解决所有问题;有的甚至用查了多少案子、处理了多少干部来衡量“三讲”教育的成效。这些认识都是片面的。要教育干部群众认识到,“三讲”教育侧重的是教育,着眼于从思想上政治上提高干部,不是专门的反腐败斗争;发现的案件线索由专门机关进行查处,不仅效果好,而且对于反腐倡廉也是一个巨大的推动。总之,各级党委务必高度重视,认真做好总结提高工作,巩固“三讲”集中教育的成果。同时,要处理好“三讲”教育与各项工作的关系,切实做到“两不误、两促进”,使“三讲”教育善始善终,各项工作再创佳绩。

(2000年8月14日在河南省第二批县(市、区)“三讲”教育工作会议上的讲话摘要)

面向 21 世纪加强 和改进党校工作

江泽民、胡锦涛同志在全国党校工作会议上的讲话和中共中央下发的《关于面向 21 世纪加强和改进党校工作的决定》，着眼于新世纪我国改革开放和现代化建设事业发展要求，从党的事业全局和自身建设的迫切需要出发，科学地论述了党校的重要地位和作用，提出了一系列加强党校工作的新思想、新观点、新举措，是面向新世纪办好党校的纲领性文件。全省各级党委和党校要认真学习江泽民、胡锦涛同志的重要讲话和中央的《决定》，切实增强做好党校工作的政治责任感和历史使命感。

（一）加强和改进党校工作，是培养造就一大批高素质的领导干部，为实现我国跨世纪战略目标提供坚强组织保证的迫切需要。实现我国跨世纪的宏伟目标，关键是要加强各级领导班子和干部队伍建设，全面提高领导干部素质，努力建设一支不仅有知识、懂业务、胜任本职工作，而且忠实于马克思主义、坚持走中国特色社会主义道路、能够从各地实际出发开创各项工作新局面的高素质的领导干部特别是中青年领导干部队伍。把党校办成以先进理论为指导的、具有较高教学和科研水平的、培养高层次跨世纪复合型领导干部的综合性党校，造就一大批具备坚定的政治立场、关注世界的宽广视野、把握全局的战略头脑、勇于开拓的创新精神、统筹协调的组织才能、脚踏实地的工作作风等综合素质的领导干部特别是中青年领导干

部,才能真正使各级领导干部落实好“三个代表”重要思想,为全省改革开放和社会主义现代化建设提供坚强的组织保证。

(二)加强和改进党校工作,是提高各级领导干部特别是中青年领导干部的执政能力和领导水平的迫切需要。江泽民同志提出了“两大历史性课题”:即不断提高党的执政水平和领导水平,不断增强拒腐防变和抵御风险的能力。这是确保我国改革开放和现代化建设事业不断发展、确保我们党永不变质的关键所在,是党的建设面临的重大课题,也是党校教育的一项重要、紧迫的战略任务。党校是学习、研究、宣传马列主义、毛泽东思想、邓小平理论的重要阵地和党性锻炼的熔炉,是各级党政领导干部培训轮训的主渠道,在用集中培训轮训方式提高领导干部的政治理论素养和领导水平、增强拒腐防变和抵御风险的能力方面,具有不可替代的重要作用。党校要切实承担起为党的事业培养高素质领导干部队伍特别是中青年领导干部队伍的重任,在解决“两大历史性课题”方面发挥自己的重要作用。

(三)加强和改进党校工作,是培养壮大马克思主义理论队伍,推动党的理论建设和理论工作的迫切需要。一个坚强成熟的马克思主义政党,应当具有理论研究和创造的活力,必须造就一大批优秀的理论人才。各级党校作为马列主义理论教育的重要阵地,在培养壮大理论队伍、理论武装和推动党的理论建设方面,处于特殊重要的地位。在新的形势和任务面前,通过研究和总结马克思主义发展的历史经验,研究和总结世界社会主义运动的历史经验,研究和总结发达国家和发展中国家现代化建设的历史经验,研究和总结社会主义革命和现代化建设实践的经验教训,正确回答加快改革发展、建设中国特色社会主义中提出的新问题,进一步推动党的理论建设和党员干部的理论学习,既是党的理论工作和实际工作发展的客观要求,也是提高党校教学质量的重要基础和迫切需要。

在即将进入21世纪的重要历史时刻,党校工作既面临机遇,也面临挑战。必须进一步加强和改进党校工作,提高办学质量,把党校教育事业不断推向前进。

(一)坚持以“三个代表”重要思想为加强和改进党校工作的根

本指针。“三个代表”重要思想是对我们党的性质、宗旨和根本任务的新概括,是对马克思主义建党学说的新发展,也是面向新世纪党校教育改革与发展的重要指导思想。各级党委和党校要坚持以马列主义、毛泽东思想、邓小平理论和“三个代表”重要思想为办好党校的根本指针,全面正确地贯彻执行党的基本理论、基本路线、基本纲领,认真学习和贯彻江泽民同志关于新时期干部教育工作的重要论述,坚决执行中央和省委关于党校工作的一系列指示。要把“三个代表”的要求贯穿到党校教学的各个方面,把推进河南改革开放和现代化建设作为全省各级党校工作的根本着力点,始终坚持正确的办学方向,不断加大优秀年轻干部的培养力度,真正把党的路线方针政策和省委的决策部署落到实处,确保党校教育事业沿着正确的方向健康发展。

(二)深化党校教学改革,建立新的教学布局,切实提高教学质量。要以全面提高领导干部政治理论素质为目标,紧紧围绕学习邓小平理论这个中心,进一步深化教学改革,搞好坚持马克思主义科学体系和科学思想,充分适应世界大转折和中国新发展的教学布局。通过这样的教学布局,使学员能够以学习邓小平理论为中心,努力掌握马列主义、毛泽东思想、邓小平理论及其科学的世界观、方法论,及时学习和掌握当代世界最新的、为推进全省现代化建设所必需的各方面知识,提高善于从全局的高度认识 and 解决问题的战略思维能力,增强党性修养和党性锻炼,切实解决好世界观、人生观和价值观问题。要发扬理论联系实际的马克思主义学风,不断提高教学质量。要进一步加强教学和学员管理,不断完善以竞争激励机制为中心的党校教学管理机制,逐步健全以强化党性锻炼为核心的学员管理制度,严格党内生活,严肃校规校纪。

(三)努力提高党校科研水平,充分发挥党校的马克思主义理论阵地作用。科学研究是党校工作的重要组成部分,它既是提高教学质量的基础,又是党校学术水平的体现。党校科研工作要继续贯彻理论联系实际和“百花齐放,百家争鸣”的方针,发扬“坚持真理,纠正错误”的精神,坚持为提高教学质量服务、为党委政府决策服务、为两个文明建

设服务的方向,进一步加大对现代化建设的重大现实和战略问题以及马克思主义基本理论问题的研究力度。各级党委要创造条件,积极支持党校教研人员和学员参加各种形式的社会调查和社会实践活动,促进党校既出成果,又出人才。要发挥全省党校的整体优势,及时把科研成果转化到教学中去,积极促进教学、科研一体化。

(四)努力建设一支高素质的党校教师和干部队伍。要把加强党校队伍建设,作为党校教育事业实现新发展的一项基础性工作去抓,力争经过若干年的努力,逐步建设一支结构合理、素质优良、能够满足分级培训轮训干部需要,并在思想理论战线上发挥更大影响的党校教师队伍。各级党校要积极创造条件,有计划地通过教学、科研和社会实践的途径,不断提高现有教师队伍的素质,特别要加强中青年教研骨干和学术带头人的教育培养。要适度充实教师队伍,优化教师队伍的学科结构。要按照中央《决定》对党校教师提出的三个方面的基本标准,从思想政治、业务能力和敬业精神等方面严格对党校教师的要求和管理。党校教师不仅要业务精、作风正,更要坚定地站在党和人民的立场上,坚持正确的政治方向,始终同以江泽民同志为核心的党中央保持高度一致。在党校的讲坛上,决不允许传播违反四项基本原则、违反改革开放政策、违反党中央决定的错误观点。

(五)不断发展和完善全省党校教育体系。要进一步研究和明确党校教育体系的内涵、层次、特点和要求,继续完善和规范以省、市、县三级党校为主体的全省三级党校教育体系,重点解决好市、县党校的体制问题。要尽快研究制定全省市、县党校大中专体制审核标准和办法,逐个对各市、县两级党校的办学情况进行评估,对达到标准的按规定分别明确其大专和中专体制。要处理好党校教育与国民教育的关系。进一步规范党校学历制度,按照中央和省委的要求,党校主体班次学员按教学计划要求完成学习任务,经考试考核合格者,其党校学历作为干部被推荐、任命担负一定领导职务的必备条件之一;党校举办的两年制以上班次的学历教育可以享受国民教育相应学历同等待遇。要加强上级党校对下级党校的业务指导,对下级党校执行中央和省委关于党校工作的方针、政策以及教学科研工作、

师资队伍建设等方面的情况要及时进行业务指导和综合协调。省委党校要在省委干部教育工作领导小组领导下,定期开展党校办学质量和综合条件的评估工作,促进全省党校建设朝着制度化规范化方向发展。

(六)切实加强和改善党委对党校工作的领导。一要把党校工作作为党委工作的重要组成部分来抓。全省各级党委要把对党校工作重要地位和作用的认识统一到中央《决定》精神上来,牢固树立党委办党校的思想,真正把党校工作摆到党委的重要议事日程上,经常研究解决党校改革发展中遇到的困难和问题。要采取有力措施,不断加强党校领导班子建设和教师队伍建设。要指导党校坚持正确的办学方向和教育方针,充分发挥党校在干部培养、理论教育、社会调查、政策研究等方面的作用。要坚持党委书记或副书记兼任党校校长的制度,从组织上保证党委对党校工作的强有力领导。二要统筹安排,落实规划,共同做好干部培训工作。各级党委干部教育工作领导小组,要充分发挥在干部培训轮训上的领导协调作用,认真制定干部教育规划,督促检查本地干部培训轮训规划的落实。组织部门要保证党校学员的来源,并做好对党校学员的考察工作,切实把干部培训和使用的衔接起来。有关部门要为党校开展和参与对现实问题的调查研究提供方便。要有计划地安排党校教师、干部与其他部门的干部进行交流。对有关干部培训机构要统筹协调,加强管理,尤其要防止多处挂牌、多头办学,把本应由党校培训的干部交由其他部门培训。各级党委和政府要进一步做好党校与行政学院合办的工作,理顺办学体制,规范运行机制,积极支持党校承担起培训国家公务员的任务。三要积极帮助党校改善办学条件。各级党委、政府及有关部门,要在党校建设中密切合作,形成办好党校的整体合力。要努力改善党校办学条件,抓好党校基础设施建设,不断更新教学设备,促进教学手段的现代化。党校教学、科研、办公、学员生活和后勤保障所必需的经费,各级财政要妥善安排,予以保证。

(2000年8月28日在河南省党校工作会议上的讲话摘要)

坚持党管武装 依法开展民兵预备役工作

进一步加强新形势下民兵预备役基层建设,对于加强国防后备力量建设,有力保障改革开放和现代化建设,具有十分重要的意义。民兵、预备役部队作为我国武装力量的重要组成部分,在当前新形势下仍然是一支不可缺少的战略力量。广大民兵预备役人员一定要牢记自己的重大历史使命,牢固树立“当兵打仗”、“随时参战”的思想,努力提高现代条件下的作战能力,确保一声令下,即能拉得出、补得上、打得赢。河南是“锁钥京津,经略中原”的战略重地,是全国人口兵源大省。将来国家一旦有事,我们既要维护本地区的安全稳定,又要保证作战部队的快速机动,并随时准备配合、支援、展开对敌作战。所以,我们必须认真贯彻落实江泽民同志关于“发扬党管武装的优良传统,建设一支强大的民兵和预备役后备力量”的题词精神,充分认识加强国防后备力量建设的重要性、必要性,努力把民兵预备役这支队伍建设好,使之既能担负起保卫祖国的光荣使命,又能在地方两个文明建设中发挥生力军作用,为实现河南的战略目标建功立业。

党管武装是我党我军的光荣传统,也是武装工作必须遵循的根本原则。各级地方党委、政府要紧密切合新的形势,从落实“三个代表”重要思想要求的高度,切实把党管武装的原则落实到民兵预备役基层建设中去。

一是要坚持摆上位、抓落实。各级党委、政府要把民兵预备役工

作摆上重要议事日程,做到党委议事有位置,工作部署有要求,上上下下有责任,检查落实有标准。要坚持党管武装的各项制度,定期召开议军会、武委会、国防动员委员会等,及时研究民兵预备役基层建设的重大问题。在制定经济社会发展规划、出台政策法规、安排重大活动、评比表彰先进时,统筹考虑民兵预备役工作。党政主要领导同志,尤其是兼任“第一书记”、“第一政委”和武委会主任等领导同志,要认真履行职责,以济南军区和省军区表彰的“党管武装的好书记”为榜样,做到在其位,谋其政,尽其责,高度重视和关心民兵预备役基层建设,坚持参加民兵预备役工作的重要会议和活动,及时帮助解决重要问题。

二是要坚持管大事、把方向。各级党委、领导要进一步强化政治意识,善于谋全局、抓大事,认真履行好把关定向的职责。要坚持党对武装工作的绝对领导,坚决贯彻执行党中央、国务院、中央军委有关民兵预备役工作的方针和指示,确保军令、政令畅通。要密切关注国际国内形势的发展变化和当前思想政治领域斗争的严峻形势,坚持不懈地用邓小平理论武装广大民兵预备役人员的头脑,使他们坚定建设中国特色社会主义的信念。要深入抓好经常性思想教育,引导广大民兵预备役人员永远做党的基本路线的忠实执行者和捍卫者,做到在任何时候、任何情况下都坚决听从党的指挥,自觉在思想上、政治上、行动上与党中央、中央军委保持高度一致。要牢牢把握新时期国防后备力量建设的指导思想,紧紧围绕服从经济建设大局和适应国防建设需要两个方面,统筹指导工作,确保民兵预备役基层建设的健康发展。

三是要坚持办实事、解难题。要认真贯彻执行上级关于加强民兵预备役建设的各项文件规定,积极帮助解决各种实际困难和问题。在县以下政府机构改革和深化企业改革中,保持基层武装部机构和人员的稳定,为民兵预备役建设创造良好的条件。对民兵教育、训练、整组、执勤等重大活动和任务,各级党政领导要亲自过问,加强工作指导。对基层战备、训练、办公所需的基本设施建设,要继续在财力、物力上给予保障。对人武干部和预备役部队干部的安置使用,家

属子女就业就学等实际问题,要想方设法帮助解决,充分调动他们工作的积极性。

民兵预备役基层建设,是一项复杂的社会系统工程。必须适应社会主义市场经济发展的新形势,进一步加大法规制度建设力度,坚持走依法开展民兵预备役工作的路子。党的十一届三中全会以来,党和国家以及河南省先后制定出台了一系列加强民兵预备役建设的政策和法律法规,为开展民兵预备役工作提供了有力的政策和法律保障。各级要紧密切合实际,认真抓好贯彻落实。同时,各级党委、政府和人武部门要针对新形势下出现的新情况新问题,以有关法律法规为依据,从本地区、本单位实际出发,不断完善民兵预备役的各项制度,使之更具有操作性和约束力。通过政策、法规和制度建设,从根本上解决长期影响和制约民兵预备役工作开展的一些重点难点问题,使民兵预备役工作逐步走上制度化、法制化的轨道。要大力营造全社会关心支持国防后备力量建设的浓厚氛围。继续深入开展以爱国主义、形势战备和民兵预备役部队性质任务为主要内容的国防教育,增强广大干部群众的国防观念,提高履行国防义务的自觉性。切实加强国防后备力量建设的舆论宣传,通过广播、电视、报纸等形式,大力宣传全省民兵预备役建设中的好典型、好经验,反映广大民兵预备役人员参加经济建设的先进事迹和精神风貌。充分发挥各级国防教育委员会的职能作用,坚持把国防教育纳入全民教育计划、纳入精神文明建设计划、纳入党政干部和各类职业培训计划,进一步拓宽国防教育渠道,增强国防教育的影响力和辐射力。

(2000年10月24日在河南省民兵预备役基层建设经验交流会上的讲话摘要)

新闻工作大有可为

半个多世纪以来,特别是改革开放以来,全省广大新闻工作者,积极宣传党的路线方针政策,宣传马克思列宁主义、毛泽东思想和邓小平理论,牢牢把握正确的舆论导向,唱响主旋律,打好主动仗,围绕省委、省政府的中心工作开展新闻宣传报道,为河南改革开放和现代化建设创造了良好的舆论氛围,为河南两个文明建设提供了强有力的舆论支持。新闻事业也获得了很大的发展。各类新闻媒体的实力不断增强,技术手段更加先进,为搞好宣传报道提供了有力的保证。

新闻工作是党的事业的重要组成部分。新闻工作者以对党、对人民的无比忠诚,深入实际,深入基层,深入生活,关注时代,激浊扬清,用手中的笔和镜头,忠实地记录了历史的沧桑巨变,以辛勤的劳动,热情地讴歌了人民群众在社会主义革命和建设事业中的伟大成就。新闻工作者的工作十分辛苦,常常夜以继日,风雨兼程,履行着神圣的职责。党和政府设立记者节,就是要让全社会了解这个职业,尊重这个职业,支持新闻工作者的工作。希望各级党委、政府和社会各界都要更加关心、支持和爱护新闻工作者,积极为他们提供更多的支持和帮助,切实解除他们的后顾之忧,让他们能够全身心地投入到工作中去,确保中央和省委的重要精神及时传播到千家万户,使正确的舆论导向牢牢占据思想文化的主阵地。

人类社会即将跨入 21 世纪。在这新旧世纪交替之际,面对复杂多变的国际环境,面对严峻的挑战和考验,新闻战线和新闻工作者任

重道远,人有可为。

一是要坚持鲜明的党性原则,牢牢把握正确的舆论导向。江泽民同志指出:“舆论导向正确,是党和人民之福;舆论导向错误,是党和人民之祸。”新闻工作影响广泛,事关全局。新闻作为一种意识形态,作为宣传、教育、动员人民群众的一种舆论形式,总是直接或间接地反映着我们党和政府的政治立场、政治主张和政治观点。新闻工作者坚持党性原则、坚持讲政治,就可以对党的路线、方针、政策和任务起到有力的宣传、贯彻作用,对群众起到极大的动员、鼓舞作用,对先进的东西起到积极的倡导、弘扬作用,对错误、消极的东西起到针砭、纠正作用。如果在政治上出了偏差,就会像古人所说的“谬误出于口,则乱及万里之外”,给党和人民的事业造成重大损失。因此,新闻工作者一定要时刻牢记自己肩负的重大社会责任,按照“三个代表”的要求,坚持党的基本理论、基本路线、基本纲领,坚持为人民服务,为社会主义服务,为全党工作大局服务,始终做到以科学的理论武装人,以正确的舆论引导人,以高尚的精神塑造人,以优秀的作品鼓舞人,为全省改革、发展、稳定发挥正确的舆论导向作用。

二是不断加强思想政治修养,牢固树立正确的世界观、人生观和价值观。邓小平同志说过:“思想战线上的战士,都应当是人类灵魂工程师。”作为党的新闻工作者,无论在任何时候、任何条件下都要加强思想政治修养。如果自身没有好思想、好作风,写出来的文章就不会有说服力、感召力。要坚持不懈地学习马列主义、毛泽东思想,特别是邓小平理论,努力提高运用马克思主义的立场、观点和方法分析解决各种实际问题的能力,对干部群众困惑的问题努力给以科学的阐释;要树立正确的世界观、人生观、价值观,自觉抵制腐朽思想文化的侵蚀和影响,用先进的思想、先进的文化武装自己,传播先进的思想和文化,批判各种反马克思主义的、反科学和反进步的错误思想,使新闻媒体始终成为社会主义的思想文化阵地。

三是要加强学习,夯实做好新闻工作的功底。新闻工作涉及方方面面的知识。一个称职的新闻工作者,只有做到知识广博、视野开阔,才能在新闻工作领域里得心应手、纵横驰骋。江泽民同志强调,

新闻工作者要打好理论路线根底、政策法律纪律根底、群众观点根底、知识根底和新闻业务根底。我们每一个新闻工作者都要牢记教导,志存高远,脚踏实地,刻苦学习,努力实践。要不断地吸收新的知识,认真学习和理解党的方针政策和省委、省政府的战略部署,正确地看待社会生活中出现的新生事物,真实地反映时代的本质。要通过学习,不断开拓新的报道领域,不断探索新的报道形式,不断写出富有新意的优秀作品,以优异的成绩回报时代的重托和人民的希望。

四是要建设一支忠诚于党的新闻事业、作风优良的新闻工作者队伍。全省拥有新闻工作者3万多人,是我们进行社会主义现代化建设的一支重要力量。新闻工作者要热爱党的新闻事业,忠诚于党的新闻事业。要继续坚持和发扬艰苦奋斗的工作作风,自觉抵制拜金主义、享乐主义、个人主义思想的侵蚀,恪守职业道德,坚决反对和抵制有偿新闻;要养成严谨细致的工作作风,实事求是,追求真理,一丝不苟,精益求精;要深入实际、深入基层,体察和反映人民群众的真情实感,从实践中不断吸取营养。只要这支队伍政治强、业务精、纪律严、作风正,就能为全省的改革发展作出更大的贡献,也就能在广大干部群众中树立起良好的形象。

(2000年11月7日在河南省省会新闻界庆祝新中国首届记者节大会上的讲话摘要)

加强政法工作 维护社会稳定

做好政法工作,对于保持全省社会政治大局稳定,保障全省改革开放和社会主义现代化建设的顺利进行,具有十分重要的意义。当前和今后一个时期,我们要把“三个代表”重要思想作为政法工作的根本指导思想,落实到各项政法工作中去,落实到建设一支高素质的政法干部队伍中去,落实到坚定地执行党的路线方针政策中去,要把是否符合“三个代表”的要求作为检验政法工作的根本标准。

二、正确分析形势,进一步增强做好稳定工作的使命感、紧迫感和忧患意识

正确分析形势、把握全局,是我们做好政法工作、保持全省大局稳定的重要基础。从当前国际国内形势看,稳定问题已经越来越成为影响全省经济社会发展的突出问题,是摆在各级党委、政府和政法部门面前的严峻课题。邓小平同志曾多次指出:“中国的问题,压倒一切的是需要稳定。没有稳定的环境,什么都搞不成,已经取得的成果也会失掉。”江泽民同志也反复强调,稳定是改革和发展的基本前提。中央和省委关于“十五”计划的建议,都把维护稳定作为新世纪的一项战略任务。各级党委、政府一定要站在战略的、全局的高度,充分认识维护稳定的极端重要性,始终保持清醒的头脑和政治警觉,

真正把思想统一到中央和省委关于维护社会稳定的…系列决策部署上来,正确处理改革、发展、稳定的关系,切实承担起维护稳定的政治责任。各级政法部门是维护稳定的专门力量,更要有强烈的使命感、紧迫感和忧患意识,充分发挥职能作用,出色地完成维护稳定的各项任务,不辜负党和人民的厚望和重托。

二、正确处理新时期人民内部矛盾,促进改革、发展和稳定

高度重视和妥善处理好新时期人民内部矛盾,是我们党在整个社会主义初级阶段面临的重大政治课题。处理人民内部矛盾,要坚持从维护绝大多数群众的根本利益出发,多做耐心细致的思想政治工作,及时向群众讲明改革的各项政策措施及其必要性,帮助广大群众认识到改革中出现一些困难的必然性和暂时性,增强对改革的心理承受能力,从而正确对待局部利益与整体利益、眼前利益与长远利益的关系。对群众一些思想情绪方面的问题,决不能用行政命令手段或简单粗暴的方式去强迫、压制。各级党委、政府要努力提高科学决策水平,每一项改革政策、措施的出台,都要注意维护人民群众的切身利益,真正把改革的力度、发展的速度和人民群众可以承受的程度有机地统一起来,防止因决策不当而引发新的矛盾。要以“发现得早、化解得了、控制得住、处置得好”为工作目标,经常分析本地区、本部门、本单位的稳定形势,善于发现苗头和倾向性问题,有针对性地制定工作预案,努力把矛盾化解在基层和萌芽状态。要加强对矛盾纠纷排查调处活动的领导,按照属地管理和“谁主管,谁负责”的原则,实行分级负责、归口管理,谁家的问题谁负责排查和解决,不得把矛盾推给上级、推向社会。各级领导干部要牢固树立宗旨意识,坚持群众路线,坚决克服官僚主义和形式主义作风,经常深入群众。对涉及群众切身利益的事情,要一件一件地抓落实,特别是要把减轻农民负担、解决下岗职工生活保障和再就业、清偿兑付集资款和储蓄款等方面的政策措施落到实处,防止局部问题扩大为全局问题,防止

矛盾激化。对滥用职权甚至胡作非为、侵害群众利益的,要发现一个,查处一个。

近年来,由涉及群众切身利益的矛盾而引发的群体性事件,已经成为影响全省社会稳定的突出问题。重大的群体性事件一旦发生,当地党政领导和主管部门的主要领导,必须及时赶赴现场,面对面地做群众的说服教育、疏导化解工作。不能动不动就简单地把公安、武警推向第一线,把矛盾交给政法部门。对于发生严重影响社会稳定,造成恶劣影响的一些重大群体性事件的,特别是由于官僚主义严重,应该而且能够解决的问题却没有及时赶赴现场,延误时机或处置失当,导致矛盾激化的,要严格按照中央五部委《关于对发生严重危害社会稳定重大问题的地方实施领导责任查究的通知》的要求,追究有关领导的党纪政纪直至法律责任,坚决实行一票否决,决不姑息迁就。公安机关要协助党委、政府尽快控制事态发展,维护现场秩序,根据事件性质,依法适时果断处置。对利用人民内部矛盾破坏稳定的各种活动和在群体性事件中组织、策划,进行打、砸、抢、烧的犯罪分子,要依法严厉打击。

三、认真抓好政法队伍建设,促进司法公正

要着力抓好政法部门领导班子建设。这是各级党委、政府的重要职责,是党委、政府抓政法队伍建设的重要切入点。政法队伍状况如何,关键在领导,关键在领导班子。实践证明,“抓班子、带队伍、促工作”是一条行之有效的正确的工作思路。各级党委、政府一定要把政法部门的领导班子建设始终放在队伍建设的首位,切实抓紧抓好。要按照“四化”方针和德才兼备的原则,选准配强各级政法部门领导班子,切实把政治强、作风硬、熟悉政法工作、具有丰富工作经验和较强组织能力的优秀干部选拔到政法部门主要领导岗位上来,特别是要配好“一把手”。要注重优化领导班子的知识结构和年龄结构,使领导干部既有较强的组织管理能力,又要知法懂法,有较强

的法制观念和较高的执法水平,做到又红又专;加紧培养优秀年轻干部,充实到各级政法部门领导岗位上来。不断加强领导班子的思想政治建设,加强理论教育和学习,抓好廉政建设,认真贯彻民主集中制,努力提高领导干部的思想、政治素质,增强领导干部的政治意识、大局意识和责任意识,提高贯彻执行党的路线方针政策的自觉性和创造性。对领导班子在政治信念、群众观念、执法思想、工作作风、相互团结、廉洁自律等方面存在的突出问题,要及时发现,及时解决;对软弱涣散、问题较多的领导班子和个别不称职的干部,该调整的调整,该交流的交流,该处理的要严肃处理。要继续抓好“一岗双责”的落实,制定责任目标,完善考核标准,健全奖惩制度,把队伍建设的实绩与领导干部的晋职晋级和政治荣誉挂起钩来,通过抓班子,促使各级政法部门的领导把队伍建设的各项措施落到实处。

要加强政法队伍的“进出口”管理。“进口不严、出口不畅”是当前政法队伍管理中比较突出的问题。一些地方和部门置中央和省里的三令五申和法纪规定于不顾,仍然超编、违规进人,我行我素;而另一方面,符合条件、政法部门急需的人员却进不来,以至于一些政法机关的人员素质参差不齐,甚至鱼龙混杂,出了不少问题,直接影响了政法队伍的整体形象和业务工作的开展。要严格按照中央的统一部署,认真落实政法干警统招统考制度,加强“进出口”的管理,确保进人质量,纯洁政法队伍。党委、政府要切实履行好这方面的职责。特别是各级党政主要领导,要从我做起,以身作则,旗帜鲜明地支持政法部门严格执行“进出口”管理的有关规定,坚决刹住“进出口”管理上的不正之风。各级组织、人事、劳动等有关部门都要严格把关,对不符合条件人员,坚决不能办理调动、工资等有关手续;要积极支持、配合政法部门对干警的各项考试考核和对不合格人员的辞退、调离和清理工作。政法部门要积极争取党委、政府的支持和有关部门的积极配合,排除各种干扰,坚持按法办事、按政策办事、按原则办事,对不符合条件的人员,要坚决拒之于门外;对不合格人员,要坚持辞退、调离。对干警的考试考核,要在党委、政府的统一领导下进行,确保质量,防止形式主义和走过场。对不合格人员不能清而不退,不

能把清理掉的人员再调入另一个政法部门。要把“进出口”的管理纳入政法队伍建设责任制,谁违反了,就追究谁的责任;哪个部门、哪个环节出了问题,就追究哪个部门和环节的责任。要实行举报制度,对超编、违规进人者,可以向党委、政府和有关部门举报。经查证属实,不但要把已经进来的人员清理出去,而且还要严肃追究有关部门责任人的责任。针对政法队伍中的突出问题,大力开展纪律作风整顿,严肃查处干警违法违纪案件,坚决清除“害群之马”。要抓好“争创”活动,并以此为载体,统揽政法队伍建设全局,进一步解决人民群众反映强烈的突出问题。要加强思想政治工作,教育干警识大体、顾大局,自觉遵守有关规定,同时,也要积极帮助干警解决好子女就业问题,把“从优待警”落到实处,解除干警的后顾之忧。

四、加强和改善党对政法工作的领导

加强和改善党对政法工作的领导,是提高党的执政水平的重要组成部分。政法机关是人民民主专政的工具,必须置于党的绝对领导之下。在当前严峻复杂的新形势面前,各级党委尤其要加强和改善对政法工作的领导,保证党的路线方针政策和对政法工作的重大部署落到实处。

首先,各级党委、政府要切实承担起维护稳定的政治责任。维护稳定是全党、全社会的共同责任,首先是各级党委、政府的责任。各级党委、政府都要始终把维护稳定放在重要位置抓紧抓好,层层落实维护稳定工作的责任制,努力做到“为官一任,保一方平安”。各级党政主要领导是本地区维护稳定的第一责任人,要带头履行好职责。要把能否维护社会政治稳定作为检验领导干部是否讲政治、讲大局的重要标准。

其次,要从政治、思想、组织等方面加强党对政法工作的领导。各级党委要始终发挥总揽全局、协调各方的作用,指导、监督、支持和保障政法机关依法办案、依法行使职权,切实维护司法公正;根据实

际情况和全局需要,进行重大工作部署,及时研究解决政法工作中的重大、疑难问题;坚决落实“从严治警”方针,大力推进政法队伍建设,特别是要加强政法部门领导班子建设;领导和支持政法部门积极推进司法改革,提高司法工作水平;要带头执法、守法、护法,自觉依法办事,保证司法机关依法行使职权。各级政法机关要进一步增强党的观念和组织纪律性,牢固树立大局意识,端正业务指导思想,自觉接受并坚决服从党委的领导,自觉在党的领导下依法独立行使职权;认真贯彻落实党委对政法工作的重大部署和决策,重大问题、重大部署和重大改革措施要及时向党委请示报告。

再次,要及时研究解决政法工作中遇到的困难和问题。当前一个重要的问题,就是要完善司法保障,解决好政法机关的经费问题。要抓紧解决拖欠干警工资问题。原来欠发的由各级政府逐步解决,不能再发生新的拖欠。各级政府在安排预算时,要足额安排政法干警的工资,不准给政法部门下达罚没、收费指标。要统筹安排,保证政法部门办案经费的需要。财政部门要积极争取中央对贫困地区政法部门的专项补贴,保证专款专用,把补贴用到最需要的地方。各地在编制“十五”计划和年度预算时,要把政法部门的技术装备、基础设施建设经费特别是科技强警所需经费列入计划。政法部门要继续发扬艰苦奋斗的优良传统,厉行节约,勤俭办事,保证重点需要,减轻当地政府和人民群众的负担。

最后,要进一步加强党委政法委尤其是基层政法委的自身建设,配强配好精干的领导班子,保证足够的人员力量,提高干部的素质。加强党委政法委的执法监督工作,进一步健全监督制度,完善监督体系,狠抓大案件的协调和疑难问题的督办,大力开展执法检查 and 专项治理,及时解决执法中的倾向性问题。

(2000年12月26日在河南省政法工作会议上的讲话摘要)

强化公安机关社会监督工作

建立100个特邀监督单位、100位特邀监督员组成的“双百”社会监督网络,是省公安厅党委强化公安机关社会监督机制的一项具体措施。这表明了公安厅党委下大决心、花大力气抓队伍建设的态度和决心,希望受聘的特邀监督单位和监督员切实发挥作用,帮助公安机关把公安工作搞好,把公安队伍管好。

一、充分肯定“双百”社会监督网络的重要作用

五年来,省公安厅特聘的全省公安机关监督单位和监督员,抱着对党、对人民、对公安机关及广大民警高度负责的态度,按照公安厅明确的六项职责,充分发挥监督作用,切实履行监督职能,有效地预防和减少了公安民警违法违纪案件的发生。一是主动了解公安机关、公安民警的执法情况,发现并及时反映民警违法违纪行为,使一些违法违纪民警及时受到应有的处理。二是积极发挥公安机关与人民群众之间的桥梁和纽带作用,转递了人民群众对公安机关、公安民警违法违纪行为的检举、控告。三是受公安机关委托,对公安工作有关法规、规章提出了许多有价值的意见和建议。四是及时向公安机关反映了人民群众对公安工作、公安队伍建设的希望、意见和要求,帮助公安机关改进工作中存在的问题,树立良好的形象。五是积极

向全社会宣传公安工作的性质、职责、义务和广大公安民警所做出的奉献和付出的牺牲,帮助公安机关树立了一大批先进典型,鼓励社会各界和人民群众理解公安机关、支持公安工作、监督公安队伍。可以说,这支特邀监督队伍,组成了公安机关的编外监督队和义务宣传队,为促进公安机关的党风廉政建设和反腐败工作做出了重大贡献。

五年来,全省各级公安机关在大力加强内部监督制约机制、推行“阳光作业”、实行警务公开、不断拓展警务公开的内容和范围的同时,认真对待外部监督,诚心诚意地接受社会监督,完善联系制度和工作制度,落实和规范接待、办理、转送有关监督事项,保证特邀监督单位、特邀监督员有效发挥监督权力,履行监督职能。省公安厅和各地公安机关定期向监督单位、监督员通报工作,保持经常联系;对监督单位、监督员反映的意见、建议快查快办,并及时反馈整改情况或查处结果;定期走访和召开座谈会,征求意见,了解情况,研究探讨加强队伍建设的方法和措施;每年开展年度队伍状况评议,针对反映突出的问题分析解剖,为制定下步工作目标提供重要依据;组织特邀监督单位和特邀监督员协助公安机关完成队伍建设方面的一些中心工作等等。这些做法都有力地促进了公安工作和队伍建设,希望认真总结经验,坚持下去,发扬光大。

二、充分认识建立健全社会监督制约机制的重要性

不受制约的权力容易产生腐败。强化群众监督是我们党一贯坚持的做法和优良传统。毛泽东同志曾经说过:“只有让人民群众起来监督政府,政府才不敢松懈,只有人民起来负责,才不会人亡政息。”邓小平同志说:“让群众来监督批评,只有好处,没有坏处。”江泽民同志在十五大报告中指出:“我们的权力是人民赋予的,一切干部都是人民的公仆,必须受到人民和法律的监督。”在前不久召开的中纪委五次全会上,江泽民同志又强调:“要坚持把发展民主与健全法制结合起来,把党内监督、法律监督和群众监督结合起来,并充分

发挥舆论监督的作用,建立健全依法行使权力的制约机制。”公安机关作为行政执法部门,手中具有一定的权力,而且队伍庞大,点多、线长、面广,工作涉及社会生活的方方面面,和广大人民群众息息相关。因此,建立健全内外监督制约机制,有效防止和遏制各种消极腐败现象和违法违纪问题的发生,对公安机关尤为重要。在发展社会主义市场经济的条件下,加强监督制约,是公安工作的性质、任务和职业特点所决定的,是全面促进公安工作和队伍建设的需要。公安机关是武装性质的国家行政机关,担负着保卫人民、打击敌人、惩治犯罪、保卫社会主义现代化建设的重任,只有依靠人民群众,保持同人民群众的血肉联系,主动自觉地接受群众监督,才能更好地为人民服务,更好地发挥职能作用,更好地维护社会政治稳定和治安大局的平稳。否则,就会悖本趋末,严重脱离人民群众,从根本上动摇公安政法工作的基础。五年来全省公安机关“双百”监督网络建设的实践也充分证明:只有依靠全社会的力量,关心、支持、监督公安工作,不断强化党风廉政建设,公安机关才能真正成为一支党和人民完全可以信赖的有战斗力的队伍。

三、进一步推进公安机关特邀监督和党风廉政建设

这次全省公安机关特邀监督单位和特邀监督员的换届选举,进一步健全了全省公安工作及队伍建设的社会监督网络,必将进一步密切我们与人民群众之间的联系,进一步改善警民关系,对我们及时了解、掌握、测评全省公安工作和队伍建设的状况,促进公安工作和队伍建设具有十分重要的意义。这次全省公安机关选聘的特邀监督单位和特邀监督员,来自全省各个系统、各条战线,具有广泛的代表性。大家肩负着全省公安机关的重托和广大人民群众的厚望,责任重大。希望大家要认真履行职责,树立监督意识,敢于监督、勇于监督、善于监督,不但要发挥本行业、本部门和个人的监督优势,而且要起到桥梁和纽带作用,把广大人民群众对公安工作和队伍建设方面

的意见和建议反映出来。在新的形势下,公安政法工作任务繁重,面临着不少新的困难和问题,希望各特邀监督单位和特邀监督员善于宣传群众,发动群众,使广大人民群众理解、关心、支持公安工作,为公安机关创造良好的执法环境。

公安厅作为全省公安系统的领导机关,要进一步采取措施,研究制定更具有实用性和可操作性的制度,建立完善与监督单位、监督员的联系反馈办法,使这项工作制度化、规范化、经常化。要与监督单位和监督员保持经常不断的联系,定期不定期向他们通报有关情况,认真主动地听取意见和建议,欢迎监督,欢迎批评,认真整改。同时,要进一步强化内部监督制度,使内外监督制约有机结合,形成合力,用严格的制度来约束、规范公安民警的行为。各级公安机关要注重发挥特邀监督单位和特邀监督员的作用,把主动接受监督摆上重要议事日程,认真负责地对待监督单位和监督员的意见和建议,涉及队伍的问题,一定要敢于动真格,依法依纪坚决查处,以取信于民。市、县两级公安机关要加强与本区内特邀监督单位和特邀监督员的日常联系,积极为他们创造条件,提供工作方便,把主动接受监督工作落实到实处,切实抓出成效。

(2001年2月5日在河南省公安机关特邀监督单位监督员换届选举电话会议上的讲话摘要)

河南省哲学社会科学研究寄语

河南省哲学社会科学研究“九五”规划已基本实现，“十五”规划正在加紧制定。在进入新世纪的今天，针对全省哲学社会科学研究，认真总结“九五”时期的工作，分析当前面临的形势，思考如何做好“十五”时期的工作，对于发扬“九五”成绩，争创“十五”辉煌，是十分有益的。

一、“九五”时期工作回顾

“九五”时期，全国、全省深化改革、扩大开放、发展社会主义市场经济的伟大实践和巨大成就，为哲学社会科学的研究、发展提供了广阔的活动舞台和强大的推动力量。广大哲学社会科学工作者在省委领导下，坚持以马克思主义为指导，坚持党的基本路线和“二为”方向，贯彻“双百”方针，以改革开放和现代化建设中的实际问题和我们正在做的事情为中心，着眼于新的实践和新的的发展，解放思想，实事求是，深入研究，开拓进取，哲学社会科学研究出现了前所未有的繁荣局面；认真贯彻中央关于用邓小平理论武装全党、教育干部和人民的战略部署，在马列主义、毛泽东思想特别是邓小平理论的研究方面取得丰硕成果，推动了全省理论武装工作；对党、国家和省委、省政府一系列重大方针政策决策提供了有力的理论支持，推动了改革

开放和现代化建设;学科建设成绩显著,基础研究、应用研究、对策研究都有长足进展,重点研究课题覆盖了国家公布的全部21个学科,有的在国内外学术界居于领先地位;研究成果丰硕,国家社会科学基金项目中标数在全国名列前茅并实现“三连冠”,涌现出一批观点正确、联系实际、解决问题、有一定影响的精品力作;学术空气浓厚,学术交流频繁,在河南举办的国际性、全国性学术活动日益增多;研究机构、研究队伍发展壮大,涌现出一批政治意识强、理论功底扎实、富有创新精神的学科带头人和中青年专家学者。在肯定成绩的同时也应清醒地看到,全省哲学社会科学研究工作还存在着明显不足;对重大现实问题研究的力度不够大;理论创新能力不够强;学科建设发展不平衡;在全国有影响的学术“大家”和精品力作不多;科研经费投入不足;理论工作的说服力、战斗力有待进一步增强。这些问题,必须引起各级党委、政府和广大哲学社会科学工作者的高度重视,在“十五”时期和今后的工作中努力加以研究解决。

二、当前面临的形势

21世纪是人类社会发生深刻变化的时代,中国和世界的发展,包括马克思主义和社会主义的发展,都将进入一个关键时期。我国的哲学社会科学工作既面临良好机遇,又面临严峻挑战:世界政治多极化在曲折中发展,经济全球化步伐加快,科技进步日新月异,各种思想文化相互交错、相互激荡。以美国为首的西方敌对势力加紧以各种手段和方式对我国实施“西化”、“分化”的政治图谋,包括全力推进思想文化上的霸权主义、进行意识形态渗透,我们与之在渗透与反渗透、颠覆与反颠覆上的斗争将是长期的、复杂的,有时是十分尖锐的、激烈的。从新世纪开始,我国将进入全面建设小康社会、加快推进现代化的新的发展阶段,改革、发展、稳定的任务都很重,面临着系列复杂的新情况、新矛盾。由于社会经济成分、组织形式、物质利益和就业方式日益多样化,人们思想活动的独立性、选择性、多变

性、差异性明显增加;商品交换的法则容易侵蚀到社会政治生活和人们的精神领域,引发见利忘义、权钱交易,导致国家意识、集体精神和互助精神、奉献精神减弱;人民内部矛盾的内容和表现形式出现了许多新的情况;长期存在的封建主义残余思想包括封建迷信和愚昧落后的思想观念会沉渣泛起。国际、国内的这种形势,给哲学社会科学研究提出了大量的新课题、新挑战。如何在各种思想文化相互激荡的情况下,坚持和巩固马克思主义在意识形态领域的指导地位;如何认识社会主义、资本主义发展的历史进程;如何认识我国社会主义改革实践进程对人们思想的影响和当今的国际环境、国际政治斗争带来的影响;如何运用马克思主义深入研究改革开放和现代化建设遇到的重大战略问题,提供有力的理论支持;如何紧密结合经济社会发展的新实际和人们在思想、工作、生活中产生的新问题,从世界观、人生观、价值观上帮助人们明辨是非,释疑解惑,坚定理想信念,不断增强全体人民的凝聚力;如何按照“三个代表”重要思想要求,加强党的建设;如何把依法治国和以德治国紧密结合起来,建立适应社会主义市场经济发展的思想道德体系;如何把全省人民的思想统一起来、力量凝聚起来,实现“十五”目标,建设经济强省……这些重大问题,都有待于广大哲学社会科学工作者在深入研究的基础上作出科学的回答。对于河南省哲学社会科学研究来说,还有来自先进省(市)哲学社会科学研究许多优势的压力,要使工作走在全国前列,困难不少,任务艰巨。全省广大哲学社会科学工作者一定要认清形势,明确任务,发扬成绩,开拓创新,争创哲学社会科学研究“十五”辉煌。

三、争创“十五”辉煌

河南省哲学社会科学研究工作要在发扬“九五”成绩的基础上创造“十五”辉煌,需要做好以下几项工作:

1. 进一步提高对哲学社会科学地位和作用的认识。哲学社会科学是一个以世界总体和社会各个特定领域为研究对象的学科群的

通称,是实现社会变革、创建制度文明的理论先导,是解放和发展社会生产力、创造物质文明的巨大动力,是创造精神文明、实现人的全面发展的强大支柱。马列主义、毛泽东思想、邓小平理论是指导我国哲学社会科学研究的活的灵魂。它同自然科学一样,是人类认识世界、改造世界获得的精神成果和思想武器,是人类知识不可或缺的重要组成部分。邓小平同志指出:“科学技术是第一生产力。”科学包括自然科学和社会科学,二者犹如车之两轮、鸟之两翼,只有二者密切配合、相互结合,科学才能全面发展和进步。江泽民同志强调:“积极发展哲学社会科学,这对于坚持马克思主义在我国意识形态领域的指导地位,对于探索有中国特色社会主义的发展规律,增强我们认识世界、改造世界的能力,有着重要意义。”哲学社会科学的发展水平和繁荣程度,是一个民族的综合素质和文化力量的重要体现和标志。没有哲学社会科学的大发展、大繁荣,中华民族的全面振兴,全国、全省社会主义现代化建设的宏伟目标是不可能实现的。积极发展哲学社会科学,是全党和全社会的重要任务。各级党委、政府要充分认识繁荣和发展哲学社会科学的重大意义,加强领导,加大投入。社会各界都要关心、支持哲学社会科学事业的繁荣和发展。

2. 坚持正确的方针原则。坚持马列主义、毛泽东思想、邓小平理论的指导地位,是繁荣和发展哲学科学的根本,决定着哲学科学的性质和方向。哲学科学的一切学科和领域,都必须坚持以马克思主义为指导,决不能搞指导思想上的多元化。为人民服务、为社会主义服务,是我国整个社会主义文化事业的方向,当然也是哲学科学的方向和最基本的任务。“百花齐放,百家争鸣”,是促进科学进步和文化繁荣的基本方针,也是发展、繁荣哲学科学事业的正确方向。还要坚持“古为今用”、“洋为中用”的方针。

3. 坚持和弘扬理论联系实际的马克思主义学风。哲学科学发展的最浓厚源泉和最强人动力,是人民群众的社会实践。广大哲学社会科学工作者一定要深入改革和建设的第一线,以改革开放和现代化建设的实际问题、以我们正在做的事情为中心,着眼于马克思主义理论的运用,着眼于对实际问题的理论思考,着眼于新的实践

和新的发展,从亿万人民群众的伟大创造中汲取营养,积极探索中国特色社会主义经济、政治、文化的发展规律,加强各个方面的理论研究,全面发展哲学社会科学。

4. 坚持解放思想,实事求是,大胆探索,勇于创新。这是繁荣和发展哲学社会科学的内在要求和必由之路。江泽民同志指出:“创新是一个民族的灵魂”,“科学精神的精髓是求实创新”。以马克思主义为指导的哲学社会科学,尤其应该打破思想禁锢,防止教条主义,大胆突破,勇于创新。创新必须尊重人民群众的首创精神,坚持实践标准和“三个有利于”标准,突出河南特色,多出精品力作。

5. 积极探索和建立符合哲学社会科学发展规划、适应社会主义市场经济体制的科研管理新体制。这是繁荣和发展哲学社会科学事业的重要条件。这种新体制,要有利于建立结构合理、精干高效的科研机构 and 队伍;有利于科研人员主动性、积极性、创造性的充分发挥;有利于优秀人才、优秀成果的脱颖而出,有利于优秀人才的引进;有利于各个学科的长远发展、多学科的协同攻关、新研究领域的开辟;有利于研究方法、研究手段的改进;有利于研究成果的转化推广和研究资金的筹集。

6. 努力培养和造就一支高素质的宏大的哲学社会科学队伍。这是繁荣和发展哲学社会科学的关键所在。没有一流的人才,就不会有一流的研究成果,不会有传世之作,不会有新学说、新学派、新学科的产生和发展。各级党委、政府一定要高度重视和加强哲学社会科学队伍建设,关心广大哲学社会科学工作者的工作和生活,教育和引导他们特别是中青年专家学者在马克思主义指导下,坚持党的基本路线,进一步增强政治意识、大局意识、服务意识、创新意识,以高度的责任感、使命感,敬业奉献,严谨治学,为哲学社会科学的繁荣和发展,为实现河南省国民经济和社会发展“十五”目标,为建设经济强省,作出新的更大的贡献。

(载 2001 年 2 月 10 日《河南日报》)

切实维护好国防利益 和军人军属合法权益

认真处理涉军纠纷和案件，切实维护国防利益和军人军属合法权益，是一件事关全省的改革发展稳定和国防现代化建设的大事，具有十分重要的意义。近年来，河南省军地双方在上级领导机关的指导下，认真贯彻党中央、国务院、中央军委关于维护国防利益和军人军属合法权益的一系列指示精神，勇于探索，大胆实践，创造了“汤阴经验”，妥善处理了大量军人军属涉法纠纷和案件，有效维护了国防利益和军人军属的合法权益，促进了部队和社会的稳定，赢得了军人军属的广泛赞誉。在新的形势下，必须进一步做好这项工作，把全省维护国防利益和军人军属合法权益工作提高到一个新的水平。

一、以“三个代表”重要思想为指导，增强做好维护国防利益和军人军属合法权益工作的责任感。“三个代表”重要思想，是新形势下推进各项工作的行动指南，其核心是坚持全心全意为人民服务的宗旨，代表好、实现好、维护好最广大人民群众的根本利益。军人军属的合法权益，是人民根本利益的重要组成部分。维护军人军属的合法权益，是实践“三个代表”重要思想的具体体现。高标准地做好这项工作，是全社会的共同责任，是各级党委、政府义不容辞的重要职责。河南是全国第一人口大省，也是兵源大省，出兵多，驻军多，军属多。随着社会主义市场经济和改革开放的不断深入发展，军人军

属的涉法问题会越来越多;随着依法治国和依法治军方略的深入贯彻,对这项工作的要求会越来越高;随着新形势下军队所担负任务的变化,做好这项工作将越来越重要;随着公民法律意识的增强,需要用法律调解的社会关系、经济关系将越来越复杂。在新形势、新任务面前,维护国防利益和军人军属合法权益工作做得如何,直接关系到军心士气,关系到部队和社会能否保持高度稳定,关系到能否为“打得赢”、“不变质”提供强大的动力。江泽民同志多次强调:“稳定国家,首先要稳定军队,没有军队的高度稳定和集中统一,就难以保证国家的稳定。”各级党政领导一定要认真学习和领会江泽民同志这一讲话精神,从政治和全局的高度,把维护国防利益和军人军属合法权益作为一件大事,切实做到认识到位、工作到位、责任到位。要结合本地区的实际,拿出切实可行的贯彻意见和措施,以更加积极的态度,更加自觉的行动,确保这项稳军心、固长城,功在当代、利在社会、关系全局的大事落到实处。

二、认真贯彻《意见》,切实提高维护国防利益和军人军属合法权益工作的成效。最近,最高人民法院和解放军总政治部联合下发的《关于认真处理涉军纠纷和案件,切实维护国防利益和军人军属合法权益的意见》,是对全国各地开展维护国防利益和军人军属合法权益工作的成功经验,包括河南创造的“汤阴经验”的肯定和推广。《意见》的制定实施,是当前和今后一个时期做好维护国防利益和军人军属合法权益工作的重要依据,为进一步做好维护国防利益和军人军属合法权益工作提供了政策保障。依法维护国防利益和军人军属合法权益,人民法院处在主体地位。各级法院要切实将涉军案件审判工作摆到重要议事日程,做到思想上高度重视,工作上具有具体措施,行动上有明显效果。要坚持审判质量和审判效率相统一、法律效果与社会效果相统一,确保司法公正,维护法律的尊严;要充分考虑涉军案件的特点,在法定时限内,及时立案、及时审理、及时审结、及时执行,充分维护军人军属的合法权益;要加强与部队的协商,结合审判案件积极为军人军属和部队单位提供良好的法律服务,提高部队依法治军的水平。人武系统作为联结部队与地方的桥梁和纽

带,要不断强化职责意识、服务意识,以服务为己任,想军人军属之所想,帮军人军属之所需,解军人军属之所忧;要积极争取地方党委、政府的支持,与人民法院和有关部门密切配合,与驻军加强联系协调,努力形成军地依法维护军人军属合法权益的合力;要办好法律咨询站,健全各项规章制度,形成工作网络,主动热情地为军人军属搞好法律服务。各级党委、政府要进一步拓宽工作渠道,把维权工作向其他行政、司法部门延伸,构筑起全社会、全方位的维权网络。各级人大要加强对法院执法工作特别是涉军审判工作的监督,支持法院依法审理好各类涉军纠纷和案件,不断提高涉军审判工作的质量和水平。

三、进一步加强组织领导,努力开创全省维护国防利益和军人军属合法权益工作的新局面。一是要切实摆上位置。各级一定要从讲政治、讲稳定的高度,做到有部署、有指导、有考核,切实抓好各项工作的落实。要把维护国防利益和军人军属合法权益工作纳入“双拥”轨道,把依法维护国防利益和军人军属合法权益情况作为“双拥”考核的重要内容。二是要认真履行职责。各级党委、政府要协调好各方面的关系,使各职能部门尽心尽责地做好工作,并在人力、物力、财力上给予大力支持,确保这项工作深入持久地开展下去。要建立目标责任制,做到领导对重大问题亲自过问,对热点问题亲自解决,对大案要案亲自督办。三是要建立制度,考评实绩。对积极维护国防利益和军人军属合法权益的先进单位和个人,要及时表彰奖励,并加以宣扬;对工作消极的要给予批评帮助,因工作敷衍塞责发生问题的,要视性质予以处理。四是要加大宣传教育力度。要进一步加强《国防法》、《兵役法》和新颁布的《国防教育法》以及拥军优属等法律法规的宣传,强化全民的国防观念和拥军优属意识,大力营造全社会关心支持这项工作的浓厚氛围。

(2001年2月23日在河南省维护军人军属合法权益工作经验交流暨表彰会上的讲话摘要)

充分发挥妇女的“半边天”作用

3月8日,是一个值得纪念的日子。91年前第二次国际社会主义妇女代表会议确定这一天为国际劳动妇女节。从那时起,“三八”节就成为一面旗帜,激励和鼓舞着全世界劳动妇女团结起来,为争取男女平等而不懈奋斗。从此,妇女解放运动在世界范围内波澜壮阔,势不可挡。新中国的建立,为妇女解放奠定了坚实的政治基础和物质文化基础,在中国共产党的领导下,妇女运动呈现出勃勃生机。党和政府历来高度重视和发挥妇女的伟大作用,支持各级妇联组织开展工作。在第四次世界妇女大会上,江泽民同志郑重宣布把男女平等作为基本国策,这是我们党和政府运用马克思主义妇女观解决中国妇女问题的正确决策,也是我国政府对有关妇女和妇女发展问题作出的庄严承诺,对于推动我国社会发展和妇女解放事业具有深远的意义。

改革开放以来,全省广大妇女在各条战线上自强不息、努力工作,积极投身改革开放和现代化建设,参与国家和社会事务管理,以崭新的形象活跃在新时代的舞台上,充分发挥了“半边天”的作用,为两个文明建设作出了重大贡献。实践证明,妇女不仅是革命的重要力量,也是改革开放和现代化建设的重要生力军。当前,我们正处在改革开放和现代化建设新的重要历史时期。省委六届十一次全会制定的“十五”计划纲要,充分代表了包括广大妇女在内的全省人民群众的根本利益和共同愿望。实现“十五”计划的目标任务,需要广

大妇女的积极支持和广泛参与,希望全省广大妇女和妇女工作者共同为此而奋斗。

一要加强学习,提高素质,努力实现自身的新发展。当今时代,科学技术的迅猛发展,社会文化程度和文明程度的提高,市场经济条件下优胜劣汰竞争机制的形成,对劳动者包括妇女劳动者的素质提出了新的更高的要求。广大妇女要认清形势,加强学习,提高素质,迎接挑战。要认真学习马列主义、毛泽东思想、邓小平理论和“三个代表”重要思想,用科学的理论武装头脑。要学文化、学科学、学管理、学法律,全面提高自身素质,不断拓宽知识领域,更新知识结构。各级妇联要采取多种形式,加强对妇女的教育和培训,努力使她们掌握更多的科学知识和实用技术,增强她们在社会主义市场经济中参与竞争的能力。

二要积极投身改革开放和现代化建设的伟大实践。广大妇女要把思想统一到中央、省委的决策部署上来,把力量凝聚到“十五”计划提出的各项目标任务上来,要继续发扬艰苦奋斗的精神,在本职工作岗位上自强不息、勤勉敬业。广大农村妇女要紧紧围绕农业和农村工作的主要任务,在推动农村经济结构调整、深化农村改革、推广先进实用技术、促进农业产业化经营、搞活农产品流通、加强农业基础设施建设等方面作出更大的贡献。城市妇女要抓住现代服务业发展的难得机遇,充分发挥妇女的独特优势,在社区服务、商贸流通、旅游餐饮等服务行业中大显身手。要积极参加“科教兴豫”战略的实施,踊跃投身于群众性的技术革新、技术发明和技术推广活动,广泛开展保护和建设生态环境等活动,为实现“十五”计划贡献聪明才智。

三要大力弘扬传统美德和时代新风。广大妇女要崇尚科学,反对迷信,坚持抵制“法轮功”邪教组织,反对各种歪理邪说和非法活动,积极倡导健康、科学、文明的生活方式,以勤劳节俭为本,以尊老抚幼为荣,自觉反对拜金主义、享乐主义和极端个人主义,同消极落后现象作斗争,努力成为有理想、有道德、有文化、有纪律,自尊、自信、自立、自强的时代新女性。

四要进一步加强对妇联自身建设,充分发挥妇联组织的作用。妇联组织是党和政府联系广大妇女群众的桥梁和纽带。各级妇联要以“三个代表”重要思想为指导,进一步加强思想、组织和作风建设,切实成为对妇女群众具有较强吸引力和凝聚力的群众组织。要继续开展“走千村(街)、进万户、送温暖、交朋友”活动,使妇联工作贴近妇女群众,了解妇女的疾苦和意见,尽力为妇女群众办好事、办实事。尤其要关注下岗女工、城镇低收入妇女、贫困地区妇女、城市打工妹等妇女特殊群体,尽力帮助她们解决工作、生活中的实际困难。要与各种危害妇女儿童身心健康的违法犯罪活动作坚决的斗争,依法保护妇女儿童的合法权益。

五是各级党委、政府要切实加强对妇联工作的领导。妇联工作是党的群众工作的重要组成部分。各级党委、政府要充分认识到新形势下做好妇女工作的重要意义,从讲政治的高度,关心妇女事业发展,支持妇联组织依据法律和自己的章程独立自主、创造性地开展工作。要进一步树立马克思主义妇女观,深入贯彻男女平等的基本国策,认真研究和解决新形势下的妇女问题,切实保障妇女的合法权益。要加强妇联干部的轮岗交流,加大培养选拔妇女干部的工作力度,为优秀妇女人才脱颖而出创造条件。各级领导干部都要带头做妇女工作,在实践中不断探索新时期妇女工作的规律,提高做好妇女工作的本领,更好地把广大妇女团结在党的周围,为创造人类文明和推动社会发展贡献力量。

(2001年3月6日在河南省省会各界妇女纪念“三八”国际劳动妇女节座谈会上的讲话摘要)

实现检察工作在新世纪的良好开局

近年来,全省检察机关积极开展以“五好”为主要内容的“争创人民满意的检察院、争当人民满意的检察干警”活动,以人民群众是否满意作为检验检察工作的标准,从人民满意的事情做起,从人民不满意的问题改起,有力地促进了检察队伍建设,促进了检察工作的全面开展。今年是实施“十五”计划的开局之年,搞好检察工作,为顺利实施“十五”计划创造良好的法治环境,具有十分重要的意义。各级检察机关要以江泽民同志“三个代表”重要思想为指导,坚持为党和国家的工作大局服务的指导思想,以强化监督、公正执法为主题,以深化检察改革为动力,以提高队伍素质、改进执法条件为保障,以加强基层检察院建设为基础,以维护人民利益为根本出发点,认真抓好各项检察工作,做到让党放心,让人民满意。

一、全面履行检察职能,为党和国家工作的大局服务

当前,全省的政治经济形势总体是好的,社会稳定,经济发展,人民安居乐业,社会治安形势良好。但是,也必须清醒地看到,一些腐败现象蔓延的势头还没得到有效遏制,反腐败斗争的形势依然相当严峻;司法活动中执法不公、执法犯法、贪赃枉法的现象也时有发生;

社会治安与人民群众的要求还有较大差距；同“法轮功”邪教组织的斗争形势依然严峻，工作任务还相当艰巨。这些问题，严重损害了党、国家和人民的根本利益，妨碍了社会稳定和经济发展。各级检察机关，要牢固树立为党和国家工作大局服务的意识，紧紧围绕发展经济、促进改革、扩大开放、确保稳定的中心工作，认真开展各项检察工作。一是要充分运用检察职能，依法严厉打击严重刑事犯罪活动，特别是严厉打击敌对分子、民族分裂分子、邪教组织骨干分子和暴力犯罪分子。坚决贯彻“打防结合、预防为主”的方针，积极参加社会治安综合治理，为改革、发展和稳定提供良好的社会政治环境和治安环境。二是要进一步贯彻落实中央关于反腐败斗争的部署，不断加大反腐败工作力度。江泽民同志在中纪委五次全会上的重要讲话中强调：“反腐败不可以毕其功于一役，要树立持久作战的思想。”“反腐败工作要贯穿于改革开放的全过程。”检察机关是惩治贪污贿赂犯罪的职能部门，在深入开展反腐败斗争中肩负着法律赋予的重大责任。要按照中央的要求，顺应人民群众的呼声，进一步加大打击贪污贿赂犯罪的力度，严惩腐败分子。特别是要重点查办有影响、有震动的大案、要案和“三机关一部门”的案件。同时，要积极探索社会主义市场经济条件下反腐败斗争的新特点和新规律，深入贯彻中央关于反腐败要“标本兼治”的工作方针，积极开展职务犯罪预防工作，努力建立预防职务犯罪工作的新机制。三是要围绕加强社会主义法制建设，强化法制监督，保证公正执法。执法不公直接损害人民群众的利益，损害党和国家及执法机关的形象。当前，在执法机关的执法活动中，仍存在着不少这样那样的问题。检察机关是国家的法律监督机关，要站在维护宪法和法律尊严、维护广大人民群众根本利益的政治高度，担负起依法维护司法公正的神圣职责，坚决纠正那些在执法活动中执法犯法、贪赃枉法、徇私舞弊、刑讯逼供的现象。既要保证诉讼实体公正，又要维护诉讼程序公正。通过捍卫法律的尊严，加快依法治省进程，树立检察机关在人民群众中的良好形象。

二、狠抓检察队伍建设,全面提高执法水平

加强检察队伍建设是关系到能否严格执法和公正执法,关系到检察机关能否担当起新世纪发展历史重任的重大问题。各级检察机关必须把队伍建设摆到战略地位,努力建设一支积极实践“三个代表”要求的、党和人民都放心的,高素质、专业化的检察队伍。检察队伍建设要以队伍强素质、管理上水平、办案讲成效、整体树形象为着眼点,以“造就公正执法的人,做公正执法的事”为目标,以人民满意为根本标准,通过卓有成效的工作,不断提高争创水平,推动检察工作全面发展。一是要进一步加强各级领导班子建设,提高班子的凝聚力和战斗力。用坚强的领导班子带出一流的队伍,创出一流的业绩。要切实加强班子的思想作风建设,形成“顾大局、讲团结、比贡献”的干事创业的良好氛围。要采取切实有效的措施,认真解决那些精神状态不佳、工作不思进取的“软、懒、散”班子和“一把手”存在的问题。二是要大力加强思想政治工作,强化理想信念教育、宗旨教育、职业道德教育和公正执法教育,不断提高队伍的政治素质。当前,要继续深入学习贯彻“三个代表”重要思想、党的十五届五中全会精神和省委六届十一次全会精神,不断增强干警的大局意识,牢固树立爱民为民的思想,进一步增强公正执法意识。要积极探索新形势下思想政治工作的规律和方法,把思想政治工作与解决干警的实际困难和问题结合起来,与“从优待警”结合起来,充分调动检察干警的积极性。三是要全面提高检察干警的业务素质。通过素质教育、业务培训、岗位练兵等多种形式,不断增强干警的工作能力和执法水平。四是要积极推进检察改革。近年来,检察机关在司法改革方面进行了有益的探索。通过下部交流、上挂下派、竞争上岗、双向选择、末位淘汰等干部人事制度改革,激发了检察队伍的内在活力;主诉、主办检察官责任制改革打破了传统的办案机制,提高了办案质量和效率;检务公开增加了透明度,强化了社会监督;检察业务改革

加强了领导体制,理顺了内部机制,建立了综合评价体系。这些改革有力地促进了各项检察工作,但是改革的任务仍然很重。上半年检、法两院机构改革方案将要下发,各级检察机关一定要按照高检院的统一部署,从实践“三个代表”、促进公正执法、建设法治国家的高度去研究和推进检察改革,按时完成检察机关机构改革的任务。五是要继续大力开展以“五好”、“两满意”为主要载体的争创活动。实践证明,争创活动有载体、有目标、有评价,能有效地凝聚各种力量,充分调动各方面的积极性,推动各项工作的开展。全省各级检察机关都要积极开展好争创活动,从各地的实际出发,不断形成“比学赶帮超”的热潮。

三、重点攻坚,分类指导,全面推进基层检察院建设

党中央历来十分重视基层工作。毛泽东、邓小平等老一辈革命家早就指出,要深入实际,抓好基层。江泽民同志在东北三省考察时,提出要把“抓落实、抓基础作为当前和今后一段时间各级党委一项重要工作来抓,抓紧、抓实、抓好”,并强调指出:“基础雄厚,江山永固;基础不牢,地动山摇。”我们一定要认真学习领会、贯彻落实这一重要指示精神,充分认识抓好基层的重要性,努力把基层检察院建设好,从强根固本抓起,把各项工作建立在扎实牢固的基层基础之上。省检察院提出的基层检察院建设三年争创目标很好。今年是最后阶段,是攻坚时期。从各地反映的情况看,“攻坚院”一般问题较多,困难大,任务重,尽管是少数院,但直接影响全省基层院建设任务的顺利完成,必须高度重视,下大力气抓紧抓好,抓出实效。当前的一个主要问题是要增强“攻坚院”的创建信心和勇气,使之振奋精神。领导机关要多指导、多督促、多检查落实,与“攻坚院”一起分析形势,查找症结,理清思路,制定措施,坚定信心,勇创“五好”。已经达到“五好”标准的检察院,要在巩固提高上下工夫,向更高的目标迈进。要坚持不懈地抓巩固提高,抓突出矛盾,抓薄弱环节和潜在问

题,通过强有力的措施,使“五好”院建设继续上水平、上台阶。

四、切实加强党对检察机关的领导,为检察事业的发展提供坚强有力的政治保证

坚持党的领导,是检察机关必须遵循的一条根本原则。检察机关是人民民主专政的工具,尤其需要加强党的领导。党对检察工作的领导主要是路线、方针、政策的领导,是思想政治和组织上的领导。各级党委加强对检察机关的领导,主要是领导检察机关落实依法治国、建设社会主义法治国家的基本方略,落实中央关于维护社会政治稳定的要求,支持检察机关依法、独立、公正行使检察权,监督检察机关严格依法办事,帮助检察机关排除干扰,创造良好的执法环境。各级检察机关都要从讲政治的高度,不断增强党的观念和纪律观念,认真执行党的路线、方针、政策,自觉地置于党委的领导之下,加强请示汇报,在党委的领导下开展检察工作。

要加强对检察机关的组织领导,按照双重管理的原则为检察机关配强各级检察长和领导班子。要加快选拔培养年轻干部的步伐。抓紧落实政工部门负责人由同级副职兼任或专任的意见。按照中央的要求,各级党委、政府要大力支持检察机关的争创活动,人力推进检察机构改革和干部人事制度改革;要大力支持检察机关加强基础设施建设,保证检察机关的办公办案经费,尽可能地增加科技投入,促进科技强检,切实解决一些地方拖欠检察干警工资问题,为检察机关创造良好的执法条件和执法环境。

(2001年3月27日在河南省检察机关“五好”检察院命名暨表彰大会上的讲话摘要)

开展严打整治斗争 维护治安大局平稳

社会治安不仅是个重大的社会问题,也是一个重大的政治问题。我们一定要认清形势,提高认识,增强信心,把“严打”整治斗争引向深入。经过两年的奋斗,社会治安工作取得新的明显进步,刑事案件上升幅度明显下降,社会治安防范体系更加完善,人民群众的安全感进一步增强,政法队伍的整体素质明显提高,司法保障工作有较大改善。

一、明确目标,突出重点,严厉打击危害社会治安的严重刑事犯罪

依法从重从快严厉打击严重刑事犯罪,是党在社会主义初级阶段惩治犯罪、维护治安的一个重要方针和刑事政策,也是邓小平同志民主法制思想的重要组成部分。没有严厉的打击手段,就不可能使犯罪分子惧怕。要迅速组织开展“严打”整治斗争,把斗争的矛头直接指向危害社会治安的严重刑事犯罪,始终保持对严重刑事犯罪的高压态势。

其一,要重点打击三类严重刑事犯罪。一是有组织犯罪、带黑社会性质的团伙犯罪、车匪路霸和流氓恶势力犯罪;二是爆炸、杀人、抢劫、绑架等严重暴力犯罪;三是盗窃、抢夺等严重影响群众安全感的

多发性犯罪。其中,要把有组织犯罪、带黑社会性质的团伙犯罪以及车匪路霸和流氓恶势力作为重中之重,坚决依法严惩。要继续深入开展“打黑除恶反盗抢”专项斗争,并以此为龙头,彻底摧毁为害一方的黑恶势力,严厉打击严重暴力犯罪和多发性侵财犯罪,依法严惩为首骨干分子,深挖严惩其在党政机关和政法队伍中的后台和“保护伞”,从根本上扭转一些黑恶势力为害一方的局面。

其二,要集中整治治安乱点。要紧紧围绕三类严重犯罪及投毒贩毒、走私贩私、拐卖妇女儿童等突出的犯罪,以城市繁华地区、城乡结合部、都市村庄、铁路沿线和行政区划结合部等案件多发地区为重点,开展拉网式排查,排查出治安混乱地区和突出的治安问题,制定治乱方案,因材施教,限期改变面貌。要组织开展国有大中型企业周边地区的社会治安专项整治活动,严厉打击盗窃、哄抢国有资产的违法犯罪活动,彻底铲除买赃、销赃的窝点,改善国有企业周边的社会治安环境。继续开展学校周边治安环境的综合治理,巩固治理成果。对毒品危害严重的重点地区,要继续深化重点治理,坚决遏制住毒品犯罪活动猖獗的势头。重点治乱工作要与当前全省正在开展的4万名干部驻村工作紧密地结合起来,实行“党政干部进散村,政法干部进乱村,经济干部进穷村”,落实综合治理,解决突出问题。

其三,要大力整治涉枪涉爆犯罪。要在全省范围内组织开展一场对枪支弹药和爆炸物品的专项治理,对涉枪涉爆单位、人员进行全面检查,落实管理防范措施,彻底整改隐患,切实堵住枪支弹药、爆炸物品流散社会的渠道,坚决杜绝涉枪涉爆案件的发生。要彻底收缴流散社会的枪支弹药和爆炸物品,坚决取缔非法生产、销售爆炸物品的厂点,坚决摧毁非法制造贩卖枪支、弹药、爆炸物品的地下窝点和黑市场。要全力攻破涉枪涉爆大案,从重惩处涉枪涉爆违法犯罪分子。

其四,要坚决扫除社会丑恶现象。要进一步加强对公共娱乐场所的清查清理,严厉打击卖淫嫖娼、赌博、色情活动的组织策划者、经营者和为首者,打掉一批团伙,取缔一批存在卖淫嫖娼、赌博、色情活动和其他不法经营活动的场所,适时组织开展收戒吸毒人员统一行动,有效遏制黄赌毒等社会丑恶现象发展蔓延的势头。切实加强

网吧的管理,谁批准,谁负责;谁批准,谁管理,出了问题要追究负责人的责任。

其五,要严厉打击经济犯罪活动。要把这次“严打”整治斗争与整顿和规范社会主义市场经济秩序工作有机地结合起来,使二者相互促进。政法部门要积极参与打击制售假冒伪劣商品的联合行动,严厉打击骗取出口退税、走私贩私和逃汇骗汇犯罪,严厉打击证券犯罪、伪造金融票证犯罪,严厉打击合同诈骗和妨害公司、企业管理秩序犯罪,重点整治市场经济秩序混乱、案件多发的领域和经济犯罪活动猖獗的地区,切实维护社会主义市场经济秩序,为实现社会治安的好转创造更加有利的条件。

二、落实责任,紧密配合,务使“严打” 整治斗争取得明显成效

第一,公安机关要快侦、快破、快移送起诉。公安机关处在“严打”斗争最前线,侦查破案是打击犯罪的第一环节。各级公安机关要大力加强侦查破案工作,对现行案件,力争发一破一;对于积案,要尽早侦破;特别是对那些危害大、影响大、反映大的案件,要集中力量,强力攻坚,及时把犯罪分子抓获归案,尽快移送起诉。要继续开展“追逃”斗争,对那些重大逃犯,要不惜人力、物力、财力,务必缉拿归案,绳之以法。

第二,国家安全机关要认真做好情报信息工作。要充分发挥职能优势,重点获取有关“三类犯罪”方面的预警性、内幕性、深层次信息,搜集有关“法轮功”等各种非法功、会、邪教组织活动情况,注意掌握境内外民族分裂势力、敌对势力、极端宗教势力相勾结的情报信息,注意发现各种敌对势力企图利用我社会热点问题,插手人民内部矛盾制造事端的情况。积极协助承办有关社会治安方面的重大案件。

第三,检察机关要依法快批捕、快起诉。检察机关要积极配合公

安机关审查甄别证据,提高审查起诉和出庭公诉的质量和效率。对过去和现在已经进入或即将进入检察环节的案件,要逐件梳理,摸清底数,集中力量抓紧审查。要进一步加强法律监督,坚决防止和纠正对犯罪打击不力的问题。要坚持“稳、准、狠”,只有打得准,才能打得狠,以取得更好的社会效果。要联合公安、纪检、监察机关,深挖黑恶势力的后台和“保护伞”。要加强对诉讼活动的立案监督、侦查监督、刑事审判监督和刑罚执行监督。要把诉讼监督工作与查办司法人员职务犯罪案件有机地结合起来,注意发现和查办司法人员滥用职权、以权谋私、徇私舞弊、贪赃枉法等犯罪案件。

第四,审判机关要依法快审重判。各级审判机关都要集中力量,对过去的积案加快消化处理;对新移送的案件要抓紧审理,加快办案进度。要在法定时限内快审快判,该重判的坚决在法定幅度内顶格重判,该判处死刑的要坚决依法判处死刑,做到审判的法律效果和社会效果的统一。政法各部门都要坚持“两个基本”原则,只要基本事实清楚,基本证据确凿,就应及时批捕、起诉和判决,不要纠缠细枝末节、延误时机。对于重大案件,检察、审判机关要提前介入,统一认识,抓紧审理。上级业务部门要主动指导,及时研究解决有关法律政策问题。要适时选择一批有重大影响、有教育意义的典型案件,集中公开宣判,以达到宣传法制、教育群众、鼓舞士气、震慑犯罪的目的,敦促犯罪分子走投案自首、悔过自新的道路。

第五,司法行政机关要做好监狱、劳教工作。司法行政部门要确保对罪犯和劳教人员“收得下、管得住、改造教育好”。要进一步加大基本建设投入,增加警力,根据斗争需要,改建、扩建一批监狱、劳教场所,保证充足的容量;深入细致地开展安全检查,整顿狱所秩序;加大对脱逃罪犯和劳教人员的追捕力度,严厉打击牢头狱霸,坚决打掉少数罪犯、劳教人员抗拒改造的嚣张气焰;深入开展狱内、所内侦查,深挖新罪、余罪。监狱劳教场所要对刑释解教人员跟踪调查,掌握情况,落实接茬帮教措施,防止和减少重新犯罪。

第六,公安、邮政部门要设立“110 社会治安举报信箱”。群众是真正的铜墙铁壁,开展“严打”整治斗争必须坚持走群众路线,扩大

检举违法犯罪线索的来源渠道。省公安厅、省邮政局要认真研究,面向社会设立“110 社会治安举报信箱”,发动广大人民群众通过投递信件检举揭发违法犯罪线索。

第七,宣传部门要造成强大的“严打”声威。要坚持正确舆论导向,以正面宣传为主,努力营造“严打”斗争的强大声势。要注重宣传的社会效果,对重大案件的宣传报道,政法部门和宣传部门要统一组织、把关、协调。政法部门要与宣传部门紧密配合,周密制定宣传工作方案,有计划、有重点地搞好宣传攻势。

第八,党委政法委要加强组织协调。政法委是党委领导政法工作的职能部门。各级党委政法委要充分发挥职能作用,切实加强对“严打”整治斗争的组织协调工作。要协调政法各部门密切配合,形成打击的合力。要加强对重大疑难案件和疑难问题的督查协调。省委政法委要组织省直政法各部门对重点地区、重点案件进行检查、督办。省综治办要组织、协调省直社会治安综合治理成员单位,各司其职、各负其责,看好自己的门,管好自己的人,办好自己的事。

第九,各级党政领导要大力支持政法机关依法行使职权。党委、政府是政法机关依法行使职权的坚强后盾,要坚决为政法机关排除干扰,旗帜鲜明地支持政法机关依法办案。只要触犯了法律,不论是谁,都要一查到底,依法严惩;对于为犯罪分子开脱罪责,使之逃避打击的,不论是谁,都要查个水落石出,从严惩处。特别是对带黑社会性质犯罪团伙的后台,公安司法机关要敢于碰硬,必要时上级党委和政法机关要派出得力干部帮助查处,做到除恶务尽,不留后患。各级党政主要领导,要对政法各部门在“严打”斗争中遇到的实际困难和问题认真解决。

三、抓住时机,乘势而上,在“严打”斗争中 进一步加强社会治安综合治理

就是要全党全社会齐抓共管,共同做好社会治安工作。各级党委、政府要坚持“打防结合,预防为主”的方针,在“严打”整治斗争的同时,进一步加强社会治安综合治理,下决心把各项措施落实到基层。

其一,加强治安管理控制,认真落实各项安全防范措施。一是要加强对流动暂住人口、出租房屋的治安管理和检查,加大对无固定住所、无合法身份、无正当生活来源的“三无”人员的清查和遣返力度,及时发现、查处混迹其中的违法犯罪人员。强化对公共娱乐服务行业的管理和整顿,不间断地开展查禁卖淫嫖娼、色情陪侍等专项治理整顿,遏制丑恶现象的滋生蔓延。二是要加强对刑释解教人员、重点上访人员等重点人员的控制,落实管理控制措施。三是要加强对党政机关、工厂矿山等要害部位和人群密集的公共场所的安全防范工作,组织公安、武警和基层治保组织加强治安巡逻,严密社会面的控制,防止发生破坏性事件和重大事故。四是要做好矛盾纠纷排查调处和信访工作,及时发现不安定、不安全因素,有针对性地加以解决。建立健全处置重大突发事件的预案机制,在重大事件发生时,能够及时、有效、妥善地予以处置。五是要坚持“安全第一、预防为主”的方针和边检查边整改的原则,认真搞好安全生产和安全大检查,坚决遏制重大、特大事故的发生。

其二,深入开展基层安全创建活动,强化基层基础工作。要整体推进,全面覆盖,不留死角,不断加大基层安全创建的广度和深度。一是要加强分类指导,有针对性地抓好公共复杂场所、城乡结合部、校园及周边地区、国有大中型企业周边地区、重点路段等部位的创建活动。二是要切实加强以党支部为核心的基层组织建设,充分发挥村(居)委会和治保会、调委会的作用,建立起维护社会治安的第一道防线。三要动员群众积极参与社会治安工作,进一步加强各种形式的群防群治,组建各种联防队伍和治安防范力量,完善军警民联防制度,落实治安巡逻等防范措施,构建“打防控一体化”的治安防范体系。四是多渠道解决创建活动和治安防范的经费,建立群防群治工作的经费保障机制,确保基层安全创建活动深入持久、扎实有效地开展下去。

其三,认真落实预防青少年违法犯罪的各项工作措施。抓好中小学校法制副校长的配备和培训,加强在校学生的法制与思想品德教育。推进法制教育基地建设,加强青少年自我保护教育,增强青少年法制观念和抵御犯罪的能力。全面贯彻落实《预防未成年人犯罪法》,完善少年司法制度,依法维护青少年的合法权益,积极探索预防青少年违法犯罪的有效途径。

其四,加强法制教育,提高干部群众与犯罪行为作斗争的自觉性。要把加强社会治安方面的法制宣传教育作为当前普法工作的重要内容。结合依法治省,举办不同形式的法制讲座和培训,宣传宪法、刑事法律和治安管理方面的法规,增强广大干部群众的法制观念和与犯罪行为作斗争的自觉性。要大力弘扬见义勇为精神,完善对见义勇为人员的社会保障和奖励机制。

四、加强领导,从严治警,狠抓“严打” 整治斗争各项工作的落实

第一,要加强“严打”整治斗争中的责任落实。坚决执行和不断完善社会治安工作和队伍建设的领导责任制、部门和单位的责任制,实施领导责任查究制度,严格各个执法环节的工作责任制和追究制度,保障各项工作措施落实到位。

第二,要加强“严打”整治斗争中的政法领导班子建设。各级党委要结合市县机构改革,精心配备政法部门的领导干部和领导班子。要结合这次“严打”整治斗争,对各级政法领导班子进行认真考核,该重用的予以重用,该调整的坚决调整,该充实的及时充实。对社会治安工作长期落后,案子拿不下来的,则要其引咎辞职。

第三,要加强“严打”整治斗争中的政法队伍建设。加强教育培训,努力提高政法队伍的政治业务素质。认真开展执法大检查和专项治理,坚决查处政法队伍中的“害群之马”。健全监督机制,严格对干警的管理。重点加强对干警执法活动的监督和对干警八小时以

外活动的考察。完善执法监督机制,认真落实执法责任制和错案责任追究制度,把严格执法、秉公办事的责任落实到人。落实司法公开制度,把依法能够公开的办事制度、执法程序公之于众,直接置于人民群众的监督之下。要把从严治警与从优待警结合起来,及时解决干警工作和生活中的困难和问题,解除干警的后顾之忧。

第四,要加强“严打”整治斗争中的经费保障。各级党委、政府及财政部门要从讲政治的高度,千方百计保证政法部门的经费,并根据实际适当追加办案经费,确保“严打”整治斗争的需要。特别是要确保干警工资按时足额发放,并采取措施抓紧逐步补发拖欠的工资,不得发生新的拖欠。要加大政法基础设施建设和装备建设的投入,抓紧改善政法部门的交通、通讯和其他技术装备,落实科技强警项目。

第五,要加强“严打”整治斗争中的协调督查工作。各级党委、政府和党政主要领导,要对这场“严打”整治斗争负总责。从研究制定方案,到具体组织实施,都要直接过问,亲自部署,狠抓督促落实,确保斗争深入扎实,取得实效。各部门、各单位都要各司其职,各负其责,积极主动地参与到斗争中来。省直政法各部门要加强本系统“严打”斗争的领导和指导,实行周报、月报制度,各地、各政法部门要坚持每周、每月向上级汇报“严打”整治斗争整体进度、重特大案件查办进展情况。

第六,要加强“严打”整治斗争中的调查研究。各级党政领导要经常深入“严打”整治斗争第一线进行调查研究,科学分析治安问题及其产生的原因,及时提出解决问题的思路 and 办法,增强工作部署的针对性和工作措施的有效性。

(2001年4月7日在河南省社会治安工作会议上的讲话摘要)

让文物成为世界了解 河南的重要桥梁

河南是一个文物大省,地上、地下和馆藏文物在全国具有很重要的位置,享誉海内外。在这样一个文物大省,抓好文物工作,具有特别重要的意义。

第一,要充分认识文物在全省的地位和作用。这几年河南知名度的扩大、对外形象的树立,宣传自己的一个很重要的立足点,就是文物。发展第三产业特别是旅游业,在很大程度上靠的也是文物。搞“三点一线”黄金旅游线建设,就是以文物古迹为主要依托。河南博物院建成后,很快成为郑州的一个亮点,成为河南的一个窗口,这说明了文物对全省的重要性。近年来,各级党委和政府对于文物的重要性、文物的地位和作用的认识大大提高。今后,要继续提高广大干部群众,特别是各级党委、政府领导干部的文物意识。要把文物放到全省的发展大局中看待,与保护民族文化遗产、增强河南特色优势、推进两个文明建设联系起来看待。文物不是个人的东西,而是国家财富,文物战线的同志更要认识到自己岗位的光荣和重要。研究历史没有穷尽,真正把河南的文物研究透、保护好、管理好、利用好,不是一件容易的事,我们肩负的任务和责任很重。

第二,要切实保护好文物。保护文物是一项长期的、艰巨的任务,我们要始终把保护文物放在重要位置,坚定不移地抓下去。这是对子孙后代负责,不管困难多大,决心都不能动摇。这几年全省文物

安全工作做得不错,没有发生大的文物案件,但地上文物,尤其是田野石刻、碑刻,由于自然和人为的原因,损坏比较严重,说明保护工作还不到位。对于文物,关键是抢救,保护性抢救。抢救不好,文物只会越来越少。为抢救文物适当投入是值得的。现在有的地方投入少,还有的地方资金没有用于维护文物,而是在文物周围乱搭乱建,造成很大的破坏和浪费。从保护上讲,原则上各省辖市也应有博物馆,县里也应有小型博物馆。如果这一点做不到,就应把当地不具备保管条件的重要文物,集中到省博物院。对于历史文化名城的保护,要认真研究其规划、建设和管理,对有代表性的传统街区和民居,划定保护区域,结合实际制定一个操作性强的规定,实现依法保护。保护文物,义不容辞,责任重大。职能部门必须加大工作力度。保护文物不仅仅是文物战线的事,不能只靠一个部门,全社会都要来做。文物所在地的党政部门更要把这项工作放到重要位置上。

第三,要提高文物管理水平。对文物要加强科学管理。除了实物管理外,要加大投入,在微机管理、网络化管理上下工夫,通过联网加强资料管理,做到在省文物局就可以调阅各县市文物情况。省博物院现在具备了较好的硬件基础和观众市场,以后要从软件管理上、开拓新业务上,进一步探索和改进。没有开拓,就没有生机,老面孔时间长了也会失去观众。要把全省的文物精华,集中到这里展览,做到不出博物院,就可以尽览河南上下五千年的历史概况。要以科学管理促进科学利用。在保护好文物原貌的前提下,把利用方式搞活,充分利用文物多组织些活动,增加收入,减少补贴,做到古今结合,使文物更好地为扩大开放、促进发展服务,既取得良好的社会效益,又取得明显的经济效益。要加强文物战线的班子和队伍建设,提高业务素质。文物工作队伍不在多而在精,要多引进些高素质、高层次人才,进一步提高文物管理水平。

第四,要进一步加大宣传力度。文物是河南的优势,宣传文物就是宣传河南,这是增辉中原的很好的措施。最近,河南有17项考古成果进入全国20世纪百项重大考古成果中,名列全国第一,对此要详细加以宣传报道。要认真研究和改进宣传的方式方法,充分利用

一心一意谋发展

各种新闻媒体,加大宣传力度。宣传方式要不断创新,如通过申报世界文化遗产,通过互联网宣传,开展国际学术交流,争取国家文物局的支持等。要有组织有计划地宣传河南文物,造成一种声势,使人形成一种印象:要想了解中华五千年文明史,就要到河南来参观。从而,使文物成为世界了解河南、河南走向世界的重要桥梁。

(2001年4月12日在河南省文物局调研时的讲话摘要)

巩固和扩大“三讲” 集中教育成果

根据中央的统一部署和要求,1999年4月以来,我们在全省县级以上党政领导班子、领导干部中,用整风精神集中开展了以“讲学习、讲政治、讲正气”为主要内容的党性党风教育。目前,全省“三讲”集中教育工作已经圆满结束。

两年来的实践证明,通过“三讲”集中教育,全省领导干部普遍受到了一次深刻的马克思主义再教育,受到了一次生动的群众路线和群众观点的再教育,受到了一次严格的党内生活的再教育,领导班子、领导干部找准抓住并认真整改了存在的突出问题。这次“三讲”教育,是在改革开放和发展社会主义市场经济条件下加强党的建设的积极探索,在探索一条不搞政治运动、妥善解决党内问题、提高干部素质的新路上创造了新的经验。胡锦涛同志概括的“三讲”教育六个方面的基本经验十分宝贵,很切合河南的实际。河南在两年来的“三讲”教育实践中,也有四点体会:一是深入开展“三讲”教育必须增强“两个意识”:增强机遇意识,真正认识到“三讲”集中教育是新时期加强党的思想政治建设的创造性探索,是一次抓班子、带队伍、促工作的好机遇;增强责任意识,强化历史使命感和政治责任感,做到对班子负责、对同志负责、对群众负责、对自己负责。二是要保证“三讲”教育的质量必须坚持“高、深、真、实、严”的原则要求:在“思想发动、学习提高”阶段讲求“高”,着重在提高认识上下工夫;在

“自我剖析、听取意见”阶段讲求“深”，在听取意见上求深入，在查摆问题上求深入，在剖析材料上求深入；在“交流思想、开展批评”阶段讲求“真”，真心实意谈心交心，真心实意进行批评与自我批评，开展积极健康的思想斗争；在“认真整改、巩固成果”阶段讲求“实”，着力从思想上整改，从实际工作上整改，从规章制度上整改，从上下结合上整改；在“三讲”教育各个阶段、各个环节讲求“严”，思想不放松、标准不降低、力度不减弱，坚持中央确定的基本原则不动摇，贯彻中央提出的基本要求不走样，执行中央规定的基本程序不变通。三是各级党委（党组）加强对“三讲”教育的领导必须正确处理好“三个关系”：处理好与群众的关系，处理好班长与班子成员的关系，处理好与巡视组的关系。四是各级巡视组指导“三讲”教育必须把握好“三个结合”：把上级精神和具体实践结合起来，把严格要求和热情关怀结合起来，把替上级党委把好关和尊重、依靠本地本单位党委（党组）结合起来，圆满完成督促、指导、把关的任务。

历时两年的“三讲”集中教育已经告一段落，但是，对于共产党人，特别是党员领导干部来说，“讲学习、讲政治、讲正气”是终生的、永恒的。巩固和扩大“三讲”集中教育成果，运用“三讲”集中教育经验，进一步加强领导班子和干部队伍思想政治建设，是一项长期的任务。必须抓住这次成功开展“三讲”教育的大好机遇，乘势而上，全面推进党的建设新的伟大工程。

第一，要继续抓好整改方案的落实。搞好整改，是整个“三讲”教育工作的着力点。“三讲”教育成果能否巩固和扩大，归根结底要看整改是否深入、方案能否落实。要对照整改方案，检查集中教育阶段查摆出来的党性党风方面的主要问题的改正和落实情况。要按照整改方案，根据领导班子成员的分工，深入落实整改责任制，在“改”字上花力气，在解决问题上用实功，锲而不舍，一抓到底，把整改措施一一落到实处。

第二，善始善终地抓好高校“三讲”教育和国有大中型企业的“三讲”学习教育活动。要严格按照要求，加强领导和督促检查，把全省高校“三讲”教育“回头看”活动抓实抓好，按照江泽民同志关于

高校领导干部“努力成为社会主义政治家、教育家”的要求,着力解决好坚定理想信念、端正办学方向、坚持党委领导下的校长负责制和全心全意为人民服务等方面存在的突出问题,推动全省高等教育事业的改革发展。要按照中办发[2001]8号文件精神和省委要求,精心组织国有大中型企业领导班子、领导干部的“三讲”学习教育活动,把学习教育活动与贯彻落实党的十五届四中、五中全会精神相结合,与推动企业改革、发展、稳定工作相结合,与领导班子考察工作相结合,从企业实际出发,坚持以自我教育为主,着眼于领导班子及成员整体素质特别是思想政治素质的提高,切实解决领导班子及成员中存在的影晌当前企业改革与发展的突出问题,促进企业的健康发展。

第三,运用好“三讲”考察干部的成果,加强领导班子和干部队伍建设。“三讲”教育是对领导班子和领导干部进行的一次全面考察了解,特别是对干部政治理论、思想作风、道德品质等内东西的了解要多一些、深一些。建议各级党委要充分认识运用好这个成果,并与领导班子的配备有机结合起来,对群众意见大、民意差、工作不够称职的干部,该调整的要调整;对群众反映的腐败问题线索,要及时组织查处;对表现优秀、成绩突出的,要大胆提拔使用。进一步提高认识,解放思想,更新用人观念,拓宽用人渠道,按照中央提出的目标要求,加紧工作,在培养选拔优秀年轻干部方面取得新的突破。

第四,以农村、国有企业为重点,加强党的基层组织建设。党的基层组织是党的全部工作和战斗力的基础,基层组织建设一刻也不能放松。要以“三讲”的精神认真抓好当前全省农村正在开展的“三个代表”重要思想学习教育活动,进一步加大力度、严格要求,推动学习教育活动深入开展。国有企业党的建设要认真贯彻十五届四中全会精神,结合深化国有企业改革和建立现代企业制度的实践,完善企业领导体制,从组织上和制度上规范党组织参与企业重大问题决策的途径和方法,保证企业党组织在改革和发展中充分发挥政治核心作用。同时,还要大力加强非公有制经济组织、社区、高校、机关和科研院所党的建设,切实增强党组织在这些单位中的凝聚力和战斗

力。

第五,大力加强党的作风建设,进一步密切党同人民群众的联系。从省、市、县、乡党政机关抽调4万名干部驻村工作,实践“三个代表”重要思想,解决农村存在的突出问题,是省委在转变干部作风方面作出的一项重大决策,一定要抓实抓好、抓出成效。各级领导干部要身体力行,带头转变工作作风。一要深入基层、深入群众,坚决反对官僚主义。要将领导干部深入基层、深入群众的情况作为考核领导干部的重要内容。二要讲老实话,办老实事,做老实人,坚决反对弄虚作假。三要求真务实,埋头苦干,坚决反对形式主义。各级党组织和领导干部都要重实际、鼓实劲、办实事、求实效。要认真领会上情,深入了解下情,把对上负责与对下负责统一起来,尊重客观实际,尊重群众意愿,努力按照客观规律办事,把主要精力和注意力放到解决问题、推动工作、为群众谋利益上来。

第六,坚持标本兼治、综合治理,深入扎实地开展反腐败斗争。反腐败是关系党和国家生死存亡的严重政治斗争。我们要清醒地把握反腐败斗争的形势,继续按照促进领导干部廉洁自律、查处大案要案、纠正部门和行业不正之风三项工作一起抓的格局开展工作,严格实行党风廉政建设责任制,坚持党政齐抓共管、全党动手反腐败。尤其是坚持标本兼治、综合治理,加大从源头上预防和治理腐败的力度。要在党内特别是党员领导干部中深入开展警示教育和党性党风教育,从思想上筑牢反腐倡廉、拒腐防变的防线。同时,要从改革体制、机制和制度入手,逐步铲除滋生腐败的土壤,推动反腐败斗争不断向纵深发展。

第七,以“三讲”教育为动力,推动当前各项工作的开展。巩固和深化“三讲”教育成果必须与当前的各项实际工作紧密结合起来,以实际工作的成效来检验“三讲”教育的成果。一要抓好“十五”计划的实施。要结合实际,抓紧实施,坚持以发展为主题、以调整为主线、以体制改革和科技进步为动力、以提高人民生活水平为根本目的,采取有力措施,加快经济社会发展步伐,全面实现“十五”计划的目标任务。二要积极稳妥地做好农村税费改革试点工作。农村税费

改革,是一件关系农民增收、农业发展和农村稳定的大事,不仅具有重要的经济意义,而且具有重要的政治意义。要认真搞好税费改革试点,把握政策,做好工作,研究问题,总结经验,确保税费改革的成功。三要切实加强社会治安工作,维护社会稳定。要明确任务,突出重点,迅速掀起一场声势浩大的“严打”整治斗争,全面落实社会治安综合治理的各项措施,尽快改变治安面貌,为全省社会主义现代化建设创造良好环境。

(2001年4月13日在河南省“三讲”教育工作总结会议上的讲话摘要)

加强消防工作 提供安全保障

确保消防安全,是一件关系全省改革、发展、稳定大局的大事,既要充分发挥公安消防部门的主力军作用,又必须在各级党委、政府的统一领导下,形成各环节、各方面齐抓共管的格局,努力提高全社会抗御火灾的整体能力,积极预防并坚决遏制重特大火灾事故的发生,为全省经济和社会发展提供安全保障。

一、充分认识消防工作的重要地位和作用,增强做好新时期消防工作的责任感和紧迫感

党中央、国务院对消防工作历来十分重视。江泽民同志多次强调,“隐患险于明火,防范胜于救灾,责任重于泰山”,深刻阐明了消防工作的重大意义。消防工作是国民经济和社会发展的重要组成部分,也是关系国家和人民生命财产安全及社会稳定的重要保障条件。近年来,全省消防工作取得了显著成绩,但全社会抵御火灾的整体能力仍然较低,火灾形势十分严峻,重特大火灾事故连续发生。主要原因一是随着经济社会发展,致灾因素不断增多,二是消防法制观念和消防意识淡薄,三是重大火灾隐患大量存在,四是现行的消防法律法规不够健全和完善,五是基层消防工作措施不落实。

近年来重特大火灾事故的惨痛教训告诫我们,消防工作事关经

济和社会发展,事关国家、集体财产和人民群众生命财产的安全,事关全省“十五”计划宏伟目标的顺利实现。做好消防工作是各级党委、政府义不容辞的重大责任。我们一定要按照“三个代表”重要思想的要求,以对党、对国家、对人民生命财产高度负责的态度,深刻认识新形势下消防工作的重要意义,紧紧围绕经济和社会发展的战略任务,牢固树立抓经济必须重消防、求发展必须要消防、保稳定必须抓消防的观念,采取切实有力的措施,全面加强消防工作,推动消防事业的不断发展。

二、进一步改进和加强消防工作,着力解决消防工作面临的突出矛盾和问题

(一)加大消防宣传工作的力度。各级各部门要按照中宣部、公安部、国家广电总局联合下发的《关于加强消防宣传工作的通知》的要求,将消防宣传工作纳入社会主义精神文明建设宣传的总体规划,统一部署安排,统一检查评比。各级宣传、公安、教育和新闻部门要认真履行《消防法》赋予的宣传教育义务,充分利用和发挥大众传媒覆盖面广、收视收听率高的特点,安排专门时间、固定栏目,采取多种灵活有效的形式,有计划、有重点地进行消防安全宣传教育。各级工会、共青团、妇联以及消防协会等团体要利用各种宣传手段,向社会广泛宣传消防法律法规,普及防火、灭火知识。通过消防安全宣传教育,使广大干部群众了解《消防法》的内容,明确自己在消防工作中的责任与义务,人人自觉遵守消防法规,维护消防安全,形成全社会关心、支持和遵守消防法规的良好氛围。

(二)加快消防基础设施建设。江泽民同志强调:“要尽快搞好消防设施建设,小洞不补,大洞受苦。”近年来,公共消防设施建设逐年加强,但总体仍然比较薄弱,必须加快建设步伐,尽快改变消防基础设施落后的状况。在加快消防设施建设中,各级政府要统一负责,将城市公共消防设施建设纳入国民经济和社会发展规划之中,与其

他市政基础设施统一规划,加大投入,同步建设。不管是新区建设,还是老区改造,该增加的消防设施一定要增加。对消防设施建设中存在的突出问题要实施重点突破,抓紧还清旧账,不得再欠新账,尽快达到国家消防安全标准。

(三)不断改善消防装备。先进的消防装备是提高消防部队执勤能力的重要因素和手段。当前和今后一段时间,要按照国家有关规定和标准,立足本地实际,本着“缺啥补啥”的原则,抓紧配备消防部队必需的各种消防车辆和灭火器材,尤其是登高车、大型水罐车、干粉车、排烟车、照明车和抢险救援车。县(市)消防中队也要逐步配备小型登高车和大型水罐车。不断提高消防装备水平,尽快使消防装备结构趋于合理,以适应新形势下灭火救援和防火工作的需要。

(四)加强消防监督管理工作。要进一步健全和落实消防检查、评议等一系列制度,规范消防监督管理行为,强化内外监督,保障严格、公正、文明执法。要科学划分并严格落实辖区消防监督管理的责任,以预防群死群伤恶性火灾事故为重点,切实加强对公众聚集场所和易燃易爆等消防安全重点单位的监督管理,发现火灾隐患,迅速予以纠正。要改革建筑消防审核工作,实行审验分离,凡是新建项目均须报当地消防部门审核批准,提高建审工作效率和质量。

(五)多渠道壮大消防力量。河南是一个人口大省、经济大省,现有消防力量与之还不相适应。要多渠道、多形式、多层次壮大消防队伍。省公安厅要积极向公安部申请增加消防警力编制。同时,要坚持壮大消防部队与发展群众消防组织相结合,大力发展多种形式的群众性、企业性消防组织,进一步增强防火、灭火的社会力量。在消防力量布局上,要以郑州市、各省辖市和工业、城建发展较快的重点县市,以及重点单位、重点企业为重点。地方党委、政府要搞好消防部队营房建设和器材装备工作,要以政府投入、单位出资等多种办法,加大社会投入,解决资金问题。

三、切实加强对消防工作的领导,确保消防工作 各项目标任务的落实

加强对消防工作的统一领导。各级党委、政府要把消防工作摆上重要位置,列入重要议事日程,尽职尽责地抓紧抓好。要定期听取本地区消防工作的情况汇报,及时研究解决消防工作中遇到的困难和重大问题。把消防工作纳入社会治安综合治理之中,做到同计划、同布置、同检查、同评比,确保消防工作与经济社会同步发展。各有关部门要各司其职,各尽其能,加强协调,相互配合,形成消防工作齐抓共管的局面。

健全和落实消防工作责任制。各级各部门要建立和完善消防安全目标责任制,签订目标责任书,明确消防责任人,切实做到责任到人,责任到位,一级抓一级,层层抓落实。每年全省要组织一次消防安全目标责任制检查评比,检查情况要通报全省。要严格奖惩,保证各项目标措施的落实。

充分发挥公安消防机构的职能作用。公安消防部门是政府行使监督管理的职能机构,是灭火救援方面的主力军。地方各级党委、政府要关心、支持公安消防部队的建设,切实把这支队伍建设好、使用好,充分发挥他们在消防工作中的职能作用。对这支队伍不仅要在政治上关心,而且要积极主动地帮助他们解决好工作和生活中遇到的各种困难和问题,为部队履行使命、完成任务创造良好的环境和条件。各级公安消防部门要自觉服从服务经济建设大局,牢记自己的神圣职责,发扬优良传统和作风,坚持从严治警的方针,搞好思想政治建设,加强业务技能训练,严格队伍人员管理,不断提高消防队伍的整体素质和战斗力,真正建设成为一支作风优良、训练有素、能打硬仗的高素质消防部队,更好地担负起全省消防安全的重任。

(2001年4月26日在河南省消防工作会议上的讲话摘要)

学习和研究党史贵在以史鉴今

我们党历来重视学习研究党的历史,以史鉴今,资政育人,为现实工作服务。毛泽东同志在 1942 年就指出:“如果不把党的历史搞清楚,不把党在历史上所走的路搞清楚,便不能把事情办得更好。把党的路线、政策的历史发展搞清楚,这对研究今天的路线政策,加强党内教育,推进各方面的工作,都是必要的。”邓小平同志也曾指出:“历史上成功的经验是宝贵财富,错误的经验、失败的经验也是宝贵的财富。”在新的历史时期,江泽民同志也多次强调学习党史的重大意义,指出:“我们党领导人民进行革命、建设和改革的历史,是一部蕴含和体现马列主义、毛泽东思想和邓小平理论的活生生的教科书。”党的三代领导人的这些精辟论述,充分说明了学习和研究党的历史有着非常重要的意义。

中国共产党的成立是中国历史上开天辟地的大事。党的 80 年的光辉历程雄辩地证明,我们党是用马列主义、毛泽东思想和邓小平理论武装起来的,富有革命创造精神的党;是富有凝聚力和战斗力、经得起考验,任何敌人和困难都压不倒、摧不垮的党;是能够依靠自身力量解决存在问题,从胜利走向胜利的党;是始终代表中国先进生产力发展要求、始终代表中国先进文化前进方向、始终代表中国最广大人民根本利益的党。

纪念建党 80 周年,是全党工作的一件大事。回顾党所走过的 80 年的历程,可以说,在每个历史阶段,都有着十分重要的、有

借鉴意义的经验和教益，需要我们去认真总结，认真汲取。比如，中国共产党在中国的历史条件下是怎样解决“建设一个什么样的党、怎样建设党”这一重大课题的；党在一次次的重大历史关头，是怎样作出正确选择的；在探索中国革命、建设和改革道路的过程中，中国共产党有哪些符合中国国情的独创性的经验；等等。这一切，对于我们今天更好地推进党的各项事业，加强党的建设，都有着十分重要的借鉴和参考作用。去年，我率代表团到俄罗斯访问，亲身感受到了苏联共产党由执政到在野所发生的巨大变化，更加深切地体会到在当代中国必须坚持共产党的领导，必须提高我们党的执政水平，必须坚定不移地走建设有中国特色的社会主义道路，必须坚持“一个中心、两个基本点”的基本路线不动摇。否则，就有可能重蹈苏共的覆辙。

当前，党的事业正处在一个承前启后、继往开来的关键时期，面对新形势、新任务，借鉴历史实践、汲取历史经验，研究解决改革开放和现代化建设中的实际问题，研究解决党的建设中的重大问题，显得尤为重要、尤为紧迫。

第一，运用马克思主义的立场、观点和方法，科学总结党的历史经验。要始终把握好正确的研究方向，用辩证唯物主义和历史唯物主义的观点，用全面的、历史的、发展的眼光和实事求是的态度去看待和研究历史上的问题。评价成功经验和失败教训，都要客观公正，注意历史背景的复杂性和历史条件的局限性。坚决抵制“左”的或右的错误倾向的影响，自觉维护党和人民休戚与共、不懈奋斗写成的光辉历史。树立精品意识，潜心钻研，推出一系列有深度、有价值的研究成果和精品力作，用丰富的历史资料、确凿的历史事实，雄辩地说明党的领导地位和核心作用形成的客观过程和历史必然性，说明中国走社会主义道路的必然性。坚持把研究、阐述、宣传“三个代表”重要思想作为一项重要任务，引导广大党员干部深刻理解和自觉实践“三个代表”的重要思想，不断提高领导水平和执政水平。

第二，加大党史宣传教育力度，唱响共产党好、社会主义好、改革开放好的主旋律。抓住纪念建党80周年的有利时机，紧紧围绕中央

确定的纪念活动主题,大力宣传中国共产党的光辉历史。对党的光辉历史的宣传,今后要作为党史工作的一个重点,坚持不懈地抓下去。近年来,一大批年轻干部相继走上了各级领导岗位,他们年轻有优势,但在知识阅历上也有不足。有的不太了解党艰苦创业的历史,不太了解党在长期革命斗争中形成的优良传统和作风,需要补上党史教育这一课。

第三,以改革创新的精神,努力开创党史工作的新局面,力争使党史工作在“十五”期间取得更大成绩。党史工作部门要进一步增强大局意识和服务意识,更好地为党的中心工作服务。要努力把握社会主义市场经济条件下党史工作的特点和规律,开门办史,克服目前党史工作封闭、半封闭的状态。抓紧制订河南党史工作的“十五”规划,明确指导思想、奋斗目标和任务。党史工作“十五”规划,要把握好党史工作为党的建设服务、为全省两个文明建设服务的方向,在继续深化民主革命时期党史研究的同时,把研究重点转向社会主义时期,抓好《中共河南党史》第二卷的编写,加强对新时期党史的专题研究。

第四,切实加强对党史工作的领导,加强党史工作队伍建设。江泽民同志强调“希望各级党委重视党史工作”,曾庆红同志也明确指出:“放弃或放松对党史工作的领导,将会犯历史性错误。”各级党委一定要以对历史负责、对党负责的态度,高度重视和加强对党史工作的领导,把党史工作列入重要议事日程,关心和支持党史研究工作的开展。要按照中央提出的“健全机构,稳定队伍,充实力量,提高素质”的方针,积极稳妥地搞好党史研究部门的机构改革,保证队伍稳定,机构健全,工作正常运转。加强队伍建设,着力培养和造就一支政治理论素养和科学文化水平高,热爱和精通党史研究的人才队伍,尤其是要重视培养中青年科研骨干和学术带头人。要尽力为党史工作者解决实际困难,努力为他们创造良好的工作和学习条件。

(2001年5月30日在河南省纪念中国共产党成立80周年党史学术研讨会暨党史工作表彰会议上的讲话要点)

适应新的形势 做好“双拥”工作

拥军优属、拥政爱民,是我党我军的优良传统,是党的三代领导核心的一贯思想,是一项长期的历史性任务,无论过去、现在还是将来,都是我们从胜利走向胜利的重要法宝。做好“双拥”工作,是为党和国家大局服务的根本要求,是贯彻落实“三个代表”重要思想的具体体现。充分调动广大军民的积极性、主动性和创造性,有利于促进社会生产力的发展和部队战斗力的提高;把我党我军的优良传统与改革开放的时代精神结合起来,有利于促进社会主义思想、道德和文化建设;为改革开放和现代化建设创造安定的社会环境,有利于维护国家和人民群众的根本利益。特别是当前,面对国内外形势的深刻变化,继续推进现代化建设,完成祖国统一大业,维护世界和平与促进共同发展,更需要党政军民万众一心,把团结的伟大作用发挥出来。

抓好“双拥”工作,要不断适应新的形势和任务的需要,及时调整工作方向,充实工作内容,使“双拥”工作始终充满生机,充分发挥服务大局、服务经济和国防建设的作用。

第一,要适应高科技发展的需要。先进的科学技术是推动经济社会发展的强大力量。党中央提出了科教兴国、科技强军的方针。在“双拥”工作中,要通过开展科技拥军、科技助民活动,加速科教兴国、科技强军的进程。地方要根据部队科技练兵的实际需要,及时出

台科技拥军政策规定,发挥好大专院校、科研单位的作用,帮助部队培训各类专业技术人才,解决教育训练中的困难和问题。部队院校、科研单位要发挥人才、资源优势,广泛开展科技助民、扶贫帮困活动,为地方经济发展多做贡献。

第二,要适应维护社会稳定的需要。当前,维护社会稳定的任务十分繁重。军地双方要携手并肩,共同投入到当前正在深入开展的“严打”整治斗争中去,与各类违法犯罪现象和不法分子作坚决的斗争;共同投入到深入揭批“法轮功”邪教组织的斗争中去,推动教育转化和深挖打击工作扎实开展;共同倡导社会主义思想、道德、风尚和文明健康的生活方式,提高人们抵制腐朽思想文化和封建迷信的免疫力。要站在讲大局的高度,大力维护军政军民密切、融洽的关系。解决在个别地方发生的军地矛盾和纠纷时,作为地方要多算军政军民团结的政治账,少算你我得失的经济账,高姿态、高风格地化解问题。

第三,要适应军事斗争准备的需要。完成祖国统一大业,维护世界和平与促进共同发展,是我党在新世纪肩负的历史重任,也是全国人民的根本利益所在。建设一支强大的国防后备力量,积极做好军事斗争准备工作,是摆在我们面前最现实、最紧迫的政治任务。河南战略地位重要,配合、支持作战的任务重大。我们要努力形成抓后备力量建设的整体合力,做好军事斗争的服务保障工作,为部队创造良好的外部环境,确保部队“练得好”、“打得赢”,为建设强大国防、维护祖国统一大业作出积极贡献。

第四,要适应经济和社会事业发展的需要。当前,我国的各项改革正在进一步深化,部队要继续贯彻服从经济建设大局的方针,积极支持地方经济发展。地方各级党委、政府和各部门要注重研究新形势下“双拥”工作中出现的新情况、新问题,及时制定和完善政策法规,使“双拥”工作不断适应社会主义市场经济发展的需要。要善于运用改革创新的办法,解决“双拥”工作中的热点、难点问题,做好转业、退伍军人和随军家属的安置工作,抓好各项优抚政策的落实,切实解决好部分重点优抚对象生活难、住房难、医疗难的问题。

第五,要适应军队后勤保障社会化改革的需要。实行后勤保障社会化,是中央军委从国家和军队建设战略全局出发作出的重大决策,是部队加强质量建军、走精兵之路的客观要求。这一工作涉及很多方面,是一项系统工程,各级党委、政府和职能部门要充分发挥主观能动性,针对部队后勤保障社会化改革面临的困难和问题,积极主动地做好工作,以实际行动支持部队改革。

“双拥”工作政治性、政策性很强,事关国家安危和社会稳定,涉及社会领域的各个方面。做好“双拥”工作,既需要领导高度重视,又需要军地双方和各部门之间密切配合。各级党委、政府要从讲政治的高度,把这项工作摆到重要议事日程,纳入当地经济和社会发展规划。各级党委、政府的主要领导对涉及部队建设的重大事情要多过问、多研究、多解决。“双拥”工作也是一项群众性、社会性的工作,每个单位、部门都负有责任和义务。特别是“双拥”工作领导小组的各成员单位,与“双拥”工作的关系尤为密切,责任尤为重大,要扎扎实实做好分内的事情。

做好“双拥”工作,领导是关键,队伍是保障。在政府机构改革、国企改革过程中,要积极做好“双拥”基础性工作,各地的“双拥”组织机构,只能加强,不能削弱。要配备精干的人员,保证必要的办公地点和经费,落实工作制度,明确责任目标,保证“双拥”工作不断线。实践证明,发挥部门、行业优势,实行全行业拥军,是做好“双拥”工作的一个好形式,要推广和学习教育、民政、公安、交通、粮食、电力等单位和行业的工作经验。要充分发挥示范带动作用,使“双拥”工作形成以上带下、相互促进、整体提高的良好局面。

(2001年7月6日在河南省“双拥”工作领导小组第十次全体会议上的讲话要点)

在全社会形成尊师重教 的良好风尚

我们党历来高度重视教育工作。改革开放以来,更是把教育作为经济和社会发展的关键环节来抓,教师的地位也得到了极大的提高。早在1978年召开的全国教育工作会议上,邓小平同志就强调指出:“我们要提高人民教师的政治地位和社会地位。不但学生应该尊重教师,整个社会都应该尊重教师。”1985年,为了在全社会更好地倡导尊师重教的良好风尚,又把9月10日定为教师节。到今天,我们已经迎来了第17个教师节。

河南积极实施科教兴豫战略,大力发展教育事业。全省目前已有154个县(市、区)通过了“普九”验收,人口覆盖率达到93%,提前一年实现了省委、省政府确定的“普九”目标任务。1998年,基本扫除青壮年文盲工作通过了国家验收,国民整体素质得到了较大提高。教育结构进一步优化,职业教育得到巩固提高,普通高中和高等教育发展迅速。今年全省普通本专科在校生达到36万人,高招录取率由1998年的28%提高到55%以上,基本达到全国平均水平。教育领域的各项改革进一步深化,教学质量逐步提高,培养了大批高素质的劳动者和专门人才。教师队伍建设进一步加强,中小学教师学历合格率大幅度上升,完成了“到本世纪末基本解决民师问题”的历史性任务。高校教师队伍整体水平进一步提高,高层次人才的培养和引进工作取得较大进展。教师的待遇和地位不断提高,尊师重教

的社会风气基本形成。广大教师在比较艰苦和困难的条件下,忠诚党的教育事业,呕心沥血、无私奉献、甘做人梯的精神得到了社会的普遍赞誉。

当前,全省上下都在认真学习贯彻江泽民同志“七一”重要讲话精神。“七一”重要讲话全面深刻地阐述的“三个代表”重要思想,是我们的立党之本、执政之基、力量之源,是我们加强党的建设和开展各项工作的行动指南。实施科教兴豫战略,大力发展教育事业,是实践“三个代表”重要思想的重要方面。我们必须从这一战略的高度,进一步认识教育事业在新世纪现代化建设事业中的重要地位和作用。首先,从代表先进生产力发展要求看,教育是培育和发展生产力的重要渠道。人是生产力中最积极、最活跃的因素,是社会实践的主体。要发展先进生产力,就必须重视人力资源的建设和开发,就必须重视人的素质的提高。当今世界,科学技术突飞猛进,综合国力竞争日趋激烈。综合国力的竞争归根到底是教育的竞争、人才的竞争。没有全省广大干部群众科学文化素质的提高,没有教育作为我们培养大批合格的社会主义建设者和高素质人才,就不可能实现河南经济的跨越式发展。其次,从代表先进文化的前进方向看,发展先进文化必须立足于教育和建设。发展社会主义文化,用科学的理论武装人,用高尚的精神塑造人,培养一代又一代有理想、有道德、有文化、有纪律的社会主义新人,离不开教育,离不开广大教育工作者的辛勤劳动、无私奉献和言传身教。再次,从代表最广大人民根本利益看,教育是经济和文化的基础,是促进经济社会发展、实现人民群众根本利益的基础产业。没有教育的大发展,就不可能有经济和文化的大发展,也就不能从根本上满足人民群众日益增长的物质文化生活需要,更无法实现好、代表好最广大人民的根本利益。因此,我们学习“七一”讲话精神,认真实践“三个代表”重要思想,就必须把教育摆在基础性、全局性、先导性的战略位置,坚定不移地实施科教兴豫战略。要像邓小平同志所讲的那样,“宁可在别的方面忍耐一点,甚至牺牲一点速度,也要把教育工作搞上去”。要通过努力,进一步提高全民教育水平,壮大人才资源优势,为全省经济和社会发展做出

新的贡献。

建设一支高素质的教师队伍,是有效实施科教兴豫战略的基本保证。教师是人类灵魂的工程师,教师的职业崇高而神圣。每一位教育工作者,都要自觉增强师德修养,提高思想政治素质,在思想上、品德上、学识上,真正做到为人师表。要努力提高业务水平,按照素质教育的要求,积极转变教育观念,充分利用现代教育教学手段,改进教学方法,提高教育科研水平,以优异的成绩回报全社会的尊重和期望。要提高依法治教、以德治教的自觉性,恪守教师职业道德,树立教师队伍的良好风尚。全省广大教育工作者要向受到表彰的优秀教师和教育工作者学习,学习他们的恪尽职守、无私奉献、忠诚于党的教育事业的优秀品质,学习他们刻苦钻研、忘我工作、努力提高工作水平的精神风貌。受到表彰的教师和教育工作者要发扬成绩,再接再厉,为发展教育事业再立新功。

振兴教育全民有责,各级党委和政府更要进一步重视和支持教育工作。我们要实现新世纪面临的三大任务,要实现河南“十五”规划和建设更加宽裕的小康社会的宏伟目标,不高度重视教育工作不行。邓小平同志早就强调指出:“忽视教育的领导者,是缺乏远见的、不成熟的领导者,就领导不了现代化建设。各级领导要像抓好经济工作那样抓好教育工作。”要把教育纳入现代化建设的整体布局中,摆到优先发展的战略重点地位。不断提高教师的地位和待遇,关心教师的疾苦,多为教师办好事、办实事,为教师解除后顾之忧。当前,要突出抓好教师工资发放工作,优先解决教师工资拖欠,该发给教师的,一定要及时足额发到教师手中,严禁截留或挪作他用。进一步加强对教师工资经费的监管,对于挪用挤占教师工资的,一经查实,要坚决追究主要领导人的责任。要大力宣传和弘扬中华民族尊师重教的优良传统,努力在全社会形成尊师重教的良好风尚。

(2001年9月10日在河南省庆祝第十七个教师节暨优秀教师表彰大会上的讲话摘要)

切实抓好党史工作 “十五”规划的贯彻落实

党史工作是党的一项重要工作,是党的建设的重要组成部分。党史征编、研究、教育、宣传等工作,发挥着存史修史、以史鉴今、资政育人的重要作用。在新世纪,党史工作正面临着一个难得的发展机遇。党的建设新的伟大工程的推进,建设中国特色社会主义事业的发展,给党史工作提出了许多新任务、新课题。“三个代表”重要思想为新时期党史工作指明了前进的方向,为新时期党史研究成果提出了新的检验标准,为新时期党史队伍建设提出了更高的要求。我们必须以更加勤奋敬业、严谨细致、精益求精的工作,推动全省党史工作再上一个新的台阶。

党中央对党史工作的高度重视和支持,对广大党史工作者寄予了殷切关怀和期望。要加强领导,创造条件,解决党史征集、研究中遇到的实际问题,以及党史工作者工作、生活中的实际困难,全力支持党史工作的开展。要进一步健全党史机构,加强党史队伍建设,提高政治和业务素质。党史部门和广大党史工作者要认真学习领会中央对党史工作的重要指示精神,坚持解放思想、实事求是的思想路线和与时俱进的创新精神,增强党性观念、服务观念、精品观念、效益观念,大胆探索新形势下党史工作的新途径、新方法。要认真总结党史部门成立 20 多年来的经验,深刻分析党史工作面临的新形势新任务,研究党史工作面临的重大理论和现实问题,总结成绩,找出差距,

研究改进措施,理顺工作思路,改进学风和工作作风,不断创出新水平,拿出新成果,使党史工作跟上时代前进的步伐。

《河南省党史工作“十五”(2001—2005)规划(征求意见稿)》,对“十五”期间全省党史研究、党史宣传教育、党史资料征编和党史部门自身建设等作了全面安排。今后五年,全省党史工作总的指导思想和任务是:坚持以马列主义、毛泽东思想、邓小平理论和江泽民同志“三个代表”重要思想为指导,坚持实事求是原则,以改革创新为动力,以党史研究为中心,加强党史资料征编,突出党史成果转化,以史鉴今,资政育人,使党史工作更好地为贯彻执行党的基本路线服务,为加强和改进党的建设服务,为培育“四有”新人服务。这一工作思路,较好地体现了省委的意图。全省党史工作“十五”规划出台后,要积极贯彻落实,确保规划提出的各项任务圆满完成。要把规划提出的重大党史课题、项目进一步细化、分解,把任务具体到人。

要以建立“党史大事当月记、当年编”的大事记编写制度为契机,加大开门办史的工作力度。建立规范的、系统化的党史大事记编写制度,是进一步加强党史工作、增强党史工作活力的一项重要措施,可以更好地为省委和各级领导部门提供决策服务;可以动员社会各方面关心、支持党史工作;可以积累资料,为深入研究河南地方党史打好基础;可以加强党史部门与社会各界的联系,更好地把党史工作与全省工作大局紧密结合起来。各级党委和有关部门都要充分认识建立这项制度的意义,积极支持党史研究部门做好这项工作。省委党史研究室要按照省委的要求,在全面收集、整理党史资料的基础上,从今年开始编写《河南工作大事年编》,从明年开始做到当月大事当月记。要制定详细的实施办法。大事记和年编的内容要突出党史特色,突出党组织的活动,中央领导同志到河南视察,中央重要会议的贯彻落实,省委重要会议、决议、文件、通报以及几大班子的党的活动,省直有关单位党的活动,各省辖市与省委有关的重大活动等,都要包括进去。

(2001年9月14日在河南省党史工作座谈会上的讲话摘要)

弘扬范仲淹爱国爱民的“忧乐”精神

范仲淹是北宋时期著名的政治家、军事家、文学家和教育家。作为政治家,他志存高远,光明磊落,忠君爱民,革故鼎新,刚直不阿,深受百姓的信赖和拥戴;作为军事家,他精于武略,善待士卒,攻厉防严,战则能胜,戍边保境,屡建奇功,显示了高超的指挥艺术;作为文学家,他“划粥断齑”,穷通六经,胸贮珠玑,立马千言,诗词歌赋,鸿文说论,留下了许多脍炙人口的名篇佳作;作为教育家,他一生热心教育,倡导郡县办学,每到一处任所,都亲自办学讲学,培养了大批优秀治国人才。无论在政治上、军事上还是在文学和教育上都给后人留下了宝贵的财富。不惟如此,他终生践行“修齐治平”的儒家道德,忠心爱国,赤诚为民,道德风范堪称“古今完人”。近千年来,范仲淹以先忧后乐精神为核心的思想道德和文采风流,备受中华儿女景仰。

范仲淹知邓州期间,写下了千古名作《岳阳楼记》。以此为代表的“忧乐”观已经发展成为中华民族精神的精粹和灵魂。今年是范仲淹诞辰1016年,知邓州960周年。为了纪念这位不朽的历史人物,邓州市多方筹资,悉心设计,对范仲淹写下《岳阳楼记》的花洲书院进行了全面修复,并积极倡导筹建中原范学研究会。邓州市政协还与河南省政协《协商论坛》杂志社联合开展了“忧乐杯”征文活动,面向全国征集研究和宣传范仲淹思想的优秀论文、诗歌和散文。著

名作家二月河、周大新等纷纷响应撰文,组委会先后收到各种主题、体裁和风格的文稿1000余篇。这些文章从不同的角度和侧面缅怀先贤范文正公,阐释和弘扬其光辉思想。征文活动得到了香港景范教育基金会、范学研究会会长范止安先生的大力支持。现在,已经发表和一部分尚未发表的征文即将结集付梓印传,题名《忧乐千古》。应编者的邀请,作为范氏传人,我很高兴为此书作序,略表微衷,并对各位热心参与和支持这些活动的贤达人士深表谢忱。

重修花洲书院、筹建中原范学研究会和出版《忧乐千古》,都是追怀先贤、勉育今人和后人的大好事。这些善举的目的,在于让范仲淹“居庙堂之高,则忧其民;处江湖之远,则忧其君”、“不以物喜,不以己悲”、“先天下之忧而忧,后天下之乐而乐”的博大精神进一步发扬光大。范仲淹“忧乐”观的思想内涵,可以从四个方面把握:一是民本思想。民为国之本,爱国当爱民。因民之利而利之,因民之忧而忧之。二是经世思想。“先忧后乐”的崇高精神,落实到经国济世上,即表现为锐意社会改革,革弊兴利,富民强国。三是以廉为本。真正做到清廉正直,满怀爱民之心,公而忘私。四是忧患意识。居安思危,自觉关怀世道人心、国家兴亡、民族命运和人类前途。认真学习汲取这些思想光华,在实践中陶冶人生,道德胸怀就能不断开阔,思想境界就能不断拓展,精神素质就能不断升华。

在全面建设小康社会,实现中华民族伟大复兴的新世纪新阶段,继承和弘扬范仲淹的“忧乐”观及其忠贞报国、赤诚为民、清廉从政的抱负和情操,具有重要的现实意义。我衷心祝愿范文正公的“忧乐”观能够在其诞生地——邓州市生根、开花,能够在中原大地和中华儿女中进一步发扬光大,结出丰硕的果实;希望广大干部群众都能够以“先天下之忧而忧,后天下之乐而乐”的大胸襟、大气魄,干事创业,奉献社会,报效祖国,造福人民,进一步推进改革开放和现代化建设事业,推动社会主义物质文明、政治文明、精神文明、和谐社会建设取得新的更大的成绩!

(2003年3月为《“忧乐千古”杯征文集》所作的序)

国家应赋予河南博物院 更高定位

河南是中华文明的主要发祥地之一。旧石器时代、新石器时代文化遗址密集。自夏、商以及到宋、金,河南长期是我国政治、经济、文化的核心地带,是中国历史上建都朝代最多、时间最长的省份(共22个朝代,建都时间2 200多年)。全省各类文物遗存十分丰富,国有文物保护单位收藏的各类可移动文物约140万件,现有1处世界文化遗产、97处(100项)全国重点文物保护单位和666处河南省文物保护单位。全省共有7座全国历史文化名城和21座省级历史文化名城(镇)。在全国8大古都中,河南占4座(洛阳、开封、安阳和郑州)。河南的文物资源优势可以归纳为“五个第一”,即地下文物全国第一,馆藏文物全国第一,历史古都全国第一,重大考古新发现全国第一,文物保护单位全国第一。

河南博物院收藏各类文物13万多件。这些文物不仅品类齐全,数量众多,而且由于河南长期是中国文明发展的主源、主导和核心,使其具有以下鲜明特点:历史跨度长,时代蝉联,不断代;文物价值高,文化内涵丰富,不仅反映中原地方文化特征,而且更能反映中国历史文化的特质和全貌,具有文化的正统性、主干性和典型代表性。在全国各省、市、自治区中,只有河南省有资格举办“中国通史陈列”。

河南博物院新馆落成开放6年多来,接待观众150多万人次,多



位党和国家领导人和各国政要、贵宾前来参观,同时还到美国、法国、日本、港台等10余个国家和地区进行外展,在观众中和社会上引起强烈反响。江泽民同志在视察河南博物院后指出:“河南作为中华民族文化的摇篮果然名不虚传,许多历史的传说和记载都可以在河南找到根据。”中共中央政治局常委李长春同志视察河南博物院时,就该院的国家级博物馆定位等方面的工作作出了重要而明确的指示。不少海内外知名人士都认为,河南博物院是展示中华民族6000年灿烂文化的重要窗口。

为此,请求国家有关部门批准,将河南博物院的冠名更改为“河南国家历史博物院”,明确其国家级博物馆定位,充分发挥其展示和传播中华传统文化的积极作用,发展成为在海内外有影响的博物院,成为全国重要的爱国主义教育示范基地和社会主义精神文明建设阵地。

(2005年3月在全国政协十届三次会议上的提案)

注重提高高等教育质量

改革开放以来,特别是党的十五大以来,我国教育事业取得了举世瞩目的辉煌成就,高等教育实现了历史性跨越。1998年全国普通高校招生108万人,2002年达到340万人,是1998年的3倍多,高等教育毛入学率从1998年的9.8%上升到2002年的15%,2003年则接近17%,我国的高等教育进入国际公认的大众化教育阶段,走上了高等教育发展的快车道。

但是,也应清醒地认识到,我国是穷国办大教育,而且是世界上最大规模的教育,由于受教育投入严重不足、教育基础设施和教师队伍水平不能适应经济全球化、教育国际化的要求等多种因素的影响,随着高等教育规模和发展速度的加快,高等教育质量出现下降迹象,人民群众不断增长的教育需求同教育供给特别是优质教育供给不足的矛盾也日益显现。这些状况已引起了社会各界的忧虑和关注。我们认为,在当前不断扩大高等教育规模的同时,更应注重提高教育质量。为此建议:

一、建立健全高等学校教学质量评估和保障机制。评估制度是高等教育质量的保证,逐步改变完全由政府“唱独角戏”的现象,建立全面、合理、公正、透明和权威的多元高等教育保障体制。一要真正发挥学校自我管理和自我评估作用。评估中要尊重教师、学校意见,共同设立评估指标体系,听取其对评估工作和评估结论的意见,充分调动学校参与评估的积极性,强化全员的质量意识,逐步养成学

校、院系教师、管理人员重视自检自评,正确对待和配合校外人士和机构进行外部评估的校园文化氛围。二要成立相对独立的专业性中介评估机构。它们可通过对学校质量的督导、评鉴等行为影响高校的质量改进工作,给学生、家长、社会提供更多的高校信息,对高校起到间接的制约作用。高等教育评估中介机构应具备独立性、公正性、权威性,它能客观、独立地实施评估活动,促进社会评估的繁荣。三要构建分层、多元的评估体系。中国的国情与近年来的发展和改革实践,形成了中国高等教育在投资主体、办学模式、体系结构、培养目标、质量标准方面多元、多层次发展的格局,任何单一的或统一的标准都不可能奏效。随着我国高等教育大众化进程的日益深入、规模的扩张、体制的多样化以及由此而造成的评估的复杂性的加强,客观上要求建立一个有政府、中介、学校、民间多方评估组成,集综合系统性、科学性、层次性、灵活性于一体的评估体系,以国家的基本标准为参照,设置分门别类的质量标准和评估指标体系,提供多种多样的质量价值信息,在国家法律与政策的框架内,负责并协调对全国高等教育质量的管理。

二、加强师资队伍建设,实施人才强校工程。紧紧抓住培养、吸引、用好人才三个环节,着力建设一支数量充足、梯次合理、素质优良、新老衔接的教师队伍。实施以特聘教授、高层次创造性人才、优秀中青年骨干教师培养和出国留学为重点的“人才强校工程”,大力培养一批具有开拓精神和创新能力的学科带头人、优秀拔尖人才和教学名师。要以学科建设为核心,紧密结合重点研究领域和国家、省重大科技创新项目,积极引进和用好优秀学科带头人和科技创新人才。

三、大力提高科技创新能力。要充分发挥高等学校人才汇集的优势,提高原始创新能力,集中力量攻克和解决经济社会发展中的关键性课题,提高高等学校对经济社会发展的介入度和贡献率。坚持“发展高科技,实现产业化”的方针,依托高等学校学科齐全、人才荟萃的优势,进一步强化与企业、科研机构的合作,通过共建企业技术开发中心、科研生产联合体、相互兼职、合作研究等多种方式,推进产

学研紧密结合,加速科技成果向现实生产力转化。

四、加快教育信息化建设,实现高等教育资源共享。把教育信息化建设纳入信息化建设总体规划,以信息化带动教育现代化。构建教育信息化公共服务体系,建设硬件、软件共享的网络教育公共服务平台。大力发展现代远程教育,加快高等教育文献保障体系和校园网建设,提高网络教育资源利用率。重点建设和开发多媒体教学资源库,实现高等教育资源的网上共享。大力加强信息技术应用型人才培养和培训,提高信息技术在教学、科研、管理等工作中的应用水平。

五、更新教育观念,全面实施素质教育。以经济社会发展和市场需求为导向,创新人才培养模式,更新教学内容,改革课程体系,打造精品课程、名牌专业,加强教学实验室与实践基地建设,提高大学生的人文素养、科学素质、创新能力和创业能力。应用现代教育技术,加强多媒体等数字化教学环境建设,推进教学手段现代化。积极推进使用英语等外语进行教学;鼓励名师讲授基础课程;积极推进完全学分制和弹性学制。

(2005年3月在全国政协十届三次会议上的提案)

加快电视产业发展步伐

多年来,河南电视台围绕着全省经济和社会发展做了大量工作。一是始终坚持正确的舆论导向,及时传播党中央、国务院和省委、省政府的声言,充分发挥党和人民的喉舌作用,为河南改革开放和现代化建没创造了良好的舆论环境。始终坚持省内和省外(特别是央视)两个屏幕一起抓,在全国有力地宣传了河南。二是突出中原文化特色,办出了一些很好的频道和栏目,如《梨园春》、《武林风》、《华豫之门》等。三是坚持用先进的媒体前沿理论指导实际工作,在体制上和机制上不断创新,积极探索频道专业化路子,技术装备也实现了数字化。四是在产业开发上迈出了步子,取得了一定效益。

河南电视台确实发展很快,变化很大。但与时代的要求、信息化的要求、广大观众的要求相比,我们还不能满足现状。作为中原电视媒体的领头羊,河南电视台在文化产业开发这个过程中担负着举足轻重的作用。在今后的发展中要进一步推进产业开发工作,努力取得新的业绩,实现新的跨越,早日成为全国一流的电视媒体。

第一,继续坚持正确的舆论导向,为河南的经济、文化、社会发展做出新贡献。搞新闻宣传,一定要牢牢把握正确的舆论导向。这是从事意识形态工作的同志们,特别是各级领导同志第一位的任务、第一位的责任。舆论导向问题是非常严肃的政治问题,不管产业怎么发展,不管干到哪一步,都不能含糊。媒体的产业化运作,必须维护媒体的社会主义新闻事业的性质与宗旨不变,必须维护媒体本身的

客观性、公正性、独立性不变,决不能因为追求经济效益而影响喉舌功能的发挥,这是产业化的根本前提。要坚持实事求是,坚持以促进发展为目的,把社会效益放在首位,不断提高舆论引导水平,强化政治意识、责任意识、大局意识,围绕中心,服务大局,沿着正确的方向推进电视产业发展。

第二,进一步增强创新意识,更新发展观念。创新是发展的灵魂。只有创新,才能激发活力,增强竞争力,始终立于不败之地;只有创新,才能加快发展速度,再上新台阶,办成全国一流的电视台;只有创新,才能吸引更多的观众,创造更好的舆论环境,更好地为河南的经济社会发展服务。每一项工作都要坚持创新。市场经济条件下,不创新就会被淘汰。要在坚持社会主义先进文化前进方向的前提下,创新内容、创新形式、创新手段,努力铸造河南电视文化的新辉煌。

第三,改革内部制度,建立新的工作机制。实现电视产业化发展的关键在于突破原有体制和机制的制约,将准确把握政策导向与遵循市场规则有机结合起来。电视台的工作,有一部分是文化事业性质,也有相当一部分是文化产业性质,要把两者的界限搞清楚,加快建立一套在党的领导下,适应市场经济发展要求的新的电视经营管理机制。竞争机制是市场经济的精髓。要进一步建立激励机制,改革用人机制、分配机制,建立一套比较完备的管理和运行机制,用新的机制来推动发展。“栏目能上能下,人员能进能出,收入能高能低”,激励同志们创品牌、造精品,进一步营造干事创业的良好氛围。

第四,加快电视产业开发,大力发展创意产业。我们目前的电视产业开发主要是广告收入,还不是产业化。扎实推进电视产业的发展,要在老的基础上发展创意产业。电视剧的社会效益、经济效益都很不错,是文化产业中的重量级产业。要通过产业化来发展电视剧、繁荣电视剧,抓好创作、生产和销售这三个关键性的环节。国家已经建立了动画产业基地,我们也要在这方面进一步研究、探索,加大力度。要依靠栏目带动产业发展。像《梨园春》栏目已经成了品牌,大家都想把它作为产业开发,但现在只是做了些广告,做得还不够。在

☞一心一意谋发展

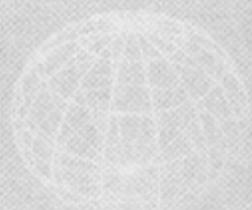
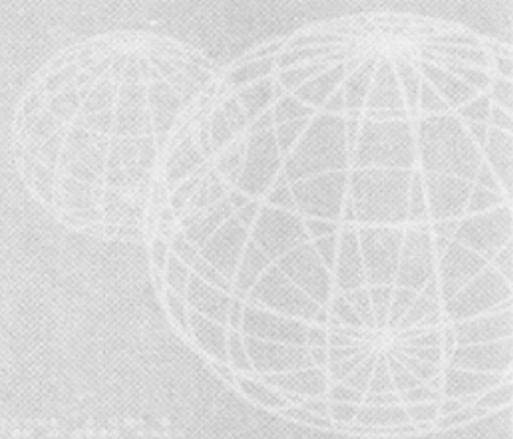
频道、栏目建设上,要走出新的机制。某些栏目可以和大企业联合,搞股份制、建基地。国际上大的影视公司,都是产业化的,不搞产业发展不成,我们也势必要走这条道路。希望大家围绕这些问题,解放思想,多动些脑筋,多引进人才,真正树立产业理念,尽快把电视产业做大做强。

(2005年6月2日在河南电视台视察时的讲话摘要)

改革开放

1978年12月18日至22日
中国共产党十一届三中全会

1978年12月18日至22日
中国共产党十一届三中全会



促进中部地区崛起 实现区域经济协调发展

改革开放 26 年来,中部地区经济有了较快发展,但由于受结构性、体制性等深层次矛盾的制约和政策边缘化的影响,近年来发展水平低于东部,发展速度慢于西部,越来越呈现出中部塌陷之势。比如,在经济增长速度上,2003 年以来,中部地区 GDP 的增长速度比东部地区和西部地区都低。在人均 GDP 水平上,1980 年中部地区人均 GDP 相当于全国平均数的 88%,1990 年下降到 83%,2003 年下降到 75%,中部与东部的 GDP 差额比已增加了 6 倍。在地方财力上,2003 年中部六省地方财政收入 1 440 亿元,仅占全国地方财政收入的 14.6%。在固定资产投资和城乡居民收入上,中部地区也已成为全国的“锅底”。

中部地区作为中华民族的摇篮,作为全国的腹心地带,在全国经济社会发展中占有十分重要的位置。中部地区的发展,不仅受到党中央、国务院的高度重视,而且也受到全国、全世界的密切关注。拥有区位优势、综合资源优势、人力资源优势和工业基础、科技实力比较优势的中部地区,应该在我国全面建设小康社会的伟大进程中做出更大的贡献,而不应该拖全国的后腿。从长远发展的战略角度看,今后一个时期,我国经济社会发展所面临的粮食、交通、能源、原材料等瓶颈制约,在很大程度上仍然需要通过中部地区的发展来解决。因此,处于我国东中西三大区域腰部的中部地区,决不应该成为一截

塌陷的细腰,中国的腰部应当隆起,应当发达、繁荣、富强。促进中部地区崛起,是树立和落实科学发展观、实现区域经济协调发展的客观要求,是持续提高国家综合经济实力、全面建设小康社会的必然选择,更是中部地区二亿六千多万人民的强烈要求和共同愿望。

如何促进中部地区崛起,我们有以下几点建议:

1. 建议党中央、国务院及国家有关部委进一步加强对中部地区发展战略和发展政策的研究,并将促进中部地区崛起作为国家“十一五”规划的重要内容,在政策、资金、重大项目布局等方面给予支持。参照西部大开发和振兴东北等老工业基地的成功经验,建议中央尽快召开促进中部地区崛起工作会议,制定出台关于促进中部地区崛起的意见,成立国务院促进中部地区崛起领导小组并设办公室。

2. 完善中部地区的财税体制,加大中央转移支付力度。一是允许中部地区参照其他地区的税收优惠政策,实行15%的企业所得税税率。二是重新核定各省的基本支出基数,对收入能力不能满足基本支出需要的中部各省,分年度取消财政体制性上解,并加大一般性转移支付补助。三是调整收入增量分配办法,提高地方分成系数,鼓励中部地区通过加快发展提高自身的保障能力。四是增加对中部地区农村义务教育、公共卫生、合作医疗、基础设施以及城市非盈利性社会事业和公共建设方面的转移支付或投入,缩小中部地区与东西部地区在公共产品供给和服务方面的差距。

3. 加大对中部地区粮食主产区的支持力度,确保全国粮食安全。一是加强重要商品粮基地建设,把中部地区建成全国重要的优质小麦、优质水稻、优质畜产品、优质水产品生产和深加工基地。二是建议今年国务院对中部六省全部取消农业税,并加大转移支付力度,确保产粮区农民收入稳定增长。逐年增加对种粮农民的直接补贴,进一步解决种粮比较效益低下问题,提高农民的种粮积极性。三是国家涉农专项资金要向中部地区适当倾斜,支持中部地区农业科技推广体系建设和农田水利基本建设。四是完善中部地区粮食流通基础设施,鼓励中部地区建设各种类型的粮食批发市场。五是增强对中部地区扶贫开发的投入。

4. 支持中部地区走新型工业化道路,增强中部各省综合竞争能力。一是比照国家对西部地区的扶持政策,支持中部地区加快发展有竞争力的制造业和高新技术产业。二是加大对中部地区传统产业技术改造的支持力度,提高技术装备水平。三是支持中部地区发挥资源优势,加快能源、原材料基地建设。优先在中部地区推广资源综合利用技术,支持中部各省大力发展循环经济。四是对中部地区的一些重要工业城市,采取同东北老工业基地一样的优惠政策,加快其调整和振兴步伐。五是根据中部地区的比较优势,近期内在中部各省安排一批科技含量高、经济效益好、市场前景广阔、有较强辐射带动作用的国家级重大项目,以拉动中部地区经济快速增长。

5. 增强对中部地区的金融支持力度。一是增加对中部地区的直贷资金额度,扩大各商业银行在中部地区的自主贷款规模。二是成立中部地区开发银行,提高中部地区的自主存贷能力。三是支持中部地区发展资本市场,建立中部区域性产权交易市场,进一步提高中部六省上市公司占全国上市公司的比例。四是在中部地区进行试点,逐步建立农业保险制度和保险体系。

6. 充分发挥中部地区的区位优势,加快交通等基础设施建设。一是加快中部地区高速公路建设,完善以高速公路为主骨架的公路交通网络。二是加快建设以郑州、武汉等为节点的高速客运专线,构筑中部地区连接东南西北、辐射四面八方的长距离、大跨度客运专线网。三是加大对中部地区公路港、铁路港、航空港建设的支持力度,加快建设中部地区大城市与沿海重要港口城市的快速通道。

(2005年3月4日在全国政协十届三次会议联组会上的发言)

大力发展个体私营 经济的思考

改革开放以来,我省个体私营经济迅速发展。到 2002 年年底,全省注册登记的个体工商户 110 万户,私营企业 6.6 万户,注册资金 642 亿元。2002 年实现工业产值 3 716 亿元,占全省工业总产值的 45%,上交国家税收 52 亿元。这些数字,分别比 1978 年增长了十几倍、几十倍甚至上百倍。个体私营经济的发展,为社会创造了巨大的物质财富。1990 ~ 2001 年,我省个体私营经济增加值占 GDP 的比重由 15% 上升到 40%,从业人员占城镇全部从业人员的比重由 4.8% 上升到 28%,税收收入占全部税收的比重由不足 10% 上升到 25%。在许多地方,个体私营经济已成为当地国民经济发展的重要支撑力量、经济体制改革的重要推动力量、经济与科技一体化的重要带动力量和实现社会稳定的重要支柱。从今后的发展趋势看,个体私营经济还将保持强劲的发展势头。

一、个体私营经济是发展社会生产力的重要力量

发展个体私营经济是贯彻“三个代表”重要思想和党的十六大精神的重要内容。十六大报告强调指出,必须毫不动摇地巩固和发展公有制经济;必须毫不动摇地鼓励、支持和引导非公有制经济发

展;坚持公有制为主体,促进非公有制经济发展,统一于社会主义现代化建设的进程中。十六大报告还指出:个体、私营等各种形式的非公有制经济是社会主义市场经济的重要组成部分,对充分调动各方面的积极性、加快生产力发展具有重要作用。十六大报告对非公有制经济的一系列论述,是中国共产党理论创新的一个重要成果,为我们大力发展个体私营经济提供了强有力的思想武器。

社会主义初级阶段生产力的低水平和多层次性,必然要求实行以公有制为主体、多种所有制共同发展的基本经济制度。在发展社会主义市场经济的整个过程中,个体私营经济有其长期存在和发展的客观必然性。发展个体私营经济,对于解放和发展社会生产力具有重要意义。其一,个体私营经济的存在和发展,有利于充分调动各方面的积极性,挖掘民间的巨大生产潜力,促进社会财富的积累和增加。其二,个体私营经济是高效率的经济组织,具有产权清晰、机制灵活等特点,在各地经济建设中,已成为最具活力的经济增长点,成为拉动经济快速增长、提高经济质量和效益的重要力量。其三,发展个体私营经济是完善社会主义市场经济体制的重要内容。个体私营经济与市场经济有着天然的亲和力,能够培育和发展多元的市场主体,展开充分的市场交换,有利于生产要素的广泛流动和市场配置资源基础作用的发挥。其四,发展个体私营经济是加快调整所有制结构的需要,公有制经济在对关系国民经济命脉的重要行业和关键领域占有支配地位的同时,必须退出一般竞争领域,让个体私营经济在更大的范围内发展。只有搞好调整,经济发展才有活力和后劲。其五,个体私营经济竞争力强,在劳动密集、技术密集、高风险行业以及参与国际竞争等方面,具有其他经济形式不可替代的独特优势。其六,个体私营经济的贡献不仅在于创造社会财富,增加财政收入,提高人民生活水平,而且可以创造大量就业岗位,扩大就业,维护社会稳定。

发展个体私营经济是全面建设小康社会、实现中原崛起的战略举措。我省要实现人均国内生产总值到2020年比2000年翻两番以上、达到3 000美元的小康社会奋斗目标,未来18年GDP年均增长

要在 8.6% 以上,任务十分艰巨。个体私营经济在实现这一战略目标过程中将发挥举足轻重的作用。它是实现我省跨越式发展、缩小与沿海发达地区差距的关键,抓好了就能实现经济的大发展,抓不好就会使全局工作陷于被动。

二、努力实现我省个体私营经济的“五个转变”

当前,兄弟省市都在大抓个体私营经济,不仅东部沿海省市抓得很紧,发展很快,中西部地区的省市也都在加大工作力度,奋起直追。现在的形势,可以说是千帆竞发,百舸争流,不进则退,慢进也退。我们必须紧紧抓住新世纪头二十年这个重要战略机遇期,加快发展步伐,努力实现全省个体私营经济的五个转变。一是由少到多的转变。目前我省每万人拥有的个体工商户和私营企业仅相当于全国平均水平的 65% 和 36%,这与我省人口居全国第一、经济总量居全国第五的地位很不相称。要引导更多的人才和资金进入这一领域,使个体私营企业在量上有大的扩张。二是由小到大的转变。我省的个体私营企业普遍经营规模较小,个体工商户户均注册资金 0.88 万元,私营企业户均注册资金 81 万元,仅相当发展高新技术平均水平的 67% 和 90%。必须扩张规模,把企业进一步做大,形成一批大的企业集团。三是由低到高的转变。改变个体私营企业科技含量低、产品质量低、附加值低、经济效益低、社会贡献低的状况,优先发展高新技术产业,积极运用先进适用技术改造提升传统产业,形成高科技、高质量、高附加值、高效益的发展局面。改变个体私营经济占国内生产总值比重低的状况,增加经济总量,提升发展层次,使其尽快接近和达到沿海发达地区的水平。四是由弱到强的转变。通过提升科技、改善管理、扩张规模等,增强企业的综合实力和市场竞争能力,发展一批适应市场需求、在全国有领先优势的企业,提高企业抵御市场风险的能力。五是由内到外的转变。鼓励和引导我省的个体私营企业走出省门、国门,充分利用国内国外两个市场、两种资源,发

展壮大自己,推进外向型经济的发展。

实现上述五个转变,在指导思想需要认真把握好以下几点:第一,充分尊重人民群众的首创精神,放开手脚让人民群众大干。发展个体私营经济的主体是群众,根基在群众,创造力也在群众。要破除一切妨碍发展的思想观念,革除一切影响发展的体制弊端,以“三个有利于”为根本标准,通过政策引导、典型示范等手段,最大限度地激活各类市场主体,让各路社会资金大量进入,让各类能人各显神通,让全社会创造财富的源泉充分涌流。第二,实事求是,与时俱进,扬长避短,发挥优势,制定符合当地经济社会发展实际的政策措施,走出一条具有地方特色的个体私营经济发展路子。第三,坚持发展与提高并重。个体私营经济发达地区重点在于提高,要在提高中发展;个体私营经济不发达和欠发达地区重点在于发展,要在发展中提高。既要依托劳动力资源优势,发展劳动密集型产业,又要积极发展资金、技术密集型产业。第四,正确处理眼前利益和长远利益的关系,放水养鱼,尽可能藏富于民,藏富于企业。尤其对尚处于初创阶段的个体私营企业,更要多扶持、多关心,多予少取。

三、着力提高个体私营经济增长的质量和效益

当前,我省个体私营企业正处在新的转型时期,将从以填补市场空白、迅速扩张为主要内容的量的积累阶段,进入以全面提升企业竞争力为核心任务的质的提高阶段。个体私营企业要紧紧抓住这一机遇,加快自身发展和提高,培育好的法人、建立好的机制、选择好的产品、创造好的效益。

(一)培养造就一支高素质的个体私营企业家队伍。伴随社会生产力的迅猛发展和科技进步的日新月异,个体私营企业经营者的面临的发展环境日趋复杂,仅仅依靠胆量和苦干,已远远不能适应企业发展的需要。因此,个体私营企业经营者的要充分利用自学、培训、交流等形式,加强对国家大政方针和市场经济、企业管理、市场营销等

业务知识,以及法律、金融、会计、科技等基础知识的学习,提高自身的政策法律水平、民主决策水平、科学管理水平和驾驭市场经济能力。人力资源是企业的第一资源,应坚持以人为本,建立新型的高素质职工队伍,充分发挥员工的积极性、主动性和创造性。

(二)培育占领国内外市场的主导产品。要发挥贴近市场、反应灵敏的优势,针对市场变化,迅速有效地组织生产适销对路的产品,巩固现有市场份额,努力打开新的市场。加大研发投入,积极开发适应市场需求的高科技、高附加值、高回报率的主导产品。骨干企业应有自己独立的研发机构和研发人员,开发独具知识产权的产品。适时对企业进行技术改造,提高产品的科技含量。苦练内功,打造知名品牌和消费者信得过的产品,实现品牌效应。

(三)加快建立适应社会主义市场经济要求的经营机制。伴随企业规模的扩大,个体私营企业要改变家族式管理模式,逐步建立现代企业制度,完善法人治理结构,实现所有权和经营权分离,由资产所有者组成董事会,对重大问题进行决策,而生产经营则应大胆引进人才,聘请高水平的经营管理者管理企业。要按照市场经济的规则,不断完善生产管理、技术管理、质量管理、财务管理、人事管理等内部制度,科学管理,民主决策,减少失误,获取更大发展。要以产品、资本为纽带,通过兼并、联合等形式,组建企业集团,增强市场竞争力。积极推进专业化分工和协作,形成低成本、高质量、可灵活应变的生产组织体制。要依法经营,文明生产,照章纳税,讲求信用,自觉在国家大政方针和法律法规要求的范围内组织生产经营活动。

(四)努力实现个体私营经济的最大效益。经济效益、社会效益是个体私营企业从事经营活动的出发点和落脚点。不管上什么项目、搞什么产品,都要以提高效益为最终目的。个体私营企业要加强成本核算,降低经营成本,按计划做好还贷工作,提高投资回报率,努力实现经济效益和社会效益的有机统一。要依法交纳各种税费,尽可能多吸纳下岗人员,关心、支持社会公益事业,积极回报社会。

四、营造发展个体私营经济的良好环境

在生产要素自由流动的市场经济条件下,环境优劣对个体私营经济的发展至关重要。发展个体私营经济,必须进一步改善和优化环境,特别是软环境。

营造良好的政策环境,形成对个体私营经济的支持性政策体系。放宽个体私营企业的经营范围,凡是国家没有明令禁止的,都应允许其生产经营;凡允许外商投资进入的领域,都应允许其进入。鼓励个体私营企业进入基础设施和公益性事业领域,参与国有企业的资产重组和结构调整。在资金、财税、土地政策上,只对产业进行倾斜,不再按照所有制的不同而实行不同待遇。在产业政策方面,把个体私营经济纳入各地经济发展的总体规划,积极引导个体私营经济搞好产业结构、产品结构的调整和优化升级。推进银企合作,健全贷款担保机制和信用体系。将个体私营企业尽快纳入社会保障体系,使养老保险、失业保险和医疗保险等覆盖私营企业和个体户。要加大各项政策的宣传和落实力度,力戒政策棚架现象。

提高依法行政水平,为个体私营经济发展营造良好的法制环境。应及时修订有关法律法规,确保私人合法财产、人身安全、生产经营不受侵犯。对于个体私营经济的知识产权保护、信用规范、退出机制等问题,也应尽快研究和立法。行政执法部门和执法人员要增强法制观念,依法行政,真正做到公正执法,文明执法。严格清理收费项目,取消不合理收费,严肃查处侵犯个体私营企业合法权益的行为,切实减轻企业负担。大力推进政府体制和机制创新,倾力打造开明政府、服务政府。加强对个体私营企业生产经营、劳动安全和环境保护等方面的监督管理,加大对违章经营、污染环境、偷税漏税、坑蒙拐骗等行为的查处力度,确保个体私营企业合法经营、健康发展。

努力营造良好的社会环境。坚持解放思想,冲破“看成分、看性质”、“姓公还是姓私”、“民营与公有争利”等陈旧的思想观念,牢固

一心一意谋发展

树立多种所有制经济共同发展的意识。充分发挥舆论宣传的导向作用,广泛宣传党和国家发展非公有制经济的方针政策,宣传个体私营经营者的创业精神和先进事迹,在全社会营造从事个体私营光荣的氛围,促进我省个体私营经济高质量地快速发展。

(2003年9月17日在省政协九届三次常委会议上的讲话摘要,载2003年10月8日《河南日报》,2004年第1期《中州学刊》)

关于转移农村富余 劳动力的思考

—

河南是一个人口大省、农业大省。到 2003 年年底,全省总人口 9 667 万人,其中乡村人口 7 037 万人,占全省总人口的 72.8%。全省现有农村劳动力 5 114 万人,规模巨大。人均占有生产资源少,全省每个农业劳动力平均经营耕地不到 5 亩,为世界平均水平的 1/4。农村劳动力供给远远超出了农业生产发展的需要,隐性失业严重,“三个月种田,一个月过年,八个月在家蹲闲”的现象较为普遍。农村劳动力就业结构不合理,60% 以上的人员从事第一产业。农村劳动力素质较低。据第五次人口普查资料,全省文盲、半文盲、小学文化程度的劳动力占农村劳动力总数的 31%,大专以上的仅占 0.9%,外出务工人员多数缺乏专业技能。全省转移农村富余劳动力的任务艰巨而紧迫。据推算,到 2020 年,全省需要转移的农村富余劳动力至少有 2 500 万人,占全省农村劳动力的一半。作为农业大省、劳动力大省,河南转移农村富余劳动力的任务比国内任何一个省区都繁重。

当前,农产品供求关系已经发生了根本性变化,粮食等主要农产品由长期短缺变为总量基本平衡、丰年有余,为农村人口向城镇转移

提供了商品保障；社会主义市场经济体制已经建立，市场在劳动力要素流动中发挥着基础性作用，为消除城乡壁垒提供了体制性保障；二、三产业在国民经济中的比重逐年提高，开辟了新的、更多的就业岗位，为农业劳动力向非农产业和城镇转移创造了条件；我国已经加入世界贸易组织，与世界经济的关联度越来越高，为农村劳动力转移开辟了更加广阔的空间。我们必须不失时机地大量转移农村富余劳动力，为实现工业与农业、城市与乡村的良性互动，统筹城乡发展，实现城乡经济社会一体化打下坚实基础。

二

从世界经济发展历程来看，农村富余劳动力的产生是社会生产力和科学技术发展的必然结果，农村富余劳动力的转移是一个与生产力发展、产业结构调整相伴生的必然过程。在漫长的农业经济时代，劳动力单一地分布在农业生产领域。工业革命后，大工业的发展一方面创造了大量的就业岗位，另一方面通过向农业输入先进设备和技术，使农村劳动力产生了富余，从而引发了劳动力由农业向工业的大规模转移。随着社会分工的加快，为了满足人们日益增长的物质文化生活需求，第三产业迅速兴起，并成为劳动力转移的重要流向。

英国是世界上第一个进行工业革命、完成农业劳动力大规模转移的国家。到19世纪末农业劳动力的比重就降到10%以下，目前稳定在2.5%。美国虽然人少地多，但这种转移同样发生，农业劳动力的比重已由工业化前的70%降至目前的2%以下。日本在战后用了30多年的时间，完成了转移任务，到目前农业人口只占人口总量的3%。现代化的过程就是非农产业逐步增加、农村人口逐步减少的过程。把束缚在农业中的劳动力解放出来，通过市场配置，使其走向城镇和非农产业，是经济发展的必然趋势，是社会进步的重要标志，是世界各国走向现代化的共同规律。

转移农村富余劳动力,对于加快工业化、城镇化,推进农业现代化都具有重要的意义。

转移农村富余劳动力有利于加快工业化。工业化的过程就是城市工业部门通过资本积累、扩大生产吸纳农村人口的过程,就是“化”农民为市民、“化”农业社会为工业社会的过程。工业化的发展必然增加劳动力需求,吸引农村劳动力向城市工业转移集聚。而农村劳动力与资本的结合,将进一步推进城市工业化。

转移农村富余劳动力有利于加快城镇化。城镇化是人口向城镇集中的过程,实质就是转移农村富余劳动力的过程。农村富余劳动力进城就业增加了对城镇基础设施、住房、教育、医疗、文化的需求,拉动城镇经济增长,推进了城镇化。反过来说,城镇是农村富余劳动力转移的主要载体,城镇化带来了市场的扩大,生产要素的聚集,二、三产业的发展,不仅能够吸纳更多的劳动力,使劳动力资源得到优化配置,还有利于实现农村富余劳动力的永久、完全转移。

转移农村富余劳动力有利于推进农业现代化。河南农业是一种典型的资源约束型农业,全省耕地面积 1.19 亿亩,人均耕地 1.24 亩,农业生产受到耕地资源瓶颈的严重制约。农业要发展,必须大量转移农村富余劳动力。转移能有效解决当前农村突出的人地矛盾,加快农户之间土地使用权的流转,促进土地向种田能手集中,提高农业劳动生产率和规模效益;转移还有利于提高农业的机械化、电气化水平,便于实行科学种田,为实现农业现代化创造基本条件。今后,农业越发达,需要转移的农村富余劳动力越多;转移农村富余劳动力越多,农业现代化水平越高。

转移农村富余劳动力是增加农民收入的重要渠道。整个“三农”问题,主要表现为农民增收困难。解决这一难题,转移农村富余劳动力是重要渠道。浙江省“七山一水两分田”,人均只有半亩地,去年农民人均纯收入达到 5 431 元,连续 18 年保持全国省区第一位,其基本经验就是大力发展非农产业,农村富余劳动力转移工作做得好。河南农民收入高的地方,也无一不是非农产业发展快、富余劳动力转移多的地方。只有减少农民,才能富裕农民;只有跳出农业,

才能发展农业；只有大量农民走出土地，才能改变中西部农村贫穷落后的面貌。促使众多的劳动力大军从传统的自给自足的小农经济中解放出来，从困守在少量的承包地上解放出来，才能开辟更广阔的生产和增收空间。

三

就业是民生之本，也是安国之策。在推动农村富余劳动力转移的进程中，必须高度重视并切实解决好他们的就业问题，想方设法让被转移出来的农民在城里有活干、有事做、有钱挣。

一些发展中国家在工业化、城市化的过程中，由于农村人口向城市的盲目无序流动，产生了这样那样的社会问题。大量农民涌入城市后找不到工作，在城市内外形成贫民窟，然后就产生社会犯罪、黑社会。正常的文官政府治理不了黑社会，导致政权不断变动和军人掌握政权。这就是人们常说的“拉美化”城市病。这样国家一直处于动荡之中，社会稳定都难保，发展经济更无从谈起。我们在转移农村富余劳动力的过程中，必须充分吸取拉美、南亚等国家的教训，牢牢抓住解决就业问题不放松，防止脱离实际的盲目转移，防止简单地农转非、将户口一改了之，防止出现“有城无市”和“有镇无业”，防止出现城市新的贫困群体。

解决农村富余劳动力就业问题要广开门路，多渠道并举。一要大力发展乡村工业。各地要支持乡村企业搞好结构调整和技术改造，加快体制创新，提高发展水平。坚持所有制结构的多样性和生产力水平的多层次性，积极发展劳动密集型产业和中小企业。在经济类型上，注重发展非公有制经济。二要大力发展农村第三产业。充分发挥第三产业门类多、劳动密集、对劳动力素质要求弹性大的优势，培育壮大农产品流通业、城乡运输业、零售业、饮食业、社区服务业、休闲娱乐业等，开发农村房地产和旅游等新兴产业，为农民创造更多的就业机会。三要大力发展劳务经济。去年全省外出务工农民

达1 310万人,劳务输出总收入达528亿元,占全省农村非农经济总收入的40%以上。劳务经济已经成为全省农民增收的重要渠道,农村经济发展的重要支柱,转移农村富余劳动力的重要载体,必须下大力气继续抓紧抓好,取得更大的经济和社会效益。四要积极开展对外劳务合作。这是我国服务贸易“走出去”战略中有比较优势的项目。要依托我们充足的人力资源优势,争取更多的市场准入机会,鼓励各类经济组织广泛开展对外合作,让更多的农村富余劳动力跨出国门。

四

做好转移农村富余劳动力工作,必须落实科学发展观,坚持以人为本,按照统筹城乡经济社会发展的思路来完善法律、法规和政策,消除城乡壁垒,逐步变城乡二元结构为现代社会经济结构。

长期以来,为了加速推进国家工业化进程,我们实行了“工业先行、以农养工”的发展模式,城市与农村实行两种不同的政策体制,以致形成了城乡分割的局面。传统的户籍制度把户口与社会保障、医疗制度、子女教育、社会福利和社会地位直接挂钩,使户口成为社会身份的象征。绝大多数农民不能被纳入社会保障之列,在住房、医疗、教育、劳动就业、养老等方面,不能享受到与城市居民一样的待遇。这种不合理的局面必须改变。农民进城务工经商,不仅是农民就业的需要,也是城市发展的需要。现在农业户籍劳动力在二、三产业从业人员中已经占到很大比重,成为产业工人的重要组成部分,在某些行业已成为数量上的主体。因此,必须正确看待和公正对待已经进城的农民。一是改革城市户籍管理制度,放宽农民进城定居的条件,实现人口自由迁徙,形成有利于人口和产业向城镇集聚的政策环境。二是清理和取消针对农民进城就业的歧视性规定和不合理收费,简化农民跨地区就业和进城务工的各种手续,防止乱收费。三是逐步建立进城务工人员的社会保障制度。用人单位招用农民工,要

依法为其参保,按规定缴纳养老、失业、工伤和基本医疗保险费。对一次性出让承包地并获得城镇户口的农民,要及时纳入城镇最低生活保障体系。四是切实维护农民工的合法权益。对及时兑现进城就业农民工工资、改善劳动条件、解决子女就学等问题,国家已有明确政策,各地和有关部门应加大工作落实力度。各级工会组织要认真履行职责,最大限度地吧农民工吸收到队伍中来,以组织的形式维护他们的权益。五是进一步稳定和完善农村土地承包关系。家庭小规模土地经营并不是理想的和最有效率的经营方式,但这是现阶段我们可以做出的最佳选择,是保证农民生计和社会稳定的基础。我们要为那些在城里就业尚未稳定的农民工留下一块“活命田”,让他们进退有路,心中不慌。

五

做好转移农村富余劳动力工作,加强组织领导刻不容缓。各级党委、政府都要把这项工作纳入重要议事日程,定期研究,认真做好组织协调工作,大力提高农村富余劳动力转移的组织化程度。构建多层次、多形式的劳动力市场体系,建立统一、开放、竞争、有序的劳动力市场,把市场机制作为调节劳动力就业的主要手段。在搞好公共就业服务组织建设的同时,大力发展多种形式的劳动就业中介服务组织,如保姆公司、保安公司、家政公司等。建立行业性的劳动力经营公司或合作组织,从联系岗位、专业培训到输出后的管理,进行专业化、系统化运作。建立健全劳动就业市场的法律规章,约束用人单位、中介组织和农民工的行为,维护劳资双方的合法权益。加快劳动力市场信息平台建设,建立覆盖城乡的劳动力供需网络。实行城乡统筹就业,建立城乡一体化的就业体系。

加快农村富余劳动力转移,提高农民的就业技能是关键。随着经济技术水平的提高和新兴产业的兴起,社会对劳动力的素质要求越来越高,转移就业的难度将越来越大,必须大力加强农村富余劳动

力技能培训工作。目前各类职业教育场所普遍存在着利用率偏低的现象。农村有的是培训生源,缺的是培训资源,而教学单位有的是培训资源,缺的是培训生源,二者可以实现优势互补。应打破先建校、后培训的旧思路,在整合利用社会培训资源上下工夫。政府应把主要精力用在引导和发动上:一方面利用有限的资金和合理的方式把农村富余劳动力引入学校,另一方面动员社会各类教育资源投入职业培训。这样,不但能有效解决农村富余劳动力技能培训专业阵地不足的困难,而且大量的培训生源又会激活职业培训,一举两得。培训农村劳动力要以市场为导向,供需结合,有的放矢,学了就用,把培训与就业紧密联系起来。在农民就业技能培训资金筹措方面,应采取国家和地方政府拿一部分、用人单位投入一部分、受训者本人承担一部分的办法来解决。此外,还要广泛动员社会各方面的力量,广辟筹资渠道。

(2004年6月17日在省政协九届七次常委会议上的讲话,2004年7月6日《农民日报》摘要刊发)

全面提高河南对外开放水平

一、全面提高对外开放水平,必须进一步增强 扩大对外开放的自觉性和紧迫感

改革开放 20 多年来,河南全方位对外开放的格局已基本形成,开放型经济有了较快发展。但横向比较,全省对外开放的水平还比较低,仍是经济发展的薄弱环节。存在这一问题的原因,既有地处内陆、对外开放起步较晚的客观因素,也有基础设施不完善、产业结构不合理、政策措施不完善等条件制约,还有思想认识问题。进一步扩大对外开放,首要的前提是大力提高对扩大开放重大意义的认识。首先,要看到实行对外开放是当代中国的一项长期基本国策。把对外开放作为基本国策,是邓小平同志深刻总结历史教训得出的科学结论,是中国共产党对当今国际形势敏锐观察的结果。它是党的基本路线的基本点之一,是全面建设小康社会、实现社会主义现代化的必由之路。其次,要看到实行对外开放是强国之路。开放同改革一样,都是经济发展的强大动力。对外开放不只是一般意义上的贸易进出口和招商引资,而是社会主义市场经济的存在方式和发展动力。市场经济从本质上说就是开放型经济。改革开放以来的实践证明,哪个地方的对外开放工作搞得不好、力度大,哪个地方的经济就发展得快;反之,哪个地方开放程度低,经济活力就受到影响,发展就缓慢。

再次,要看到扩大对外开放是树立和落实科学发展观的重要内容。党的十六届三中全会明确提出“坚持以人为本,树立全面、协调、可持续的发展观,促进经济社会和人的全面发展”。把科学发展观落到实处,统筹国内发展和对外开放是一项重要工作。只有坚持“引进来”和“走出去”相结合,统筹利用国际国内两种资源、两个市场,才能更好地促进现代化建设。最后,要看到扩大对外开放是深化改革、推进体制机制创新、增强全省经济发展活力的必然要求,是发挥优势、弥补不足、加快发展的必然选择,对于加快河南的工业化、城镇化、推进农业现代化,都具有十分重要的意义。从这四个方面理解对外开放的意义,有助于我们进一步提高对扩大开放重要性的认识,更加自觉地适应经济全球化深入发展和我国加入世贸组织的新形势,在更大范围、更广领域和更高层次上参与国际经济技术合作和竞争。

二、全面提高对外开放水平,必须把出口创汇和招商引资作为工作重点,切实抓紧抓好

积极扩大出口,努力实现市场国际化,是经济全球化形势下市场经济国家优化资源配置、拓展市场空间、增加外汇收入、平衡国际收支的共同选择,也是我们调整优化经济结构、增强技术创新和国际竞争能力的有效途径。做好出口创汇工作,企业是主体,产品是关键。企业不强大,产品不对路,扩大出口只能是一句空话。我们要积极引导出口企业站在世界统一市场的角度,推行国际标准,加快产品认证,提高产品质量,破除技术壁垒,更多地获取进入国际市场的通行证。各出口企业要认真学习研究 WTO 有关规则,科学制定境外市场开拓方案,大力调整优化出口产品结构,按照国际市场需求组织好生产。在出口产品上,既要巩固和提高铝锭、果汁、轴承、农机等传统优势产品的出口规模,又要扩大电子信息、生物医药、新材料等高新技术产品出口;既要加大工业产品出口力度,又要积极扩大农副产品出口。在出口市场上,既要注重深度开发欧美、东南亚等传统市场,

又要注重培育非洲、拉美及东欧等新兴市场；既要巩固现有的市场网点，又要积极发展经销商、代理商，建立营销网络，拓宽出口渠道。在贸易形式上，要广泛开展电子商务活动，不断创新出口方式，千方百计进入跨国销售公司和国际连锁经营公司的销售网络。实施科技兴贸、以质取胜战略，提高出口商品的质量、档次和附加值。积极开展对外工程承包、劳务合作、境外加工贸易和国际旅游，不断提高非贸易创汇能力。

招商引资是河南经济发展的迫切要求，对经济增长有很强的拉动作用。要坚决打破地区、部门、所有制和行业垄断，除国家明令禁止的领域外，所有投资领域都要向境外投资商开放。应当看到，投资的永恒追求，是资本的增值和利润的最大化。资本之所以愿意离开它熟悉的故土，跨越地区、跨越国界，来到另一个地方，就是预期在这个地方投资会获得更多的利润和更大的市场。因此，我们要想引来资金并使它扎下根来，就要为投资者提供足以更多更快增值的必要条件。在招商引资工作中，要树立以存量换增量、以产权换资金的观念，舍得拿出优良资产对外转让，不怕肥水流入外人田。要尽快推出一批具有广阔发展前景和良好投资效益的工业、农业、旅游、教育、基础设施、文化卫生等项目，吸引国外大企业、大财团特别是跨国公司来河南投资置业。要按照国际惯例对招商引资项目进行包装，规范项目的编制形式、内容、语言，提高项目的吸引力和成功率。要根据“盯住、靠上、抓牢、办成”的原则，狠抓招商项目的落实。

三、全面提高对外开放水平，必须加快外贸体制改革步伐

当今世界贸易，各个国家和地区在经济集团化、区域化的趋势下更加开放，竞争日趋激烈，其中垄断竞争占主导地位，规模经济和规模效益已经成为决定国家和地区之间贸易竞争取胜的关键。河南外贸企业要在竞争中生存、发展、壮大，必须尽快改变目前“散、小、弱”的状况，加快实现由计划经济体制向社会主义市场经济体制转变，外

贸增长方式从粗放型向集约化转变,走集团化、实业化、国际化经营之路。一要以资产为纽带,通过兼并、联合、重组等形式,组建若干个有较大规模的外贸集团,提高产业集中度和产品开发能力,增强国际市场竞争力。二要以产权制度改革为核心,以内部职工持股为突破口,鼓励经营者和业务骨干持大股,调动各方积极性。三要继续推进企业转换经营机制,深化劳动用工、人事和收入分配制度改革,分流安置富余人员,分离企业办社会职能。四要推动外贸经营主体多元化,大力发展民营外贸企业。五要加快我省国际合作公司驻外机构的改革步伐,建立与国际市场、国际惯例接轨的经营管理体制和机制。六要逐步实现外贸经营权的自动登记,为各类经营主体开展对外贸易创造条件,努力形成各种所有制企业平等竞争、内外资企业共同发展的对外贸易新格局。

四、全面提高对外开放水平,必须进一步 优化经济发展的软环境

这些年在投资硬环境方面我们做了大量工作,建成了一大批基础设施和基础产业项目,改善了全省交通、通信、能源等基础设施的状况,并使河南“居中”的区位优势得以充分发挥。但在软环境建设方面还存在不少薄弱环节,如一些地方行政审批程序复杂而不规范,办事效率低下,地方保护主义严重,“四乱”屡禁不止;个别地方和企业信誉观念差,制假、售假猖獗等。这些问题已经成为全省扩大对外开放的最大障碍。软环境建设对于区域经济发展,有着巨大的牵动作用和重要的基础作用。如果说硬环境是经济发展的基础,那么软环境就是经济发展的关键。软环境不过硬,发展这个“硬道理”就硬不起来;软环境搞不好,改革开放和现代化建设就难以顺利进行。从这个意义上讲,抓软环境就是抓关键,就是抓机遇,就是抓开放,就是抓发展,就是解放和发展生产力。全省上下都应进一步提高服务意识,把抓对外开放工作的着力点进一步转移到营造优化经济发展软

环境上来。继续深化行政审批制度改革,对妨碍市场开放和公平竞争的行政审批事项,要坚决取消;对必须保留的行政审批,要简化程序,规定时限,公开透明,规范操作。要改善政府服务,做到多服务少干预,多支持不添乱,多协调不扯皮,切实把政府职能转变到经济调节、市场监管、社会管理与公共服务上来。坚决贯彻依法治省的方略,大力推进依法行政,营造公正严明的法制环境。各级司法机关要加强对司法工作人员的教育,做到规范执法、公正执法,自觉维护法律尊严,做遵纪守法的模范。依法从速审理涉及投资者权益的经济案件,依法秉公断案,坚决维护投资者和企业的合法权益。加大企业经营环境集中整治的力度,抓住一批“四乱”的典型、外商投诉的典型、司法不公的典型予以严厉查处。大力加强诚信建设,在全社会营造诚实守信的信用环境。继续抓好整顿和规范市场经济秩序工作,严厉打击制假售假、合同欺诈等违法犯罪活动。

(2004年9月17日在省政协九届八次常委会议上的讲话摘要)

谈 抓 落 实

抓落实是共产党人党性的根本要求,是我们做好一切工作的关键环节,能否抓好落实,是一个事关党和人民事业得失成败的大问题。当前,党和国家的大政方针已定,省委、省政府的工作部署明确而具体,关键在于抓落实。进一步形成狠抓落实、务求实效的工作局面,对于我们学习贯彻“三个代表”重要思想,加快推进改革开放和现代化建设事业,实现河南全面建设小康社会的宏伟目标,有着极其重要的意义。

—

近年来,我们在抓落实方面做了大量工作,收到了积极的成效。但是与新形势新任务的要求相比,与党中央和人民群众的期望相比,仍存在不小的差距。政策棚架、决策棚架、工作棚架仍是各地普遍存在的突出问题。在干部队伍和日常工作中,还有这样那样的不抓落实或抓不好落实的表现。一是“浮”。工作飘浮,不深入、不踏实,犹如墙上芦苇,水中浮萍,井中葫芦。对中央和上级的政策措施、工作要求照抄照搬,不结合实际,不研究问题,文件和讲话充斥着套话、空话;满足于以会议贯彻会议,以文件落实文件;没有调查研究,没有督促检查,没有抓落实的具体措施。二是“懒”。饱食终日,无所用心,

既无争一流工作的心劲,也无求上进、有所作为的意识,更无敢闯敢干、改革创新的精神;办事拖拉,不讲效率,该抓的事不抓,该管的事不管。三是“散”。作风涣散,组织纪律性差,以主观随意性对待党的路线方针政策,无视其科学性,割裂其完整性,只取所需,为我所用,合意的就执行,不合意的就不执行;对上级三令五申的事置若罔闻,搁置棚架。四是“粗”。工作粗枝大叶,敷衍了事,抓而不实,抓而不力,马虎、凑乎、不在乎;好大喜功,急功近利,光想一口吃个胖子,搞短期行为。五是“怯”。领导水平低,工作能力差,手中没有揽瓷器活的金钢钻,一遇问题就束手无策;工作中怕字当头,患得患失,不敢说真话,不敢办实事,回避矛盾,推诿扯皮,一提抓落实就发怵,碰到问题更是躲着走。六是“吹”。爱说大话,好放空炮,习惯于坐在屋子里豪言壮语,听起来似乎决心很大,气吞山河,但只有唱功,没有做功,嘴行千里,屁股仍在原地。七是“虚”。工作华而不实,虚报浮夸,摆花架子,追求表面的轰轰烈烈、热热闹闹,工作没做多少,汇报却头头是道;制度一应俱全,却止于写在纸上、挂在墙上,不去认真落实和督查。八是“假”。假情况,假数字,假落实,假政绩,真功假做,真戏假唱,满嘴瞎话,欺上瞒下。

导致上述不愿、不敢、不善于抓落实的原因在于淡化了全心全意为人民服务这一根本宗旨,实质是形式主义、官僚主义和个人主义在作怪。对这些问题,人民群众很有意见,也深感忧虑。如果我们不坚决反对并及时纠正,任其演化为顽疾和流弊,危害是极其严重的:导致党和国家的方针政策落不到实处,发生政策棚架、政令不畅现象;导致一些地方和部门长期打不开局面,工作停滞不前,错失发展机遇;导致干部队伍作风松散浮夸,损害党群干群关系;导致一些关系群众切身利益的问题长期得不到解决,有的甚至酿成严重的突发性事件和群体性事件,影响改革发展稳定的大局。

二

抓落实以简约、通俗的语言,包含了马克思主义认识论的基本内涵,生动反映了共产党人对自己所从事的一切工作的科学态度和根本要求。坚持抓落实,在理论上和实践上都有着极其重要的意义。

(一)抓落实是坚持马克思主义基本原理,更好地认识和改造世界的根本需要。我国古代一些具有朴素唯物主义和辩证法观念的思想家主张“知行相资以为用”、“知者行之始,行者知之成”,明确提出要把认识付诸实践,更好地认识和改造世界,并且强调:“知之非艰,行之惟难。”马克思主义哲学以科学的实践观为理论基石,进一步阐明了认识与实践的辩证关系。从马克思主义认识论来看,抓落实具有实践性特征,是人们把决策变为行动改造世界的过程,是主观见之于客观的关键环节。只有通过抓落实,才能把知变为行,把理论变为现实,使世界发生符合人们意图的变化,同时也才能使理论政策等认识成果得到检验和修正,达到主客观的高度统一,达到科学地认识世界、能动地改造世界的目的。抓落实充分体现了马克思主义哲学关于实践第一的基本观点,体现了辩证唯物主义世界观和方法论的基本要求。

(二)抓落实是继承和发扬共产党人的优良传统,进一步加强党风政风建设的根本需要。理论联系实际是党的三大优良传统和作风之一。我们党多年来一直把狠抓落实、务求实效作为一项基本的工作要求、一种基本的领导方法和工作方法来坚持,作为党风政风和干部队伍作风建设的重要内容来反复强调。毛泽东同志在《党委会的工作方法》一文中指出:“什么东西只有抓得很紧,毫不放松,才能抓住。抓而不紧,等于不抓。”邓小平同志一贯强调凡事都要“落到实处”,“开会讲话都要解决问题”。江泽民同志告诫大家:“我多次讲过要落实、落实、再落实,因为这是做好一切工作的关键环节。”“实干兴邦,空谈误国。”当前,推进改革开放和现代化建设事业,必须以

抓落实为重要导向和内容,加强党风政风和干部队伍作风建设,在全社会形成重实际、说实话、办实事、求实效的风气,坚决防止和克服形式主义、官僚主义和浮漂、懒惰、散漫、怯懦、萎靡、虚假等不良倾向。

(三)抓落实是贯彻“三个代表”重要思想,实现全面建设小康社会的根本需要。学习贯彻“三个代表”重要思想,必须大力弘扬马克思主义学风,努力做到学以致用、用以促学、学用相长,把“三个代表”落实到各个领域中去,指导实践、解决问题、推动工作。只有狠抓落实,才能发展先进生产力和先进文化,才能维护好最广大人民群众的根本利益。党的十六大和十六届三中全会确立了全面建设小康社会、完善社会主义市场经济体制的奋斗目标。制定政策,事情只是做了一半,另一半而且是更重要的一半,就是努力贯彻实施。只有不折不扣地贯彻落实党的各项方针政策,才能把握大局,抢抓机遇,加快发展。对于河南这样一个发展中的中西部省份来说,更应该以细之又细、实之又实的功夫,把主要精力和心思放在抓落实上。抓好落实,百业俱兴;抓不好落实,一事无成。只有落实、落实、再落实,才能把宏伟蓝图变成现实。

三

形成狠抓落实、务求实效的局面,不是朝夕之功,要天天讲、日日抓,持之以恒,长抓不懈,多策并举、多管齐下。

第一,抓落实必须落实到发展上。发展是硬道理,是解决前进中所有问题的关键。能不能加快发展,既是重大的经济问题,也是重大的政治问题,直接关系到人心向背,事业兴衰。现在我们的工作很重,需要落实的事情很多,但千头万绪必须抓根本,要把发展作为抓落实的主线,一切工作的落实都要围绕发展来展开。凡有利于发展的事要多做,不利于发展的事坚决不做。要始终以经济建设为中心,坚持生产力标准,把党的十六大和十六届三中全会提出的推进国企改革、发展非公有制经济、解决“三农”问题、加快经济结构调整等战

略部署落到实处,努力实现生产力的跨越式发展;要坚持以人为本,树立全面、协调、可持续的发展观,按照稳定政策、适度调整,深化改革、扩大开放,把握全局、解决矛盾,统筹兼顾、协调发展的思路,指导抓落实的实践,衡量抓落实的成效。要通过抓落实,大力发展先进生产力,发展先进文化,实现最广大人民的根本利益,增强综合经济实力,推动社会进步,促进人的全面发展。

第二,抓落实必须落实到创新上。创新是一个民族进步的灵魂,是一个国家兴旺发达的不竭动力。世界在变化,我国的改革开放和现代化建设在前进,人民群众的伟大实践在发展,迫切要求我们在抓落实的过程中以大无畏的胆识和勇气开拓创新,破浪前进。要不断提高对共产党执政规律、社会主义建设规律和人类社会发展规律的认识水平,提高运用规律的能力,使各项工作体现时代性、把握规律性、富于创造性。要与时俱进,不断推进实践创新,自觉把思想认识从那些不合时宜的观念、做法和体制的束缚中解放出来,从对马克思主义的错误的和教条式的理解中解放出来,从主观主义和形而上学的桎梏中解放出来,不惟书不惟上,敢闯敢试,不断有所发现、有所发明,有所创造、有所前进。贯彻中央的方针政策和工作部署,决不能生吞活剥,照抄照搬,一定要和当地、本部门的实际相结合,创造性地开展工作,把中央的精神体现在扎扎实实地打开新局面上,体现在解决实际问题上。

第三,抓落实必须落实到实事求是上。实事求是,一切从实际出发,理论联系实际,是我们党的思想路线。过去,我们一度背离了这一思想路线,付出了沉重的代价。今天,我们应该百倍珍惜这一思想路线,并自觉地运用这一思想路线指导抓落实的实践。特别是对社会主义初级阶段的国情,要有全面的了解和清醒的认识,办什么事情都要从这个最大的实际出发。在求发展的问题上,我们一贯提倡和鼓励干部想大事、干实事,反对无所用心、无所作为,同时我们也一贯主张和要求,办事情要从实际出发,量力而行,尽力而为,不能靠头脑发热和想当然办事。尤其是搞经济工作,只有按经济规律办事,才能取得成功。否则就会适得其反。事实证明,一个干部、一个班子能不

能坚持做到实事求是,关系着这个干部和班子能不能为国家成事,为百姓造福。各级干部尤其是领导干部都应深入学习马列主义、毛泽东思想、邓小平理论和“三个代表”重要思想,掌握这一理论体系的精髓——实事求是,加强党性锻炼,解决好世界观、人生观和价值观问题,使自己在思想和行动上自觉防止脱离实际。

第四,抓落实必须落实到立党为公、执政为民上。“三个代表”重要思想的本质是立党为公、执政为民,学习贯彻“三个代表”重要思想,必须以最广大人民的根本利益为出发点和落脚点。各级领导干部在抓落实的过程中,都要牢固树立全心全意为人民服务的思想和真心实意对人民负责的精神,做到心里装着群众,凡事想着群众,工作依靠群众,一切为了群众。要坚持权为民所用,情为民所系,利为民所谋,为群众诚心诚意办实事,尽心竭力解难事,坚持不懈做好事。要始终把群众的利益放在第一位,在各项工作各个环节都细心研究群众的利益,关心群众疾苦,体察群众情绪,努力运用说服教育、示范引导和提供服务等方法,做好新形势下的群众工作,团结带领群众不断前进。要把工作的着力点放在基层,削文山、填会海、减应酬、出深院,深入到农村第一线、企业第一线、灾区和贫困地区第一线,多到困难大、矛盾多的地方去解决问题,多到群众意见大的地方去理顺情绪。当前尤其要注意解决好那些制约河南经济社会发展的重大问题,解决好那些对本行业、本部门发展有较大影响的难点问题,解决好那些群众反映强烈的热点问题。要切实加强党风政风建设,改进领导方式和领导方法,转变思想作风和工作作风,坚决防止和克服形式主义、官僚主义,坚决维护人民群众的合法权益,始终同群众心连心、同呼吸、共命运。

第五,抓落实必须落实到健全责任制度上。强化责任和目标是抓好落实的内在要求。只要严明责任,凡事讲个认真,就没有落实不了的事情。邓小平同志早就指出:“党和国家的各级机关中,一个很大的问题就是无人负责。名曰集体负责,实际上等于无人负责。一项工作布置之后,落实了没有,无人过问,结果好坏,谁也不管。所以急需建立严格的责任制。”要建立任务分解、定期汇报、督促检查、

公开通报、考评奖惩等一整套制度,形成抓落实的长效机制,靠制度促进落实。对每项工作,都要将责任分解到岗、具体到人,明确责权利,使每件事都有专管之人,每个人都有专管之责,形成多层次抓落实的目标体系和岗位责任制。要坚持从领导机关和领导干部抓起,班子对抓落实要负领导责任,一把手要当第一责任人。上级领导机关和领导干部要带头抓实事,抓大事,在抓落实上做出榜样,一级带一级,一级抓一级,层层抓落实。要把督促检查作为抓落实的重要一环,坚持定期检查、不定期抽查和明察暗访等,及时反馈工作落实情况以及存在的问题。

第六,抓落实必须落实到以人为本上。人是做好一切工作的决定性因素。工作落实不落实,关键还在人。有了敢抓落实、善抓落实的队伍,就能无坚不摧、无难不克。干部队伍的素质和能力是抓好落实的重要基础,只有学习、学习、再学习,才能落实、落实、再落实。必须大力弘扬学习和研究的风气,不断提高科学判断形势的能力、驾驭市场经济的能力、应对复杂局面的能力、依法行政的能力和总揽全局的能力,增强工作的原则性、系统性、预见性和创造性。要建立和完善科学的干部政绩考核体系和奖惩制度,形成正确的用人导向和用人制度。考核各级干部的政绩,既要着经济建设成果,又要看社会进步;既要着城市变化,又要看农村发展;既要着硬环境的加强,又要看软环境的改善;既要看当前的发展,又要看发展的可持续性;既要看经济增长的总量,又要看人民群众得到的实惠;既要看经济社会发展的成果,又要看党的建设的成效。要通过制度保证,使勤政为民、求真务实的干部得到褒奖,使好大喜功、弄虚作假的干部受到惩戒,在广大干部特别是领导干部中形成勤政为民、踏实苦干的浓厚风气。要认真实施人才强省、强国战略,加强人才队伍建设,努力创造人才辈出、人尽其才的新局面,把各类人才集聚到党和国家的各项事业中来,为抓落实提供坚强的人才保证。

(2003年12月25日在省政协九届四次常委会上的讲话摘要,载2004年1月5日《河南日报》,2004年5月8日《人民日报》摘要刊发)

努力做好世纪之交的 政策研究工作

政策研究是一项为领导部门和领导同志提供决策服务的重要工作。在当前世纪之交的历史时期,国际形势风云变幻,国内改革进入攻坚阶段,发展处于关键时期,稳定面临新的情况,加强和改进政策研究工作越来越显得重要而迫切。

首先,加强和改进政策研究工作,是我们坚持党的实事求是的思想路线,发扬理论联系实际优良作风的重要体现。政策是理论和实践的中间环节,既是基础理论的具体化,又是实践经验的原则化。如果我们不重视政策研究工作,既不可能全面及时地了解改革与建设中的各种错综复杂的情况,也不能很好地运用理论去指导实践。只有不断加强和改进政策研究工作,才能切实做到在理论上“求是”,在实践上“求实”,更好地坚持党的解放思想、实事求是的思想路线;同时也只有不断地加强和改进政策研究工作,也才能使理论与实践相结合,主观和客观相统一,更好地发扬党的理论联系实际的优良传统和作风,使我们制定的政策更加符合实际,有力地推进改革开放和社会主义现代化建设事业。

其次,加强和改进政策研究工作,是我们实现领导决策科学化的重要环节。在现代信息社会,情况日益复杂,信息瞬息万变,一个领导者仅靠自身的知识和经验进行决策是远远不够的。在这方面,我们既有很多正面的经验,也有不少反面的教训。改革开放 21 年来,

经济社会发展所取得的巨大成就无不与正确的决策有关。但也有一些部门和领导,决策中不摸下情,不尊重客观规律,凭经验拍板,凭长官意志行事,结果事与愿违。实践已经证明并将继续证明,科学决策是确保我们的改革开放和现代化建设各项事业取得成效的不可或缺的重要前提,而建立在调查研究基础之上的政策研究工作,则是科学决策的首要环节。

再次,加强和改进政策研究工作,是解决当前我们面临的各种纷繁复杂的矛盾和问题,实现河南跨世纪发展宏伟目标的客观要求。当前,经济社会发展中的各种新情况、新问题、新矛盾不断出现,直接影响着改革攻坚、经济发展目标的实现和社会大局的稳定。如何从省情、市情、县情出发,妥善处理这些问题,化解这些矛盾,在书本上找不到现成答案,唯一的办法是面向实际,面向基层,面向群众,在改革中学会改革,在建设中学会建设,加强对情况的调查和了解,正确认识 and 把握形势,深入研究和思考问题。只有这样,才能提出切实有效的解决问题的思路 and 对策,确保全省经济社会的持续快速健康发展。

最后,加强和改进政策研究工作,也是改进干部作风,密切党群干群关系的迫切需要。调查研究的过程,就是深入实际、深入群众、了解社情民意的过程,就是使自己的主观判断和客观事物相对照、思想认识和客观实际相比较的过程,也是不断问计于民,察民情、集民智,制定政策和宣传政策的过程。因此,坚持调查研究,做好政研工作,可以说是我们坚持党的从群众中来,到群众中去的群众路线的具体体现,是新时期领导干部转变作风、务实为民的本质要求。加强和改进政研工作,进一步大兴调查研究之风,制定出更多群众满意的、切实可行的政策措施,是我们切实转变作风,赢得群众支持和拥护的重要举措。

在新的一年里,全省政研战线要高举邓小平理论伟大旗帜,继续深入贯彻党的十五大和十五届三中、四中全会精神,紧紧围绕党委工作中心,认真深入地对中央十五届四中全会《决定》和省委六届九次全会《意见》的贯彻落实情况、“入世”对河南经济的影响及应采取的

应对措施、农村经济结构调整、推进农业产业化经营、扶贫攻坚、启动城乡市场、加强“东引西进”、实施“科教兴豫”战略、加强党的建设和精神文明建设、维护社会稳定等方面的热点、难点问题进行调研，坚持以进入决策、推动工作为目标，突出重点，精选题，慎选题，切实做到调研到关键处，参谋到点子上，渗透到决策中。为此，在工作中要特别注意以下几个方面：

第一，要始终坚持实事求是的思想路线。这是调查研究最高准则，是政研工作的灵魂。首先，在调查上要做到“求实”，注重调查研究的客观性和全面性，一切从事实出发，由客观事实作结论，绝不能带框框、凭主观想象搞调查。要切实转变调研作风，深入基层、深入群众，直接同工人、农民、知识分子、基层干部接触，真正摸到实情，吃透下情，掌握大量第一手材料。其次，在研究中要做到“求是”，学会辩证地分析问题、认识问题，全面系统地认识和把握客观事物，坚持“两点论”，克服“非此即彼”的形而上学思想，防止片面性和绝对化。再次，要敢于讲真话，“不惟书，不惟上，只惟实”，甚至敢于据理力争，敢于犯颜直谏。现在，一些地方有一种很不好的风气，就是报喜不报忧，虚报浮夸。政研工作作为科学决策的首要环节，尤其要杜绝这种风气，一定要大力倡导实事求是。

第二，要用大局意识统帅政研工作，善于出大主意、当大参谋。古人云：“不谋全局者不足谋一域，不谋万世者不足谋一时。”只有把全局问题搞清楚，才能站得高，看得远，识之广，思之深，做到眼中有大局，胸中有良谋。因此，要当好一名合格的政研工作者，就必须做到不是领导者而有领导者的眼界，不是决策者而有决策者的谋略，不是书记要从书记的角度观察思考问题，勤思大事，多议全局；要树立大局观念和全局意识，就必须吃透中央和各级党委的工作意图，把握好全国、全省的工作大局，把握好本地区经济、社会发展的总体趋势，善于抓住涉及改革、发展、稳定大局和事关长远发展的重大问题开展调研。尤其要注意选取和捕捉那些尚未引起足够重视，但发展下去可能会成为热点、难点的问题，及时组织力量进行深入调查，认真研究。这对于政研工作能否真正取得成效、进入决策有着至关重

要的影响。

第三,要坚持群众路线,增强群众观念。调研工作中增强群众观念,坚持群众路线,主要体现在两个方面,一方面要通过调研及时地察民情、知民意、排民忧、解民难。当前随着改革的深入和利益关系的调整,必然带来一系列社会问题。群众有困难、有情绪、有要求,这是正常的,是可以理解的。我们要自觉地倾听群众的呼声,善于抓住那些群众反映强烈而又带有普遍性、倾向性的问题深入调查研究,真正做到把群众关心的热点、难点问题,作为党委和政府认真加以解决的工作重点,把群众的答应、满意、高兴、赞成作为我们判断工作优劣的依据。另一方面,在调查中要充分尊重人民群众的首创精神,把群众的首创精神作为我们工作的丰富源泉,虚心向群众学习,诚心听取群众意见,求教于群众,问计于基层。

第四,要加强协同作战,发挥政研部门的整体功能。尽快改变一定程度上存在的调研各自为战、内容低水平重复等问题。在当前整个社会竞争观念、效率观念大大增强的环境中,作为调研资源也有一个如何优化配置、“集约”使用、最大限度地发挥其作用的问题。省委政研室要做好全省调查研究工作的组织、联络和协调,如建立政研部门协同调研制度、定期交流制度、特约研究员制度、调研联系点制度等,尽快形成全省调研系统优势互补、提高效率、多出精品、成果共享的局面。

第五,要不断改进调研方式,促进调研方法和手段的现代化。调查研究是一门科学,方式方法要不断改进,以适应形势和任务的需要。要更新观念、更新知识,调查研究除了熟练掌握和运用开座谈会、问卷调查、解剖“麻雀”等方法以外,还要注意学习借鉴现代化的调研方法和手段,善于综合应用经济学、政治学、社会学、心理学、统计学、数学等多种学科知识,采用现代先进技术手段,特别是把现代信息技术引入调研领域,为领导决策提供全面、翔实可靠的信息和数据,提高效率,增强科学性。

(2000年3月3日在河南省政策研究工作会议上的讲话摘要)

积极推进新建企业 工会组建工作

一、充分认识新建企业工会组建工作的重要性

我们要从实践“三个代表”重要思想的高度充分认识到,工人阶级是推进改革发展稳定的中坚力量,我们党要始终代表中国先进生产力的发展要求,就必须永远保持工人阶级先锋队的性质,全心全意依靠工人阶级;工人阶级不仅是物质文明建设的主力军,也是精神文明建设的的主力军,我们党要始终代表中国先进文化的前进方向,就必须切实发挥党在企业的政治核心作用和工会联系职工群众的桥梁和纽带作用,大力加强企业思想政治工作和精神文明建设;工人阶级是我们党和国家政权最重要的阶级基础,我们党要始终代表中国最广大人民的根本利益,就必须充分发挥企业党组织和工会组织的作用,切实维护和保障广大职工的经济利益和民主权利。可以说,加强企业工会工作是实践“三个代表”重要思想的必然要求。

(一)做好新建企业工会组建工作,是全面加强党的建设的需要。工会工作是党的群众工作的重要组成部分。把工会组织建设好,特别是把新建企业工会建立起来,是扩大和夯实党的阶级基础的必然要求,也是加强党的建设的重要方面。我们一方面要抓好非公有制经济组织中党的建设,另一方面要抓好新建企业工会的组建。

(二)做好新建企业工会组建工作,是全面贯彻全心全意依靠工人阶级方针的需要。全心全意依靠工人阶级是我们党和国家的根本方针。国有、集体企业的职工要依靠,非公有制企业的职工也要依靠。我们要最大限度地把广大职工群众吸收到工会组织中来,坚决保障职工的经济利益、维护职工的民主权利,更好地调动广大职工的积极性、主动性和创造性,进一步发挥工人阶级作为先进社会生产力和先进文化的创造者、传播者的作用。

(三)做好新建企业工会组建工作,是促进经济发展和保持社会稳定的需要。工会是工人阶级的群众组织,是职工群众利益的代表者和维护者。工会对于企业建立协调稳定的劳动关系十分重要。一个企业如果没有协调稳定的劳动关系,不但职工的经济利益和民主权利得不到保障,而且企业的经济效益也无从谈起,还会影响经济发展和社会稳定。建立起工会组织,就可以通过工会及时调解劳动争议,协调劳动关系,共谋企业发展。

(四)做好新建企业工会组建工作,也是依法治国的需要。尉健行同志在关于新建企业工会组建工作问题上明确提出,建不建工会,不是工会的一个具体业务问题,应当提到执行国家的法律法规这样一个高度来认识。在外商投资企业、私营企业和乡镇企业中建立工会组织,不仅是我国法律法规的规定,而且也是一种国际惯例。有的地方担心在外商投资企业、私营企业建立工会组织,会影响经济的发展,这完全是对工会的性质和任务、地位和作用不了解而产生的认识上的偏差。我们必须增强法律意识,按照法律法规的要求在新建企业中建立工会组织。

二、正确分析全省非公有制经济的发展形势, 明确工会组建任务

非公有制经济是我国社会主义市场经济的重要组成部分,在繁荣市场、增加税收、扩大就业等方面发挥着积极的作用。1992年邓

小平同志视察南方谈话和党的十四大以来,全省非公有制经济得到较快发展,在整个国民经济中所占的比重越来越大。据税务部门统计,1999年年底全省外商投资企业、港澳台投资企业、私营企业纳税总户数11463家,个体工商户纳税户数为459114家,乡镇集体企业实际投产开业的为13000多家,上述各类企业从业人员共有500多万人。随着改革的深化和对外开放的扩大,非公有制经济组织还将会有一个较大的发展。

近几年来,全省新建企业工会组建工作取得了一定的成绩,积累了一些经验,不少新建企业通过工会开展活动,建立了比较稳定协调的劳动关系,维护了职工的合法权益,促进了企业的发展。特别是通过在外商投资企业和私营企业中开展以建设“职工之家”为主要内容的评选爱职工的优秀企业经营管理者 and 评选爱企业的优秀职工“双爱双评”活动,调动了广大职工的积极性,密切了管理人员与职工的关系,在企业的发展和稳定中发挥了重要作用。但是,还有相当一部分新建企业没有建立工会组织,侵犯职工合法权益的现象不断发生。一是拖欠克扣职工工资。据统计,工会及劳动部门受理的劳资纠纷案件中有80%~90%是拖欠职工工资,拖欠时间短者两三个月,长者达半年、一年之久。有的企业采取提高劳动定额、压低工资标准的办法,变相克扣职工工资;二是加班加点屡禁不止。一些企业为了赶交货期,不仅无休止地要求工人加班加点,甚至既不安排休息,又不支付加班费;三是职工的劳动安全得不到保障。一些企业无视国家有关劳动保护法规,劳动安全卫生设施不完善,劳动环境和劳动条件恶劣,致使工伤事故不断,职工职业病严重;四是侮辱、体罚、打骂职工现象时有发生,造成职工怠工、罢工等群体性事件发生。

新建企业的职工群众是工人阶级的一部分,他们同样是国家的主人、社会的主人和党的阶级基础。根据中央的要求和全国总工会的工作部署,要争取用2~3年的时间,把绝大多数新建企业中的工会组织建立起来,把绝大多数新建企业中的职工吸收到工会中来。这是我们的总任务、总目标,必须采取切实措施,努力完成。

(一)摸清新建企业的底数和职工底数。要分类澄清外商投资

企业、私营企业和乡镇企业数,以县(市、区)为单位建立企业档案,特别要把组建工会的时间和状况登记清楚。要掌握企业所有职工人数,凡是以企业工资收入为主要生活来源的职工都要掌握。

(二)采取多种形式把职工吸收到工会组织中来。要按照“哪里有职工,有企业,哪里就要建立工会组织”的要求,采取单个企业建立基层工会委员会、多个小企业建立联合基层工会、按区域建立基层工会联合会等多种方式,以“整体推进、不留空白、不留死角”的积极主动姿态,加大工会的组建力度,提高工会的组建率、职工入会率和覆盖率。在建会程序上,可采取“先建会,后充实,再完善,逐步规范”的步骤,先建立工会组织,然后规范提高。

(三)加强对现有工会组织的整顿。要在加强新建企业工会组建工作的同时,对没有达到中央和全国总工会要求的企业工会组织进行规范整顿,使其能够真正发挥工会作用,既敢于为职工说话办事,维护职工的合法权益,又积极促进企业发展和管理水平的提高。对职工中出现的其他群众性自发组织,要引导职工主动脱离。对国内外敌对势力及别有用心的人插手组建的非法组织,要坚决打击、取缔,维护工人阶级队伍的团结和统一。

三、加强领导,齐抓共管,全面推进新建企业工会组建工作

党的领导是我们各项工作的根本保证。各级党委要用“三个代表”重要思想统一和提高认识,把新建企业工会组建工作列入重要议事日程,采取切实有效的措施,协调各方力量,明确任务,落实责任。各市(地)、县(市、区)在条件具备的情况下,都要由党委、政府负责同志牵头,成立新建企业工会组建工作领导机构,定期研究新建企业工会组建工作。各级党委要把新建企业工会组建工作与基层党的建设紧密结合起来,以工会组建为党建打基础,以党建推动工会组建。特别是在乡镇(街道)、工业园区和开发区等新建企业比较集中的地方,要把新建企业工会的组建率和职工入会率纳入党建目标考

□一心一意谋发展

核体系,把建会工作与党建工作一起布置和检查。在机构改革中,要注意乡镇(街道)工会组织的建设问题,尽可能配备专职工会干部,确保新建企业工会组建任务的完成。工商、税务、劳动、外贸、乡镇企业管理等部门都要结合工作实际,利用各种机会,进行工会组建工作的宣传教育,并研究制定相关政策规定,积极采取法律的、行政的、经济的手段,引导、督促和帮助新建企业建立工会组织。各级地方工会组织要进一步改进工作方式和工作作风,经常深入新建企业调查研究,了解和掌握职工的思想情况以及工会组建工作中出现的问题,及时向党委、政府提出意见和建议。新闻宣传部门要大力宣传新建企业建立工会组织的重要性和必要性,开辟专题、专栏,报道新建企业工会组建工作进展情况,总结推广先进典型经验,形成浓厚的舆论氛围。

(2000年6月23日在河南省新建企业工会组建工作座谈会上的讲话摘要)

充分发挥侨务工作 在对外开放中的重要作用

1994年河南省第六次归侨侨眷代表大会以来,全省侨联组织在各级党委、政府的领导下,认真贯彻党的路线方针政策,自觉服从服务于党和国家的工作大局,在为侨服务、为经济建设服务、为祖国统一服务等方面做了大量卓有成效的工作。广大归侨、侨眷立足本职,勤奋工作,以崇高的爱国热情,积极投身改革开放和社会主义现代化建设事业,为河南省的两个文明建设作出了积极的贡献。广大海外侨胞为居住国的繁荣与进步作出贡献的同时,为河南省的对外开放、经贸合作、科技文化交流、经济和公益事业的发展,倾注了大量心血。近年来,全省综合经济实力显著增强,改革开放全面推进,各项社会事业全面进步,人民生活逐步改善,社会政治大局稳定。这一切是全省人民包括广大归侨、侨眷共同努力的结果,也是与海外侨胞的热情支持分不开的。

邓小平同志指出:“对于中国来说,大发展的机遇并不多。中国与世界各国不同,有着自己独特的机遇。比如,我们有几千万爱国同胞在海外,他们对祖国作出了很多贡献。”江泽民同志进一步指出:“小平同志把发挥华侨、华人的作用,作为我们国家一个独特机遇,并且把它同我国大发展的机遇,紧密联系起来,这对于全党同志在新形势下加深对侨务工作重要性的认识,具有极其重要、深远的意义。”海外几千万华侨、华人是中华民族的共同优势,也是每个地区



都可开发的宝贵资源。越是内陆地区,越是对外开放和经济发展相对滞后的地区,越应该充分发挥华侨、华人这个优势。这是一篇大有可为的文章。河南是一个典型的内陆省份,各级侨联组织一定要充分认识侨务工作的重要性,进一步增强责任感,通过侨务渠道促进对外开放和经济发展,为把河南建设成为经济强省作出应有的贡献。

侨联工作的优势在海外。我们要利用河南的优秀传统文化和归侨侨眷、海外侨胞的亲情、友情、乡情等优势,积极开展对外宣传和联络,广交朋友,沟通感情,增进友谊。同时,要不失时机地牵线搭桥,促进海外侨胞在经济、科技、文化、教育等各个领域与河南的交流与合作,开拓面向海外的商品和劳务市场。改革开放以来,河南通过留学、投亲靠友定居在海外的新移民不少。这些新移民知识层次高,适应能力强,能较好地融入所在国的主流社会,许多人已事业有成,成为与我国进行经贸、科技交流的桥梁和中介。要积极做好新移民尤其是新移民社团的工作,紧紧围绕经济建设这个中心和“科教兴豫”战略,引资引智,为推进河南改革开放和现代化建设服务。

侨联工作的基础在国内。要切实做好归侨、侨眷的工作,发挥其桥梁和纽带作用。要通过灵活多样的方式,坚持开展以爱国奉献为主旋律的爱国主义教育活动,进一步激发广大归侨、侨眷的爱国热情。要密切同广大归侨、侨眷的联系,认真贯彻落实《归侨侨眷权益保护法》和“一视同仁,不得歧视,根据特点,适当照顾”的十六字原则,保护广大归侨、侨眷和海外侨胞在国内的合法权益和正当利益,竭诚为他们办实事、办好事,使侨联真正成为归侨、侨眷和海外侨胞之家。要引导归侨、侨眷适应社会主义市场经济的新形势,转变择业观念,敢于在市场经济的竞争中拓展自己的事业。要配合全省的扶贫攻坚计划,做好农村贫困归侨、侨眷的脱贫工作。

各级侨联要继承和发扬优良传统,在工作实践中大胆探索,勇于创新,注意研究新情况,解决新问题,创造新经验,使侨联工作不断焕发新的生机与活力。要努力培养一支高素质的干部队伍,按照江泽民同志关于讲学习、讲政治、讲正气的要求,加强学习,坚定信念,廉洁自律,扎实工作,更好肩负起时代赋予的历史使命。

侨联是党和政府联系归侨侨眷和海外侨胞的桥梁和纽带。各级党委要进一步加强和改善对侨联工作的领导,充分发挥侨联的职能作用,积极支持侨联按照章程独立自主、创造性地开展工作。要为侨联更好地开展工作创造必要的条件,及时研究和解决侨联工作中遇到的困难和问题。要充分发挥归侨、侨眷的参政议政和民主监督作用,做好人大、政协中归侨、侨眷代表和委员的安排工作,经常听取归侨、侨眷对党委和政府工作的意见和建议。要加强各级侨联的组织建设,配备好侨联领导班子,选调一批政治素质高,业务能力强,热心群众工作的同志充实侨联组织。涉侨部门要加强联系,相互沟通,密切协作,共同为党的侨务事业献策出力。

(2000年7月26日在河南省第七次归侨侨眷代表大会上的讲话摘要)

进一步加强和改进 政策研究工作

一、充分认识新形势下政策研究工作的重要性

政策研究是一项为领导部门和领导同志提供决策服务的重要工作。在新世纪之初,国际形势风云变幻,国内改革开放和现代化建设将开启新的征程,我们既面临着新的发展机遇,也面临着严峻的挑战,加强和改进政策研究工作,非常重要和紧迫。

加强和改进政策研究工作,是解决当前我们面临的各种纷繁复杂的矛盾和问题,实现河南新世纪发展宏伟蓝图的客观需要。制定科学的政策是确保改革开放和现代化建设各项事业取得成效的重要前提。政策研究的过程,就是将中央的政策精神与自己的实际情况相结合的过程,就是使自己的主观判断和客观事物相对照、思想认识和客观实际相比较的过程。只有不断地加强和改进政策研究工作,才能使理论与实践相结合,主观与客观相统一,使我们制定的政策更加符合实际,更好地指导全省改革开放和现代化建设的伟大实践。

二、领导干部要带头搞好调查研究

调查研究是领导干部的基本功和根本工作方法。江泽民同志曾经强调指出：“越是领导职务高的同志，越要下功夫对重大问题进行调查，这是别人无法代替的。没有调查就没有发言权，没有调查就更没有决策权。”作为领导干部，把中央的路线方针政策同本地区本部门的实际相结合，创造性开展工作，离不开调查研究；正确行使领导权力，科学决策，恰当用人，离不开调查研究；研究新情况，解决新问题，同样也离不开调查研究。搞好调查研究，是坚持党的实事求是的思想路线的重要体现，是实践“三个代表”重要思想的必然要求，是贯彻党的路线方针政策的基本保证，是解决各种矛盾和问题的重要前提，是转变干部作风、密切党群干群关系的有益载体。

领导干部带头开展调查研究，要重点解决下不去、蹲不住，对调查研究仍然是说起来重要、干起来次要、忙起来不要的问题。解决这个问题既要靠高度自觉，更要靠有效的制度。一是各级党委和政府要把调查研究真正纳入工作日程，建立调查研究制度，形成调查研究的习惯。调研时间，原则上省里不少于两个月，市里不少于三个月，县里不少于四个月。二是精心制定调研计划，把调研任务明确到人。每年都要确定一批由领导干部参与的重点调研题目。每位领导干部都要亲自主持抓好一两个调研课题，亲自主持制定调研提纲，亲自参与调研活动，亲自指导撰写调研报告。三是要加强对调查研究工作的组织领导，在本地区、本部门营造出大兴调查研究之风的浓厚氛围，形成根据工作搞调研、搞好调研促工作的好局面。四要加强督促检查。对每年调研计划的落实情况进行检查验收，好的调研成果不仅要上报评奖，而且要促进其成果转化、吸纳到决策中去；对达不到要求的要进行批评。

三、政研部门要进一步提高调查研究质量

政研部门作为专门的调查研究机构,作为党委和政府的“智囊团”、“思想库”,要充分发挥调查研究的主力军作用,紧密围绕党委的中心工作,以进入决策、推动工作为目标,切实做到调研到关键处,参谋到点子上,进入到决策中。

一是增强大局意识,在出大主意、当大参谋上下工夫。必须急领导之所急,想领导之所想,做到身在“兵”位,胸为“帅”谋。要善于用宽广的眼光观察问题、分析问题,多从战略的高度想大事、议大事、当参谋、提建议。善于把握全国、全省的工作大局,把握本地区经济社会发展的总体走势,善于抓住涉及改革、发展、稳定大局和事关经济社会长远发展的重大问题,抓住热点难点问题或发展下去有可能成为热点难点的问题,及时主动地进行调查研究,围绕党委政府的中心工作和领导决策需求,提出有针对性、有可操作性、有参考价值的对策建议来。

二是研究和把握决策规律,在超前服务、主动服务上下工夫。必须研究掌握党委和政府的决策规律,努力做到调研先行,知之在先、思之在先、谋之在先,把超前服务贯穿于决策的全过程。决策前,要注重研究和掌握需要决策的问题,做到精选题、慎选题、选准题;全面深入地调查了解情况,掌握第一手材料;在科学思想指导下,进行去粗取精、去伪存真、由此及彼、由表及里的研究,从上情与下情的结合中找出解决问题的办法;及时将对策建议提交上去,供领导决策时参考。决策后,要认真搞好跟踪调查,了解和掌握决策的贯彻落实情况、执行中碰到的新情况新问题、社会各方面的反映和人民群众的满意程度,以及完善决策的新建议,促进决策的进一步调整完善,使之更加科学有效。

三是深入调查研究,在掌握实情上下工夫。掌握实情是实施正确决策的基础和关键。真正做到掌握实情,要在思想作风上有一个

根本的转变。要始终坚持实事求是的思想路线。这是调查研究的最髙准则,是政策研究工作的灵魂。在调查中要一切从实际出发,由客观事实作结论,绝不能带着主观框框、凭着主观想象去增删材料、妄下结论。收集材料一定要客观全面、准确可靠,研究问题一定要运用辩证的、联系的、发展的观点,防止片面性和绝对化。要敢于讲真话,做到“不惟书,不惟上,只惟实”,坚决反对报喜遮忧、虚报浮夸的不良风气。要克服蜻蜓点水、浅尝辄止的漂浮作风,树立不掌握实情决不罢休的思想,真正扑下身子,深入实际,深入群众。要不怕吃苦,不怕得罪人。同时,还要讲究调查的谋略和技巧。可采用微服私访的办法,事先不打招呼,不要接待陪同,直接深入下去倾听群众的意见和呼声;也可以通过与基层干部群众交朋友的方式,向他们了解实情。

四是努力克服一般化倾向,在创新上下工夫。目前的调研工作,总的看创新精神还不够足,一般性研究的“大路货”多,能够打动领导的“精品”少;思路平平的建议多,有真知灼见的大主意、好主意少。因此,必须在思想观念、对策思路、调研方法和技术上进行全面创新。要不断解放思想、更新观念,始终站在经济社会发展的前沿想问题、谋发展;要善于综合运用多种知识,采用现代研究方法和技术,加强定量研究、比较研究和复合性研究,提高研究的广度和深度;要以真正解决问题为出发点和目的,把对策建议提得更符合实际要求、更具可操作性,使更多的调研成果进入党委、政府的决策,更好地发挥以文辅政的作用。

四、进一步加强政研队伍建设

建设一支高素质的政研队伍,是推动全省政研工作健康开展、决策服务水平不断提高的重要保证。要进一步加强队伍建设,努力培养造就一支信念坚定、眼光敏锐、作风扎实、本领过硬的政研队伍。各级政研部门要继续强化措施,加强自身建设,努力在思想上、组织

☞一心一意谋发展

上、作风上有新的提高。要认真学习马列主义、毛泽东思想特别是邓小平理论、认真学习和实践“三个代表”重要思想,牢固树立正确的世界观、人生观、价值观;要按照“八坚持、八反对”的要求,继续大力弘扬勤奋好学、爱岗敬业、吃苦奉献、求是严谨、开拓创新的政研精神;要建立和完善有利于人才进出、人才培养和发挥人才作用的机制,使更多优秀的人才安心政研工作、献身政研工作。各级党委、政府要更加重视政策研究工作,加强政研部门的领导班子建设,关心政研干部的培养和交流,使各级政研部门真正成为既出成果又出人才的地方。要尽量改善政研部门的工作、学习、生活条件,为政研人员参加培训学习和外出考察提供机会,帮助他们解决一些实际问题,特别是要保证必要的调研经费、交通工具和办公设施。要给政研工作人员直接服务中心工作创造更多的机会,经常给政研部门出题目、交任务、提要求、压担子,及时听取他们的调研汇报,在重大决策上注意采纳和吸收他们的好的意见和建议,把这支专业队伍的作用更好地发挥出来。

(2001年4月24日在河南省政策研究工作会议上的讲话摘要)

全面实施依法治省 第二个五年规划

开展依法治省,就是要运用法律手段调整社会经济行为,规范社会经济关系,维护社会经济秩序,促进社会生产力的进步和发展;就是要依据法律法规管理国家文化事业,保护和促进先进的思想道德、科学文化事业沿着正确的方向健康发展,不断推进中国特色社会主义文化建设;就是要体现人民意志的法律交给人民群众,使人民群众学法、懂法、用法,依法管理国家事务、管理经济文化事业、管理社会事务,行使人民当家作主的权利。开展依法治省的过程,就是以实际行动促进先进生产力发展、保障先进文化前进、维护人民群众根本利益的实践过程。我们要把“三个代表”的重要思想贯穿于依法治省的全过程,落实到依法治省的方方面面。

一、充分认识开展依法治省的重要意义

全省的依法治省工作从1996年启动以来,第一个五年规划所确定的各项任务基本完成,法制宣传教育初步实现了从法律知识的启蒙教育向以领导干部为重点的提高全民法律意识的转变,全民法律素质进一步增强;地方立法步伐加快,立法质量逐步提高,进一步完善了法规体系和规章体系;监督制约机制基本健全,各级行政法和

司法机关依法行政、公正司法的能力和水平明显提高；基层、行业、地方依法治理工作蓬勃开展，一个以基层依法治理为基础，行业依法治理为支柱，地方依法治理为主体，条块结合、整体推进的依法治省格局已经初步形成。最近，省委、省政府批转了《河南省依法治省工作领导小组关于2001—2005年全省法制宣传教育和依法治省工作规划》，即依法治省的第二个五年规划，决定在全省进一步推进依法治省工作的深入开展。做好这项工作，具有重要的意义。

深入开展依法治省，是推进依法治国进程的必然要求。依法治国，建设社会主义法治国家，是党的十五大提出的治国方略，是一项包括立法、执法、司法、普法、法律服务、法律监督等环节的宏大的社会系统工程。1999年3月，全国九届人大二次会议把这一治国方略写进了我国的宪法修正案，从而使其具有了最高的法律效力，成为全党、全国人民都必须遵照执行的宪法原则，成为全社会的共同追求。深入开展依法治省，把全省的各项事业纳入法治化轨道，推进社会主义法制化进程，就是河南贯彻依法治国方略的具体实践。

深入开展依法治省，是实现全省社会治安形势明显好转、维护全省社会稳定的客观需要。历史的经验表明，法令行则国治，法令弛则国乱。要实现国家的长治久安，就必须加强公民的法制教育，提高公民的法律素质，引导公民运用法律手段，正确处理各种利益关系，规范自己的行为，从而维护社会政治大局的稳定。特别是在当前的“严打”整治斗争中，通过形式多样、针对性强的法制宣传教育和对社会热点难点问题的专项治理，能够有效增强全省广大干部群众的遵纪守法意识、治安防范意识和自觉与犯罪行为作斗争的意识，为打击和预防违法犯罪、维护社会治安秩序，创造一个良好的法制环境。

深入开展依法治省，是规范全省市场经济秩序，保障社会主义市场经济健康发展的重要举措。社会主义市场经济从根本上说是法治经济、信用经济。近年来，环境不佳特别是市场经济秩序混乱，已成为阻碍河南经济发展的一大突出问题。通过开展依法治省工作，整顿和规范全省的经济秩序，进一步整治地方保护主义、坑蒙拐骗、商业欺诈、逃废债务等不规范的和违法的市场行为，把经济环境治理

好,才能改善河南的对外形象,促进全省经济的健康发展。

二、全面实施依法治省第二个五年规划

2001 ~ 2005 年全省法制宣传教育和依法治省工作规划,明确提出了“两个转变、两个提高、两个确保”的目标。即努力实现由提高全民法律意识向提高全民法律素质的转变,全面提高全体公民特别是各级领导干部的法律素质;努力实现管理手段由注重依靠行政手段向注重依靠法律手段的转变,全面提高社会法治化管理水平;确保社会治安明显进步,确保市场经济秩序整顿取得阶段性成果。要采取得力措施,圆满实现这些目标。

要突出工作重点,深入开展法制宣传教育。法制宣传教育是实施依法治国的基础工程。在宣传教育内容上,要重点抓好邓小平民主法制理论和党的依法治国方略,宪法和国家基本法律,与公民工作、生产、生活密切相关的法律法规知识的学习宣传。要把依法治国与以德治国紧密结合起来,把法制教育和思想道德教育紧密结合起来,使之相辅相成、相互促进。在宣传教育对象上,要突出抓好领导干部的学法用法,强化各级领导干部的法制理论素养和宪法观念,培养领导干部依法运用权力、依法制约权力的意识,提高依法决策、依法行政、依法管理、依法办事的能力和水平,坚决克服以言代法、以情代法、以权压法的现象,带头在全社会形成学法、用法、守法、护法的良好风气。同时,抓好司法和行政执法人员的学法用法,促进公正司法、依法行政;加强对青少年学生的法制教育,努力提高青少年的法律素质;增强企业经营管理人员的法律素质,提高依法经营管理的能力和水平。对其他普法对象,也要加大法制宣传的力度,确保全民法律素质的整体提高。要结合新形势、新任务,进一步建立健全各种学习教育制度,坚持和完善干部普法合格证、领导干部中心组学法、法制讲座、执法人员上岗培训、领导干部任前法律考试等制度。要抓好阵地建设,充分利用下校、党校、夜校等阵地,举办各类法制培训班,

提高法制教育的质量。

在深入开展法制宣传教育的同时,全面实施依法治省第二个五年规划,还要着重做好以下几项工作:

一是加快地方立法,提高立法质量,建立适应社会主义市场经济体制的法律法规体系。省人大及其常委会要突出重点,加快步伐,提高质量,建立完善的法律法规体系,为全省经济发展及时提供法律支持。省人民政府、省会城市以及国务院批准的较大市的人民政府,要及时制定与法律法规相配套的行政规章;省直各部门及其他省辖市要加快依法建章立制工作,建立和完善与法律法规相配套的规章制度,逐步把各项工作纳入规范化、制度化、法制化轨道。在制定地方立法和行政规章时,要坚持把改革决策、发展决策与立法决策结合起来,认真贯彻《立法法》。要根据我国法制建设的进程和形势发展的需要,做好地方性法规、行政规章的修改、废止工作,确保法制的统一和政令的畅通。

二是抓住关键,加强监督,促进依法行政和公正司法。依法行政、公正司法是依法治省的关键环节。各级人民政府及其组成部门要依法履行职责,从行政执法的各个环节强化监督,保证行政行为的合法性、公正性和有效性。各级行政执法部门和司法机关要认真解决依法行政、公正司法中存在的问题。要强化内部监督,认真实施行政执法责任制和评议考核制,把职责分解到行政执法机关和行政执法人员,严格评议,严格考核。各级司法机关要按照依法治省规划的要求,制定本系统依法行使审判权、检察权的实施方案,认真组织实施。要紧紧围绕司法公正、强化法律监督、提高效率,推进司法改革,完善监督制约机制,从制度上保证司法机关依法独立、公正地行使审判权、检察权。

三是深入开展“严打”整治斗争和整顿规范市场经济秩序工作。要把“严打”整治斗争进一步引向深入,增强“严打”的针对性和实效性,坚持依法从重从快原则和稳、准、狠的方针,什么问题突出就解决什么问题,哪里问题严重就整治哪里,始终把斗争的锋芒指向危害最严重、群众反映最强烈的刑事犯罪活动,促进全省社会治安形势好

转。整顿和规范市场经济秩序是全省改革发展中的关键性战役。要集中解决那些直接关系群众切身利益、社会反映强烈的重点领域和突出问题,严查破坏市场经济秩序的大案要案。要加强市场主体的法制教育和监督管理,促进其依法经营、公平竞争、诚实守信、依法纳税。要认真落实整顿和规范市场经济秩序的各项综合性措施,使非法生产经营活动滋生蔓延的势头得到明显遏制,使严重破坏市场经济秩序的犯罪分子得到严厉惩处,使全省的市场经济秩序有明显好转。

四是抓好依法治理“三大工程”,全面推进依法治省工作。一要积极推进基层依法治理。制定和完善基层依法治理工作标准,抓好农村、社区、学校等基层单位的依法治理工作。深入开展依法治村活动,贯彻村民委员会组织法,加强基层民主政治建设,保证广大村民民主选举、民主决策、民主管理、民主监督的各项权利得到充分实现。在城市要以街道办事处和居委会为依托,运用各种有效的载体,开展社区依法治理工作,维护社会治安,推进精神文明建设。开展依法治校活动,为青少年的健康成长营造良好的环境。二要抓好地方依法治理。省辖市、县(区)的依法治理是依法治省工作的主体,具有承上启下的重要作用。各省辖市、县(区)党委、政府要把依法治理与经济建设、精神文明建设一同部署、一同考核。要抓住热点、难点问题开展专项治理,把多层次的依法治理与群众性精神文明创建活动结合起来,提高城市的文明程度和法制化管理水平。三要强化行业依法治理。各部门、各行业要按照“条块结合,以块为主”的原则,加强协调,有机结合,大力推进依法治理工作。要进一步拓宽监督渠道和监督范围,狠刹行业不正之风,全面提高行业依法管理水平。

三、切实加强对依法治省工作的领导

要坚持和完善党委统一领导、党政主要领导负总责的领导体制。党委统一领导是依法治理工作沿着正确轨道发展并取得实效的根本

保证。要进一步健全领导机构,完善党委领导、人大政协监督、政府实施、全社会参与的运作机制。要把法制宣传教育和依法治省工作纳入各地经济和社会发展的总体规划,作为社会主义精神文明和民主法制建设的重要内容,统一考虑,统一部署。各级领导同志要高度重视依法治理工作,切实解决工作中遇到的问题,为依法治理工作提供有力的保障。各级依法治理领导小组要加强领导,制定年度工作计划,定期研究问题,加强监督和指导,确保依法治省的各项工.作落到实处。各级政府要为依法治理工作的正常开展提供人员和物质保证。各地各部门要按照全省依法治省规划的要求,结合实际,尽快制定本地规划或实施意见,确保依法治省工作迅速在全省范围内启动。

要建立健全监督机制。各级党委要切实加强对依法治理工作的监督。省依法治省工作领导小组及其办公室要认真行使监督检查职责,及时组织检查和通报情况。各级人大、政协要加强对依法治理工作的监督指导,有计划地组织人大代表听取依法治理工作汇报,开展民主评议;经常组织政协委员开展视察和调研活动,促进依法治理工作深入开展。要充分发挥社会监督、舆论监督的作用,增强人民群众参与依法治省工作的积极性。

要切实加强队伍建设。通过集中培训、以会代训、请进来走出去等多种方式,进一步提高依法治理队伍的政治素质和业务能力。要从学习江泽民同志“七一”重要讲话和“三个代表”重要思想入手,大力改进工作作风,增强依法治理人员的党性原则和宗旨观念。同时,也要在政治上关心,工作上支持,生活上体贴,为他们全力以赴投身工作创造条件。各级依法治理办公室是党委、政府领导下的依法治理办事机构,肩负着组织、指导、协调、监督检查的重要职能,要充分发挥作用,真正成为各级党委、政府的参谋助手。要加强制度建设,进一步完善工作制度,使依法治省工作沿着规范化、制度化的轨道不断前进。

(2001年7月20日在河南省依法治省工作暨“双先”表彰会上的讲话摘要)

重视研究改革发展 中的重大问题

重视理论建设和理论指导,是我们党的一个根本特点。邓小平同志曾经指出:“在不断发现的新问题面前,我们党总是要学,我们共产党人总是要学,中国人民总是要学。”江泽民同志也强调:“我们党高度重视理论学习和研究,就是为了用正确的理论去指导实际问题的解决。坚持理论联系实际,注重研究带全局性的战略问题,是我们党的优良传统。”进入新世纪,有许多东西等待我们去学习、去探索、去实践,有许多新的问题等待我们去回答、去解决。我们要认真学习江泽民同志“七一”重要讲话,在“三个代表”重要思想指导下,发扬理论联系实际的学风,深入思考研究一些重大现实和理论问题。

关于农业、农村和农民问题。农业是国民经济的基础,农业、农村、农民问题在全省经济和社会发展中举足轻重。现在我们面临的最紧迫、最突出的问题是农民收入增长缓慢。如何解决这一问题?一是大力推进种植业结构的调整,积极发展优质专用粮食作物和高效经济作物,提高经济作物在种植业中的比重。二是调整整个大农业结构,包括发展畜牧业、林果业和乡镇企业等。三是加快工业化和城镇化进程。这三个方面都是解决农民增收问题的现实途径,既要根据各地实际情况有所侧重、有所选择地加快发展;又要把三者有机地结合起来,促进农村经济全面、健康、协调地发展。有两个突破口需要引起我们的高度重视。一个是以扶持龙头企业为重点,促进农

业产业化经营。培育一批科技含量高、经济效益好、带动能力强的龙头企业,是实施农业产业化经营的关键。企业作为发展农业产业化的火车头,其辐射面和牵动能力决定着产业化经营的规模和成效。如果全省有十几个乃至几十个像双汇、莲花这样的农业龙头企业,如果全省的农业发展到合同农业、订单农业,我们就可以有效地解决农业结构调整中可能出现的结构雷同、市场约束问题,大大加快传统农业向现代农业的转变。另一个是大力发展畜牧养殖业。河南粮食生产能力高、库存多,还有大量的可供养殖用的秸秆、麸皮等,发展畜牧业的饲料充足。加上人民群众对畜产品的需求越来越大,有很大的市场潜力,对长期稳定地增加农民收入大有益处。我们必须高度重视,抓住时机,加快发展,争取在“十五”期间把畜牧业发展成为一个大产业,成为全省农业参与国际经济大循环的先锋产业。

关于国有企业改革和非公有制经济发展问题。国有企业是国民经济的支柱,是社会主义重要的经济基础。国有企业的作用是不可替代的,积极促进国企发展,这个决心我们一点也不能动摇。但也应当看到,尽管全省国有企业改革已经取得了阶段性成果,但今后的任务依然非常艰巨。大中型企业建立现代企业制度和扭亏增盈的任务仍然很重,中小企业放开搞活的任务也仍然很重,有的中小企业联合不成、改组不了,出售、租赁不出去。这些问题都需要我们认真研究和解决。下一步,要继续按照“抓大要强,放小要活”的总体要求,对国有大中型企业实施战略性改组,对国有中小企业采取多种形式加快放开搞活。现在问题的关键是要坚定信心,解放思想,勇于探索,大胆地进行体制创新、管理创新和科技创新。创新是国企发展的动力。搞好国有企业必须用新办法,充分运用市场机制,努力采用一切有利于提高生产力的管理体制、管理办法和先进技术,调动和组织各方面力量,齐心协力,实现振兴国有企业的目标。

在一手抓好国有企业改革的同时,另一手也要抓好非公有制经济的发展。非公有制经济是最具爆发力的经济增长点,具有广阔的发展空间。发展非公有制经济有两个方面的问题必须解决。一个是解放思想、提高认识问题。发展非公有制经济,已经不再是一个理论

问题,已经没有任何争论的必要。但就全省而言,不少同志的思想认识还没有得到根本解决,一遇到问题就停滞不前,热一阵、停一阵。没有非公有制经济的大发展,不要说实现河南经济的跨越式发展,就是保持全省经济总量全国第五的位置也难以做到。江苏、浙江之所以经济增长快、活力强,都得益于个体私营经济的迅猛发展。河南经济发展水平特别是人均水平之所以与先进省份有较大的差距,非公有制经济发展迟缓是重要原因之一。全省经济发展的巨大潜力就在于非公有制经济的发展上。我们必须进一步解放思想,坚决消除对个体私营经济歧视、疑虑的错误观念,革除限制个体私营经济发展的体制性障碍,把个体私营经济作为全省经济发展的一个新的增长点和突破口来抓,使其在数量、规模、质量、效益上取得突飞猛进的发展,改变其在全省经济中所占比重较低的状况。另一个问题是如何大力发展非公有制经济。做到这一点,关键是要有实实在在的措施,要拿出切实可行的办法来。这方面,各地都有一些好的经验,制定了一些行之有效的措施。前几天,省委办公厅的同志到邓州市搞了一个调查,总结了邓州市坚持“放手、放开、放胆”发展非公有制经济的做法。邓州市在发展非公有制经济中,重点解决“谁来发展”和“钱从哪里来”的问题,建立非公有制经济发展服务大厅,对非公有制企业实行“三监督一保护”,即开展民主监督、新闻监督、社会监督,对重点企业实行挂牌保护。这些做法很有借鉴意义。其他地方比如长垣、鄆城等也都有一些好的经验。各地情况不同,“抓手”也不相同。

关于加快城市化进程问题。城市化是经济社会发展进步的重要标志,在很大程度上代表着一个地区、一个国家的经济社会发展水平。从河南省情和发展要求来看,加快城市化进程是带动全省经济社会发展的必然选择。河南人多地少,资源相对不足,加快城市化进程能够有效地缓解人地矛盾,实现资源的充分利用;全省城乡结构不合理,农业劳动力多、素质低,农村经济所占比重大,加快城市化进程有利于调整和优化城乡经济布局,从整体上提高国民经济素质;全省消费需求对国民经济增长的贡献份额较小,主要原因在于农村人口多而购买力弱。更多的农民转向城镇,有利于扩大消费需求。因此

可以说,加快城市化进程已成为全省经济和社会发展的一个带有全局性、长远性、根本性的重大战略问题。

加快全省的城市化进程,应当从全国生产力布局的大趋势、大背景来考虑,从地区经济协调发展的需要来布局。近些年来,我国城市化进程大大加快,已形成环渤海湾、珠江三角洲、长江三角洲等几个城市群。基于这种形势,我们在省六次党代会提出建设中原城市群构想的基础上,又提出建设大的中原城市群的思路。这就是,着眼于提高整个区域经济的竞争力,以郑州为龙头,以洛阳等16个省辖市为骨架,以巩义等24个县级市为支撑,以辉县孟庄等星罗棋布的小城镇为基础,在全省范围着手构建中原城市群。提出这一构想,既是必要的,又是可能的。所谓必要,从河南的长远发展来看,中原城市群的兴起,必将有力推动非农产业的大发展、市场的大繁荣和社会文明程度的整体提高,实现全省的现代化就有了坚实的载体。从全国来看,构建中原城市群也是实现全国生产力合理布局的需要,有利于沿海经济带向内地辐射作用的发挥,为东中西经济的全面合作提供强有力的支撑。所谓可能,一是有坚实的经济和产业基础,二是区位优势明显,三是城市体系初步形成,四是当前的政策和体制有利,五是有广泛而雄厚的群众基础。因此,我们应当抓住机遇,乘势而上,加快构建中原城市群。

怎样构建中原城市群呢?关键在于大胆改革创新,走出一条既具有自身特色、又符合现代化城市发展规律的新路子。如,在城市规划上要有全局和长远眼光,高起点地规划和建设城市,努力提高城市艺术品位和文化内涵,充分展示各类城市的特色和风格。再如,要积极探索“经营城市”的新路子。在市场经济条件下,不仅城市本身具有价值,经营得好还可以增值。政府要对拟开发建设的土地一级市场实行垄断经营,以便于城市规划的有效实施,并筹集大笔建设资金,为城市发展备足后劲。要统一经营城市地下公用设施,从根本上避免因多头建设、多头经营而出现的“开膛破肚”现象。加快城市化进程涉及的问题还有很多,需要我们拓宽思路,认真地研究和思考。

关于党的作风建设问题。党的作风是党的形象,是党的性质、宗

旨、纲领、路线的重要体现,是党的创造力、战斗力和凝聚力的重要内容。党风好坏关系人心向背,关系党的生死存亡,关系国家的前途命运。越是改革开放,越是发展社会主义市场经济,就越要大力加强和改进党的作风。中央将于9月下旬召开十五届六中全会,研究部署加强和改进党的作风建设问题。我们一定要从国际和国内、党外和党内、历史和现实等方面,深刻认识加强和改进党的作风建设的重要性和必要性。

在加强和改进党的作风建设方面涉及的问题也很多。如,怎样评价干部队伍的作风状况。一方面,我们要认识到全省干部队伍作风的主流是好的,绝大多数干部能够按照“三个代表”的要求,无私奉献,艰苦奋斗,辛勤工作。看不到这一点,就无法解释全省改革开放20多年来的巨大成就。另一方面,也应该清醒地看到,在干部作风方面还存在这样那样的问题。其突出表现是:有的教条主义、本本主义严重,思想僵化,封闭保守,不思进取,无所作为;有的急功近利,搞形式主义,摆花架子,甚至弄虚作假,虚报浮夸;有的官僚主义严重,对关系群众切身利益的事情视而不见,充耳不闻,甚至欺压百姓;有的精神空虚,贪图享受,骄奢淫逸;有的甚至以权谋私,贪赃枉法,陷入腐败的泥坑。这些问题,虽然发生在少数党员干部身上,但其消极影响和后果不可低估。如果我们不注重作风建设,听任不正之风侵蚀党的肌体、损害党群关系和干群关系,就会失去民心,甚至丧失政权。

加强和改进党的作风建设,必须把思想作风建设摆在第一位。要始终坚持解放思想、实事求是的思想路线,在重视马克思主义理论学习的同时,努力做到理论联系实际,用马克思主义的立场观点方法,用我们党第三代领导集体理论创新的最新成果,指导我们改革和建设的实践,解决工作中遇到的新问题。加强和改进党的作风建设,核心问题是保持党同人民群众的血肉联系,这是代表最广大人民根本利益的需要。在这方面,各级领导机关和领导干部要起表率作用,坚决克服形式主义和官僚主义,把对上级负责与对群众负责结合起来,大力发扬脚踏实地、埋头苦干的工作作风,坚持重实际、说实话、

办实事、求实效,经常深入基层,深入群众,倾听群众呼声,关心群众疾苦,为群众多办实事、多办好事,扎扎实实地解决群众生产生活中遇到的困难和问题。加强和改进党的作风建设,要把坚持谦虚谨慎、戒骄戒躁、艰苦奋斗,反对享乐主义作为一项重要内容。党员领导干部的生活作风不是小事。广大干部特别是领导干部必须讲学习、讲政治、讲正气,还必须讲修养、讲道德,树立和保持共产党人的高尚情操和革命气节,做到在拜金主义、享乐主义、极端个人主义和灯红酒绿的侵蚀影响面前,一尘不染,一身正气。

全省经济社会发展方面的重大问题很多。以上这些是自己在学习理论的过程中,对全省改革发展中的一些主要问题的思考,目的是启发大家的思路,引导大家在学习中坚持以江泽民同志“七一”重要讲话精神为指导,结合本地区、本单位的实际情况,研究一些重大问题,提高分析和解决实际问题的能力,进一步理清改革和发展的思路。希望同志们勤于思考,深入探讨,相互交流,在理论与实践的结合上取得新的进步。

(2001年9月4日河南省委党校、行政学院秋季开学典礼上的讲话摘要)

从《梨园春》现象 看豫剧振兴

我喜爱豫剧,也很关心豫剧的发展。豫剧作为河南戏曲艺术的重要组成部分,经过一个多世纪的发展,已成为一门融唱、念、做、打于一炉,汇乐、美、舞、服为一体的成熟艺术,先后涌现出常香玉、马金凤、阎立品等名家大师,产生了《花木兰》、《穆桂英挂帅》、《朝阳沟》等脍炙人口的作品,成为深受人民群众喜爱、在全国有较大影响的地方剧种。

近年来,和其他戏曲一样,豫剧发展遇到了许多新情况新问题。一是人们对文化艺术的需求方式发生了很大变化,随着工作、生活节奏的加快,欣赏需求逐渐趋向“短平快”;二是文化艺术主体和表演形式的多元化、快捷化趋势愈加明显,影视艺术给人们提供了更多的选择空间,特别是电视传播网络的普及,极大地改变了人们的文娱生活方式。相比之下,豫剧戏曲艺术所特有的严格程式化表演、缓慢板腔体节奏、格式化的故事情节,越加显得其时尚性和娱乐功能不够,与当代人的审美和欣赏需求存在差距。豫剧向何处去,这是广大戏曲工作者包括我们这些关心豫剧的同志都在思考的问题。有的同志面对豫剧发展的情况很悲观,认为从长远发展看,豫剧以后很难有多大的发展空间,甚至有人断定,豫剧已成为落后于时代的“夕阳艺术”,很有可能成为“文化遗产”。还有的同志“干劲十足”,不认为戏曲艺术已被时代淘汰,他们认为戏曲具有深厚的群众基础和文化沃



土,面临的只是如何随着时代进程而不断发展进步,让戏曲适应时代的问题。他们坚持在继承的基础上进行创新,不断探索豫剧发展的路子。《梨园春》就是在这种情况下应运而生的。

《梨园春》是河南电视台创办的一个以播放河南地方戏为基本内容的综艺专题栏目。1994年10月创栏以来,经过几次从内容到形式的改造完善,现已成为在省内外都有很大影响的栏目。据有关方面的调查统计,该栏目在省内的平均收视率达25.85%,最高收视率达到37.48%,观众分布面达18个省、自治区、直辖市。下至七八岁的娃娃,上至八十岁的老人,就连许多都市青年也都乐此不疲,兴致高昂地通过电视欣赏和评判。众多的戏迷踊跃登台,一争高下,到目前参加擂台赛的戏曲人才和爱好者有2万多人。今年5月,《梨园春》赴京演出,在中国大剧院连演8场,场场爆满。今年8月赴甘肃演出,也盛况空前,非常红火。在《梨园春》的影响下,省内10多家电视台相继开办了戏曲电视栏目,一些兄弟省市电视台也办起了自己的地方戏栏目。这不仅丰富了电视荧屏,为人民群众提供了更多更好的精神食粮,而且也使豫剧和许多传统戏得到了发展壮大。一些老戏曲工作者告诉我,这使他们看到了改革开放新形势下豫剧迎来的“又一个春天”。

《梨园春》现象的产生不是偶然的。面对人们文化艺术需求的变化和艺术的多元化给传统戏曲带来的挑战,《梨园春》之所以会取得较好的社会效果,有其深刻的原因和内在必然性。

(一)坚持“两为”方向,不断满足群众的多样化的需求,这是《梨园春》产生良好社会效果的前提和基础。《梨园春》始终坚持健康向上、格调高雅的艺术追求,排除低级趣味、腐朽堕落思想的干扰,唱响了发展社会主义文化的主旋律,成为许多地方干部对群众、家长对孩子进行民族文化教育和国情、乡情教育的重要阵地。同时,《梨园春》还着眼于满足不同观众的需求,不断改革改造,提高豫剧的生活性、趣味性和鉴赏性。以表演内容为例,平均每年新创剧目占全国新剧目的1/6,既有一些脍炙人口的名家名段,更有功底较好的新人新作;既有反映过去的历史剧目,更有反映改革开放火热生活的现代剧

目；既有反映中原大地群众生活的“土教材”，更有反映异地风情的“洋剧目”。这些风格各异的文化剧本，最大可能地满足了观众的广泛需求，打下了宽厚的群众基础。

(二)形式多样，把传统艺术与现代传媒相结合，这是《梨园春》打开市场、赢得群众的关键。《梨园春》电视栏目把豫剧和现代电视传媒、把地方戏曲和群众很好地结合了起来，使豫剧从舞台艺术走向了荧屏艺术，开辟了戏曲艺术全新的生存空间，引发了观众的浓厚兴趣，大大地缩小了戏曲与观众的距离。借助电视这一现代媒体，《梨园春》还不断在视角上推陈出新，先后推出了戏曲 MTV、戏曲小品、戏迷擂台赛、戏曲晚会等多种展演方式，使其具备了较大的包容性和观赏性，成为一道道色彩纷呈、风格各异的荧屏大餐，吸引了众多的戏迷和电视观众。

(三)调动观众广泛参与，拓宽戏曲发展空间，这是《梨园春》社会影响逐步扩大，观众越来越多的重要途径。《梨园春》紧紧抓住当代人民民主意识强、自我表现欲望强这一普遍心理，从改革传统的表演方式入手，积极探索由“你唱我听”的单一交流向“我唱你听、我唱你评、我唱你唱”的双向、多向交流转变的新路子。观众由被动走向主动，在成功满足观众原有需求的同时，也不断刺激着观众新的需求。《梨园春》的“戏迷擂台赛”形式，就在很大程度上起到了这种积极作用。不论老人稚童，不管省内省外，只要有一定的唱腔功夫，都可以报名登台竞技，通过电视荧屏展示自己的歌喉和风采。不能登台的观众也有参与机会，可以给台上演员当裁判打分，直接表达自己的欣赏趣味和意志。通过这种方式，《梨园春》栏目壮大了豫剧爱好者队伍。不少地方成立了《梨园春》艺术团、《梨园春》戏迷俱乐部，吸引了众多的戏迷和电视观众，培育了一批好的群众演员，使豫剧在群众广泛参与中得到了普及，在积极的评赏中实现了提高。

(四)引入市场机制，赢得企业和社会各方面的支持，这是《梨园春》不断发展壮大的不竭动力。《梨园春》创办伊始，就确定了依靠市场求生存求发展的指导思想，六年来始终坚持走改革发展之路。他们充分利用自己独特的文化优势，把栏目冠名权、广告代理权等面



向企业面向社会公开招标、投标,吸引了资金,用市场经济的办法解决了开办栏目、发展文化的财力保障。随着影响的扩大,他们又树立了产业经营的思想,从文化领域主动向实业、咨询服务业延伸,拥有了自己的企业和工厂。文化发展资本来源更为可靠,走出了以文化创新促进产业经营,以产业经营推动文化发展的新路子。

从《梨园春》现象看豫剧振兴,它深刻启迪我们,豫剧要振兴,关键在创新。继承是创新的前提,创新是最好的继承。马克思主义具有与时俱进的理论品质,文化艺术的发展同样要与时俱进,尤其是作为传统艺术更应不断开拓创新。现代人的工作学习生活节奏大大加快,艺术门类、艺术形式越来越丰富,随着高科技的发展,艺术的传播手段也出现了重大变化,给人们提供了欣赏艺术自由选择的条件。面对新的时代、新的形势,戏剧艺术只有顺应时代,不断改革发展和创新,才能保持旺盛的生命力,体现先进文化的前进方向。

剧目创新,这是豫剧振兴的前提条件。剧本是剧目的基础,没有好的剧本,振兴豫剧只是一句空话。因此,实现剧目创新的关键是要创作出好的剧本。剧本创作要继续坚持整理改编传统戏、创作新编古代戏、编写现代戏三者并举的方针。既要传统剧目进行挖掘、整理、改编,更要大力创作反映改革开放和当代生活的作品,真正把人民群众生产生活的火热实践展现出来。近年来,河南在这方面做了有益的尝试,每年组织新创剧目 80 台左右,有半数以上搬上了舞台,取得了良好的社会效益和经济效益。要制定优惠政策,建立激励机制,充分调动创作人员的积极性,鼓励更多的作家多写些好戏、新戏。本戏创作与折子戏、流行唱段、戏曲小品、戏曲 MTV 等新的戏曲形式要注意互相借鉴。本戏情节曲折,有头有尾,生、旦、净、末、丑,唱、念、做、打、舞,兼收并蓄,艺术结构比较完备。创作优秀、完整的本戏,是提升戏曲质量的主渠道之一。短小紧凑而艺术精萃程度高的折子戏、流行唱段、戏曲小品、戏曲 MTV、戏歌等新的戏曲形式,很适应现代人的生活节奏和观赏心理,是广泛普及的重要手段。因此,既要重视创作本戏,又要适应人们欣赏需要的变化,创作出好的折子戏、精彩唱段以及戏曲小品、戏曲 MTV 等新的戏曲形式,最大可能地

满足不同观众的需求。

表演创新,这是豫剧振兴的关键。豫剧经过 20 世纪的发展,已经形成了它独有的表演风格。适应时代和观众要求,重点要注意抓好两大创新:一是程式创新。要贴近生活,捕捉新的生活真实,创造新的艺术程式,使演出中的一招一式、举手投足都能表现生活的本质真实,为人们喜爱和接受。特别是做、打两项基本功,一直是豫剧的弱项,要想使豫剧真正走向全国、走向世界,就要注意在这两项基本功上进行大胆的改革和发展,形成自己的风格。二是流派创新。豫剧要振兴,就必须有新的流派不断出现。拘泥于传统的程式,恪守传统的腔调,不可能有新的发展。各个流派都应注意出新戏,出新人,而且要以新戏带新人。一出《朝阳沟》出了一批豫剧新星,《梨园春》也带出了一批新人。此外,豫剧还要注意灯光、舞美等方面发展创新,推进表演的各个环节更加适应时代和观众的要求。

载体创新,这是豫剧走向观众的桥梁。载体创新简单地说就是要善于利用现代技术手段和传播手段,丰富豫剧的表现形式。比如把豫剧从舞台搬到电视屏幕,搬到电影银幕,搬到计算机互联网络等,分别借助这些现代传媒独特的传播功能包装自己,来实现豫剧的广泛传播,开辟豫剧新的发展空间。需要说明的是,这几种载体互有短长,不能以一种形式排斥另一种形式,只能在相互借鉴中共同发展。

队伍和机制创新,这是豫剧振兴的重要保证。目前,豫剧创作、表演的名家大师大部分年龄偏高,新涌现出的优秀人才又太少,因此,大力培养豫剧人才是当务之急。要用感情留人、事业留人、待遇留人、制度留人,对于豫剧工作人员在工作、生活中遇到的困难和问题,要认真研究解决。对于年轻优秀的好苗子,要按照艺术人才的成长规律加以重点培养,并在职称评定、工资待遇等方面破格解决。对演职员在加强业务培训的同时,也要注意培养其正确的人生观、价值观和高尚的职业道德,使其成长为“德艺双馨”的优秀人才。

机制不活、管理落后是豫剧戏曲队伍活力不足、人才青黄不接的重要原因。一定要着眼盘活剧团,盘活人才,加大各项改革的力度,



形成适应市场运作的创作与生产机制、分配激励机制、营销演出机制、多元筹资机制。处理好尊重艺术规律与适应市场规律的关系,无论创作、表演,还是管理、运作,都既要尊重艺术规律和舞台规律,又要适应市场经济的需要,按照经济规律办事。要以优质的戏曲文化吸引观众,满足和开发社会戏曲消费需求。要打造精品剧目、精品栏目,利用名牌效应吸引社会各界,特别是企业积极支持豫剧的发展。在加快市场化取向的改革步伐的同时,还要根据发展需要制定必要的扶持政策。要努力提高各项资金的使用效益,把钱投入到成长性好、能产生重大经济效益和社会效益的文化建设项目上来,用在建设公益性的戏曲文化事业上来,统筹安排,保证重点,有力地推动全省戏曲艺术的进一步繁荣。

豫剧是中华民族传统戏曲文化中的一块瑰宝。振兴豫剧,是我们共同的责任。只要各级领导和社会各方面都能按照江泽民总书记“三个代表”的要求,肩负起代表中国先进文化的前进方向的责任,关心豫剧,支持豫剧,同广大戏曲工作者共同努力,大胆探索,勇于创新,豫剧的春天一定能够来临。透过《梨园春》现象,我们看到了豫剧等传统戏曲艺术再创辉煌的希望。我们相信,通过各方面的不懈努力,豫剧必将拥有新的世纪。

(载 2001 年 10 月 23 日《河南日报》)

搞好调查研究需要 把握好四个环节

调查研究是我们党的优良传统,它作为决策体系中的一个重要组成部分,是一项高度综合和系统的工作,是一门科学。搞好调查研究,需要把握好四个环节,即“选题要准确,调查要全面,研究要透彻,成果要深化”。这四个环节环环相扣、步步相随,构成了一个调查研究的全过程。它好比是一个新产品开发生产的流程:“选题准确”是瞄准国际、国内市场,选择前景广阔、回报丰厚的项目;“调查全面”是尽可能多地了解或占有所需的各种原材料;“研究透彻”是使用先进的机器设备,采用严格科学的工艺,生产出高质量的产品;“成果深化”则是根据市场反馈的情况,及时对产品进行改进或创新。

选题要准确。就是要从工作需要出发,抓住主要矛盾,抓住“热点”、“难点”问题,抓住对一个地区、一个部门有重大影响的,带有倾向性、苗头性的问题进行研究。这是调查研究的起点。从新世纪开始,我国进入全面建设小康社会、加快推进社会主义现代化建设的新阶段,改革发展稳定的任务十分繁重,新情况、新矛盾、新问题大量出现,需要调研的问题很多。如何从纷繁复杂的情况和问题中抓住关键进行调研,把有限的调研资源用在“刀刃”上,至关重要。不同地方、不同部门情况各不相同,所要进行调研的课题也不一样,但调研选题都要注意从三个方面来考虑。一是抓主要矛盾。也就是抓住对

事物发展的方向、效果具有决定意义的问题,做到“牵一发而动全身”。省委七届一次全会就明确提出要注意抓主要矛盾,解决重大问题。如果我们能够抓住并有效地解决诸如农民收入、国企改革、社会保障、城市化等关系全局、关系长远、关系河南人民根本利益的问题,实现“十五”计划就有了可靠的保证和基础。二是抓“热点”、“难点”问题。这些问题事关群众的切身利益,必须认真对待,须臾不可忽视,以免酿成事端,贻误大局。三是对带有一定倾向性、苗头性的问题进行超前研究。比如,加入WTO以后,对各地区、各部门、各产业都将逐步产生深刻的影响,都需要我们不断超前进行研究,以便及时调整策略、应对挑战。

调查要全面。就是对所调查的问题,必须尽可能多地占有材料,力求全面、准确地掌握调查对象历史的、现实的、纵向的、横向的等方方面面的情况,了解其所处的环境及相关因素,既要体现广泛性,又要体现深入性。这是调查研究的基础。要做到全面,必须认真深入。一是要力戒浮漂。在调研过程中,要坚决防止蜻蜓点水、走马观花。只有扑下身子,沉到最基层,认真听取意见,才能掌握真实全面的情况。二是要防止片面化。要注意收集来自不同方面的情况,尤其是要注意倾听不同意见,避免偏听偏信,导致调研结论出现不应有的偏差。三是要力求深入。调查越广泛深入,占有的材料越充分,对事物和客观世界的认识就越符合实际,就越能抓住事物的本质,找到客观事物发展的规律。去年省委作出抽调4万名干部驻村帮助工作的重大决策,这也是省委为全面了解基层情况、解决实际问题而采取的一大举措。最近我与一些驻村干部交谈时,不少同志都谈到,一年的驻村工作使他们受到了一次很好的党的优良作风、光荣传统的再教育。长时间与农民群众生活劳动在一起,不仅加深了对群众的感情,而且掌握了大量第一手材料,对农村情况有了比较全面、深入的了解,思想得到了升华,作风得到了转变,能力也有了提高。由此可见,调查工作的全面性,必须建立在认真、深入的基础之上。

研究要透彻。就是对调查得来的材料,要认真进行梳理“加工”,努力透过现象把握事物的本质和规律,找到解决问题的途径和

方法。这是调查研究的关键。毛泽东同志在《实践论》中讲：“要完全地反映整个的事物，反映事物的本质，反映事物的内部规律性，就必须经过思考作用，将丰富的感觉材料加以去粗取精、去伪存真、由此及彼、由表及里的改造制作工夫，造成概念和理论的系统，就必须从感性认识跃进到理性认识。”这也正像陈云同志所提倡的要学会“踱方步”。这就要求我们在调查研究时，要开动脑筋，科学地对感性认识进行“加工”，善于运用归纳演绎、分析综合、具体抽象、分类比较、定性定量等方法；要有宽广的眼界，把问题置于动态过程，置于改革开放发展的大趋势、大背景下，从多维角度去思考、分析、把握；成果要有针对性，所提的对策意见要考虑方方面面，不仅考虑解决当前的问题，还要考虑对今后的影响；不仅要考虑其正面效果，还要考虑可能引起的副作用；不仅要考虑其正确性，还要考虑它的可操作性。总之，透彻研究问题就是要站得高一些，看得远一些，想得深一些，谋得实一些。比如农民增收问题，我们都在研究，也做了很多工作，说起来都能讲出个一二三，但细想一下，就会发现我们的研究还很不够，距离中央的要求、河南的实际、真正解决“三农”问题还有很大差距。

成果要深化。就是调研成果要在实践中及时弥补调整、完善提高、发挥作用。这是调查研究的升华。它既是我们党“从群众中来，到群众中去”这一群众路线的生动体现，也是从实践到理论，再从理论到实践的认识论规律的必然要求。经过调查研究得出结论后，还要将成果运用到实践中，去指导工作，取得实际效果，并在实践中得到检验，进一步完善提高。毛泽东同志在《反对本本主义》中讲过：“调查就像‘十月怀胎’，解决问题就像‘一朝分娩’。调查就是解决问题。”这里要提出的是，运用调研成果指导工作，一定要具体，讲究可操作性。比如安排某一项工作，既要有怎么办，又要有何时办，何种条件下办，谁来办，标准是什么，办成了如何，办不成又如何，等等。否则，工作就落不到实处，再好的调研成果，再好的路子和办法，也会束之高阁，达不到解决问题的目的。事物是不断发展变化的，调查研究也是无止境的，我们要

与时俱进。要关注所调研的问题、关注事物的发展变化，并根据变化的情况而不断深化我们对问题的认识，改进解决问题的办法。

开展调查研究，对我们的理论素养、知识水平、思想境界、工作作风都有很高的要求。所谓“工欲善其事，必先利其器”，就是这个道理。胜任调查研究工作，必须做到三点。一是夯实功底。恩格斯说过：“一个民族要站在科学的最高峰，就一刻也不能没有理论思维。”任何调查研究都是在理论指导下进行的，缺乏理论素养，认识问题就难免肤浅，分析问题就难以深入，调查研究也就难以收到好的效果。这就要求我们要下工夫搞好理论武装工作，加强政治理论学习，对马克思主义、毛泽东思想、邓小平理论和江泽民同志“三个代表”重要思想，以及党的路线、方针、政策，都要反复研读，深刻把握其精神实质和科学内涵。此外，还要加强各方面知识，包括调研方法和逻辑思维、文字表达等方面的学习。学会运用“蹲点调查”、抽样调查、问卷调查、网络调查、个案分析等，将调查研究的传统方法与新技术、新方法结合起来运用；提高逻辑思维和文字表达能力，使调研成果既观点鲜明，论证有力，结构严谨，又简洁生动，有说服力。二是端正态度。调查研究必须有科学求是的态度。科学，就是在调研中既要运用科学知识和科学方法，更要发扬科学精神，要有一种理性、求真、开放、平等、创新的精神。求是，就是溯本求源、研究把握规律。讲究科学求是，就要尊重事实，注重调查研究的客观性和全面性，不带框框，不凭主观想象搞调查；就要学会全面地、辩证地分析问题、认识问题，坚持两点论，克服非此即彼的形而上学思想，防止片面性和绝对化；就要敢于讲真话，敢于坚持真理，修正错误，有一说一，有二说二，有喜报喜，有忧报忧，不惟上、不惟书，只惟实。三是坚定立场。没有正确的立场、观点和方法，对同一事物就可能得出相反的结论来。“横看成岭侧成峰”，就是“立场”问题的形象说明。坚持正确的立场、观点和方法，是做好调查研究工作的基本要求。没有正确的政治观点，就等于没有灵魂。对开展调查研究来说，没有正确的立场，选题再好，调查再全面，研究再透彻，仍然会作出违



背事物客观规律和本质的错误结论。在新的历史时期，我们必须以“三个代表”重要思想为指导来开展调研，从选题、调查到研究，都要以“三个代表”作为衡量标准，真正用“三个代表”重要思想来指导、检验和规范调查研究工作。这样，我们的调研成果才能符合先进生产力的发展要求、先进文化的发展方向和最广大人民的根本利益，才能有效地促进改革发展稳定，推动我们各项工作的顺利开展。

（载 2002 年 2 月 26 日《河南日报》）



西峡县非公有制经济 发展情况调查

西峡县香菇、药材业发展红火,是比较典型的农业经济。我曾在1996年到西峡考察过。今年5月,当我再到这里时却发现,西峡的县域经济结构发生了深刻变化,非公有制经济蓬勃发展,工业化进程明显加快,展现出一派全新面貌。透过西峡现象,我们又一次体会到,大力发展非公有制经济,充分挖掘民间发展生产力的巨大潜力,是富民强县、富民强省的战略举措,是全面建设小康社会的必然选择。

近年来,西峡县坚持思想上放胆、发展上放手、政策上放开、机制上放活,着力发展非公有制经济。到去年年底,全县非公有制经济实体超过1.1万个,实现增加值14亿多元,占全县国内生产总值的51%;完成入库税金6000多万元,占全县税收的53%;安置就业人员6.7万人。全县非公有制经济朝着产业集聚化、管理标准化、高新技术化的方向发展,初步形成了以宛西制药为龙头的制药,以西泵公司、排气管厂为龙头的汽车配件铸造,以西保集团、龙成集团为龙头的炼钢辅助材料,以基维公司等企业为龙头的农产品加工四大特色产业群体。非公有制经济拉动了全县经济社会事业快速发展。从“八五”末到“九五”末,西峡县综合经济实力在全省的排名由第79位跃升到第41位,前移了38个位次。

西峡县的主要做法和经验是:

一是多管齐下,为发展非公有制经济创造有利氛围。引导全县上下解放思想,展开发展非公有制经济大讨论。制定了加快发展非公有制经济的中长期目标和配套政策措施,把发展非公有制经济纳入目标管理,作为乡镇单项竞赛的重点。在奖励上,坚持不看成分看贡献,连续四年对全县限额以上企业打破所有制界限,按同一标准进行奖励。在去年760万元的总奖金额中,63%用于奖励非公有制经济。大力提高非公有制经济从业人员的社会地位。在新一届县委委员、人大代表、政协委员中,非公有制经济代表人士占了43名,在社会上产生了良好的导向作用。

二是放宽领域,促进非公有制经济总量快速扩张。鼓励民间资本参与国企改革。到去年年底,全县已有9名厂长和2000多名职工从国企退出,领办或参与个体私营企业。向民间资本开放专业市场建设,建成了双龙香菇市场和摩托城、陶瓷城等专业市场。向民间资本开放旅游开发,吸引民间投资7600多万元开发了老界岭、龙潭沟等10个景区。向民间资本开放城镇建设,吸引民间资本投资城镇建设和小区开发。地处深山、距县城76公里的太平镇,抓住老界岭旅游开发的机遇,把城建全部推向市场,吸引社会资金4000多万元,在1年时间内使集镇由0.1平方公里扩大到0.7平方公里。在激活内资的同时,面向省外国外招商引资,借助外力加快发展。去年全县共引进东西合作项目48个,引进资金2.72亿元,引进特产收购流资9000万元。

三是合理引导,推进非公有制企业向专业化、现代化迈进。依托矿产、药材等资源优势,以特色立足,以科技提高,以机制搞活,培育了保护材料、耐火材料、建筑材料、汽车配件铸造、农副产品加工五大非公有制产业群。积极引导企业深化改革,推进管理创新。龙成集团原属家族式管理、作坊式生产,1997年按照现代企业制度的要求,建立法人治理结构,走上了股份制规范运作之路,去年实现销售收入1.2亿元。积极推进科技创新,提高核心竞争力。去年以来,全县民营工业新上技改项目39个,总投资1.6亿元。7家企业被农业部和河南省授予高新技术企业。高度重视引进人才。西保集团聘请冶金

部专家开展科技攻关,成为全国保护材料检测中心。积极培育品牌优势,扩大市场占有率。西峡目前已成为在全国具有较强影响力的中药材加工基地、汽车配件铸造基地和炼钢辅助材料基地,这三大产业去年分别实现销售收入6亿元、3亿元、5亿元。积极面向市场调整产品结构。民营工业新建项目中有汽车卫星导航仪、结晶器铜板、铝铁复合脱氧剂等,科技含量高,附加值大,具有强劲的市场竞争力。

四是创建园区,为发展非公有制企业搭建平台。在县城乡镇工业园区的基础上,去年又启动建设了民营生态工业园,规划征地2800亩。目前政府投资5000万元,已完成一期工程800亩的“四通一平”。制定了“两不变一统一”的特殊政策,即入园企业统计口径不变,税收征收渠道不变,哪个乡镇办的企业税收征收渠道、产值统计口径归哪个乡镇。既调动了各乡镇招商引资、兴办企业的积极性,又促进了企业的集中连片发展。成立了园区服务中心,设立服务大厅,实行“一站式”办公。在入园项目上优先发展科技含量高、经济效益好的工业项目,对入园企业在收费、土地、贷款等方面提供多种优惠政策和便利条件。一期批准入园项目24个,总投资2.8亿元。12个骨干项目到今年年底前可全部投产,预计新增工业产值1.5亿元。经过2到3年的努力,该园有望成为年产值30亿元的新的工业经济隆起带,等于重造一个西峡工业。在一些条件较好的乡镇,开发建设了10个工业小区。通过建设工业园区、小区,为兴办企业创造了便利条件,促进了企业的集群化发展,加快了城镇化进程。目前,西峡县的城镇化率达到37%,高出全省平均水平11个百分点。

五是强化服务,为非公有制经济发展创造宽松的环境。其一是高效的行政服务环境。党政一把手亲自抓,县四大班子领导分包骨干企业和工业园区建设。在县直部门实行收费公示制度,推行部门服务承诺制,改革行政审批制度。其二是宽松的政策环境。按照“最大限度支持、最大限度保护、最大限度简化、最大限度放宽、最大限度减免”的原则,出台了《关于进一步加快非公有制经济发展意见》,切实做到经营领域放开、准入条件放宽、市场门槛放低、发展空间放大、行政管理放权,在土地、资金、技改、人才、税费等方面制定一

系列优惠政策。其三是公正的法制环境。突出重点,标本兼治,严查涉企违法乱纪行为,整治企业经营环境。其四是良好的金融环境。鼓励银行对优势企业、产品提前介入、主动授信,形成银企互信互动的合作关系。其五是良好的人才服务环境。制定政策鼓励行政、事业单位干部职工自愿到个体私营企业就职。县工商联、国税局、民政局的原主要领导等17名正副科级公务员先后辞去公职,到非公有制企业工作,为企业发展注入了活力。

西峡县非公有制经济蓬勃发展,给我们以深刻的启示:

(一)始终坚持与时俱进,是促进非公有制经济大发展的前提条件。西峡县非公有制经济的发展过程,就是一个与时俱进的过程。只有坚持与时俱进,实现思想的大解放,使我们的观念和做法、政策和措施跟上时代进步的要求,才能实现非公有制经济的大发展。更好地把认识统一到十六大精神上来,形成与社会主义初级阶段基本经济制度相适应的思想观念和创业机制;更好地推进体制、制度、政策的创新,放手、放胆发展非公有制经济,才能使之成为建设经济强县的最具活力的经济增长点。

(二)为非公有制经济发展创造良好的社会环境,是政府职能的主要定位。非公有制经济是典型的环境型经济,环境的优劣直接影响资金、技术、人才的流向。抓发展必须抓环境,抓环境就是抓发展。创建有利于非公有制经济快速发展的环境,关键在于切实推进政府职能向服务型转变。从舆论、政策、法治等各个方面,营造有利于非公制经济发展的运行机制,并保持政策的连续性、稳定性。

(三)大力发展非公有制经济,是富民强县的现实选择。西峡县全县国内生产总值的51%、工业增加值的76%、税收总额的53%、农民人均现金收入的55%、城镇建设投资总额的60%、旅游开发投资总额的80%,均来自非公有制经济。非公有制经济是社会主义市场经济的天然产物,具有权责明确、机制灵活的优势,是调动民间资金和社会各界的创业潜能的最佳载体。大力发展非公有制经济,是振兴县域经济的根本办法,也是实现河南经济跨越式发展、缩小与沿海先进地区之间差距的根本途径。

西峡现象再次有力地告诉我们,非公有制经济是社会主义市场经济的生力军。在新时期发展河南经济、实现中原崛起、加快建设小康社会,必须进一步学习贯彻“三个代表”重要思想,贯彻落实省委、省政府《关于进一步促进非公有制经济发展的决定》文件精神,在全省进一步形成发展非公有制经济的热潮,以广大人民群众为经济发展的基本主体和基本动力,扎扎实实地把全省经济建设推向前进。为此,建议:

1. 狠抓省委《关于进一步促进非公有制经济发展的决定》的贯彻落实。省委[2003]7号文件是推进全省非公有制经济发展的重大决策。各地各部门都要根据职责,着眼发展,抓紧制定配套措施,狠抓贯彻落实。要切实加强宣传,使各个方面特别是非公有制经济从业人员了解文件精神。要通过学习贯彻7号文件,放手让一切劳动、知识、技术、管理和资本的活力竞相迸发,让一切创造社会财富的源泉充分涌流。

2. 进一步提高非公有制经济从业人员的社会政治地位。对非公有制经济从业人员中的优秀分子,要大力表彰鼓励,使其不仅在经济上依靠自己的劳动得到实惠,而且在政治上有声誉、社会上有地位,引导各类人才到非公有制经济主战场建功立业,引导整个社会由“官”本位向“商”本位转变。

3. 积极推进经济发展思路 and 理念的根本转变。各级政府要从过去单一国有经济管理者向全社会各种经济成分的服务与管理者转变,切实在工作思路、工作重点、工作组织、工作方式上实现变革。要变“政府主体论”为“群众主体论”,变“干部调动式”为“群众自发式”。改变过去主要依靠政府投资、借债来办经济、管经济的做法,发挥政府的服务、引导作用,把广大人民群众作为经济发展和经济管理的基本主体、基本动力,紧紧依靠广大人民群众办经济,放手让他们在市场的平等竞争中自主创业。

4. 进一步完善面向非公有制经济的各种具体服务平台和措施。非公有制经济已经成为县域经济的主要成分,成为市县政府的主要服务对象。要加快转变政府职能,进一步健全面向非公有制经济的

法律、政策、信息、科技等服务体系。要把发展个体私营企业纳入国民经济和社会发展规划，建立健全非公有制经济指导管理机构，完善统计体系，统一统计标准。在奖励、科技投入上，要根据个体私营企业税收、就业、职工收入的贡献，与国有企业同等对待。要建立有效的激励机制，引导企业面向市场，建立现代企业制度，沿着新型工业化道路前进。

（载 2003 年 7 月 27 日《河南日报》）

千方百计促进农村减税减负

减轻农民负担,是促进农民增收的有效途径,是保证农村社会稳定的重要措施,是深化农村改革的重大举措。近年来,各地高度重视农民减负工作,取得了明显成效。但是从总体上看,农民税负仍然偏重。今后一段时期,必须认真贯彻落实中共十六大和十六届三中全会精神,贯彻落实中共中央、国务院今年年初下发的《关于促进农民增收收入若干政策的意见》(2004年中发1号),通过推进税费改革等一系列措施,切实减轻农民负担。

从2000年到2003年,河南农村税费改革经历局部试点、全面试点和深化改革三个阶段,取得了重要的阶段性成果,基本实现了“三个确保”目标。农民负担总额由改革前的101亿元减少到62.7亿元,总体减负37.7%,全省7800万农民实实在在感受到了负担的减轻。国务院税费改革工作小组对河南农村税改工作给予了充分肯定。目前开展的农村税费改革是又一场关系重大的农村变革,有利于农民增收、农村稳定各项目标的实现。为此,我建议:

一、在全国范围内进一步推广农村税费改革,为减轻农民负担提供制度保证。从河南的情况看,确保税改取得实效,必须把减轻农民负担作为改革的首要目标和基本出发点,先算农民减负账,后算财政平衡账,杜绝根据财政开支需要倒算常年产量和地亩税额的现象,确保改革后落实到每户的农业税及附加,必须低于改革前的五项负担总和。

二、逐步降低农业税税率,为最终实现城乡税制的统一创造条件。目前我国是世界上唯一征收农业税的国家,总税率约为8%。农业税增加了国内农产品的生产成本,降低了其与国外农产品的抗衡能力。全面取消农业税,是大势所趋。今年中央一号文件明确提出:2004年农业税税率总体上降低1个百分点,同时取消除烟叶外的农业特产税;有条件的地方,可以进一步降低农业税税率或免征农业税。建议加大工作力度,在经济发达地区开展免征农业税试点工作,在农业省区开展较大幅度减征农业税税率试点工作,争取在较短时间内最终取消农业税。农业税改革的目标,是要与流转税、所得税、财产税相统一,在农村逐步确立以商品所得或财产为主的税制,实现城乡税制的统一。

三、加大对农村的转移支付,增强县乡财政保障能力。在农村税费改革中,必须把保证乡村政权组织正常运行和农村义务教育正常需要作为改革的重要目标。要调整财政支出结构,加大对县乡的转移支付,保证县乡干部、教师工资发放,保证必要的村级经费开支。加大对县乡的转移支付,是在目前县乡的经济状况和收入条件下,保证税改正常持续开展的重要措施。

四、改革农业补贴办法,全面实行面向农民的直接补贴。农业是弱势产业,农民是弱势群体,世界各国都有对农业和农民的补贴措施。建议国家对农业、农民和农村进一步倾斜和支持,根据国家财力增长情况进一步加大补贴力度。另一方面要改革补贴办法,把通过流通环节的间接补贴改为对农民的直接补贴。从今年起,河南省决定从粮食风险基金总规模中安排40%直接补给农民,在全省范围内全面推行对种粮农民直接补贴政策。对直补资金,实行“即征即补”抵顶农业税的办法。农民在缴纳农业税时,将应领粮食补贴等额抵顶应缴农业税,由此农民将收益11.6亿元。希望国家有关部门对这一探索给予关注和支持。同时,建议国家进一步深化粮食购销市场化改革,逐步建立适应社会主义市场经济发展要求和符合国情的粮食流通体制。

五、鼓励和支持建立健全农村社会保障体系,切实解决农民医

疗、教育、养老负担问题。建立以政府投入为主、社会帮扶为辅的多元化筹资模式,在有条件的地方探索建立农村最低生活保障制度,建立医疗、教育等救助保障机制。通过建立新型农村合作医疗制度,建立大病救助基金,实行对贫困农民的医疗救助等多种形式,解决农村困难群众的医疗负担和农民因病致贫问题。为保障被征地农民的利益,要研究制定被征地人员养老保障办法和被征地农民就业援助的实施意见。

六、积极推进配套改革。包括乡镇机构改革、农村教育体制改革、政府公共支出改革、税收征管方式改革等。同时,严格落实涉农收费公示制、农村义务教育收费“一费制”、农村报刊发行“限额制”和违反农村税改政策责任追究制。加大涉农收费专项治理力度,巩固各种治理成果,防止农民负担反弹。

(2004年3月6日在全国政协十届二次会议中共一、二组联组讨论时的发言)

要高度重视帮扶社会弱势群体

近年来,社会弱势群体开始受到各界的普遍关注,各级政府高度重视并大力帮扶弱势群体,一些针对下岗职工、农民工、困难国有企业离退休人员等社会弱势群体的帮扶政策相继出台,使相当大一批下岗职工实现了再就业,农民工的权益也逐渐得到一些方面的保障。但随着市场经济的持续快速发展、企业改革力度的不断加大、农民工数量的快速膨胀和社会竞争的日益加剧,弱势群体的生存和生活将受到更大的挑战和冲击,如果不采取更有效的帮扶措施,他们的生活将陷入困境,成为新的贫困人口,这与我国全面建设小康社会的宏伟目标产生矛盾,与我国当前经济快速发展、人民群众生活水平不断提高的大趋势极不协调,对社会稳定必将造成相当的压力。为了切实维护改革发展稳定的大局,必须进一步加大帮扶社会弱势群体的力度。

一是拓宽弱势群体帮扶渠道。仅仅依靠政府“注入式扶贫”还远远不够,应该让富裕行业、优势企业也参与到这项工作中来。例如缺少信息,是农民增收的一大制约,可以有针对性地加大信息扶贫力度。一毛钱一条信息,就有可能让农民走上致富路。这些行业和企业只需不大的投入,就可以既帮扶农民,又拓宽自己的业务范围;既实现社会效益,又收到经济效益。

二是帮助营造公平的就业环境。自1998年实行“两个确保”以来,国家政策倾斜的对象一直是国有企业职工,只有国有企业的职工

才能享受基本生活保障和再就业扶持,集体企业、私营企业、外资企业的职工都很难享受到这些优惠。为了享受这些优惠政策,部分国企下岗职工宁愿在家待岗或隐性就业,也不愿与原企业解除劳动关系,这也是各项社会保险补贴、再就业服务补贴落实难的一个重要原因。希望有关扶持政策不要仅仅局限于国企下岗和退休职工,还应当明确包括其他性质的企业和贫困农民、学生等群体。

三是建立公共就业服务的投入补偿机制。公共就业服务作为政府为特定就业困难群体提供的公益性服务,应由政府通过国民收入的再分配建立投入补偿机制,以保证就业服务机构的正常运转,为下岗职工再就业和农民工的有序流动,提供更加优质、全面和日常化的服务。

四是将针对下岗职工的小额担保贷款业务主要放在专门的政策性银行。由于此项业务风险大,成本高,各商业银行在实际操作中十分审慎,小额担保贷款的发放远远不能满足下岗职工再就业的需求。发放较多的地方也主要是靠行政命令手段,不能从根本上解决问题。因此,可以考虑将此项贷款业务放到专门的政策性银行来执行,增强其可操作性,方便困难群众。郑州市商业银行在发放小额担保贷款时推出了“一站式办公”,将信贷、工商、税务等部门的人员集中在一个大厅联合办公,申请小额贷款的下岗职工在此大厅内就可以办完全部手续。这个办法值得总结推广。

(2004年3月9日接受《经济日报》记者采访时的谈话要点)

关于促进中部崛起 若干问题的思考

促进中部崛起,是党中央从我国新世纪经济社会发展全局出发作出的重要战略决策。以胡锦涛为总书记的新一届中央领导集体,总揽中华民族发展的全局,着眼于实现第三步战略目标,提出了促进中部崛起的发展战略。中央作出“促进中部地区崛起”这一个重大决策,惠及中部各省,事关全国大局,体现了科学的发展观,顺应了我国经济社会发展的规律和趋势。认真贯彻落实这一重大决策,必将对中部地区和全国的发展产生重大而深远的影响。

一、促进中部崛起战略的提出

促进中部崛起是邓小平同志“两个大局”思想的发展和实践。由于自然、历史等原因,我国中西部地区与东部地区的经济发展水平存在很大差距,地区发展很不平衡。早在20世纪80年代,邓小平同志就提出了“两个大局”的战略思想,即东部沿海地区加快对外开放,率先发展起来,这是一个大局;东部发展到一定时期,要帮助中西部地区加快发展,这也是一个大局。按照这一战略构想,中央先后开放沿海14个城市,并给予东部一系列优惠政策,试办深圳、厦门、珠海、海南等经济特区,东部经济得到了快速发展。

在东部经济得到长足发展的同时,地区差距也进一步拉大。全国经济一盘棋,必须要协调发展。中国是社会主义国家,其本质和根本特征,就是实现共同富裕。因此,1995年10月,十四届五中全会强调,要更加重视支持中西部地区经济的发展,逐步加大解决地区差距继续扩大趋势的力度。国家“九五”计划将“坚持区域经济协调发展,逐步缩小地区发展差距”作为九条重要指导方针之一,并提出了六条具体的政策措施。1999年6月,江泽民提出了促进区域经济协调发展的总体战略。他指出,现在我们正处在世纪之交,应该向全党和全国人民明确提出,必须不失时机地加快中西部地区的发展,特别是抓紧研究西部地区大开发。目前,加快中西部地区发展的条件基本具备,时机已经成熟。从现在起,这要作为党和国家的一项重大的战略任务,提到更加突出的位置。1999年10月,国务院成立西部开发专门机构,并把西部大开发的工作重点确定为四大方面,即基础设施建设、生态环境保护和建设、产业结构调整、科技和教育发展。党的十六大上,中央又明确提出要振兴东北地区等老工业基地。2003年,党中央、国务院下发了《关于实施东北地区等老工业基地振兴战略若干意见》,对振兴东北老工业基地过程中涉及的调整改造项目、煤炭沉陷区治理工程、社会保障试点、企业剥离办社会、增值税转型、资源税调整、银行处理不良资产和自主减免欠息、企业历史形成的欠税豁免等,提出了一系列指导性意见。随后,国务院又制定了一系列的配套政策和措施,东北老工业基地已显现了振兴的希望。

在国家提出西部开发、东北振兴之后,随着新一届党中央科学发展观的提出和“五个统筹”指导思想的实施,作为国家区域经济协调发展总体战略重要组成部分的中部崛起被提上了议事日程。2004年3月,温家宝总理在十届人大二次会议上所作的《政府工作报告》中,首次提出了“促进中部地区崛起”的概念。2004年6月,中央在武汉召开了中部省份经济形势座谈会,对促进中部崛起提出了一些初步意见。2004年10月,党的十六届四中全会通过了《中共中央关于加强党的执政能力建设的决定》,《决定》把促进中部地区崛起作为坚持科学发展观、更好地推动经济社会发展的一个重要举措。在

2004年12月召开的中央经济工作会议上,温家宝总理指出:“积极促进中部地区崛起,充分发挥中部地区的区位优势、综合资源优势和工业基础、科技实力比较优势,加强农业特别是粮食主产区建设,加强能源、重要原材料基地建设,加快发展有竞争力的制造业和高新技术产业,重视开拓中部地区大市场、发展大流通。国家要从政策、资金、重大项目布局等方面积极支持。抓紧研究制定支持中部地区崛起的政策措施。”在今年3月召开的全国“两会”上,温家宝总理在《政府工作报告》中,对这一战略又作了进一步表述。今年8月11日至14日,温家宝总理先后到安徽、湖南考察,并在长沙主持召开了中部六省主要负责同志参加的中部地区座谈会。温总理在会上指出:“促进中部地区崛起,是我国发展新阶段整体战略布局的重要组成部分。要充分认识促进中部地区崛起的战略意义,正确认识和把握中部地区的发展定位和特点,以新的思路促进中部崛起。”他还指出,“中部地区具有明显的区位优势和综合资源优势,这里是我国重要的农产品生产基地、能源基地和重要的原材料基地,拥有比较雄厚的工业基础,具有科技、教育和人才优势,有着丰富的自然历史文化资源。促进中部地区崛起,是统筹区域发展,促进东中西互动,实现优势互补、共同发展的必然选择;是充分发挥中部发展潜力、推进我国经济发展和扩大对外开放的迫切需要;是解决我国‘三农’问题、推进工业化和城镇化、全面建设小康社会的重大举措。”温总理还强调指出:“实施促进中部地区崛起战略,最重要的是坚持以科学发展观统领经济社会发展全局,进一步解放思想,进一步更新观念,进一步增强创新意识,加快推进改革开放,加快推进体制创新、机制创新、科技创新,加快推进经济结构调整和增长方式转变,着力发展节约型经济、环保型经济、优质型经济,着力推动经济建设、政治建设、文化建设、和谐社会建设共同发展。”以这次座谈会为标志,促进中部地区崛起战略已经完整形成,并进入了实施阶段。这一战略从提出到形成,前后用了10年时间。

二、河南省政协围绕促进中部崛起所做的工作

2005年上半年,由河南省政协牵头,六省政协围绕促进中部崛起问题进行了广泛的调研,做了大量的工作,到目前为止,已经圆满完成了预定的各项任务。

这项工作,我们是从2004年下半年开始策划的。围绕中心、服务大局,突出特点、发挥优势,选择关系国计民生的重大问题参政议政,是人民政协履行职能必须遵循的基本原则。实现中原崛起,是河南的中心和大局。中原崛起与中部崛起关系密切,中部崛起了,中原也受益。党中央已经提出了中部崛起战略,但要让这项战略决策落到实处,产生实际效果,需要各级党委、政府、各个部门做大量的工作。在这方面,人民政协大有可为。有些话,党委、政府不好说,政协好说。中部崛起事关中部六省,仅河南一个省提中部崛起,力量太薄弱;只有中部六省联合起来共同呼吁,才能产生大的影响。基于这种考虑,去年下半年,我和驻会的几位主席商量了一下,准备把这项工作作为省政协2005年的工作重点,并与省委和全国政协进行了沟通。大家都觉得这是个好事儿。贾庆林主席指示:全国政协也要把这项工作作为2005年的重点课题。徐光春书记说:六省政协促进中部崛起问题的研讨会需及早安排,否则国家的“十一五”计划难以采纳我们的意见。今年1月8日至9日,我们联系中部其他五省政协开了个商讨会,就联合开展促进中部崛起研讨活动的有关事宜达成了一致性意见。会议商定,由河南省政协以六省政协名义代拟报告,邀请全国政协常委视察团就促进中部崛起问题进行视察;全国政协十届三次全会期间,由各省政协提供材料,河南省政协负责综合,形成联名提案,以驻中部六省全国政协委员名义提交大会,并提交发言材料;邀请全国政协领导参加,在郑州召开中部六省研讨会,并形成总报告,经各省政协审议后以中部六省名义上报全国政协。

这次会议以后,中部六省政协分别组织专门力量,在本省进行了

调研活动。河南省政协着手这项工作比较早,在2004年12月,省政协办公厅就下发了《关于开展促进中部崛起大型调研活动的通知》,对调研活动的主要内容、组织协调、基本方式、时间安排等做了明确要求,并于2月18日召开了省内调研活动协调会,成立了促进中部崛起调研活动领导小组,组织了省内的一批专家学者担任小组成员。

全国“两会”期间,我们六省政协在不同的小组、不同的场合都对中部崛起问题作了发言。3月5日下午,在由吴邦国委员长参加的中共一、二组联组讨论会上,我作了关于促进中部地区崛起、实现区域经济协调发展的发言,对如何促进中部崛起提出了6条建议。另外,我联络六省政协主席等43名全国政协委员就中部崛起所作的联合提案,也得到了全国政协特别是提案委员会的高度重视。3月6日下午,全国政协提案委员会举行了“促进中部地区崛起”提案协商办理座谈会,全国政协副主席张思卿、罗豪才出席了座谈会。国家发改委、财政部、民政部、人民银行、中编办、国土资源部、国务院扶贫办、国家环保总局、国家粮食局、国家旅游局等10个提案承办单位现场答复了提案人的意见和建议。中央及中部六省数十家新闻媒体进行了全方位、多角度的报道。此外,围绕促进中部地区崛起,河南省全国人大代表和驻豫全国政协委员还利用各种机会,积极开展卓有成效的宣传活动。这些活动,对于扩大中部影响,宣传中部优势,都起到了积极的作用。

为了掌握更为准确的资料,拿出更有分量的建议,河南省政协一方面组织精干力量,开展大型调研活动,另一方面又召开系列研讨会,广泛征求各方面人士的意见。先是在4月20日,召开了由18个省辖市政协主席参加的第一次研讨会;接着在5月10日,又召开了省各民主党派、工商联和省政协各专门委员会参加的第二次研讨会。在充分调研、研讨的基础上,形成了《关于促进中部崛起的若干建议》初稿。

我们还邀请了全国政协常委视察团到中部六省进行视察。张思卿副主席带领由十多位原省委书记、省长及中央部委的领导同志参加的常委视察团,到江西、湖北、河南进行了实地调查,并召开六省座

谈会对中部崛起问题进行了探讨。5月底,我们六省政协在郑州召开联合研讨会,形成了一个30条的《六省政协关于促进中部崛起的若干建议》。张思卿副主席带领全国政协常委视察团参加了这次会议。这些建议和各省的辅助材料报到全国政协后,全国政协附上意见报送给了党中央、国务院和有关部门。6月22日,温家宝同志对这份《建议》作了重要批示:“请马凯、礼群同志阅。”国内有家重要新闻媒体就此评论说:“中部六省联袂向中央政府提出了30条政策要求。这一举动所透露出的意味有理由让人相信,中部六省在经历了‘旁敲侧击’提示政府给政策的阶段,进入了‘明目张胆’要政策的阶段。”全国政协常委视察团也向党中央、国务院报送了《落实中央战略部署,促进中部地区崛起》的视察报告,并被多位国家领导人批示。6月17日,贾庆林同志批示说:“地区发展战略问题研究是今年调查研究、建言献策的重点课题之一,取得了初步成果,请家宝同志阅。”6月18日,温家宝同志批示说:“请发改委、国研室认真研究政协的视察《报告》,抓紧提出中部地区发展的总体思路 and 战略部署。”与此同时,各民主党派、工商联围绕促进中部崛起,也做了大量工作。前几天,温家宝同志亲临安徽、湖南,就中部崛起问题进行专题调研,并主持召开了中部六省主要负责同志参加的座谈会。这充分说明,六省政协、全国政协常委视察团、各民主党派、工商联围绕中部崛起开展的工作,已经得到了党中央、国务院的高度重视,并进入了决策阶段。

从工作程序上来讲,政协的任务已经基本完成,但相对于促进中部崛起这个重大历史性任务而言,这才是仅仅开了个头。促进中部崛起,路还很长,人民政协还有很多工作要做。下一步,我们要围绕中部崛起办些具体事情,特别是要围绕河南的发展做一些力所能及的工作,为河南人民办些实事。

三、中部地区的基本情况

中部地区包括山西、安徽、江西、河南、湖北、湖南6省,土地面积102.86万平方公里,人口36310万人,2003年生产总值26349亿元,分别占全国的10.7%、28.1%和22.5%。中部地处祖国内陆腹地,起着承东启西、连南贯北、吸引四面、辐射八方的作用,在全国地域分工中扮演着十分重要的角色。

改革开放以来,我国经济布局逐渐形成了东部、中部、西部和东北四大经济板块。而中部这个中国历史上曾经一度最富裕的地区,由于处在国家东部开放、西部开发、东北振兴的政策边缘而逐渐落伍了。从20世纪90年代以来,中部6省在经济增长速度、投资规模、城镇居民可支配收入、农民人均纯收入、地方财政收入等几项指标上与东部沿海发达地区发展差距逐渐拉大。反映在经济增长速度上,东部地区与中部地区GDP的差额比,1990年为5.1:1,1997年扩大到26.5:1;人均GDP的差额比从4.3:1扩大到22.5:1。从GDP总量所占份额看,1984年至1998年的14年间,东部地区GDP总量占全国的比重由53.1%上升到58.3%,而中部地区则从31.8%下降到27.9%,2001年至2003年,中部6省GDP年均增长率分别低于东、西部1.8和0.4个百分点。1980年中部地区人均GDP相当于全国平均数的88%,1990年下降到83%,2003年下降到75%,中部与东部的GDP差额比已增加了6倍。反映在投资规模上,国家实施西部大开发战略后,西部投资增长速度连续5年都大大高于中部地区。在国家有力的宏观调控作用下,西部地区可望得到更快的发展。同时,东部地区的自身优势和国家产业政策倾斜将使东部地区继续保持高速发展态势。这种发展趋势有可能导致中部地区加深两个落后现象:在市场经济运作、发展水平方面已落后于东部,并有可能面临西部后来者居上的局面;在国家资源配置、发展速度方面落后于西部,并将可能进一步落后于东部。中部地区处于整个国家发展战略

的塌陷地带,将面临十分严峻的发展局面。统计数字表明,我国以往东快西慢的经济增长的基本格局已被打破。目前,经济发展呈现出东部最快、西部居中、中部较慢的增长态势。另据有关部门统计,2002年,中部6省每平方公里土地创造的GDP仅是长江三角洲的1/8,珠江三角洲的1/10;人均GDP低于全国平均水平1464元,是长三角的1/4、珠三角的1/6左右。反映在地方财力上,2003年中部6省地方财政收入1440亿元,仅占全国地方财政收入的14.6%。反映在城镇居民人均可支配收入上,2003年6省低于全国平均水平1772元。排名前10位的省份中,东部8个、西部2个,而中部一个没有。反映在农民人均纯收入上,2003年6省均低于全国平均水平,收入最高的省低于全国平均水平55元,最低的省与全国平均水平的差距达到了近500元。

尽管西部比较落后,但由于西部大开发战略的支持,以及西部人口较少,因此西部始终不是中国经济社会发展的主要矛盾。但是中部则不同,它是全国最大的商品粮基地和重要的能源、原材料基地,全国重要的交通要地,是东部地区产业转移,西部地区资源输出的枢纽,因此其发展落后将对整个中国经济平衡产生冲击。中国的经济是全国一盘棋,中部塌陷,不仅严重制约中部地区的经济社会发展,而且也会对整个国民经济协调发展和社会全面进步产生消极影响。

四、中部地区崛起的重大意义

中部地区人口众多,资源丰富,工农业基础条件好,在我国区域发展整体格局中处在十分重要的位置,对我国经济发展举足轻重。改革开放以来,中部地区以全国8%的耕地,提供了全国40%的粮、棉、油和肉禽食品、45%的淡水食品,提供了全国30%的能源、原材料,为全国的发展作出了巨大贡献。在全面建设小康社会、加快现代化建设过程中,中部地区起着十分重要的作用。它的快速崛起,对整个国家协调发展有着重大的现实意义和深远的历史意义。

(一) 中部崛起是实现全面建设小康社会目标的迫切需要。党的十六大确立的我们党在新世纪新阶段的奋斗目标,就是要在新世纪头 20 年把我国由目前较低水平的小康社会建设成为一个惠及十几亿人口的更高水平的全面小康社会。要实现这一宏伟目标,需要全国人民的共同努力。对于中部各省而言,经济相对于发达地区还比较落后,实现 3.61 亿人口的全面小康社会任重而道远。更为重要的是,全面建设小康社会的重点在农村,难点也在农村,而中部 6 省均为农业大省,农村人口总数高达 2.44 亿,占全国农村人口的 31.2%,如果这部分人的生活水平不能得到一定程度的提高,将会影响全面建设小康社会、推进现代化目标的实现。可以说,中国的现代化决定于中部,未来 20 年是中部崛起的 20 年,也是中国现代化加速的 20 年。没有中部的崛起,全面建设小康社会、推进现代化建设、实现中华民族的伟大复兴就会落空。

(二) 中部崛起符合全国经济发展大格局的要求。经过 20 多年的改革开放,得改革开放先发效应的东部沿海地区一直是中国经济高速增长最主要的力量。随着 2000 年西部大开发战略的实施,西部省份也一直保持着较高的经济增长速度。但由于东西部之间存在着较大经济技术差别和空间距离,要形成我国经济区域总体布局的均衡态势和完整结构,唯有把承东启西的中部作为坚实的支撑点。中部若塌陷,东西部必然失衡;中部若梗阻,东西部必然割裂。只有中部崛起,为东西互动、南北合作提供坚实的支撑点,全国现代化战略目标才能实现。没有中部崛起,中国现代化的整体布局就不可能完整,统筹协调发展的局面就不可能形成,西部大开发战略就难以有效推进。中部地区在西部大开发中扮演承东启西的角色,一方面在资源与技术的梯度转移过程中,中部地区既要承接东部的产业和生产要素的转移,又要传递东部产业和生产要素向西部的转移,起东引西进的联结作用。另一方面,中部地区已经形成的产业基础,与西部的产业发展形成紧密的联系,无论在资源加工、资本供给、技术支持方面,还是在文化理念方面,中部与西部存在明显的同一性和互补性。中部与西部分工协作由来已久,产业成龙配套始终未断。如果没有

中部崛起作支撑,西部大开发需要花费更长的时间,付出更大的成本。

(三)中部崛起有利于国家产业结构的优化升级。中部地区是全国产业链中必不可少的一环。与东部地区相比,中部地区在能源、原材料供给、劳动力成本等许多方面有着一定的优势。东部地区经过20多年的发展,资金和技术均有很大的积累,现有的产业结构已难以适应经济发展的需要,必须进行产业结构的优化升级,传统产业尤其是劳动密集型产业及一般加工业,由于受到工资、水电、地价和运输等成本要素提高的压力,必然会加速向中西部地区转移。中部各省农业、能源和原材料等基础产业的加强,也会有助于沿海地区腾出资金用于技术改造,发展高新技术产业,实现产业结构的优化升级。当前和今后一个时期,我国经济社会所面临的粮食、交通、能源、原材料等瓶颈制约,在很大程度上仍然需要通过中部的发展来解决。没有中部的崛起,东部沿海地区的发展也是不可持续的。东部沿海地区虽然在改革开放过程中先行一步,提前进入小康阶段,但不可否认,东部的发展同样有中部的贡献,中部地区以资源、能源和劳动力,包括部分附加值的转移,支持了东部。在率先实现现代化的过程中,东部地区仍将离不开这样的支持。特别是当东部发展受到土地、资源、能源、环境、劳动力和发展成本的限制,面临资本和企业大规模转移的情况下,中部理所当然地成为首选之地。从长远发展战略考虑,中国需要一个发达的中部、繁荣的中部、富强的中部。

(四)中部崛起是保持国家综合经济实力持续增强的重要举措。中部地区是一个巨大的市场,而且地处沟通东西南北四面八方的中华腹地,对全国市场具有高度的可达性。促进中部地区崛起,有利于扩大内需,开拓市场,增加我国在国际合作与竞争中的回旋余地,更好地应对经济全球化的挑战。

(五)中部崛起是落实科学发展观的必然要求。从新世纪新阶段党和人民事业发展全局出发,我们党提出了以人为本、全面协调可持续发展的科学发展观,强调我们所追求的发展,是人民的共同富裕和区域经济的协调发展。在实施新型工业化道路上,我们必须选择有利

于破解资源约束矛盾、有利于发挥人力资源优势的增长模式和经济结构。中部地区的经济状况将直接决定中国经济的走向和格局。这意味着,处于中国三大区域之腰部的中部地区绝不应是一截塌陷的细腰。中国的腰部应当隆起。中部崛起有利于形成东中西互动、优势互补、各地区竞相发展的良好格局。

(六)中部崛起是中部地区3.6亿人民的共同愿望和强烈要求。进入新世纪,东部率先,万马奔腾;西部开发,如火如荼;东北振兴,方兴未艾;中部崛起,时不我待。加快发展、追求富裕是全国人民的共同心愿,中部地区广大人民与其他地区人民一样,同样不甘落后,同样不甘贫困,同样对发展和富裕梦寐以求,充满殷切企盼。他们强烈要求尽快改变中部地区政策边缘化的状况,实现全国区域经济协调发展。

五、事关中部崛起的几个重大问题

在广泛调研的基础上,经过大家的共同研讨,我们认为,下面这八个问题是关系到中部能否实现崛起的重大问题。

(一)努力提高中部地区粮食综合生产能力,切实保障国家商品粮稳定增长的问题。中部是我国重要的商品粮生产基地,2004年全国粮食增产的56%来自中部,中部六省输往省外的粮食占全国各省粮食纯输出量的50%以上。可以说,中部农业的兴衰直接决定和影响我国的粮食安危。近几年国家采取了一系列卓有成效的政策和措施,粮食生产条件有所改善。但目前中部六省农业基础设施薄弱,影响农民和地方政府发展粮食生产积极性的各种因素依然存在,粮食安全的基础依然脆弱。中部六省近两年来尽管风调雨顺、农业丰收,但粮食均未达到历史最高产量。从粮食安全的长远要求看,问题还远远没有解决。一是中部地区防洪灌溉设施普遍老化,病险水库数量多、比重大,中低产田比重大,粮食单产水平低,农业抵御自然灾害能力弱等问题直接威胁着粮食生产的稳定。比如,湖北省排灌泵

站的老化率高达 60%~70%，灌溉面积已由 1990 年的 3 550 万亩下降到 2002 年的 3 010 万亩；江西省共有各类水库 9 286 座，占全国的 1/9，其中有 3 428 座急需除险加固；湖南、湖北、江西省近 60% 的稻田是中低产田；2003 年，河南省因洪涝等自然灾害造成秋粮减产 35.8%、棉花减产 50.8%。二是粮食亏损挂账和粮食风险基金成为中部地方财政的重负，影响地方政府的积极性。中部地区承担着保障国家粮食安全的重要任务，多年来形成了巨额的粮食亏损挂账。比如，截至 2004 年年底，湖北省全省粮食财务总挂账 377 亿元，未来 10 年内仅利息一项地方财政就要承担 25 亿元。按照目前的粮食风险基金分担办法，中部六省承担的粮食风险基金达 36.83 亿元。这对于财政普遍吃紧的中部地区不仅成为一个负担，影响积极性，而且也使之产生了不平之感。三是乡村债务负担沉重直接制约农村经济发展，影响政府形象和农村干群关系，影响基层政权的巩固。据统计，目前中部地区乡镇一级平均负债 500 万元左右，村一级 20 万元左右。

这些问题不是中部地区独有的难题，但由于中部地区在全国粮食生产中的重要地位，中央应该考虑结合国家粮食基地建设和中部崛起的要求，对中部地区粮食主产区加大支持力度，先行一步采取措施，具体落实中央关于工业反哺农业的要求，进一步改善农业生产条件，调动农民、地方政府和粮食企业的积极性。我们建议国家：一是考虑到大江大河治理的压力逐渐减轻，可以将注意力更多地转移到支持粮田的防洪灌溉设施、病险水库除险加固和其他农业基础设施建设上来，扩大高产稳产田面积。二是可以考虑对历史形成的粮食企业财务亏损实行“挂账停息”，减轻中部粮食大省的负担。三是完善粮食风险防范机制，改进现行粮食风险基金政策，切实解决粮食生产越多、地方财政负担越重的问题，建立支持粮食主产区和粮农收入增长的新机制。四是合理调整粮食主产区和主销区的关系，探索粮食主销区支持粮食主产区的机制。如可以考虑根据粮食消费量和生产量的差额，从东部发达地区筹集一定的资金上缴中央，由中央直补给粮食重点产区。五是加快研究农村金融综合政策，制定具体政策

措施,切实加大金融对农业及相关加工企业的服务支持力度,纠正农村资金过多流向城市的不合理倾向。

(二)按照“两带六圈”的生产力布局整合中部地区产业的问题。由于历史的原因,中部六省形成了相对独立的六大块状经济区域,目前六省正在规划以省会为中心的城市圈带动经济发展,客观上形成了六个都市经济圈。这一趋势有利于整合省内经济资源,国家可以给予肯定和支持,充分发挥中部地区的区位优势 and 比较优势。中部六省有四省沿江,可以用沿江经济带整合四省产业。这样,不仅可以为长江三角洲改革开放的势头向中游腹地推进,改变当前沿海发展纵深不够、发展空间趋紧的局面,而且可以与长江上游相呼应,进而形成整个长江大开发的有利趋势。目前以武汉为中心的中南城市圈和以郑州为中心的中原城市圈已见雏形,国家可以鼓励扩大京广大动脉的经济联系,形成京广沿线经济带。这样,中部按长江和京广线呈十字布局,加上山西加快融入京津冀经济圈,就可以把中部与长三角、珠三角和环渤海三大经济圈的构建联系起来,逐步形成符合市场经济要求的区域经济网络。如果这一构想符合中央区域战略布局,国家可以考虑采取措施支持符合这一构想的六省规划,组织、制定、协调有关地区的综合规划和专项规划,以保证生产力空间布局的合理化,并按这一设想进行重大工业项目的布局,完善相应的交通网络和其他基础设施体系。

(三)加大政策、资金和技术投入,加快改造、建设中部能源、原材料和现代制造业、高新技术产业基地的问题。中部地区是我国重要的能源、原材料生产基地,为国家经济发展做出了重大贡献。但目前面临着技术装备陈旧,制造工艺落后,矿区生态环境破坏严重,资源储备不足,矿难频繁发生等问题,影响了能源、原材料基地的可持续发展。可以说,传统的能源、原材料基地建设老路已经走到了尽头。中部地区是我国最早的制造业发祥地和重要基地,纺织、化工、金属加工、食品、汽车在全国都居重要地位。但中部地区城乡二元结构特征突出,中部六省中有四个省第一产业就业比重高于全国平均水平。中部地区传统工业密集,产业链条短,科技含量和附加值低,

六省以资源为基础的制造业增加值占制造业总增加值的比重都在25%以上,而高新技术制造业的比重又均低于11%。一些地方过度依赖能源、原材料产业,最突出的是山西省,能源产业和冶炼及金属制品业增加值占工业增加值的80%左右。可以说,中部地区现代制造业和高新技术产业发展滞后的局面尚未改变,中部地区走新型工业化道路的难度很大,必须给予高度重视。

(四)构建中部地区现代化综合运输体系,开拓大市场、发展大流通的问题。中部地区是我国能源、原材料和商品粮等大宗物资的主要输出区,地理位置又决定了中部地区是我国综合运输网络的核心区域和跨区域运输的交通要冲。这里集中了全国大约1/4的铁路、公路和河运,承载着全国近1/4的客货运量。中部在交通运输中的地位远远大于其经济在全国的比重,对全国经济社会发展的直接和间接影响也决非统计数字所能表明。但目前中部地区依然存在跨区域铁路、公路运输通道不畅、路网密度低,长江水道港口建设滞后、运输能力不足,石油天然气管道通达性低、能力小,交通枢纽设施落后、功能不强等问题。同时,各种运输方式之间还没能形成分工合理、优势互补的格局,六省之间的交通也不够便捷。这些困难和问题直接制约着中部大物流、大市场的形成。随着中部工业化、城市化进程的加快和国内外经济合作交流的日益频繁,中部交通运输能力不足的矛盾将更加突出。对此,国家应该统筹规划、合理安排,加快中部地区现代化综合运输体系的建设。

(五)调整中部地区财政、税收政策的问题。缺乏国家主导性资金的支持和市场主导性资金的流入,是造成中部地区与东部差距拉大的一个重要原因。一是中部地区体制性上解问题。1994年,国家实行分税制改革,采取基数法来确定收入、支出及上解或补助数额。中部多数省份,经济欠发达,财政较困难,支出基数小,上解任务重。10年来,山西、安徽、河南、湖北、湖南五省每年要向中央上解98.94亿元,一直延续至今。一方面是财政拮据,一方面每年还有大量上交任务。这种状况不够合理。二是加大对中部地区的财政转移支付力度的问题。国家应该依据地区间财力不平衡的程度,对人均财力低

于一定标准的地区予以补偿,保证各地区享有均等的公共服务能力。在转移支付总量中,应逐步提高一般性转移支付和横向均等化转移支付比重,同时适当调减地方配套比例。对中部省份全部免除农业税和农业特产税而造成的地方财力缺口,中央财政应该按每年递增15%的办法给予补助。三是调整完善中部地区税收政策的问题。改革开放初期,东部地区对国家鼓励类的内外资企业实行15%的所得税率,西部目前也正在实行15%的税收优惠,建议国家参照东部、西部的税收优惠政策,对到中部地区设厂办公司的内外资企业,一律按15%征收所得税。

(六)加大中部革命老区扶贫力度的问题。中部地区是贫困县比较集中的地区,也是革命老区比较多的地区,贫困人口多,脱贫任务重。中部地区绝对贫困人口占全国的26%,相对贫困人口占全国的31%,这些地区所面临的问题和困难与西部相似,而中部地区因财力有限难以给予有效帮助。无论从政治上来看,还是从缩小发展差距的角度考虑,集中力量先解决老区特别是“苏区”扶贫问题都是十分得人心的,也是义不容辞的。目前湘西、鄂西、延边等地区已正式明确享受西部政策,应该将西部大开发政策再稍作调整扩大到中部革命老区。

(七)深化改革、扩大开放和体制创新的问题。中部地区从总体看,不沿海,不靠边,这是全国其他地区所没有的独特区位条件。无论是经济发展状况,还是吸引外资水平、进出口比重和民营经济发展态势,都与毗邻的沿海沿边地区形成了巨大落差。2004年六省进出口贸易总额只相当于东部地区的3.3%,外商直接投资额只相当于东部地区的13.6%。这种现象与东北地区有一定的相似性。因此中部地区也应该像振兴东北老工业基地一样,把改革、开放、体制创新摆在与政策支持、加大投入同等重要的位置,在发展思路上有更大的创新,同时争取国家在优惠政策、资金投入、体制改革和非公有制经济发展上给予更大的支持。

(八)尽快成立促进中部崛起领导小组和办事机构的问题。中部崛起是一项涉及面广、政策性强的长期工作。从历史上看中部六

省之间的联系相对较少,产业调整、整合、重组的难度较大,迫切需要中央加大协调和指导力度。没有一个高规格的领导小组和办事机构,中央促进中部崛起的各项战略部署将难以落到实处。参照西部大开发和振兴东北老工业基地领导小组的设置规格和办法,尽早成立负责协调制定有关政策措施并组织实施的国务院促进中部地区崛起领导小组及其办事机构,推动中部崛起战略取得实质性进展,已经成为中部六省提出的强烈要求。

以上这些意见和建议,如提高中部地区粮食综合生产能力问题,加快改造、建设中部能源、原材料和现代制造业、高新技术产业基地问题,构建中部地区现代化综合运输体系问题,加大中部革命老区扶贫力度问题,深化改革、扩大开放和体制创新问题等,在温总理主持召开的中部地区座谈会的有关文件中,均得到不同程度的采纳。

六、河南在中部崛起中的地位、作用和工作着力点

河南是全国第一人口大省,人口占全国总人口的7.5%,占中部省区的26.6%,生产总值占全国的6%,占中部省区的26.8%,经济总量连续多年居中部省区之首,全社会固定资产投资、社会消费品零售总额、财政收入、财政支出等重要经济指标均居中部地区第一位,在中部具有举足轻重的作用。中央已经提出“促进中部地区崛起”的战略举措,河南既有多年发展形成的积累,又在由东向西的产业转移中处于桥头堡的位置,加上国家政策的支持,我们对发展前景充满信心。与中部地区其他省份相比,我省在以下几个方面具有比较明显的优势:

一是经济实力较强。2004年,我省生产总值达到8815亿元,位居全国第五。农业生产条件良好,粮食总产量和畜牧业总产值居全国第一位,棉花和油料作物总产量居全国第二位,是全国粮食调出第一大省,素有中国粮仓之美誉。我省工业基础也比较雄厚,建筑建材、食品加工、有色金属、机械制造、轻纺、电子工业等行业在全国占

有重要位置,拥有安玻、宇通、双汇、思念、三全等一批全国知名企业。

二是市场流通繁荣。我省拥有近亿人口,本身就是一个巨大的市场。在全国商品流通中,我省占有重要地位。省会郑州以中原商贸城著称,有18个全国闻名的国家级大型批发市场,上百家类专业批发市场。郑州商品交易所是中国最大的粮食批发市场和中国首家规范化的粮食期货市场,被誉为“中国第一市”,“郑州价格”是全国粮油交易的指导价格,也是世界粮油市场的重要参考价格。

三是区位优势突出。我省东临发展强劲的沿海发达地区,西接蓄势待发的广袤西部地区,北依京津,南连湖广,又居于整个中部地区的“中”中之“中”,在承接和转移国外和沿海地区产业、资金、人才、技术及先进管理经验,支持西部大开发,促进中部地区崛起等方面,具有明显的区位优势。

四是基础设施完备。我省现有郑州国际航空港和洛阳、南阳等机场,有亚洲最大的铁路编组站郑州北站和全国最大的零担货物中转站郑州东站,是全国重要的人流、物流、信息流集散地。省内陇海、京广、京九、焦枝、新菏等铁路四通八达,连霍、京珠及省内主要高速公路纵横交错,电源充足,电网密布,通信能力居全国前列。

五是资源条件良好。我省矿产资源丰富。目前,已发现矿产121种,其中已探明储量的78种,储量居全国前十位的48种。铜、蓝晶石、珍珠岩、天然碱、铸型用砂等矿产居全国第1位;煤炭、石油、天然气、铝、金、银和水泥灰岩、耐火黏土、大理石、蓝石棉等矿产储量丰富。

当然,我省也有自己的劣势,比如工业化、城镇化水平低,农村人口多、增收难度大,经济外向度低,就业矛盾突出,资源环境压力加大,人均生产总值与全国平均水平还有较大差距等。

在未来一个时期,河南要在中部崛起中谋求更大的发展,可以考虑把以下八个方面作为工作着力点。一是努力建成全国重要的优质小麦和畜产品生产加工基地。河南不仅解决了全省9700多万人口的吃饭问题,而且每年向国家提供大量商品原粮和粮食制成品。但不合理的价格体系,使出售“原”字号产品的河南农业比较收益非常

低。为解决这一问题,河南在“十五”规划中提出了要建成全国重要的优质小麦和畜产品生产加工基地的目标。目前河南粮食加工能力和肉类加工能力均居全国首位,并已初步形成了小麦、畜产品产业链。下一步,应围绕各项规划目标的实施,进一步加大投入,使河南作为全国重要的优质小麦和畜产品生产加工基地的地位更加巩固。

二是努力建成全国重要的原材料、能源基地。河南依托丰富的矿产资源,已建立了比较完备的原材料和能源工业。如电解铝工业,国家先后在河南布点建设了一批铝工业项目,形成了较好基础。“十五”以来,又上了一批高技术含量的铝精深加工项目,目前全省电解铝企业平均规模和技术水平均处于全国领先地位。此外,河南煤炭资源丰富,水资源也有保障,有条件建成全国重要的火电基地,力争电力装机2007年达到4200万千瓦以上,并争取成为全国西电东送的主力军之一。

三是努力打造全国重要的先进制造业基地。河南的工业门类在中部地区最为齐全,能源、原材料、食品、轻纺等工业都在全国具有比较优势。今后应继续实施工业结构升级工程,抓好优势资源的深加工,加快具有比较优势的高新技术产业发展和传统产业改造步伐,实施洛阳先进制造业基地建设及郑州老工业基地改造和汽车零部件基地建设,加快产业升级进程,促进生产要素向优势企业集聚。

四是努力建成全国重要的劳动密集型产业基地。河南劳动力人数有5500多万,劳动力成本比全国平均水平低得多。今后应采取更加有效的措施,扶持各类企业发展壮大,努力使更多的农村富余劳动力加入到劳动密集型工业中,带动农民致富。

五是努力使中原城市群成为全国重要的经济增长极。河南已经形成了以郑州为中心、包括9市在内的城市密集区。目前,河南正在加快编制中原城市群总体规划及郑洛城市工业走廊、现代物流中心、区域金融中心等专项规划,完善中原城市群的联动发展机制,尽快实现一体化。在抓好中原城市群建设的同时,还要加快其他区域性中心城市建设。

六是努力成为辐射全国的区域性现代物流中心。河南地处沿海发达地区与中西部地区的接合部,国家实施的宁西铁路、南水北调、西电东送、西气东输等大型工程都途经河南,使河南更有条件成为全国人流、物

流、信息流的聚集地。同时,河南的市场潜力巨大。随着城乡居民收入不断增加,巨大的潜在需求还将逐步转化为现实购买力,1亿人口的“衣、食、住、行、娱、购”将为全国工农业产品和各类服务提供更加广阔的市场,为现代物流业的发展提供重要保障。七是努力建成全国重要的文化旅游大省。河南历史悠久,地理风光优美,人文积淀深厚,自然旅游景点星罗棋布,历史文化和宗教遗存多,是中国内陆地区人文旅游景点最多的省份之一。要转变观念,提高对文化旅游产业价值的认识,把文化旅游业作为我省的新型支柱产业来培育。八是努力推进循环经济发展。随着经济快速增长和人口不断增加,水、土地、能源、矿产等资源不足的矛盾越来越突出,生态建设和环境保护的形势日益严峻。面对这种情况,按照科学发展观要求,大力发展循环经济,加快转变经济增长方式,就显得尤为重要、尤为迫切。循环经济是一种以资源的高效利用和循环利用为核心,以“减量化、再利用、资源化”为原则,以低消耗、低排放、高效率为特征,符合可持续发展理念的经济增长模式,是对“大量生产、大量消费、大量废弃”的传统增长模式的根本变革。要以技术创新、制度创新和管理创新为动力,加强法制建设,完善政策措施,形成政府大力推进、市场有效驱动、群众自觉参与的机制,逐步建立适合我省省情的、有利于循环经济发展的宏观调控体系和运行机制。

做好这些工作,实现中原崛起,最根本的是坚持以科学发展观为指导,以经济建设为中心,不断解放和发展社会生产力。一要靠市场。随着社会主义市场经济的不断发展和完善,市场已经成为资源配置最主要和最有效的方式。我省经济要优化结构、提高效益、加快发展,必须继续强化市场机制的作用。实践证明,市场作用发挥比较充分的地方,经济活力就比较强,发展态势也比较好。在中原崛起的历史进程中,要进一步发挥市场在资源配置中的基础性作用,使经济活动遵循价值规律的要求,适应供求关系的变化。大家都要研究市场,思想要适应市场,加快市场化改革步伐,按市场规律办事,根据市场走自己的路。二要靠政策。在市场经济不完善的情况下,政策很关键,政策也是生产力。“十一五”期间,中央针对中部地区是农业

一心一意谋发展

大区、人口大区等特殊情况,将在农业、工业、商业、基础设施、科技教育、扶贫开发、财政金融等方面加大对中部地区的政策支持力度。这是一个重大的战略机遇,我们必须牢牢抓住。要认真研究中央的政策,善于在政策中寻求新的发展空间。要紧紧密结合当地的实际,创造性地开展工作,把中央的政策用好用活、用足用够。三要靠科技。科技是第一生产力,科技进步是经济发展的决定性因素。要充分估量未来科学技术特别是高新技术发展对我省综合实力、社会经济结构和人民生活的巨大影响,把加速科技进步放在经济社会发展的关键地位,使经济建设真正转到依靠科技进步和提高劳动者素质的轨道上来。要大力实施科教兴豫战略。优先发展信息产业,在经济和社会领域广泛应用信息技术;积极发展对经济增长有突破性重大带动作用的高新技术产业,用高新技术和先进适用技术改造传统产业。四要靠实干。中原崛起是干出来的。天上不会掉馅饼,要吃馒头自己蒸。中原崛起离不开国家的支持和帮助,但主要靠自己的艰苦奋斗。各级领导干部要端正指导思想,改进工作作风,自觉做到不图虚名,力戒浮躁,脚踏实地,务求实效。要进一步把心思凝聚到干事业上,把精力集中到办实事上,把工夫下到抓落实上,把本领用在促发展上,在真抓实干中开拓前进。只有这样,中原崛起的目标才能早日实现。

(2005年8月23日在中共河南省委党校市厅级干部培训班上的讲话摘要)

《崛起：中部的呼唤》序言

中部地区地处祖国内陆腹地,包括山西、安徽、江西、河南、湖北、湖南六省。历史上,这里作为全国政治、经济、文化的中心,曾创造了彪炳史册的华夏文明。进入近代,这里作为中国革命的摇篮之一,曾为新中国的诞生建立了不朽功勋。新中国成立后,这里作为全国重要的粮食主产区、国家综合运输网络的中心区域和重要的能源、原材料基地,曾为全国农产品供应、工业体系建立和经济发展做出过重大贡献。进入新世纪以来,中部六省经济总量持续增长,但也出现了发展水平低于东部、发展速度慢于西部的现象,有塌陷的危险。这种状况不仅将严重制约着中部地区的经济社会发展,而且也会对整个国民经济发展和社会进步产生消极影响。

中部地区的发展,牵动着以胡锦涛同志为总书记的新一届中央领导集体的心。从统筹全国区域经济协调发展、加速推进社会主义现代化的大局出发,党中央、国务院以科学发展观为指导,审时度势,果断决策,及时作出了促进中部崛起这一符合邓小平“两个大局”战略构想、顺应经济社会发展规律的重大决策。对中部地区3.6亿人民来说,这无疑是一个重大的发展机遇和备受鼓舞的好消息。中部六省能否紧紧抓住这一机遇,及时提出符合六省实际、具有较强针对性和可操作性的政策建议,将直接影响到国家促进中部崛起战略的进程和效果。

党中央、国务院促进中部地区崛起的信号发出不久,河南省政协



主席会议就认真组织了学习讨论。大家一致认为,促进中部崛起,是全面建设小康社会的迫切需要,是推动区域经济协调发展的必由之路,是坚持以人为本、全面协调可持续发展的科学发展观的具体体现。人民政协素有为国事谋划、为民生操劳的光荣传统,具有人才荟萃、智力密集、联系面广、影响力大的优势,应该赶在国家“十一五”规划制定之前,积极为促进中部地区崛起建言献策。

基于这种认识,2005年上半年,河南省政协联合中部地区其他五省政协,动员省内各民主党派、工商联、省直有关部门、各市政协,围绕促进中部崛起问题进行了广泛调研,做了大量工作。到目前为止,该项活动已经圆满完成了预定的各项任务,取得了丰硕的成果,许多意见和建议已经进入了党中央、国务院的科学决策,并在社会各界产生了较大反响。中央政治局常委、全国政协主席贾庆林同志在政协第十届全国委员会常务委员会第十一次会议上指出:“中央提出促进中部地区崛起的战略后,中部六省政协做了很多工作。”

回顾整个联合研讨活动,我们不会忘记全国政协及中部各省省委、省政府对这次联合研讨活动的大力支持。促进中部崛起联合研讨活动方案刚一提出,就得到了全国政协和中部各省省委、省政府领导同志的充分肯定。全国政协贾庆林主席大力支持这项工作。张思卿副主席明确指出,抓紧研究制定支持中部崛起的政策措施,是温家宝总理亲自出的题目,搞好这方面调研,既是中部六省政协的应尽职责,也是全国政协应该重点关注、重点支持的重大课题。河南省省委书记徐光春、副书记支树平多次就此次活动作出批示,要求有关单位通力配合,积极支持。“两会”期间,全国政协提案委员会特意为促进中部地区崛起举行提案协商办理座谈会,张思卿、罗豪才副主席出席会议并讲话,国家发改委等10个提案承办单位现场答复了提案人的意见和建议。为促使中部崛起战略决策落到实处,张思卿副主席还亲率全国政协常委视察团,深入江西、湖北、河南三省进行视察,并参加了中部六省政协的联合研讨会。《六省政协关于促进中部崛起的若干建议》和各省的补充材料报到全国政协后,全国政协又附上意见及时报送到党中央和国务院。全国政协和中部各省省委、省政

府的大力支持,为联合研讨活动的顺利开展提供了很好的外部环境。

回顾整个联合研讨活动,我们不会忘记中部各省政协对这次联合研讨活动的周密安排。开展促进中部地区崛起联合研讨活动的设想提出后,我们及时向中部地区其他五省政协发函,就开展联合研讨事宜沟通情况,征求意见,得到了各省政协的积极回应。2005年新年伊始,六省政协的领导同志就齐聚郑州,共商联合研讨的有关事宜,充分表明了中部地区各省对这一重大问题的关注和重视。商讨会后,各省政协认真组织本省调研,分别写出了高质量的调研报告。在中部六省政协促进中部崛起联合研讨会上,与会代表又集思广益,协商通过了《六省政协关于促进中部崛起的若干建议》。中部各省政协的周密安排,为联合研讨活动的顺利开展提供了可靠的组织保证。

回顾整个联合研讨活动,我们不会忘记中部各省广大政协委员对这次联合研讨活动的积极参与。在六省政协的组织下,广大委员和专家学者,深入工矿企业,走进田间地头,多方收集情况,广泛征询意见,足迹踏遍了晋、皖、赣、豫、鄂、湘的城乡大地。全国“两会”期间,促进中部地区崛起成了一个热门话题。驻中部六省的全国政协委员在不同的小组、不同的场合分别对中部崛起问题作了发言。河南省政协在深入调研的基础上,还先后于4月20日和5月10日分别召开了由18个省辖市政协和省各民主党派、工商联、省政协各专门委员会负责人参加的两次高层次的研讨会,委员们提出了不少好的意见和建议。广大政协委员的积极参与,为联合研讨活动的顺利开展提供了有力的智力支持。

回顾整个联合研讨活动,我们不会忘记社会各界对这次联合研讨活动的密切配合。在联合研讨活动期间,中央及中部六省新闻界的同志们高度关注研讨活动的进展情况,积极宣传中部崛起的重要意义,详尽报道中部地区的现状和发展潜力,及时反映政协委员的政策诉求。所有这些,对于扩大中部影响,放大中部声音,都起到了积极的作用。与此同时,各民主党派中央、全国工商联围绕促进中部崛起,也都做了大量工作。社会各界的密切配合,为联合研讨活动的顺

利开展提供了良好的社会氛围。

为了真实地记录大家围绕促进中部崛起所做的工作,河南省政协编辑出版了这本《崛起:中部的呼唤》。该书凝聚了全国政协和六省政协许多同志的心血和汗水,集中了广大政协委员和专家学者的学识和智慧,反映了中部广大人民的愿望和心声。该书共分中央决策、领导讲话、中部呼声、党派建言、专家论坛、委员献策、调研建议等7个篇章,内容广泛,既有关于促进中部崛起的理论思考,更有促进中部崛起的具体建议,其中不乏真知灼见,可供参考和借鉴。在该书付梓之际,我谨代表河南省政协,向全国政协、中部其他五省政协、中共河南省委、河南省人民政府以及河南人民出版社和新闻界的同志们再次表示衷心的感谢。



加快河南社会主义新农村建设

全面推进农村税费改革,是落实科学发展观、统筹城乡经济发展的重大举措,是又一场意义重大、影响深远的农村变革。新中国成立后,我国农村经历了三次大的历史性变革:第一次是土改,使农民真正成为土地的主人;第二次是实行家庭联产承包责任制,极大地调动了农民的生产积极性;第三次就是当前正在进行的农村税费改革。通过“一免”实现了农民种地零税负,取消了延续几千年的“皇粮国税”,通过“三补”等惠农政策使农民种地还能领取补贴,这是国家与农民分配关系的历史性变化。这项涉及全省 7 000 多万农民切身利益的重大工作顺利推进,取得了比较明显的成效。农民减负增收效果明显,粮食生产的积极性明显提高,公共财政对农村的保障作用增强,乡镇职能发生重要改变,干群关系得到进一步改善,带动了以乡镇机构、农村义务教育和县乡财政体制等为主要内容的农村综合改革。

党的十六届五中全会审议通过的中共中央关于“十一五”规划的建议,明确提出了建设社会主义新农村这样一个鼓舞人心的奋斗目标。我们要充分认识建设社会主义新农村的重大意义。十六届五中全会强调,解决好“三农”问题仍然是“十一五”期间全党工作的重中之重,建设社会主义新农村是今后五年经济社会发展六项主要任务之首。农业、农村、农民问题,是关系党和国家工作全局的根本性问题。农业丰则基础强,农村稳则社会安,农民富则国家盛。只有



“三农”问题解决好了,才能实现城乡协调发展,才能实现国家繁荣富强和长治久安。五中全会明确提出建设社会主义新农村这一重大历史任务,是站在历史的新高度,从战略全局出发作出的重大决策,充分体现了“三个代表”重要思想和科学发展观,全面把握了农村加快发展的根本要求。切实抓好社会主义新农村建设,对于加快农村经济社会发展,实现农民生活富裕,改变农村落后面貌,在广大农村地区全面建设小康社会,具有极其重要的意义。

河南是一个农业大省、粮食大省、人口大省,农民占全省总人口的70%。全省农村数量大,人口多,贫困面大,生产条件较差,生活设施落后,农民收入水平低,县乡财力不足,公共服务能力有限,农村基础建设欠账较多,“三农”问题比较突出。建设社会主义新农村的决策,完全符合河南实际,具有更强的针对性和指导性。解决“三农”问题,必须牢牢把握建设社会主义新农村的根本目标和要求。建设社会主义新农村,是一项长期的艰巨的复杂的战略任务,河南的建设任务更为繁重,面临的困难更多。如果不加倍努力,就会拖全省全面建设小康社会的后腿,就会在社会主义新农村建设中拖全国的后腿。我们一定要从全局和战略的高度,充分认识建设社会主义新农村对实现中原崛起、力争河南走在中西部地区前列的重要意义,深刻领会我们在这项伟大工程中所肩负的历史使命,以新的认识指导新的行动,以新的精神创造新的业绩,更加自觉地发挥职能作用,不断总结探索,走出一条符合实际、富有特色的建设社会主义新农村的路子。

抓紧研究制定全省建设社会主义新农村的规划。规划是行动的先导,制定一个既体现中央精神又符合河南实际,既鼓舞人心又切实可行的发展规划,有利于统一全省的认识,调动广大干部群众的积极性。建设社会主义新农村是“十一五”期间乃至更长时期内我国经济社会发展的一项重要任务,必须在“十一五”规划和其他中长期发展规划中充分体现,统筹安排。规划要准确把握中央对建设社会主义新农村的总体要求。“生产发展、生活宽裕、乡风文明、村容整洁、管理民主”,这些概括内容丰富、涵义深刻,全面体现了新形势下农

村经济、政治、文化和社会发展的需要。我们既要坚持以经济建设为中心,牢牢把握发展第一要务,又要统筹经济和社会发展的全面规划农村科教文卫等社会事业,重视农村精神文明、政治文明、和谐社会建设,重视广大农民文化、科技、法律、健康等素质的全面提高。规划要体现胡锦涛同志提出的河南要在促进中部地区崛起中走在前列的要求,紧紧围绕实现跨越式发展、走在中西部地区前列这个总目标,把社会主义新农村建设放到中原崛起的大战略中去谋划,放到全省区域经济协调发展的大格局中去思考。通过建设新农村,加快广大农村地区发展,不仅不拉后腿,还要为实现走在中西部地区前列的目标多作贡献。规划要把握核心问题,研究实际情况,解决突出问题,积极推进城乡统筹发展,推进现代农业建设,全面深化农村改革,大力发展农村公共事业,千方百计增加农民收入。要实事求是,量力而行,正确处理阶段性目标和长远目标的关系,不搞形式主义,不搞脱离实际的政绩工程。

建立健全支持农村加快发展的政策体系。长期以来,由于我们在政策倾斜上重城镇、轻农村,致使城乡在各方面的发展差距越拉越大。目前,我国已经进入工业反哺农业、城市支持农村的发展阶段,必须将农业发展放在整个国民经济发展中统筹考虑,将农村繁荣放在社会全面进步中统筹规划,将农民增收放在国民收入分配与再分配中统筹安排。要贯彻以工促农、以城带乡的方针,按照“多予少取放活”的总体要求,逐步建立健全支持农村加快发展的政策体系和长效机制,促进农业持续发展、农民稳定增收、农村面貌明显改变。充分发挥公共财政在建设社会主义新农村中的重要作用,把加大对“三农”的投入作为财力分配的重中之重。按照建设社会主义新农村的需要,建立合理的财政支出结构,扩大对农村的转移支付等,强化政府对农村的公共服务,扩大公共财政覆盖农村的范围。面向农村进一步调整基本建设投资结构、信贷投放结构以及国民收入分配结构。充分发挥财税的导向作用,引导各类社会资金投向农业,逐步建立符合省情的农业支持保护制度。确保各级新增教育、卫生、文化、计划生育等事业经费向农村倾斜,扩大覆盖面积,增加补助额度,

一心一意谋发展

支持发展农村公共事业,改善公共服务。进一步加大对农村基础设施建设的投入,优先解决出行难、饮水不安全等农民迫切需要解决的问题,不断改善农村生产生活条件。积极探索建立农村最低生活保障、特困户救助、五保户供养、计划生育奖励扶助等农村社会保障体系,为农村弱势群体提供基本生活保障,使广大农民能够更多地分享改革发展的成果。

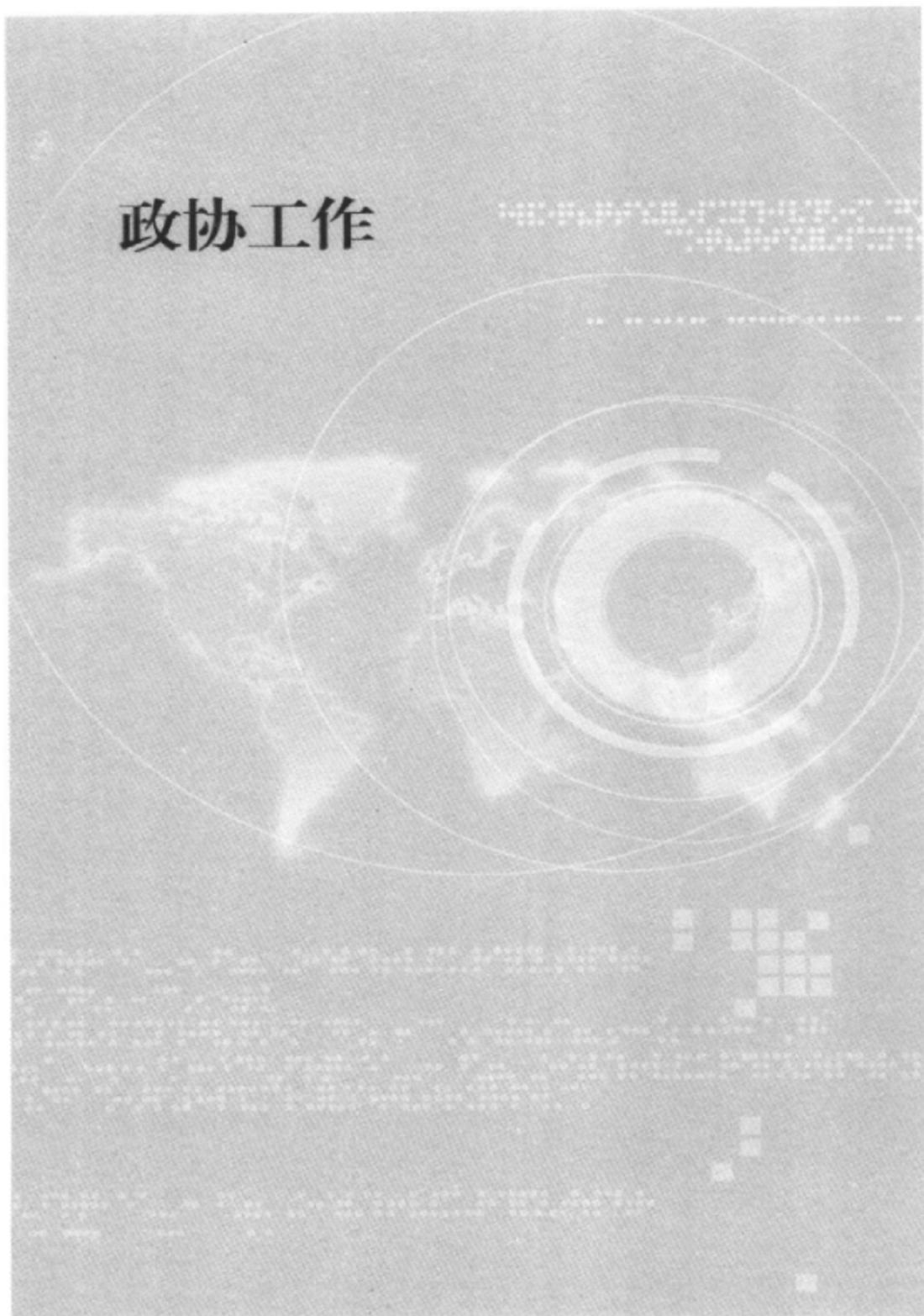
继续巩固扩大“一免三补”等税费改革的成果。“三补”政策导向作用非常好,取得了很大的成效,但补贴力度有待于进一步加大,补贴程序有待于进一步优化,特别是良种和农机购置补贴离普惠制要求还有很大距离。要进一步扩大全省良种补贴面积,完善良种补贴机制,最大限度地方便农民、服务农民。逐步扩大农机补贴规模,鼓励农民发展农业机械化生产,不断提高农业生产效率。高度重视农民负担反弹的压力,切实防止农民负担反弹。加强对化肥、农药等农业生产资料价格的监管力度,防止因农资价格过快增长而抵消农民的各项补贴收入。

积极稳妥地推进农村综合改革。目前,制约农业和农村发展的体制性障碍尚未根本消除,解决这些影响建设社会主义新农村的问题,必须大力推进体制机制的改革和创新。乡镇机构改革是农村综合改革的重中之重,必须高度重视,认真落实撤并机构和分流人员的财政政策,解决好“钱从哪来”、“人往哪去”的问题。同时,在农村义务教育和县乡财政体制等方面,也要加快改革进度。通过改革进一步解放和发展农村生产力,为建设社会主义新农村奠定良好的体制基础。

(2005年11月1日在听取省财政厅农村税费改革情况汇报时的讲话摘要)



政协工作



在全面建设小康社会的伟大进程中开创政协工作新局面

以十六大的召开为标志,我国进入了全面建设小康社会、加快推进社会主义现代化建设的新的发展阶段。新世纪新阶段为人民政协事业提供了新的发展机遇,也对人民政协工作提出了新的更高的要求。人民政协要全面贯彻中共十六大精神,以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,高举爱国主义和社会主义旗帜,坚持团结和民主两大主题,围绕中心,服务大局,与时俱进,开拓创新,切实履行政治协商、民主监督、参政议政职能,在全面建设小康社会的伟大进程中开创政协工作新局面。

一、认真学习贯彻中共十六大精神,把思想和行动统一到十六大精神上来

十六大是中国共产党在新世纪召开的第一次代表大会,对于开创中国特色社会主义事业的新局面,具有重大而深远的意义。人民政协必须把学习贯彻中共十六大精神作为当前和今后一个时期的首要政治任务,围绕主题,把握灵魂,狠抓落实,在深入人心上下工夫,在开拓创新上下工夫,在力求实效上下工夫,不断把学习贯彻十六大精神引向深入。充分认识“三个代表”重要思想对于搞好政协工作

的重要指导意义,坚持用“三个代表”重要思想指导工作。紧密联系政协实际,学习领会十六大关于社会主义民主政治和政治文明建设的重要论述,深刻理解人民政协的性质、地位和作用。通过学习,把全体委员及其所联系的本界别群众的思想 and 行动统一到十六大精神上来,把智慧和力量凝聚到完成十六大确定的各项任务上来。

二、坚持党的领导,确保政协工作始终保持正确的政治方向

人民政协是共产党领导的多党合作和政治协商机构。坚持和服从中国共产党的领导,是人民政协事业健康发展的根本保证和内在要求。要坚决服从中共河南省委的领导,切实维护省委的权威,紧紧围绕省委的统一部署开展工作。政协开展的所有活动,都要有利于凝聚力量,形成合力,都要有利于促进改革开放和现代化建设,都要有利于维护安定团结的政治局面。不论是建言献策,还是批评监督,都要有助于维护省委的领导,有助于推动全省的工作。要顾大局、讲原则,重大问题必须与省委保持一致,主动向省委请示汇报。在政协工作的共产党员要发扬党的优良传统和作风,模范地贯彻执行党的路线方针政策,始终保持政治坚定,带头维护党的领导,做促进团结的模范、发扬民主的模范、合作共事的模范。

人民政府是党委决策的行政执行机关,支持政府的工作是坚持党的领导的重要体现。各级政协都要从全局出发,从党的事业出发,大力支持和配合政府的工作,既维护政府的威信,保证政令畅通,又履行好自身的协商监督职责。对涉及多方面利益的政策措施,要帮助政府做好统一思想、理顺情绪、凝聚力量的工作,保证各项政策措施的落实。政协工作的开展离不开政府的支持。政协及各专门委员会要加强与政府和有关部门的联系和协作,通过开展联合调查活动等,达到相互支持、促进工作的目的。

三、发挥优势,履行职能,为实现全面建设小康社会的目标贡献力量

提高建言立论水平,为全面建设小康社会出良谋、献良策。政协汇集了来自各党派、各团体、各民族、各界别的优秀人才。要发挥“人才库”和“智囊团”的作用,按照发展要有新思路、改革要有新突破、开放要有新局面、各项工作要有新举措的要求,围绕小康目标的实现,想大局、议大事,积极参政建言。工业化、城镇化和农业现代化,经济结构的战略性调整,国有企业的改革和发展,发展壮大非公有制经济,进一步扩大对外开放,就业和再就业问题,以及民主政治建设、中原文化建设等,都是事关河南全局和长远发展的重大课题。我们要围绕这些课题积极建言献策,既要关注当前的热点难点问题,又要重视对中长期重大问题的研究,实行专题、专家相结合,把专题调研做深、做实、做精,提出有启发性的思路和切实可行的对策,提高参政议政水平。

积极反映社情民意,维护人民群众根本利益。了解和反映社情民意是政协履行职能的重要基础和关键环节。人民政协位置超脱,人才荟萃,下通各界,上达各级党政决策机关。要充分发挥这个优势,积极反映社情民意。要牢固树立群众观点,把实现和维护人民群众的根本利益,作为反映社情民意的出发点和落脚点,把反映人民群众的愿望和要求,作为提案、建议案、会议发言、报送信息的重要内容。要及时了解和反映社会发展中的新情况和各种热点难点问题,及时了解和反映人民群众对党和政府工作的意见和要求。要重视发挥界别作用,鼓励委员加强同所代表的本界别群众的联系,促进各方面群众的相互理解和沟通,广泛地增进了解和共识。

切实加强民主监督,促进各项政策措施的落实。要把促进各项法律法规、政策措施的落实作为民主监督的重要内容,着眼于解决全面建设小康社会的突出矛盾和主要问题,组织政协委员、各民主党

派、工商联及有关人士开展民主监督。要把监督的重点放到促进难点热点问题的解决上,把监督的目的放在促进政策措施的落实上。要敢于讲真话、报实情,敢于向党委和政府坦诚直言。要充分运用政协例会、委员视察、调研、提案、建议案等多种形式,把民主监督寓于围绕中心、服务发展中,不断加大民主监督力度,丰富民主监督的内容和形式,增强监督的实效性。

倍加努力地做好本职工作,为全面建设小康社会建功立业。人民政协“集各路之精英,揽八方之才俊”,有经验丰富的领导同志,有工作在各条战线上的专家、学者、企业家,有在社会上有一定影响的知名人士,都是建设小康社会的骨干。政协委员要把参政议政同做好本职工作结合起来,把自身的聪明才智转化为干事创业的实际行动,在全面建设小康社会中大显身手。

四、坚持团结和民主两大主题,巩固最广泛的爱国统一战线

坚持团结和民主,是政协性质的集中体现,是政协产生和发展的历史根据,是政协继往开来的方向和使命。实现全面建设小康社会的目标,必须团结一切可以团结的力量,调动一切积极因素。新一届政协,包容性更强,联系面更广,要按照“长期共存、互相监督、肝胆相照、荣辱与共”的方针,高举爱国主义、社会主义旗帜,以建设中国特色社会主义为基础,巩固和发展最广泛的爱国统一战线,促进大团结,实现大联合。要坚持求同存异,广交朋友、深交朋友,进一步搞好合作共事,搞好统一战线内部的团结。要发挥桥梁和纽带作用,多做宣传群众、联系群众的工作,引导群众把智慧和力量凝聚到全面建设小康社会的伟大事业上来。要适应统一战线对象和范围不断发展变化的新形势,对在社会变革中出现的社会新阶层的先进分子,主动开展与他们的联谊和交往,加强与他们的团结。要积极开展与港澳同胞、台湾同胞和海外侨胞的团结联谊,利用一切机会,积极主动地宣传河南,增进了解和友谊,促进交流与合作。

建设社会主义政治文明是全面建设小康社会的重要目标。人民政协是发扬社会主义民主的重要形式,应当在建设社会主义民主政治中发挥重要作用。要把坚持共产党的领导、人民当家作主和依法治国有机统一起来,切实加强民主建设。要健全合作共事制度,规范政治协商程序,丰富参政议政形式。要保护委员的权利和自由,使人民政协真正成为各民主党派、人民团体、各界人士团结合作、参政议政的重要场所。在政协的各项活动中,要坚持民主协商、平等议事,广开言路、集思广益,鼓励委员知无不言、言无不尽。政协工作者要有宽阔的胸襟、包容的态度,认真听取和吸纳不同党派、不同团体、不同民族和宗教界别的意见,做到体谅包容、和衷共济。围绕完善社会主义民主制度、加强法制建设、完善决策机制、加强对权力的制约和监督等重大课题,在调查研究的基础上积极主动地提建议、献良策,为发展社会主义民主政治贡献力量。

实现小康目标离不开稳定的环境。各级政协要倍加顾全大局,倍加珍惜团结,倍加维护稳定。要多做协调关系、化解矛盾、解疑释惑、理顺情绪的工作,多做统一思想、凝聚力量、振奋精神、鼓舞士气的工作,多做得人心、暖人心、稳人心的工作,为改革和发展减少阻力,增强助力,形成合力。要积极联系和推动社会力量为困难群众办实事、办好事,为困难群众排忧解难。

五、加强政协自身建设,不断推进工作创新

完成时代赋予我们的光荣使命,开创政协工作的新局面,新一届政协必须勤奋学习,恪守职责,强化服务,开拓创新,努力搞好自身建设。

勤奋学习,就是要通过多种形式,推动政协委员和政协机关工作人员深入学习十六大精神,深入学习统一战线和政协工作的理论、方针和政策,以及适应工作要求的各种科学文化知识。通过学习,进一步提高政治业务素质,增强坚持中国共产党领导的多党合作和政治

协商制度的坚定性,增强在改革开放新形势下做好政协工作的责任心和使命感,提高做好政协工作的本领和水平。各级政协的领导干部要作学习的表率,新担任政协委员的同志,要抓紧学习,为履行好职责奠定坚实的政治理论基础。

恪尽职守,就是要充分认识时代赋予我们的光荣使命和人民群众的期望,充分认识政协在全面建设小康社会中所担负的责任,做到自觉而不被动,积极而不消极,切实而不表面,认真而不敷衍,在中共河南省委的领导下,尽心尽力,尽职尽责。要把更多的心思用在工作上,把更多的精力用在为河南谋发展上,奋发有为,多办实事,尽快形成生动活泼、蓬勃向上的工作局面。

强化服务,就是政协机关要把全心全意为委员服务作为工作宗旨,改进作风,扎实工作,提高工作质量和效率,切实做到周到而不敷衍,规范而不随意,热情和蔼,决不能有衙门作风。要对机关工作人员严格管理、加强教育,不断提高素质和能力。充分尊重和维护委员的权利,把政协机关办成名副其实的委员之家。要积极争取全国政协的指导,密切同兄弟省市区政协的联系和交流,密切同有关部门的关系,加强对市县政协的联系和指导,支持他们在同级中共党委的领导下积极开展工作。

开拓创新,就是要坚持解放思想、实事求是、与时俱进,适应新形势下政协工作的特点和规律,积极探索政协履行职能的新思路、新方法、新举措。进一步推进政治协商、民主监督、参政议政的制度化、规范化和程序化,拓展政协履行职能的内容和形式,活跃政协工作。进一步完善专门委员会工作制度,积极探索专题调研工作新机制,提高专门委员会的工作质量。要努力营造干事创业的良好环境,支持和引导广大政协委员勇于创新,大胆探索,不断开拓前进。

(2003年1月17日在省政协九届一次会议闭幕会上的讲话摘要,载2005年1月18日《河南日报》)

发挥优势，突出特点，为构建 和谐中原贡献智慧和力量

十六届四中全会通过的《中共中央关于加强党的执政能力建设的决定》，提出了构建社会主义和谐社会的重大战略任务。在去年12月召开的省委工作会议上，通过了省委省政府《关于切实维护社会稳定，推进和谐社会建设的若干意见》。认真学习贯彻中共十六届四中全会和省委工作会议精神，积极为建设和谐社会、构建和谐中原献计出力，是各级政协组织和广大政协委员的一项重要政治任务。

和谐社会这一概念的提出，使我国社会主义现代化建设的总体布局，由发展社会主义市场经济、发展社会主义民主政治和发展社会主义先进文化三位一体，扩展为包括建设社会主义和谐社会在内的四位一体。这体现了科学发展观的要求，体现了我们党立党为公、执政为民的要求，也体现了我国经济社会进入了一个新的发展时期的要求。我国人均生产总值现已突破1 000美元，正在向3 000美元的新目标迈进。许多国家的发展经验表明，在这个关键的发展时期，如果政策把握得当，就能推动经济社会协调发展，顺利实现工业化和现代化；反之，就会使经济社会发展脱节，导致社会差距扩大、矛盾加剧，甚至出现社会动荡。因此，在这一关键时期到来之际，党中央提出建设社会主义和谐社会的重大战略任务，对于我们党加强执政能力、巩固执政地位、完成执政使命意义重大，对于我们实现经济社会协调发展、实现国家长治久安意义重大。在新的历史时期，河南面临

着全面建设小康社会、奋力实现中原崛起的重大使命和艰巨任务,迫切要求我们适应经济社会的深刻变化,在“三个代表”重要思想指导下,贯彻落实中共十六届四中全会的战略部署和要求,努力构建和谐中原,推进全省社会主义和谐社会建设。

“和谐”蕴含着内外和顺、相处和睦、发展协调之意。社会主义和谐社会的目标,就是使社会主义社会成为全体人民各尽其能、各得其所而又和谐相处的文明社会。构建和谐中原,社会各界都负有义不容辞的责任。人民政协有着独特的优势,具有不可替代的重要作用,应该而且能够大有作为。各级政协组织和广大政协委员,要坚持围绕中心、服务大局,突出特点、发挥优势,把服务和谐社会建设作为一项重要战略任务,努力为构建和谐中原做出自己应有的贡献。

第一,自觉服务发展第一要务,以加快发展促和谐。发展是硬道理,是社会和谐之根基。社会和谐既是社会发展的基本目标,也是社会发展的基本前提。在社会和谐的前提下加快发展,是全省人民的最高利益之所在。要坚持以经济建设为中心,认真落实科学发展观,按照聚精会神搞建设、一心一意谋发展的要求,更好地为推进国民经济持续快速健康协调发展和社会全面进步服务。分布于各行各业的广大委员,要立足本职岗位勤奋工作、艰苦创业,为构建和谐中原创造更多的财富。要发挥优势和特长,自觉开展各种形式的社会服务活动。要全面贯彻尊重劳动、尊重知识、尊重人才、尊重创造的方针,激发各行各业人们的创造活力,使一切有利于经济发展和社会进步的创造愿望得到尊重、创造活动得到支持、创造才能得到发挥、创造成果得到肯定,推动活力社会进一步形成。

第二,切实履行协商监督职能,以发扬民主促和谐。社会和谐离不开社会民主。民主有利于统筹各方、广纳群言、兼顾利益,是和谐社会的内在要求和重要促进因素。人民政协是发扬社会主义民主的重要渠道,是反映各参政党、各界别群众意见的重要阵地。在重大决策之前同各方面进行充分协商,可以使决策既符合最大多数人民的要求和愿望,又尊重少数人的合理意见。要切实围绕民主的主题,继续健全民主制度,丰富民主形式,进一步发挥各党派、各界别、各阶层

代表人士的作用,全面准确地反映他们的愿望和要求。要进一步探索履行民主监督职能的有效形式,对各种非正义、不公平的社会现象加大监督力度,促进社会公平和正义。在各种民主协商讨论中,要更加关注激发社会活力、推进社会管理体制改革、扩大就业、完善社会保障体系、理顺分配关系等和谐社会建设中的重大问题,从理论和实践的结合上进行深入研究,不断推出对构建和谐中原有促进作用的言论成果。

第三,充分调动一切积极因素,以增强团结促和谐。团结与和谐相辅相成,互相促进,互为因果。要牢牢把握团结的主题,充分发挥人民政协作为最广泛的爱国统一战线组织的作用,增强包容性,扩大团结面。既要开展好共产党员先进性教育,充分发挥中共党组织的战斗堡垒作用和中共委员的先锋模范作用,又要加强与党外各方面人士的合作共事;既要充分发挥工人、农民、知识分子推动经济社会发展根本力量的作用,又要鼓励和支持其他社会阶层人士积极贡献力量;既要团结联系发达地区、优势产业和先富群体的广大成员,又要高度重视和关心农村贫困人口和城市弱势群体;既要做好省内各族各界群众的团结,又要加强与省外、海外各界友好人士的交流联谊。坚持求同存异、和而不同、兼容并包,把不同党派、不同阶层、不同民族、不同信仰的人在爱国主义和社会主义的旗帜下团结起来,在实现祖国完全统一和中华民族伟大复兴的目标下凝聚起来,巩固党的执政基础和群众基础,为构建和谐中原、实现中原崛起提供最广泛的力量支持。

第四,积极支持先进文化建设,以弘扬文明促和谐。文明与和谐密不可分。社会和谐是社会文明的重要表现。发展社会主义先进文化、建设社会主义精神文明,是构建社会主义和谐社会必不可少的智力支持、精神动力和思想保证。各级政协组织和广大政协委员,要自觉坚持用邓小平理论和“三个代表”重要思想武装头脑,牢牢把握先进文化的前进方向,积极参与社会主义精神文明建设。在履行职能的各项工作中,要更加关注理论创新、思想道德建设、教育科学文化事业的发展。各位委员都要起表率作用,带头弘扬以爱国主义为核

心的民族精神和以改革创新为核心的时代精神,努力增强全社会的法律意识和诚信意识,大力倡导和实践爱国守法、明礼诚信、团结友善、勤俭自强、敬业奉献的基本道德规范,促进平等友爱、融洽和谐的人际环境进一步形成。

第五,紧密联系广大人民群众,以凝聚人心促和谐。一切为了群众、一切依靠群众,从群众中来,到群众中去的群众路线,是党的事业不断取得胜利的重要法宝,也是我们构建社会主义和谐社会的力量之源。政协各参加单位和广大政协委员,要自觉接受马克思主义群众观点和党的群众路线教育,不断提高组织群众、宣传群众、教育群众、服务群众的主动性和责任感。要坚持以人为本,切实把维护人民群众的根本利益作为政协一切工作的出发点和落脚点,深入实际、深入基层、深入群众,倾听群众呼声,关心群众疾苦,及时了解经济社会生活中的重要情况和群众关注的热点问题,如实反映人民群众的意见和要求,积极协助党委政府做好协调关系、化解矛盾、理顺情绪的工作。要善于运用说服教育、示范引导和服务帮助等方法,做深、做细、做实群众工作,凝聚和激励群众共同前进,为构建和谐中原提供雄厚坚实的群众基础。

(2005年1月28日在省政协九届三次会议闭幕会上的讲话摘要,载2005年3月3日《河南日报》)

坚持在党的领导下 搞好政协工作

省委政协工作会议对进一步加强党对人民政协工作的领导提出了明确要求。各级政协要自觉坚持党的领导,牢牢把握团结和民主两大主题,围绕中心,服务大局,认真履行职能,努力为推进全省改革开放和现代化建设事业作出积极贡献。

进一步坚持党对人民政协工作的领导

人民政协是共产党领导的多党合作和政治协商机构,人民政协工作是党的全局工作的重要组成部分。加强党的领导是政协工作的一条根本原则。坚持党的领导,是人民政协性质的必然要求,是人民政协在我国政治生活中正确发挥作用的根本保证,也是我国社会主义民主区别于西方议会民主的主要标志。进一步加强政协工作,必须毫不动摇地坚持党对政协工作的领导,保证政协工作沿着正确的政治方向不断前进。

各级政协在履行职能的过程中,要认真贯彻执行党的路线方针政策。要围绕党委的中心工作安排会议和活动,按照党委的统一部署开展各项工作,努力完成党委交办的各项任务。坚持多请示、多汇报,重要会议、重大问题和事项及时向党委请示,重要意见和建议及

时报送党委。一些重要的视察、调研等活动要报告党政领导同志,争取指导和支持。各级政协要继续加强与政府及有关部门的联系,主动了解政府各个阶段的工作重点和进展情况,选准履行职能的切入点和着力点,提高履行职能的成效。政协党组要自觉接受同级党委的领导,认真履行党委赋予的职责,积极贯彻党委的决策部署,充分发挥政治核心作用。在政协工作的广大共产党员,要发扬党的优良传统和作风,牢固树立大局意识、政治意识、责任意识,在政协各项工作中充分发挥先锋模范作用。

围绕中心,发挥优势,服务大局

全省各级政协组织要在同级党委的领导下,围绕党委政府的中心工作,充分发挥自身的独特优势,为改革发展稳定的大局服务,为推进社会主义物质文明、政治文明和精神文明建设服务。

一要发挥政协人才荟萃的优势,为加快发展服务。发展是中国共产党执政兴国的第一要务,也是人民政协履行职能的第一要务。发展是全面发展、协调发展、可持续发展。对我们这样一个发展中大省来说,加快发展、提高综合实力和人民生活水平尤为迫切和重要。努力使河南的发展走在中西部地区的前列,必须认真组织实施河南省全面建设小康社会规划纲要,抓好深化国有企业改革、发展非公有制经济、发展开放型经济、建设服务型政府、加快工业化和城镇化进程等重点工作。改革是发展的根本动力。党的十六届三中全会强调,完善社会主义市场经济体制,必须加快推进各项改革,特别是所有制和产权制度改革、农村改革、财税体制改革、涉外经济体制改革、就业和分配体制改革等。各级政协要充分发挥人才智力优势,围绕改革、发展中的这些重大课题,开展有前瞻性的调查研究和建言献策、有实质内容的视察等活动,当好改革发展的助推器。广大政协委员要立足自己的工作岗位,把献计和出力结合起来,协助党委政府在招商引资、对外交流、咨询论证等方面多做工作,自觉融入全省“聚

精会神搞建设、一心一意谋发展”的上旋律。

二要发挥政协联系广泛的优势,为巩固团结服务。团结是胜利的保证。大团结、大联合是政协的特色和优势,也是政协的重要使命和任务。各级政协要继续高扬团结的旗帜,充分发挥政协的界别性、代表性强的优势,进一步做好新时期的团结工作。要坚持“长期共存、互相监督、肝胆相照、荣辱与共”的方针,进一步加强与各民主党派、人民团体、工商联和无党派人士的团结合作。要注重联系和团结在社会变革中出现的个体户、私营企业主等新的社会阶层,通过广大港澳侨委员扩大对外交流与合作,为加快发展增添新的力量。要紧密团结各族各界人士,并通过他们来团结群众、联系群众、凝聚群众。要使政协成为广交朋友、深交朋友的重要场所,团结更多的人,最大限度地要把政协所联系的各方面力量凝聚起来,在“团结奋进,振兴河南”的大目标下,促进爱国统一战线的巩固壮大,促进全省人民的大团结,为实现中原崛起形成万众一心、众志成城的社会氛围。

三要发挥政协协商监督的优势,为发扬民主服务。人民政协是发扬社会主义民主的重要形式。各级政协要继续坚持民主的主题,努力推进社会主义民主政治和政治文明建设。要深化政治协商,坚持以民主协商的方式对经济社会发展中的重大问题进行充分讨论,为各党派团体和广大委员提供参与国是的场所。要继续探索民主监督的有效形式,围绕法律法规的实施、重大方针政策的贯彻执行、国家机关及其工作人员的工作加大监督力度。要进一步营造和谐、宽松的民主氛围,提倡实事求是、畅所欲言、平等议事,保证各方面的意见在政协得到充分表达。要发挥好桥梁作用,把反映社情民意当做履行职能的基础性工作。既要善于通过发扬民主集中民智,促进决策的科学化、民主化;又要善于通过发扬民主宣传政策,把党委政府的意图转化为群众的自觉行动。

四要发挥政协协调关系的优势,为维护稳定服务。完成改革发展的各项任务,必须保持和谐稳定的社会环境。政协沟通上下、联络各方,在维护稳定中有着独特的优势和作用。各级政协都要把维护稳定放到突出位置,在广大政协委员及其所联系的群众中间,多做解

疑释惑和宣传引导的工作,达到增进了解、加深理解、消除误解、达成谅解的目的。要充分尊重、体谅各界群众在信仰、价值观、具体利益和要求上的差异,坚持求同存异、兼容并包,体现政协组织的包容性。在工作中注重协调各方利益,在化解矛盾、解决问题、理顺情绪、协调关系方面进一步发挥积极作用。民心稳则社会稳。要深刻认识到群众利益无小事,把为群众谋利益作为政协工作的根本出发点,作为协商监督、参政议政的重中之重,通过履行职能的活动更好地体察民情、反映民意、改善民生,多为群众排忧解难,多办一些暖人心、得人心、稳人心的实事和好事。

切实加强人民政协自身建设

加强人民政协自身建设,不断提高整体素质和工作水平,是搞好人民政协工作的重要条件。各级政协要把加强对政协委员的指导和管理工作、加强专门委员会建设、加强政协干部队伍建设作为一项基础工程,常抓不懈,抓出成效。

广大政协委员是社会各界的代表人物,是政协工作的主体。各级政协要为委员履行职能、建功立业创造良好的环境和条件。要教育委员珍惜荣誉,增强履行职能的自觉性,发扬为国奉献、为民服务的高尚情操,通过参加政协各类参政议政活动参与国是、致力发展、奉献社会。加强委员的政治理论和统战知识学习,提高委员的思想政治素质。帮助委员知情明政,提高参政议政水平。经常性地开展以委员为主体的活动,切实尊重和维护委员的民主权利。政协要协助党委建立激励约束机制,改进委员产生和管理办法,明确委员履行职能的职责和要求,保证推选出有代表性、有高素质、有参政能力、有工作热情的人担任政协委员,保证政协委员按照要求积极参政议政。

各级政协都要重视加强专门委员会建设,充分发挥其在政协工作中的基础作用。作为政协开展经常性活动的具体组织者,作为政

协发挥人才优势、界别优势,出成果、出言论的主要阵地,专委会的工作一要活、二要专。专委会要各负其责、各司其职,把提案、信息、文史资料、政情交流、专题议政、视察、联谊等活动有计划、经常性地开展起来,努力形成活跃有序的工作局面。专委会要继续在深化专题调研上下工夫,选准题目、选好题目,深入调查研究,提出高质量的建议,推出精品成果。要与对口的党政、司法部门经常沟通情况,密切工作联系,形成相互支持、相互促进的工作局面。

要按照“学习、团结、服务、高效”的要求,切实加强各级政协的领导班子和干部队伍建设。各级政协领导班子要保持奋发有为的精神状态,树立求真务实的工作作风,增强做好政协工作的责任感,不断提高领导和驾驭政协工作全局的能力。要逐步建立、健全和完善各项规章制度,推进规范化、制度化、程序化建设。要加强政协办公厅(室)建设,进一步强化服务意识、效率意识、团结协作意识,提高工作水平,发挥好综合协调、参谋服务、以文辅政的作用。教育和引导广大机关干部爱岗敬业、乐于奉献,踏踏实实地干好每项工作。各级政协领导也要从政治上、工作上和生活上多关心机关干部,做好思想政治工作,经常听取意见,沟通思想;加强学习和培训,不断提高他们的整体素质;重视搞好机关干部的选拔、任用和交流;帮助干部职工解决生活上的困难和问题。

做好新时期的政协工作,需要全省各级政协组织和广大委员拧成一股绳,聚成一股劲。要共同加强对人民政协履行职能的理论和实践问题的研究,深入探讨新形势下政协工作面临的新情况、新问题,不断创造新经验、新办法和新思路。要就事关全省改革发展稳定的重要问题和各级政协共同关心的问题开展联合调研,集思广益,广纳群言,发挥各级政协协同作战的整体优势。要完善省市县政协间的信息交流和工作通报制度,坚持定期召开经验交流会、工作研讨会,组织参观考察、学习培训等,切实加强市县政协工作,不断提高全省政协工作的整体水平。

(2003年10月24日在省委政协工作会议上的讲话摘要)

认真学习宣传贯彻政协章程

中国人民政治协商会议第十届全国委员会第二次会议通过了《中国人民政治协商会议章程修正案》，这是人民政协发展史上的一件大事，也是我国政治生活中的一件大事。以这次章程修改为契机，集中开展学习宣传和贯彻实施章程的活动，对于进一步推进人民政协的各项工作，将起到积极的作用。

一、充分认识章程修改的重大意义

政协章程自 1954 年诞生以来，先后经过四次修改。现行章程的总体框架和主要内容，是 1982 年邓小平同志任全国政协主席时主持修改确定的，是一部好章程。自 2000 年第四次修改章程以来，政协工作面临的形势和任务发生了新的深刻变化。中共十六大确立了“三个代表”重要思想的历史地位，提出了一系列重大理论观点和重大方针政策，对人民政协工作作出了重要论述，这些都关系到人民政协事业的长远发展，需要在章程中加以体现，与宪法修改相衔接。新时期人民政协事业有了很大发展，各级政协在实践中积累了比较成熟的经验，也遇到一些亟待明确和规范的问题，需要在章程中补充和完善。因此，对章程再次加以修订完善，非常及时，非常必要。

这次章程修改有三个显著特点：一是坚持共产党的领导。中共

中央高度重视,明确了修改章程的指导思想和基本原则。在修改过程中,胡锦涛总书记专门听取了汇报,并作了重要指示。二是充分发扬民主,严格按程序办事。章程修改领导小组组长贾庆林主席等亲自带队赴各地调研,分别征求了全国31个省(市、区)党委和政协、15个副省级市政协,各民主党派中央、有关人民团体和无党派人士,中共中央和国务院有关部门,部分专家和老同志的意见。听取意见范围之广,研讨问题之深,在政协历史上是少有的。三是始终坚持与时俱进。章程修正案在保持章程的连续性和稳定性的同时,把实践中取得的、并被证明是成熟的重要认识和基本经验写入了章程,使得章程更加完善,更加适应时代发展的要求。

章程修改对确立新时期人民政协工作的指导思想意义重大。“三个代表”重要思想是马克思主义在中国发展的最新成果,是全国人民在新世纪新阶段团结奋斗的共同思想基础,是实现全面建设小康社会宏伟目标的根本指针。把“三个代表”重要思想同马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论一道写进章程,确立为指导思想,反映了各族各界人士的共同意愿,为政协工作坚持共产党的领导、坚持正确的政治方向提供了根本保证。

章程修改对完善共产党领导的多党合作和政治协商制度意义重大。章程修正案进一步明确了中国共产党领导的多党合作和政治协商制度是我国的一项基本政治制度,规定“中国人民政治协商会议是中国人民爱国统一战线的组织,是中国共产党领导的多党合作和政治协商的重要机构,是我国政治生活中发扬社会主义民主的重要形式”,强调政协的主要职能是政治协商、民主监督、参政议政,确立团结和民主是人民政协的两大主题。这一系列界定和表述,进一步确认了人民政协产生和发展的历史依据,展示了人民政协继往开来的方向和使命,是对半个世纪以来政协工作经验的科学总结,是对统一战线和人民政协理论的重大创新,必将推进政协各项工作的开展,促进中国特色社会主义新型政党制度的进一步巩固和完善。

章程修改对推进政协履行职能的制度化、规范化和程序化意义重大。人民政协已经形成了一些比较成熟的工作制度和方式,

但是需要改进和完善的方面还很多。尤其是当前政协各参加单位和广大政协委员参政议政的积极性不断提高,政协的各种会议、活动、调研、视察、提案、发言、信息等工作量都有较大增加,对开展工作的质量、实效提出了新的更高的要求。章程修正案增加了界别设置的内容,进一步明确了政协委员的条件、义务和产生程序,对一些重要的工作程序进行了规范。这样修改,增强了章程的指导性和可操作性,使各项工作有章可循,有利于进一步提高政协工作的“三化”水平。

章程修改对发展社会主义民主政治、建设社会主义政治文明意义重大。这次章程修改是我国政治文明建设的重要成果。人民政协是我国政治生活中发扬社会主义民主的重要形式。在共产党的统一领导下,人大、政府、政协各司其职,相辅相成,构成了我国政治制度的特点和优势。在我们这个幅员辽阔、人口众多的社会主义国家里,对关系国计民生的重大问题进行广泛协商,有利于发扬民主,活跃国家政治生活;有利于增进人民团结,维护国家政局稳定;有利于加强、改善共产党的领导和充分发挥民主党派的参政党作用,实现统一领导与广泛民主、富有效率与充满活力的有机统一。

二、认真学习和宣传政协章程

政协章程是参加人民政协的各党派团体、各族各界人士和各级政协组织共同的行为规范,人民政协的各级组织、各参加单位和政协委员都要深入学习、广泛宣传、切实贯彻,完整、准确地认识和把握这次章程修改的意义和各项内容,增强依照章程履行职责的自觉性。

要把学习和贯彻实施章程作为当前的一项重要工作,放在突出位置,切实加强领导,精心组织,抓好落实。主席会议、常委会议全体组成人员,要带头学习。政协各参加单位、各专门委员会和办公厅都要结合实际,制订学习计划,安排学习时间,采取集中学习、自学、培训讲座、座谈讨论等多种形式,组织委员和工作人员开展丰富多彩的

学习活动。要在全面学习章程的基础上,重点引导人民政协的各级组织,各参加单位和政协委员深刻理解中央确定的这次修改章程总的原则,全面准确地领会和把握这次章程修正案的精神实质,以更好地贯彻实施章程。要全面准确地领会和把握确立“三个代表”重要思想在国家和社会生活中指导地位的重要意义,坚持以“三个代表”重要思想统一我们的思想和行动。要全面准确地领会和把握推动物质文明、政治文明和精神文明协调发展的科学内涵,牢固树立和认真落实科学发展观,不断发展社会主义市场经济、社会主义民主政治和社会主义先进文化。要全面准确地领会和把握在统一战线表述中增加社会主义事业的建设者的重要意义,坚持党关于爱国统一战线的各项方针政策,最广泛、最充分地调动一切积极因素。要全面准确地领会和把握党和国家对发展非公有制经济的方针政策,坚持和完善社会主义初级阶段的基本经济制度,促进各种所有制经济在市场竞争中充分发挥各自优势,相互促进,共同发展。要全面准确地领会和把握章程对我国基本政治制度、政协地位、政协性质、政协职能、政协主题、政协工作程序等方面的表述,按章办事,不断提高政协履行职能的水平和成效。要把学习章程与履行职能紧密结合起来,认真总结近年来的工作成果和新鲜经验,对照章程查摆和改进工作中存在的问题,对那些关系人民政协全局和长远发展的重大问题,主动从理论和实践的结合上进行研究和思考。要把学习章程与学习“三个代表”重要思想和中共十六大精神紧密结合起来,指导政协工作更好地发挥服务大局的作用。要把学习章程与学习贯彻新修订的宪法紧密结合起来,认真落实中共中央关于进一步学习和贯彻实施宪法的部署,普及宪法知识,提高宪法意识,维护宪法尊严,把宪法作为人民政协一切活动的根本准则,切实遵守宪法,严格按照宪法办事。

修改政协章程,受到社会各界的广泛关注。要借此机会,加大宣传章程、宣传政协的力度。通过努力,进一步增进全社会对政协的了解,为政协工作的深入开展营造良好的环境。参加政协的各党派团体、各族各界人士和各级政协组织,要密切联系自己周围的群众,向他们介绍政协及其章程的基本情况。利用政协的宣传阵地,开辟专

题和专栏,刊登一批学习研讨政协章程的心得体会。与省内外的主要媒体结合,推荐发表质量高、观点新的研讨文章。要着力宣传政协章程修改的重要意义,宣传中国共产党领导的多党合作和政治协商制度是我国的一项基本政治制度,宣传介绍人民政协的历史和性质、特点、优势、职能和作用。要把宣传章程与宣传全省各级政协参政议政、建言献策所取得的丰硕成果结合起来,与宣传各级政协委员关心国是、奉献社会的典型事迹结合起来,努力使宣传贴近生活,贴近实际,贴近群众,为人民群众喜闻乐见。要进一步加强和充实宣传力量,密切与新闻媒体的联系,开辟新的宣传形式和宣传阵地。

三、切实贯彻实施政协章程

学习贯彻政协章程,关键是要理论联系实际,在指导实践、推动工作上下工夫。要大力弘扬求真务实之风,在总结经验、巩固成果的基础上,进一步强化章程意识,严格照章办事,保证章程的贯彻实施。

一要坚持共产党的领导,自觉实践“三个代表”重要思想。进一步加强政协工作,必须毫不动摇地坚持共产党的领导,保证政协工作沿着正确的政治方向前进。要组织广大政协委员、政协工作者把学习贯彻“三个代表”重要思想新高潮不断引向深入,始终坚持用“三个代表”重要思想指导和统揽政协工作。进一步增强在政协工作中贯彻落实中共十六大精神的自觉性和坚定性,按照章程的要求,积极宣传和协助贯彻执行国家的经济、政治、文化、民族、宗教等政策和人才强国、可持续发展等战略,为推动社会主义物质文明、政治文明和精神文明协调发展献计出力。

二要牢牢把握团结和民主两大主题。人民政协是全体社会主义劳动者、社会主义事业的建设者、拥护社会主义的爱国者和拥护祖国统一的爱国者的最广泛的联盟。要认真研究新时期团结工作的任务、对象和特点,进一步巩固大团结、大联合的局面。紧密联系各族各界代表人士,密切政协各组成单位之间的团结合作,广泛团结在社

会变革中产生的新的社会阶层,为加快发展、全面建设小康社会增添新力量。进一步发挥港澳委员的作用,促进港澳的繁荣、稳定和发展,促进港澳与内地的交流合作。积极宣传“一国两制”方针,团结台湾各族各界和各阶层的爱国力量,推进祖国和平统一大业早日实现。加强与海外华侨华人和归侨侨眷的联系,把海内外中华儿女的力量凝聚起来,共同致力于中华民族的伟大复兴。充分发挥人民政协作为发扬民主重要形式的作用,进一步拓宽民主渠道,丰富协商议政的内容和形式,营造宽松和谐的氛围,坚持求同存异、平等协商,切实保护委员知情明政、批评建议的民主权利,保证各方面的意见在政协得到充分表达。坚持面向群众、联系群众、依靠群众、为了群众,充分发挥下情上达的桥梁纽带作用,积极反映群众的愿望要求,深刻总结群众的经验创造,切实维护好群众的根本利益。

三要切实提高参政议政的水平和成效。将参政议政作为政协的三大职能之一,与政治协商、民主监督并列写进章程,进一步丰富了人民政协的工作内容和形式。参政议政是政协大有可为的领域。我们要积极主动地开展调查研究,反映社情民意,进行协商讨论,通过调研报告、提案、建议案或其他形式,向党委政府提出意见和建议。要充分发挥政协的人才优势,充分发挥专委会的作用,将深入调查与科学研究结合起来,求真知灼见,求诤言良策,不断提高建言立论水平。要围绕树立和落实以人为本,全面、协调、可持续发展的科学发展观,全面建设小康社会,推进中国特色社会主义事业中的重大问题和社会主义普遍关注的问题参政议政。要在组织视察、专题调查、掌握情况、会议研讨、总结成果等各个环节上,创新机制,创新形式,创新方法,努力使参政议政的内容更加丰富,形式更加多样,方法更加灵活,成效更加显著,力争拿出更多的精品成果。

四要充分发挥各民主党派和无党派人士的作用。人民政协是实现中国共产党领导的多党合作和政治协商的重要组织形式。努力促进参加政协的各党派之间的合作与协商,是政协工作的重要内容。各级政协组织要自觉贯彻“长期共存、互相监督、肝胆相照、荣辱与共”的方针,积极为各民主党派和无党派人士参与国是、建言献策创

造条件,提供舞台,畅通渠道。要加强与各民主党派和无党派人士的联系,把合作共事的精神贯彻到政协工作的各个领域、各个环节。在全委会议、常委会议、主席会议和秘书长会议各个层次的政治协商中,要经常就共同关心的一些重大问题交换意见,并使之更加有效、更加规范。要坚持平等协商议事,更加重视民主党派和无党派人士的批评监督。充分发挥各民主党派和无党派人士的人才智力优势,就一些重大课题开展联合考察和专题调研。

五要大力加强政协自身建设。要依照章程,统筹安排下一阶段
的制度、程序建设。对已经制定实施的各项制度、规则,要对照章程进行修订完善。进一步建立健全履行职能的制度和程序、委员产生和管理的办法、各种会议制度和程序、提案以及其他各项工作的制度和程序等。始终坚持解放思想、实事求是、与时俱进,研究和掌握政协工作规律,在新的实践基础上推进制度创新。要突出“认真”二字,狠抓各项规章制度的贯彻落实,确保每项工作、每个环节都能按制度办事、按程序办事。进一步加强政协委员队伍的建设和管理。要和党委部门衔接,按照章程明确的委员条件和产生程序,做好委员的产生工作。强化委员队伍管理,加强思想作风建设,进一步提高委员的素质和参政议政能力。教育引导广大政协委员自觉参加政协的会议和活动,切实履行章程赋予的各项职能,多为改革发展稳定进诤言、献良策、出实招,为改革开放和现代化建设贡献自己的智慧和力量。

(2004年3月23日在省政协九届六次常委会议上的讲话摘要)

积极稳妥地推进地方政协 的民主监督工作

民主监督是人民政协的三项主要职能之一。长期以来,人民政协认真履行这一职能,在我国的政治经济和社会生活中发挥了积极作用。但毋庸讳言,与党和人民的要求相比,与改革和发展的需要相比,民主监督工作仍有相当的差距。一些委员对民主监督有这样那样的想法和议论,一是认为政协监督不监督无所谓,多一事不如少一事,因而不愿监督。二是认为政协的民主监督太薄弱,尤其是民主评议政府有关部门的工作很不到位,需要进一步加大力度。这两种看法表面看似乎有一定道理,但实际上却反映了认识上的偏差。如何充分认识民主监督的重要性,积极稳妥地把民主监督工作推向前进,既需要我们在理论上深入研究,更需要我们在实践中不断探索。

—

赋予人民政协以民主监督职能,这是我们党总结历史经验教训,为推进社会主义民主政治建设,保证党和国家长治久安、兴旺发达而采取的战略举措。

民主监督成为人民政协的一项主要职能,经历了一个长期的探索过程,它基于我们党加强对权力的制约和监督,以保证人民赋予的权



力更好地用来为人民谋利益这一基本思考。早在1945年7月,著名的社会活动家黄炎培等人访问延安时,就向毛主席提出,希望中国共产党找出一条新路,能跳出“其兴也勃焉,其亡也忽焉”的周期率。毛主席告诉他,我们已经找到了新路,这条路就是民主,“让人民来监督政府,政府才不敢松懈,只有人人都起来负责,才不会人亡政息”。1954年12月,毛泽东主席在邀请各民主党派、无党派民主人士座谈政协工作时指出,“提意见是人民政协五大任务之一”。1956年4月,毛泽东主席在《论十大关系》中提出:“究竟是一个党好,还是几个党好?现在看来,恐怕是几个党好。不但过去如此,而且将来也可以如此,就是长期共存、互相监督。”1979年6月,邓小平同志在全国政协五届二次会议开幕式上讲话中明确提出,中国的现代化建设事业,需要政协就有关重要问题,“进行协商讨论,实行互相监督,发挥对宪法和法律实施的监督作用”。1982年12月,邓小平同志主持修改政协章程时,民主监督作为人民政协的职能正式提出。1999年9月,江泽民同志在庆祝人民政协成立五十周年大会上强调:“人民政协是我国社会主义民主政治的重要形式,它人才集聚,联系广泛,具有广泛的代表性和包容性,实行以协商讨论和批评建议为主要形式的民主监督,具有自己独特的优势和作用。”2004年9月,胡锦涛同志在庆祝人民政协成立五十五周年大会上讲话中指出,要“积极发挥人民政协通过提出建议和批评,对国家宪法、法律和法规的实施,重大方针政策的贯彻执行、国家机关及其工作人员工作的监督作用”。

人民政协被赋予民主监督的职能,是由政协的性质和优势所决定的。民主监督的实质就是发扬社会主义民主,人民政协正是其重要形式。人民政协上通中央,下联各界,民主监督渠道畅通。政协的界别特点使其能够了解到其他组织难以掌握的社情民意,使民主监督更具广泛性。人民政协人才荟萃,能够提出高质量的意见建议,使民主监督具有权威性。政协位置超脱,不受地方或部门利益局限,使民主监督具有客观性。民主监督以不可替代的作用受到了高度重视。中共十六届四中全会《决定》强调,“支持和保证政协依照章程开展民主监督”。这无疑对民主监督提出了更高的要求。我们要深

刻理解《决定》精神,充分认识民主监督的重要意义。

(一)搞好民主监督,是提高党的执政能力、巩固党的执政地位的需要。胡锦涛同志指出:“加强和改善党对人民政协的领导,推动人民政协富有成效地开展工作,充分发挥人民政协在国家政治生活中的作用,是加强中国共产党执政能力建设的一个重要方面。”通过政协的民主监督,党可以听到不同的声音,有利于保持清醒头脑,使党的执政方略更加完善,执政体制更加健全,执政方式更加科学,执政基础更加巩固。

(二)搞好民主监督,是发展社会主义民主政治、建设社会主义政治文明的需要。发展社会主义民主政治,建设社会主义政治文明,必须坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度。民主监督是多党合作和政治协商制度的实现形式,是维护政治制度稳定的重要途径。通过人民政协的民主监督,可以充分反映各党派团体、各族各界人士的意见建议,扩大公民有序的政治参与;可以广泛集中民智,促进党政决策的民主化、科学化;可以推进社会主义民主政治制度的完善,促进社会主义政治文明建设。

(三)搞好民主监督,是实现广泛团结、建设社会主义和谐社会的需要。建设和谐社会的关键之一,就是正确处理各种利益关系,使社会发展安定有序、充满活力。人民政协通过民主监督,可以在党、政府与社会各界之间架起沟通的桥梁,自上而下地传达国家意志,宣传党和政府的方针政策,使其得到群众的理解和支持;自下而上将各阶层分散的利益诉求集中反映,避免无序释放。党和政府可以了解社情民意,并据此协调利益关系,化解矛盾,促进社会公平正义。

二

正确认识民主监督的地位、内涵和性质,对于我们更好地履行这一职能,具有重要作用。

(一)民主监督是我国监督体系的重要组成部分。民主监督是

一个具有中国特色的词汇。它具有广义和狭义之分。广义层面上,由于我国是人民民主专政的国家,国家的结构形式、权力架构、政治制度安排,包括国家的监督体系,从根本上讲都是国体的体现形式,都是社会主义民主政治的重要组成部分。因而,我国的各种监督形式,包括人民政协的监督,都属于民主监督。狭义层面上,是指作为人民政协主要职能的民主监督,也就是我们这里所说的民主监督。人民政协的民主监督同国家权力机关的监督、党内监督、司法机关和行政监察机关的监督以及舆论监督、群众监督共同构筑了我国的监督体系,是我国完整的监督体系中不可或缺的组成部分。

(二)民主监督的内容丰富、范围广泛。民主监督既包括统一战线组织内部中国共产党和各民主党派之间的互相监督,也包括各界代表人士对国家机关及其工作人员的有组织的监督。依据政协章程和全国政协《关于政治协商、民主监督、参政议政的规定》,民主监督的主要内容包括:国家宪法与法律、法规的实施情况,中共中央与国家领导机关、地方党委与政府制定的重要方针政策的贯彻执行情况,国民经济和社会发展规划及财政预算执行情况,国家机关及其工作人员履行职责、遵纪守法、为政清廉等方面的情况,参加政协的各单位和个人遵守政协章程和执行政协决议的情况等。它几乎涵盖了政治、经济和社会生活的各个方面。

(三)民主监督的形式有多种。根据全国政协文件的规定,民主监督的主要形式有三种:一是政协组织向党和政府提出建议案、建议或有关报告;二是政协委员通过视察、提案、举报等形式提出批评或建议;三是政协组织或政协委员参加党和政府组织的调查和检查活动。政协开展民主监督,应主要采取这三种形式。近几年来,各地政协在实践中探索出不少新的形式,如参加民主评议、行风评议、执法检查,举办政协论坛,组织和参加知情问政的协商会、座谈会,受聘担任特约监察员、特约检察员、特约审计员、督导员等,都是行之有效的,要不断总结、完善和提高。

(四)民主监督有独特的性质。人民政协的民主监督一是具有非权力性,二是党派性,三是有组织性。非权力性是指政协民主监督

不同于国家权力机关的监督,不具有法律约束力和强制执行力,主要以建议和批评的形式进行。党派性是指政协是执政党和参政党协商监督的平台,政协委员中有60%是各民主党派、无党派人士,他们通过政协充分行使职责。有组织性是指民主监督是政协委员通过政协组织以特定形式来实现的,是一种组织行为,不同于一般意义上的群众监督。

三

民主监督是我国社会主义民主政治的一部分,必然和我国民主政治建设的进程紧密相联。我们要用历史的、发展的、辩证的观点来认识民主监督,从我国的国情和实际出发去搞好民主监督。

(一)民主监督的成绩要正确估价。二十多年来,人民政协探索出了不少民主监督的新形式,积累了丰富的实践经验,制定并完善了一些规章制度,为民主监督工作奠定了良好的基础。各级政协通过多种方式进行直接监督,同时搞好协商监督,如政协会议中提出意见建议、反映社情民意、提交调研视察报告等。不少意见建议被采纳,一些事关改革发展和人民群众生产生活的重要问题得到解决,受到各方面的关注和好评。特别要指出的是,民主监督效果的体现是多方面的,既可表现为党政部门对片面决策的补充和错误工作的纠正;也可以表现为引起党政部门对有关问题的关注和重视,进而在以后的决策和工作中加以考虑;有些正确的建议当时未被采纳,但以后历史证明是正确的,会使人们产生更多的思考。只要全面地认识民主监督,就应该承认,民主监督工作已经取得了很大成绩。

(二)民主监督要把握好尺度。我们要以政协为立足点,找准位置,选好角度,以协助党委、政府做好工作为目的,搞好民主监督。在监督内容上,要选择党和政府重要方针政策贯彻落实中存在的问题、人民群众关注的热点难点问题进行监督,不能贪大求全,不分主次,全面出击,事无巨细都要监督。在监督的方法上,要把自己摆在与被

监督者平等的地位,采取民主的方法、讨论的方法、协商的方法。所提意见和建议要立足于帮助监督对象改进工作,而不是专挑毛病,一味指责。在监督的角度上,要牢记政协的性质,将自己的职责与国家权力机关、行政机关和司法机关的职责严加区别,绝不可以代替这些机关行使职权,也不能把自己的意见强加于人。要摆事实,讲道理,以理服人,做到监督不越位,帮忙不添乱。

(三)民主监督要坚持从实际出发,循序渐进。加强民主监督,不能单凭良好的愿望,不能企图一蹴而就,必须有领导、有步骤地进行,必须和我国社会主义市场经济的发育程度相适应,与民主政治的发展水平相适应。我们既要积极探索又不能急于求成,既要稳步推进又不能消极保守。要注意对客观情况的调查研究,实事求是,积极稳妥,按照政协职能的要求创造性地开展工作。

四

搞好民主监督,是人民政协的责任和使命,是人民政协努力的方向。我们要把认识统一到中共十六大和十六届四中全会精神上来,坚定信心,增强责任感,扎扎实实地做好这项工作。

一要坚持党的领导。中国共产党是领导我们事业的核心力量,是人民政协事业的开拓者和领导者。只有坚持党的领导,民主监督才能保持正确的政治方向。我们要主动争取中共河南省委的领导,根据省委的指示开展民主监督。重要的民主监督工作要主动向省委请示汇报,听取指示;对监督进展情况和遇到的重大问题,要及时反映;对重要的意见建议或经验,要及时报送省委,使民主监督置于省委的领导之下。

二要服从和服务大局。推进改革开放和现代化建设,维护安定团结的政治局面,是当前的大局。我们要自觉树立大局意识,找准自己在大局中所处的位置,围绕大局履行好自己的职能。只要有利于大局的事,就应当大胆探索,积极去做。同时我们应当看到,人们对

各种问题的观察和判断难免受到自身地位和视角的限制,有些意见在一时一地看来是有道理的,而从大局上看就未必全面、恰当。政协在提出各种意见和建议时,要注意调查研究,善于从大局出发观察和判断问题。

三要完善监督的方式。注意运用各种会议,开展各种活动,进行经常性的监督,特别是对一些重大监督事项应认真研究,郑重提出,以期引起有关方面的重视。对委员提出的意见、批评,应认真整理,积极催办,及时反馈,务使其有答复、有结果。要与时俱进,开拓创新,不断探索民主监督的新形式。

四要充分发挥委员的主体作用。认真组织好委员的学习培训,经常通报有关情况,组织活动,为委员履行职能搞好服务。充分发扬民主,创造宽松和谐气氛,鼓励委员讲真话、报实情、进净言。表彰积极履行职能的委员,调动委员积极性。要保护委员监督的权利。委员有提出批评、发表意见的自由,因履行监督职责受到不公正对待时,政协组织有责任予以保护。

五要加强与有关部门的配合与协作。要加强与党政部门的联系,及时就有关问题搞好协商。要密切与有关监督部门的合作,通报有关情况,提出监督建议,使民主监督与权力监督、法律监督相互结合、相互促进。要加强与舆论监督的配合,舆论监督的背后是整个社会的支撑,是各种监督力量的整合,民主监督借助舆论的力量,可以产生更大的影响,发挥更大的作用。

六要积极推进民主监督的制度化、规范化、程序化。制度更带有根本性、全局性、稳定性和长期性。制度建设需要经验的积累和理论的指导。可先将实践中积累的好做法、好经验归纳总结,上升为制度。如政治协商会议制度、特约监督员制度、民主评议制度、重大事项通报制度、意见建议反馈制度等,使政治协商、民主监督更加规范,更具约束力。

(2005年3月23日在省政协九届十一次常委会议上的讲话摘要,载2005年第4期《中国政协》)

人民政协要紧紧围绕 第一要务发挥作用

党的十六大绘就了全面建设小康社会的宏伟蓝图。实现这个目标,必须千方百计加快发展步伐。发展是硬道理,是解决所有问题的关键。发展是中国共产党执政兴国的第一要务,也是党领导下的人民政协履行职能的第一要务。人民政协要在“三个代表”重要思想指导下,围绕中心、服务大局,使全部工作服从和服务于第一要务,最大限度地为建设中国特色社会主义事业发挥自己的作用。

人民政协是我国最广泛的爱国统一战线组织,具有广泛的代表性和巨大的政治包容性,是合作共事的组织,是协商议事的机构,是发扬民主的形式,是交友联谊的场所,是爱国者和社会主义建设者汇聚的阵营。人民政协人才荟萃、智力密集,代表性强、联系广泛,位置超脱、视野开阔,这使得其能够充分发挥服务决策的协商作用、议政形式的参谋作用、民主性质的监督作用、反映民意的桥梁作用、联系群众的纽带作用。牢牢立足并充分发挥这些独特优势和作用,将促进人民政协为加快发展、建设小康作出新的更大的贡献。

在新世纪新阶段,要把发展是硬道理、是第一要务的思想,把全面建设小康社会是政协工作的根本目标的思想,变成政协广大成员的共识,变成政协各级组织履行职能搞建设、谋发展、建小康的自觉行动,推动先进生产力的发展,推进先进文化的发展,维护和发展好人民群众的根本利益,为推动我国经济更加发展、民主更加健全、科

教更加进步、文化更加繁荣、社会更加和谐、人民生活更加殷实贡献智慧和力量。

一、充分发挥协商监督职能,促进加快发展的 各项政策措施的制定与实施

为改革和发展建言立论、献计献策是人民政协参政议政的主要形式,是发挥政协参谋智囊作用,协助党委政府搞好重大决策,推进决策民主化、科学化的重要途径。政协委员是社会各界的代表人士,一般都具有丰富的经验、广博的学识和一定的社会影响,参政议政能力较强。从当前各级政协组织的构成来看,界别设置更加合理,委员的代表性更强,年龄结构优化,知识层次提高,为进一步发挥“人才库”、“智囊团”的作用,提高建言立论水平,打下了良好的基础。

人民政协要把建言献策作为服务第一要务的着力点,围绕实施党和国家的大政方针,围绕全面建设小康社会的战略目标,想大局、议大事、谋大计。牢牢抓住经济建设这个中心,围绕深化国有企业改革、发展非公有制经济、推进城镇化、加快农业现代化等内容,以及政治、文化等方面的重大课题,充分发扬民主,广泛集中智慧,推出一批有决策参考价值的成果,协助党委和政府发现和解决问题、总结和推广经验,进一步加快发展步伐。

围绕发展大计开展的政治协商要更加有力。通过全体委员会会议、常委会议、主席会议和其他形式的专题协商会议,形成有情况、有分析、有建议的政协提案、建议案、专题报告,认真负责地提出意见和建议。坚持重大问题协商在党委决策之前、人大通过之前、政府决定之前的原则,扩大协商范围,创新协商机制。调查研究要更加系统深入。调查研究是科学决策之基,是建言立论之首。要充分发挥政协专门委员会的基础性作用,发挥界别优势和部门联动的优势,深入调查,科学研究,努力做到选题求“精”、方式求“活”、质量求“高”、成果转化途径求“宽”,知实情、讲实话、想实招、求实效,使献计献策更

加生动活泼、富有成效。

要切实发挥政协民主监督的优势和作用,围绕法律法规的实施、重大方针政策的贯彻执行、国家机关及其工作人员的工作进行监督,通过调查评议,提出批评建议,促进党委政府的政策措施的贯彻落实,促进关键部门改进工作,促进一些热点、重点和难点问题的解决。与其他职能相比,民主监督是一个薄弱环节,要进一步以创新的精神,探索行之有效的途径和措施。充分发挥委员和党派团体在民主监督上的重要作用,把监督寓于视察、调研、提案、信息、会议等各项工作之中,努力做到广泛化、经常化。拓宽民主监督渠道,维护委员依照章程履行民主监督的权力,及时反映委员提出的意见和建议,督促协调有关部门加以解决。把政协的民主监督与法律监督、行政监督、党内监督及新闻舆论监督有机结合起来,扩大影响,提高效果,逐步加大监督力度。

二、充分发挥政协的团结作用,调动一切积极因素, 形成加快发展的合力

“坚持团结一切可以团结的力量,不断增强中华民族的凝聚力”,是党的十六大报告总结的十条基本经验之一。大团结、大联合是统一战线的本质,是人民政协的特色。做好新时期的团结工作,努力为全面建设小康社会提供最广泛的力量支持,是政协工作的主旋律。人民政协要把团结放到突出位置,有团结的诚心、有团结的本领,通过扎实细致的工作,最大限度地把政协所联系的各阶层、各民族、各党派、各团体和各界人士上的意志、智慧和力量凝聚到发展上来。

爱国主义和社会主义是各方面团结合作的政治基础。在共同的政治基础上,坚持求同存异、体谅包容的原则,为不同的党派和团体、不同的阶层和利益集团、不同的民族和宗教兼容并蓄、合作共事创造良好的政治氛围。坚持广开言路,为各党派团体、各界人士发表政见、表达意愿提供渠道和阵地。发扬政协自我教育的优良传统,深入

学习“三个代表”重要思想、全面建设小康社会的战略决策和方针任务,努力为党委政府的中心工作提供具有广泛民主基础的支持。坚持广交朋友,特别注重做好一些新的社会阶层、社会分子的团结工作,充分体现团结的人越多越好、联系的面越宽越好、凝聚的力量越大越好的要求,为实现党的奋斗目标奠定广泛的群众基础和扎实的政治基础。

政协委员来自方方面面,代表着、联系着社会各界的广大群众。要充分发挥委员的纽带作用,宣传党和政府的方针政策,在各界群众中间增进理解、扩大共识,大力营造聚精会神搞建设、一心一意谋发展的浓厚氛围。委员既是政协工作的主体,也是各条战线的骨干。人民政协既要重视发挥委员参政议政的组织功能,又要引导委员在各自的岗位上发挥作用。创造条件,广开才路,积极组织委员参加招商引资、扶贫济困、咨询论证、“三下乡”等社会服务活动,鼓励和引导政协委员中的广大经济工作者积极投身经济建设,广大理论、科技、文艺工作者积极投身先进文化建设。作为政协委员,要树立崇高的责任意识,把积极参政议政与干好本职工作结合起来,真正做到人尽其才,各尽其能,为社会多作贡献。

人民政协联系着一大批港、澳、台、侨代表人士。要充分发挥这一优势,以多形式、多层次的联谊活动为桥梁,加强同台湾同胞、港澳同胞和海外侨胞及其眷属的联系,为他们进一步了解和支

持祖国的改革和发展创造条件,为进一步扩大我国的对外开放牵线搭桥,为推进祖国的早日统一贡献力量。

做好新时期的团结工作,关键是要紧密联系群众,始终以人民的根本利益为工作的立足点和出发点,坚持一切工作为了人民,一切工作依靠人民。坚持情为民所系、利为民所谋、权为民所用,既要在一些事关长远的宏观决策上提建议,保障群众的长远利益,又要密切关注群众生产生活中的现实困难和具体问题,还要切实维护人民当家作主的政治权利。反映社情民意要更加广泛。充分发挥政协的民主渠道的作用,广泛听取各参政党和各界代表人士的意见,深入了解和反映群众的愿望和要求。积极联系和推动社会力量为群众办实事、

办好事。既要了解民意,又要集中民智,尊重群众的首创精神,认真总结群众的经验创造,千方百计地调动和保护群众的积极性,充分发挥人民群众创造历史的伟大作用。

三、努力发展社会主义政治文明、精神文明,维护安定团结的社会政治局面,促进社会的全面协调发展

发展社会主义民主政治、建设社会主义政治文明是十六大确定的全面建设小康社会的重要目标之一。中国共产党领导的多党合作和政治协商制度,是我国的一项基本政治制度,是社会主义民主的一大特点和优势。人民政协作为实现这一基本政治制度的重要机构、作为发扬社会主义民主的重要形式,对于形成和完善中国特色的社会主义民主政治和政治文明,具有十分重要的意义。

发展社会主义民主政治,最根本的是要把坚持党的领导、人民当家作主和依法治国有机结合起来。人民政协要更加主动自觉地接受党的领导,在党的领导下更好地发挥政治协商、民主监督和参政议政的作用。通过完善多党合作和政治协商制度,充分体现人民当家作主。认真落实“长期共存、互相监督、肝胆相照、荣辱与共”的方针,进一步营造民主、和谐的政治氛围,健全合作共事制度,规范政治协商程序,丰富参政议政形式,强化民主监督力度,扩大委员有序的政治参与,保护委员的民主权利和自由,进一步推进人民政协履行职能的制度化、规范化、程序化建设。通过这些方面的创新和努力,为社会主义民主政治和政治文明建设充实新内涵,开拓新形式。同时,通过履行职能的活动,围绕民主法制建设,行政管理体制、司法体制、干部人事制度改革,权力的制约和监督,保障人民当家作主的权利等重大课题,在调查研究的基础上积极主动地向党委政府提建议、献计策,为发展社会主义民主政治和政治文明建设贡献智慧和力量。

全面建设小康社会,必须大力发展社会主义先进文化,建设社会主义精神文明。人民政协人才荟萃,智力密集,也是建设精神文明的

生力军。人民政协要始终坚持在“三个代表”重要思想指导下,牢牢把握先进文化的前进方向。抓好学习,以科学的理论武装干部和委员;抓好文史工作,发挥存史、资政、团结、育人的作用,弘扬主旋律,培育民族精神;抓好宣传工作,树立典型,推广经验,营造昂扬向上、积极健康的舆论导向;通过协商讨论、监督建议等为发展先进文化、支持健康文化、改造落后文化、抵制腐朽文化鼓与呼。

稳定是改革和发展的前提,是压倒一切的任务。江泽民同志在庆祝人民政协成立五十周年大会的讲话中指出,人民政协作为广泛联系社会各界的重要组织,在协调关系、化解矛盾方面要进一步发挥积极作用。党的十六大报告也提出要“倍加顾全大局,倍加珍视团结,倍加维护稳定”的要求。人民政协要充分发挥优势,在政协委员、统战对象及其所联系的群众中间,及时通报和沟通情况,宣传和解释政策,以进一步增进了解、加深理解、消除误解、达成谅解。在工作中要充分尊重、体谅各界群众在信仰、价值观、具体利益和要求上的差异,坚持平等议事、以诚待人,模范实践党的党派政策、知识分子政策、民族宗教政策以及发展非公有制经济的政策,多吃一些化解矛盾、解决问题、理顺情绪、协调关系的工作,为保持和谐稳定的社会环境、保持安定团结的政治局面,发挥积极的作用。

(载 2003 年第 9 期《党的生活》)

把党的十六大精神 贯穿于政协工作的始终

党的十六大高举邓小平理论伟大旗帜,确定了新世纪新阶段党和国家的奋斗目标和行动纲领,把“三个代表”重要思想同马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论一起确立为中国共产党必须长期坚持的指导思想,选举产生了朝气蓬勃、奋发有为的新的中央领导集体。这些都是具有历史意义的大事。十六大对全面推进中国特色社会主义事业,实现中华民族的伟大复兴,将产生深远的影响。

用十六大精神统一思想和行动,是做好政协工作的根本保证。学习贯彻十六大精神,是当前和今后一个时期人民政协的首要政治任务。要充分认识到学习贯彻十六大精神的重大意义,切实加强对学习贯彻十六大精神工作的领导。要严格执行学习制度,落实学习计划。要继续精心组织形式多样的学习教育活动,扩大学习效果。要认真研读十六大报告原文,逐字逐句地精读,从总体上把握精神实质和思想内涵。要把集中学习与个人自学结合起来,以自学为主,处理好工作与学习的关系,保证时间、集中精力。要注重学习质量和效果,联系工作实际和个人思想实际,不断把学习引向深入。各位政协常委都要带头学习,做自觉学习、模范实践十六大精神的代表。要充分发挥政协的优势,向政协所联系的各族各界代表人士和广大人民群众广泛宣传十六大精神。

学习贯彻十六大精神,必须大力发扬理论联系实际的马克思主

义学风,把能否推进工作作为学习的出发点和落脚点,作为衡量学习成效的重要标准。要用十六大精神指导实践,大胆探索创新,努力掌握工作规律,不断提高履行职能的能力,把十六大精神贯彻落实到政协各项工作中去。

一要紧紧围绕全面建设小康社会的奋斗目标,以发展为第一要务,更好地为全省社会主义现代化建设服务。要把为经济建设服务,为社会全面进步服务作为中心,积极履行职能、发挥作用。要把发展是硬道理、是解决一切问题的关键的思想,变成我们的共识和自觉行动。围绕抓住新世纪头二十年的重要战略机遇期,围绕河南新世纪之初的发展目标和现阶段的中心任务,围绕推进经济结构调整、提高经济质量和效益、进一步深化改革和扩大开放等改革发展稳定的重大问题,深入调查研究,积极建言献策,发挥好参谋智囊作用。

二要深刻领会十六大报告的新论述新精神,为推进社会主义民主政治和政治文明建设发挥作用。人民政协是我国发扬社会主义民主的重要形式,具有鲜明的中国特色和独特的政治优势。在建设社会主义民主政治和政治文明进程中,政协要在中共河南省委的领导下,始终坚持民主的主题,进一步坚持和完善多党合作和政治协商制度,促进社会主义民主制度的自我完善和发展。要加强与政协所联系的各民主党派、各人民团体和各界代表人士的合作共事,努力营造平等相处、相互尊重、广开言路的民主和谐氛围,努力拓宽人民群众发表意见、各界别和委员们参政议政的渠道,不断推进规范化、制度化建设。

三要做好团结、协调关系的工作,充分调动一切积极因素。要多做沟通、联谊的工作,在共同的大目标下把包括知识分子在内的工人阶级、广大农民以及其他为祖国富强贡献力量的社会各阶层人士团结起来,积极巩固和发展最广泛的爱国统一战线,引导人们同心同德地完成十六大确定的各项任务。充分发挥政协联系广泛、贴近群众的优势,协助省委、省政府做好调整关系、化解矛盾、凝聚人心、维护稳定的工作。坚持密切联系群众,不断完善反映社情民意的工作机制,切实维护他们的切身利益。尤其对城市和农村困难群众的生产

生活问题,要给以高度重视,积极协助省委、省政府做好扶贫帮困工作。

四要充分认识政协工作面临的新形势新任务,不断创新政协工作。要研究政协工作的新思路,丰富政协工作的新内涵,开辟政协工作的新途径,完善政协工作的新机制,使政协工作能始终体现时代性,把握规律性,富于创造性,保持与时俱进的活力。要按照十六大精神指引的方向,科学规划、抓紧准备今后的工作,进一步明确目标、任务和措施,争取更大的成绩。

五要认真总结经验,为加强和改进政协工作打下好的基础。省八届政协工作思路清晰、成绩显著、经验丰富。要充分发扬民主,集中智慧,把总结搞得更加深入、更加细致、更加科学,在总结中充分反映出省八届政协五年来的显著成绩、行之有效的经验做法和关于政协工作的一些规律性认识,对今后的工作提出的意见和建议,留下宝贵财富。

(2002年12月17日在省政协八届二十六次常委会议上的讲话摘要)

齐心协力 开创政协工作新局面

省九届政协召开的第一次常委会议,标志着新一届常委履行职能的开始。根据政协章程规定,常务委员会在全体会议闭会期间主持会务。各专门委员会和办公厅作为常设工作机构,负责常委会议闭会期间的经常性工作,负责全体会议和常委会议协商决定事项的贯彻落实。做好省九届政协的工作,全面开创工作新局面,需要充分发挥常委会的领导作用,需要充分发挥各专委会和办公厅的职能作用,需要全体同志团结一致,共同努力。

一、切实加强常务委员会的工作

常委会是政协全体会议闭会期间的领导和决策机构。常委会主持会务期间,将根据工作需要,研究制定工作计划,协商决定重要事项,布置开展重要活动,指导委员和机关队伍建设,指导专委会和办公厅开展工作等。这些都是对政协工作全局有着重大的指导、保证作用的职责。能否在新形势下实现政协工作的新发展,关键取决于常委会的精神状态和工作水平。只有切实加强常委会的工作,开创出常委会工作的新局面,才能带动全省政协工作新局面的全面形成。

新一届常委会要带领全体委员全面顺利地推进政协工作,首先要统一思想,明确任务。要把思想牢牢地统一到中共十六大精神上

来,把力量凝聚到全面建设小康社会的光荣任务上来。今天上午刚刚闭幕的九届一次大会强调,省九届政协要始终以十六大精神和“三个代表”重要思想指导和统揽工作,高举爱国主义和社会主义旗帜,把握团结和民主两大主题,围绕中心、服务大局,与时俱进、开拓创新,发挥优势、履行职能,努力开创工作新局面,为加快河南社会主义现代化建设,同全国一道实现全面建设小康社会的宏伟目标而奋斗。目标思路已经明确,九届常委会要认真行使职权,统筹规划各项工作,在全体会议闭会期间抓好各项任务的落实。要把握全局,突出重点,坚持想大事、议大事,抓实事、求实效。要紧紧围绕全面建设小康社会和改革发展稳定的重大问题,围绕省委省政府的中心工作,围绕群众关心的热点和难点问题,广泛开展调查研究、建言献策、加强团结、发扬民主、维护稳定、促进发展的工作,在全面建设小康社会的伟大进程中最大限度地发挥政协的作用。要紧紧围绕开创政协工作新局面的目标,解放思想,与时俱进,积极探索政协在新的历史条件下履行职能的新思路、新途径、新方法,推进政协履行职能的规范化、制度化和程序化建设,在政治协商、民主监督、参政议政的各项工作上拿出新举措、取得新突破、实现新成效。

召开常委会议,是政协常委集中履行职能的基本形式。常委会议为各位常委发挥特长、参与国是提供了很好的舞台。开好每次常委会议,对政协各项工作将发挥有力的指导作用,也将发挥有力的示范带动作用。开好常委会议,关键是落实好常委会议议事规则,把民主协商的精神和原则贯穿会议的始终。要从全局工作的需要出发,有计划地开展专题协商。每次会议都要突出一个专题,将那些党委政府重视、人民群众关心、政协又有条件做好的问题列为常委会议协商讨论的重点。会前要开展深入细致的调查研究,把常委会议的协商讨论建立在全面掌握情况的基础之上。会中要充分发扬民主,坚持平等协商,充分发表意见,真正做到集思广益、精益求精,使协商议事不仅选题准而且讨论得深,使常委会议通过的调研报告、形成的建议案等,成为质量高、指导作用强的精品。会后,各专门委员会和办公厅要积极协调,抓好落实,达到推动工作的目的。要探索和采用新

颖高效的会议形式,使常委会议的质量和效率有不断提高。

每位常委都要充分认识自己肩负的重大职责。在其位,就要谋其政。要始终想到自己是常委会的一员,是政协委员队伍中的核心分子。要培养表率意识,希望其他委员做到的,自己作为常委首先要做到,带头学习,带头团结,带头发扬民主,带动联系群众,带头遵守政协组织纪律,带头参加政协例会等参政议政活动。要树立敬业精神,热爱人民政协事业,格外珍视人民政协委员这个政治荣誉,并把荣誉感转化为自觉履行政协职能的热情和动力。要树立创新精神,在理论和实践上大胆探索,研究政协工作的特点和规律,掌握政协工作的新方式新方法,不断总结新的经验。要树立奉献精神,发扬人民政协的优良传统和作风,找准自己的位置,甘于和善于围绕全省工作大局主动服务、当好参谋。要树立实干精神,处处突出一个“实”字,作风要实、思路要实、工作要实、讲话要实,力戒形式主义,使协商监督、参政议政取得实效。在新一届常委中,有专职的,也有兼职的;有留任的,也有第一次当选的。大家的具体情况各有不同,但都要本着高度的历史使命感和政治责任感,牢记职责,不辱使命,为政协事业贡献自己的智慧和力量。希望全体同志一起努力,按照“讲质量、讲效率、讲规范、讲协作”的要求,共同把常委会建设成一个政治坚定、团结协作、勤奋务实、开拓创新的整体。

二、充分发挥专门委员会的基础作用

专委会是常委会领导下的政协常设工作机构,是政协开展经常性活动的具体组织形式。专委会按照国家事务和统一战线的不同领域对口设置,组织委员按照各自的特长参加履行职能的各种活动,是联系委员的纽带,是委员参政议政的场所,是发挥政协人才优势、界别优势的重要渠道。能不能活跃政协工作,调动广大委员的积极性、主动性和创造性,专委会是个根本、是个基础,有着举足轻重的影响和作用。

各专委会要抓紧协商确定委员,修订完善工作简则、工作细则,明确分工职责,开展目标管理,加强对办公室的管理,切实加强自身建设。各位主任、副主任要切实负起领导责任,定期召开会议,研究工作,总结经验,推进创新,使各自的工作更加活跃。要按照省政协九届一次大会的总体部署,抓紧研究制定今后五年的工作规划和今年的工作计划。

专委会的工作,主要是按照全体会议、常委会议的安排以及政协工作的实际需要,按界别、分领域地组织委员进行履行政协职能的各项活动。我们以往在这方面积累了不少经验,同时也要看到,专委会的工作从内容到形式,从载体到机制,仍有着相当大的发展和创新空间。强化专委会的工作和作用,一要密切联系委员,充分发挥委员的主体作用。通过通报情况、征求提案、收集信息、编纂资料、联谊走访、座谈讨论、咨询论证、参观视察等形式,灵活多样地为委员发挥作用提供舞台,使以委员为主体的活动经常性、多样化,形成振奋、活跃、有序的工作局面。二要广泛开展协作,强化参政议政的力度和效果。主动与省委、省人大、省政府的有关部门,与各民主党派、工商联、有关人民团体以及市、县政协沟通情况,建立工作联系。以课题、活动为纽带,按照专题、专家相结合的原则,多方联合,上下联动,加强同各有关方面的合作,把各方面的力量和优势加以集中和利用。三要依托界别优势,大力提高工作质量。专委会所联系的各界别人才荟萃,智力密集,能够深入研究一些深层次问题。要充分发挥这一优势,形成一批高质量的工作成果,使调研报告、提案、建议书等不仅有情况而且有分析,不仅有观点而且有创见,不仅有质量而且有特色。四要及时将重大问题提请主席会议或常务委员会审议,年度末向常委会议提交工作报告。围绕提请审议的议题和事项,还要提供全面翔实的相关材料,为开好主席会议、常委会议充分发挥基础作用。

各专委会都要按照自己的职责,做好自己分工领域内的工作。在工作中要突出重点,更好地发挥参政议政作用。一是抓好提案工作。运用提案履行职能,是我们的一个基本工作方式。人民政协的

提案,正越来越受到党委政府和社会各界的重视。各专委会都要注意在日常工作中发现提案线索,发挥优势提高提案质量,并注意联络协调有关方面抓好提案的办理。二是抓好专题调研。开展专题调研是政协建言立论、献计献策的基础,专委会是开展专题调研的主要力量。在深化专题调研上下工夫,要坚持“突出重点、注重精品、量力而行”的原则,围绕省委省政府的中心工作选准题目、选好题目。要把深入调查与科学研究结合起来,保证建言立论的总体质量,还要注意从角度上、内容上突出政协特色。三是抓好反映社情民意工作。既要充分反映各界别委员履行政协职能的情况,又要通过委员广泛了解和反映经济、政治、文化、稳定等方面的重要情况,还要反映一些深层次问题和一些有决策参考价值的建议、对策。要坚持喜忧兼报,反映基层真实情况。要发挥政协联系广泛、代表性强的优势,使政协反映的社情民意全面、准确、深刻,成为党委政府的重要决策参考。

三、不断提高政协办公厅的工作水平

政协办公厅是常委会的综合办事机构,在政协工作全局中发挥着参谋、协调、服务和保障等重要作用,维系着整个机关的日常运转。大力提高办公厅包括各专委会办公室的工作水平,是政协工作继往开来、再上新台阶的必然要求,也是办公厅适应新形势、完成新任务的根本需要。

要把加强办公厅机关建设、提高办公厅工作水平作为一项重中之重的基础工程,长期不懈地抓下去。按照“学习、服务、团结、高效”的要求,加强组织建设、思想建设、作风建设和制度建设,提高机关工作者的政治素质和业务素质,使机关建设取得新突破,更好地发挥参谋服务、协调保障作用,更好地适应新时期政协工作的需要。

学习是提高工作水平的前提。一切进步和成绩都建立在扎实学习的基础上。省政协办公厅提出要建立“学习型机关”,这是一个好的方向和要求,一定要落到实处,引导广大机关工作者学习、学习、再

学习,提高自己的政策水平、理论水平和业务水平。首先要学好中国共产党的基本理论、基本路线、基本纲领和基本经验,特别是要深入学习贯彻“三个代表”重要思想和中共十六大精神,认真学习领会中共中央国务院、省委省政府的文件和会议精神。要认真学习掌握人民政协和统一战线的理论政策、政协章程等规章制度、政协工作的程序方法等政协工作者必备的知识。同时还要认真学习其他科学文化知识,更新知识结构,扩大知识面,不断提高自己的综合素质和能力。

服务是办公厅和各专委会办公室的根本职责。政协机关的各项工作,无论办文、办会,还是办事,从根本上说都是服务,即政务服务、会务服务和事务服务。政协机关工作服务的对象也很广泛:为主席会议和常委会议服务,为专门委员会服务,为政协委员履行职能服务,为上级和下级政协机关服务,为人民群众服务。机关的每位工作者,都要牢固树立服务宗旨,强化服务意识;都要掌握一定的协调办事能力,提高服务的本领。不论为谁服务,不论在什么工作上服务,都要热情、主动、规范、到位,使每件事都有着落,都见到效果。要拓宽服务内容,丰富服务形式,不断增强政协机关这个“委员之家”的吸引力。

团结是政协工作的一大主题,也是对办公厅的一条根本要求。要树立大局意识,做每项工作,不论是重要会议还是日常运转,都要着眼全局,顾全大局,协调方方面面的关系,调动方方面面的积极性。各部门之间既要按分工各司其职,又要密切协作,按程序搞好衔接,使工作环环相扣,真正做到周全细致,不出纰漏。领导干部要带头搞好团结,主动关心同志们的工作、生活和学习。下级要服从上级领导,保证政令畅通。要坚持大事讲原则,小事讲风格,多理解,多沟通,相互支持,相互补台,形成团结一心、干事创业的局面。

完成各项工作任务要特别讲究效率。对于主席会议、常委会议协商决定的事项,要及时有力、不折不扣地加以组织落实。一定要落实、落实、再落实,在每项工作上都要真抓实干,在每个环节上都要认真负责,建立严格的责任制,力求安排活动精心周密,处理事务严谨细致,服务保障主动周到。努力研究掌握工作规律,改进工作方法,

弘扬艰苦奋斗的优良传统,培养踏实细致、快速高效的工作作风,促进工作效率的提高。按照“精简、统一、效能”的原则,扎实稳妥地推进机构改革,逐步形成有利于人才脱颖而出的机制,为高效完成各项任务提供有力的保证。

(2003年1月17日在省政协九届一次常委会议上的讲话摘要)

“三个代表”重要思想 与新时期人民政协工作

“三个代表”重要思想是马克思主义中国化的最新成果,是我们党的立党之本、执政之基、力量之源,也是新形势下指导人民政协不断夺取新胜利的强大思想武器。认真学习领会胡锦涛总书记“七一”讲话精神,迅速兴起学习贯彻“三个代表”重要思想的新高潮,用“三个代表”重要思想指导和统揽政协工作,是推进人民政协事业健康发展的根本需要,是不断开创政协工作新局面的不竭动力和根本保证。

全面贯彻“三个代表”重要思想,必须坚持发展是硬道理,把发展作为人民政协参政兴国的第一要务。发展是硬道理,已经成为全国人民的共识。十六大报告突出强调了发展的重要意义,指出发展是事关中华民族根本利益和社会主义前途命运的重大问题,明确指出发展是中国共产党执政兴国的第一要务。人民政协作为共产党领导的多党合作和政治协商机构,它的广大成员是中国共产党的亲密友党和共同致力于社会主义事业的参政党,以及其他高举社会主义、爱国主义旗帜的代表人士,与党的根本利益一致、奋斗目标相同。发展是执政党的第一要务,也是人民政协参政为民、议政兴国的第一要务。要把发展是硬道理、是解决中国一切问题关键的思想,变成人民政协广大成员的共识和自觉行动。牢牢树立以经济建设为中心的思想,围绕新世纪之初的发展目标和现阶段的中心任务,围绕推进结构

调整、提高经济增长的质量和效益、促进经济持续健康快速增长,围绕进一步深化改革、扩大开放、完善社会主义市场经济体制等内容,积极建言献策。树立全面协调发展的观念,充分发挥政协的优势和作用,传播科学理论,培育民族精神,弘扬先进文化;坚持“长期共存、互相监督、肝胆相照、荣辱与共”的方针,使多党合作和政治协商更加健全、更加完善、更有成效,推进社会主义精神文明、政治文明与物质文明的协调发展。

全面贯彻“三个代表”重要思想,必须紧紧抓住民主、团结两大主题,最广泛最充分地调动一切积极因素。伟大的事业需要伟大的团结。从革命到建设到改革开放时期,统一战线历来是中国共产党的总路线、总政策的重要组成部分,为凝聚人心、团结力量,实现党的各个阶段的目标任务做出了贡献。在新的历史时期,全面建设小康社会,仍然需要紧紧依靠全党和全国各族人民的团结。十六大把坚持团结一切可以团结的力量,不断增强中华民族的凝聚力作为党的基本经验之一,强调最大多数人的利益和全社会全民族的积极性创造性,对党和国家事业的发展始终是最具有决定性的因素。作为统一战线的重要机构和重要场所,团结是政协工作永恒的主题。在中国共产党的领导下实行大团结、大联合,是人民政协性质和作用的集中体现。各级政协组织,要在十六大精神指引下,多做求同存异、体谅包容,沟通思想、增进共识,加强交流、凝聚人心的工作,团结一切可以团结的力量,调动一切积极因素,引导各族各界群众投身改革和建设事业。发挥人民政协的界别性、代表性优势,进一步加强与各民主党派、工商联和各方面代表人士上的团结合作。密切关注和大力支持社会主义建设事业的新生力量。在社会变革中出现的民营科技企业的创业人员和技术人员、受聘于外资企业的管理技术人员、个体户、私营企业主、中介组织的从业人员、自由职业人员等社会阶层,都是中国特色社会主义事业的建设者,要加强团结和联系。在所联系的港澳侨委员中,积极宣传“一国两制”方针,推进祖国和平统一大业早日实现。自觉地以维护和实现最广大人民的根本利益为己任,始终把群众观点作为政协工作的一块基石,积极反映群众的愿望要

求,深刻总结群众的经验创造,切实维护好群众的切身利益。

全面贯彻“三个代表”重要思想,必须立足于政协的特点和优势,在履行职能上有大的作为。人民政协作为集中体现我国社会主义民主的具有政治联盟性的组织,具有自己鲜明的特点和优势:广泛的代表性、全面的民主性、巨大的政治包容性;多党合作的政治优势,发扬社会主义民主的地位优势,参政议政的职能优势,大团结、大联合的组织优势,人才荟萃、智力密集的智能优势,相对超脱、环境宽松的位置优势,等等。全面贯彻“三个代表”重要思想,必须立足自身的特点,发挥自身的优势,在履行职能上有大的作为。政治协商要更加规范。围绕国家的大政方针、政治生活中的重大事项、经济和社会发展中的重要问题,在决策之前进行讨论协商。提高建言立论的水平,使协商成果更有针对性、前瞻性和参考价值,更多地进入党政决策程序。民主监督要更加有力。对国家宪法和法律、法规实施情况、重大方针政策的贯彻执行情况、国家机关及其工作人员履行职责的情况进行监督。逐步加大力度,使政协的民主监督成为有影响的监督形式。参政议政要更加广泛。内容更加丰富,形式更加多样,方法更加灵活,拓宽政协工作的渠道和领域,为广大政协委员及其所联系的各界人士发挥专长、参与国是提供更多的机会。广泛听取各党派团体和各族各界人士的意见,增进理解、扩大共识,使党和政府的方针政策成为大多数人的自觉行动;发现和集中群众的智慧与经验,依靠群众的力量克服困难、解决问题;协调利益关系、化解社会矛盾,进一步巩固安定团结的政治局面。

全面贯彻“三个代表”重要思想,必须始终保持与时俱进的精神状态,推进人民政协理论、实践和组织的创新。全面贯彻“三个代表”重要思想,关键是要深刻领会贯穿其中的创新精神,保持与时俱进、昂扬向上的开拓精神,推进政协理论政策、传统经验、工作机制、工作方法和组织建设的创新发展。面对国内外形势复杂的变化,面对新的使命和任务,人民政协需要进一步弘扬与时俱进的精神,在更广的范围内和更深的程度上推进创新。加强理论研究,实现理论政策的与时俱进,为推进政协组织、机制、方法等方面的创新奠定基础。

立足于政协的特点,在组织例会、征求提案、组织视察、调查研究、反映信息等履行职能的各个环节上,有针对性地创新工作机制、改进工作方法,使参政议政活动更加灵活多样,委员的积极性得到更好的发挥。加强专门委员会的建设,密切同有关部门、民主党派、社会团体的联系,进一步发挥各界别在参政议政中的基础性作用。改进机关作风,牢固树立服务意识,更好地为群众服务,为委员服务,为履行职能服务。高度重视政协各项工作规范化、制度化、程序化建设。通过制度建设及时有力地巩固各方面的创新成果,并使各项工作有章可循。始终注意把优良传统与时代特点结合起来,把继承经验与开拓创新结合起来,在继承中发展,在开拓中前进。

全面贯彻“三个代表”重要思想,必须始终坚持党的领导,形成党委重视、政府支持、委员主动、群众关注的大的工作格局。党的领导是政协工作保持正确的政治方向的根本保证。坚持和服从党的领导,坚定不移地贯彻党的路线方针政策,按照党委的统一部署开展工作。重大问题要及时向党委请示报告,重要活动要事先征求党委意见,重要意见和建议要及时报送党委。建好政协党组,在同级党委领导下,贯彻民主集中制原则,讨论决定政协的重大问题,发挥领导核心和战斗堡垒作用。积极支持政府工作,把着力点放在履行职能,服务和促进经济与社会发展上来。不论建言献策,还是批评监督,都要有助于改革和建设的各项措施的贯彻落实,有利于政府各项工作任务任务的完成。要在党和政府的工作大局中找准自己的位置,选好工作角度,找准工作载体,把握工作力度,发挥优势,突出重点,不断提高服务大局的水平。政协委员是人民政协工作的主体,人民政协的一切成就都离不开委员的智慧与创造。各级政协组织要为委员履行职能努力创造有利条件和宽松环境。人民群众始终是人民政协扎根的基础和生存的土壤。在新时期人民政协事业能不能发扬光大,关键取决于人民群众需要不需要、支持不支持。要把为民作为政协工作的主线和目的。坚持一切工作为了人民,一切工作依靠人民,想群众之所想,急群众之所急,为人民群众多做一些排忧解难的实事和好事。在这些扎实工作的基础上,积极宣传中国共产党领导的多党

一心一意谋发展

合作和政治协商制度,积极宣传人民政协的重要活动和工作业绩,使人民政协在群众中的影响不断扩大,形成有利于人民政协事业进一步发展壮大的雄厚的群众基础。

(载 2003 年第 8 期《中国政协》)



积极为完善社会主义市场经济体制献计出力

2004年,是深入贯彻中共十六大和十六届三中全会精神的重要一年。我们要把学习贯彻十六届三中全会决定,为完善社会主义市场经济体制献计出力作为工作的重中之重,认真抓好落实。

一、学好决定,统一思想。中共十六届三中全会通过的《中共中央关于完善社会主义市场经济体制若干问题的决定》,对完善社会主义市场经济体制作出了全面规划和部署,是进一步深化改革、促进经济社会全面、协调、可持续发展的纲领性文件。我们要从为实现中华民族伟大复兴提供体制保障的高度,深刻认识贯彻落实十六届三中全会精神的重要性。要运用座谈会、报告会、培训班、研讨会等多种形式,组织参加政协的各党派、团体和各族各界人士认真学习决定。把学习决定与学习“三个代表”重要思想和十六大精神结合起来,与学习改革开放以来中共中央有关经济体制改革的重要文件结合起来,与总结全省经济体制改革的生动实践结合起来,与政协工作的实际结合起来。通过学习,全面把握决定提出的完善社会主义市场经济体制的目标任务、指导思想、工作原则和各项重大措施,统一思想,不断增强贯彻落实的主动性、自觉性和坚定性。

二、参政议政,建言献策。完善社会主义市场经济体制,为人民政协建言献策提出了一系列新的课题和任务。充分发挥人才荟萃、智力密集的优势,积极为完善社会主义市场经济体制出主意、当参

谋,是政协发挥作用的重要途径,是政协支持和服务改革的着力点。十六届三中全会提出,要进一步完善公有制为主体、多种所有制共同发展的基本经济制度,建立有利于逐步改变城乡二元经济结构的体制,形成促进区域经济协调发展的机制,建设统一开放、竞争有序的现代市场体系,完善宏观调控体系、行政管理体制和经济法律制度,健全就业、收入分配和社会保障制度,建立促进经济社会可持续发展的机制。对于这些带有全局性、方向性、长远性的重大问题,我们要自觉主动地去调查、去思索,积极出谋划策。要坚持用决定提出的新理论、新观点武装头脑,进一步解放思想,与时俱进,求真务实,开拓创新。特别是要全面贯彻“五个统筹”,努力做到“五个坚持”,以人为本,树立科学发展观,使我们提出的意见和建议更加符合自然规律、经济规律和社会发展规划,站在时代前沿,达到新的高度。

三、围绕落实,加强监督。完善社会主义市场经济体制是一项十分艰巨的任务,有大量艰苦细致的工作要做。这就需要人民政协发挥联系广泛、渠道畅通的优势,切实搞好民主监督。各级政协组织要充分利用政协例会、专题调研、提案、建议案、委员视察、民主评议、反映社情民意等形式,及时发现改革中出现的问题,有针对性地提出意见和建议,促进有关政策的落实,促进机关工作作风的改进。在监督的形式上,要以协商讨论和批评建议为主,摆事实,讲道理,多提建设性的意见和建议,以理服人。在监督的角度上,要摆正政协的位置,把政协监督与国家权力机关、行政机关和司法机关的监督严格区别开来,尽职而不越位。要敢于讲真话、报实情,向党委、政府坦诚直言,并在党委、政府的支持下,不断加大民主监督力度,丰富民主监督的形式和内容,增强民主监督的实效。

四、协调关系,促进稳定。经济体制改革是一场涉及经济基础和上层建筑许多领域的深刻变革,必然触及经济社会生活中深层次的矛盾和问题,引发一些具体利益的调整、思想观念的碰撞和心理情绪的波动。对此,我们必须认真对待,审慎处理。要正确处理改革发展稳定的关系,把改革的力度、发展的速度和社会可承受的程度统一起来,把不断提高人民生活水平作为处理改革发展稳定关系的重要结

合点,在社会稳定中推进改革发展。各级政协组织要把维护稳定摆在突出位置,落实到工作的各个环节。要努力协调好人民政协内部各党派、团体和各族各界人士之间的关系,动员广大政协委员做好各自所联系群众的思想工作。政协委员要想民之所想,忧民之所忧,经常深入到群众中去,多做体察民情、反映民意的工作,多做理顺情绪、化解矛盾的工作,千方百计反映和解决人民群众最迫切需要解决的问题。要密切关注各种影响社会稳定的因素,协助党委和政府把隐患消除在萌芽状态,巩固和发展民主团结、生动活泼、安定和谐的政治局面,为完善社会主义市场经济体制创造良好的社会环境。

五、身体力行,探索创新。全省共有3万多名政协委员,揽八方才俊,聚各界精英,是完善社会主义市场经济体制一支不可替代的重要力量。广大政协委员要身体力行,率先垂范,既注重立言,又注重立行,既注重宏观献策,又注重微观出力,从我做起,从现在做起,有智出智,有力出力,多干实事,务求实效。要带头学习,带头实践,做贯彻落实十六届三中全会精神的表率。要勇立潮头,锐意改革,有所作为,有所创造。要积极投身于人民群众创造历史的伟大实践,通过自己的亲身体验,认识规律,运用规律,检验理论,创新理论,坚持正确的,改正错误的,抛弃过时的,创造新鲜的,努力使我们的各项工作体现时代性,把握规律性,富于创造性。

(2004年2月13日在省政协九届二次会议闭幕会上的讲话,载2004年2月14日《河南日报》)

加强人民政协提案工作

提案工作是一项政治性、政策性、全局性都很强的工作,是人民政协参政议政的重要形式,是人民政协协助中国共产党和国家机关实现决策民主化、科学化的重要渠道。政协委员、参加政协的各党派、人民团体和政协专门委员会在广泛的社会联系中,深入了解民情,充分反映民意,广泛集中民智,把了解到的社情民意和三个文明建设中存在的问题,以政协提案的方式,及时直接地反映给党政决策机关和执行部门,既体现了统一战线内部中国共产党和各民主党派之间的相互监督,又广泛发扬了人民民主。加强提案工作,对于推进社会主义民主政治建设,加强和改善中国共产党的领导,更好地贯彻落实党和国家的方针政策,密切党和政府同人民群众的联系,改进工作作风,巩固改革发展稳定的大好局面,都具有十分重要的意义。

各级党委、政府要高度重视提案工作,把提案工作摆上重要议事日程,认真督促检查。各级政协组织要切实加强对提案工作的组织和领导。提案委员会及其办公室要切实肩负起重任,认真做好提案工作。提案工作人员要有政策水平,有文字水平,还要有敬业精神。要加快办公自动化建设,争取能够尽快实现网上办理提案。

提案工作要坚持质量第一、讲求实效。现在的提案已经不是数量多少的问题,而是质量高低的问题。提案只有质量高才能受到各方面的重视,只有质量高才能更好地发挥议政监督的作用,只有质量高才能充分体现政协委员的聪明才智和参政议政水平。要围绕党委

和政府的中心工作和人民群众普遍关心的问题,精心选题,深入调研,充分论证,提出政策性、前瞻性、可行性强的提案。要提高提案办理质量。有价值的提案是一笔财富,是一种资源,只有通过办理才能取得实效。要认真吸纳每一件提案中的合理意见和建议。提案办理不能仅仅局限于领导有批示和有书面答复,关键在于提案中的意见和建议能够得到采纳,发挥实际作用。要提高服务质量。政协提案工作部门作为联系提案者和承办单位之间的桥梁和纽带,要继续强化责任意识,改进工作方法,提高服务水平。采取多种形式及时向提案者撰写提案提供知情服务,引导委员树立质量意识和精品意识。进一步拓宽高质量提案的来源渠道,提高提案的采纳率。积极帮助承办单位与提案者沟通联系,努力创造良好的办理工作氛围。进一步加强制度建设,用制度规范提案的提出、交办、督办、落实等各个环节,实现提案工作的制度化、规范化、程序化。

(2004年9月8日在全省政协第四次提案工作座谈会上的讲话摘要)

紧紧围绕发展第一要务 履行政协职能

胡锦涛同志在庆祝中国人民政治协商会议成立 55 周年大会上的讲话,高屋建筑、内涵丰富、思想深刻,是指导新世纪新阶段人民政协工作的纲领性文献。胡锦涛同志在讲话中强调:“发展,是解决中国当前各种问题的基础;发展,是海内外中华儿女的共同愿望。人民政协只有围绕国家发展的大目标,立足整个国家建设的大格局,才能有所作为、多作贡献。”发展是中国共产党执政兴国的第一要务,也是人民政协履行职能的第一要务。当前,认真学习贯彻胡锦涛同志重要讲话精神,就要紧密围绕发展第一要务开展工作,使谋发展、促发展成为政协工作的主旋律。

积极献计发展

我国正处在全面建设小康社会、加快推进社会主义现代化建设的新的发展阶段。经济结构深刻调整,社会利益关系更为复杂,新情况新问题层出不穷。研究新情况、解决新问题,特别需要集中各方面的智慧和力量。建言立论、献计献策是人民政协参政议政的主要形式,是发挥政协参谋智囊作用,协助党委政府搞好重大决策,推进决策民主化、科学化的重要途径。人民政协要主动发挥人才荟萃、智力

密集的优势,围绕全面建设小康社会的战略目标,谋发展大局、议发展大事、谋发展大计,协助党委和政府发现和解决问题、总结和推广经验、研究和提出思路,进一步加快发展步伐。河南省九届政协成立两年来,每次常委会议都选择一个关系全局、影响重大的课题进行专题议政,先后围绕深化国有企业改革、发展非公有制经济、加快发展旅游业、解决“三农”问题、扩大对外开放等内容,进行了协商讨论。为了提高建言立论质量,我们努力做到选题求“精”、方式求“活”、质量求“高”、成果转化途径求“宽”,求实情、讲实话、想实招、务实效,使献计献策生动活泼、富有成效。关于明年的专题议政工作,我们考虑到,2005年是“十五”计划的最后一年,也是制定“十一五”规划的关键一年。党中央、国务院正式提出了实现中部崛起的宏伟目标,但如何实现中部崛起,尚有大量的工作要做。为此,我们计划明年围绕河南省“十一五”规划的制定召开常委会议进行专题议政,围绕奋力实现中部崛起,联合中部其他五省政协进行一次大型调研活动。这是两个具有全局性、战略性和前瞻性的重大课题。相信这两次活动的开展,将把政协建言立论、献计献策工作提高到一个新的水平。

切实促进发展

胡锦涛同志在讲话中指出:“人民政协的民主监督是我国社会主义监督体系的重要组成部分。”政协民主监督内容是多方面的、广泛的。在实际工作中,我们特别注意围绕发展这个主题进行监督,通过视察评议,提出批评建议,促进党委政府政策措施的贯彻落实,促进关键部门改进工作,促进一些热点、重点和难点问题的解决。在形式上,把监督寓于视察、调研、提案、信息、会议等各项工作之中,努力做到广泛化、经常化。去年以来,我们分别围绕全省重点工程建设情况、县域经济发展情况、新型工业化推进情况等课题,组织了三次全省性大型视察活动。每次视察都有十多名省级干部、百十名厅级干部和近千名各级政协委员、政协工作者和专家学者参加。省政协将

各视察组在各地调查了解到的情况进行汇总研究,对省委、省政府提出了许多好的意见和建议,对于省委、省政府了解情况、完善决策起到了参谋作用。同时,我们还将各地反映的具体问题和困难向省政府进行综合反馈。省委、省政府对此高度重视,省政府领导同志召集有关部门负责同志参加视察情况反馈会,协调解决问题,促进了问题的解决。这些视察活动有力地配合了省委、省政府的工作部署,促进了各地党委政府狠抓工作落实。

合力支持发展

团结是人民政协工作的主题之一。胡锦涛同志强调:“人民政协要充分发挥团结各界、凝聚人心的作用,最广泛、最充分地调动一切积极因素,促进国家发展目标的实现。”做好新时期的团结工作,努力为全面建设小康社会提供最广泛的力量支持,是政协工作的历史使命。人民政协要把团结放到突出位置,有团结的诚心、有团结的本领,把政协所联系的各阶层、各民族、各党派、各团体和各界人士的意志、智慧和力量凝聚到发展上来。紧密联系各民主党派、工商联和无党派人士,充分发扬民主,加强合作共事。通过对发展非公有制经济的协商讨论、调研视察,引导这部分从业人士爱国、敬业、诚信、守法,维护他们的合法权益,鼓励他们为促进经济发展、改善人民生活 and 增加社会财富多做贡献,切实做好团结包括新的社会阶层在内的全体社会主义事业的建设者的工作。要在政协各组成单位及其所联系的群众中间,及时通报和沟通情况,宣传和解释政策,达到增进了解、加深理解、消除误解、达成谅解的目的,多做化解矛盾、解决问题、理顺情绪、协调关系的工作,为维护改革发展稳定大局,推进社会主义和谐社会建设,发挥积极有益的作用。人民政协联系着一大批港澳台侨代表人士,要加强同他们的联系,为扩大我国的对外开放,为保证“一国两制”制度的顺利实施和香港、澳门的繁荣稳定,为推进祖国的早日统一贡献力量。河南是中华文明的重要发祥地之一,以

河洛文化、姓氏文化为代表的传统文化在港澳台同胞和海外侨胞中有着广泛而深刻的影响。今年10月份,河南省政协与全国政协港澳台侨委员会联合主办了“第四届河洛文化国际研讨会”。这项工作,不仅有利于更好地继承和弘扬中华优秀传统文化,而且有利于更广泛地团结海内外中华儿女,促进祖国的和平统一。

实现全面发展

以胡锦涛同志为总书记的新一代领导集体提出了坚持以人为本,全面、协调、可持续的发展观。我们要实现的发展,不单纯是经济增长,而且是经济、政治、文化的全面发展,是城乡、区域、经济社会、人与自然、国内发展和对外开放的统筹发展。人民政协开展工作,也必须坚持以科学发展观为指导,致力于全面发展。两年来,我们围绕加快城镇化进程、建设中原城市群、发展壮大区域性中心城市,同时也围绕解决“三农”问题、转移农村富余劳动力、加快发展县域经济主动建言献策。今年下半年,围绕推进全省新型工业化开展的大型视察,进一步倡导了新的发展观念,对全省加快转变经济增长方式、完善社会主义市场经济体制提出了建议。围绕城市下岗职工再就业、环保与资源综合利用、农村新型合作医疗、少数民族聚居地经济发展等开展的调研、视察、监督工作,为促进全面、协调、可持续发展发挥了积极作用。全面建设小康社会,要求我们必须与建设经济强省相适应,大力发展社会主义先进文化,推进文化大省向文化强省转变,重铸中原文化新辉煌。在今年开展的河洛文化研究基础上,我们计划明年围绕大力推进中原文化建设开展一次大型专题议政活动,就中原文化的基本内涵、发展脉络、历史作用,特别是在当代如何进一步体现时代精神,为加快实现中原崛起提供强有力的精神动力和智力支持,进行深入研讨,进一步推动河南文化强省建设。

(载2004年11月29日人民网中国政协新闻网)



充分发挥政协书画院的独特作用

省政协书画院的正式成立和书画院首届书画作品展、作品集的隆重推出,是河南省人民政协事业和书画事业发展史上的一大喜事、一大盛事。成立政协书画院,是省政协长久以来的一个重要想法,是各位政协委员的共同心愿。成立政协书画院,有利于充分发挥人民政协的人才优势,繁荣和发展中原书画事业,弘扬中华民族优秀传统文化;有利于充分发挥书画艺术的桥梁和纽带作用,拓宽政协工作的领域和渠道,巩固和扩大统一战线;有利于活跃政协机关的文化氛围,提高政协队伍的综合素质。

省政协书画院,是从事非营利性书画创作及研究的社会团体,是省政协联系广大书画艺术家、鉴赏收藏家、研究者和爱好者的桥梁和纽带,是政协队伍中书画艺术工作者、书画艺术爱好者发挥特长、切磋交流的阵地和平台。书画院成立后,要按照自己的宗旨,认真组织开展创作和研究活动,努力完成章程规定的各项任务。

一是要为促进中原书画事业的发展发挥作用。书画艺术是中华民族优秀传统文化之一。河南作为中华民族的主要发祥地之一,书画艺术源远流长,是中国书画艺术大家庭中的重要一员。书画院要以书画事业为载体,为书画界委员和社会书画界知名人士利用专长发挥作用提供重要场所。要坚持正确的指导思想和文艺方针,把握先进文化前进方向,努力做到推陈出新、百花齐放。要利用这个阵

地,用笔墨更多、更好地反映时代变迁和社会进步,多创造一些具有鲜明的时代感、浓郁的生活气息和独特的艺术风格的作品,推精品,求力作,上层次,上水平。要立足中原书画的传统资源优势,加大挖掘、整理和研究力度,凸显中原书画的本土特色和地域风格。要通过展览、笔会、组团考察等多种形式,达到在交流中共同提高、在切磋中整体进步的目的。要宣传优秀书法家和优秀作品,开展书画文物咨询活动,提高河南收藏鉴赏者的眼光和水平,扩大河南书画艺术的群众基础。要争取既出成果,又出人才,集中各方面的优势,形成培养书画人才的合力。通过努力,为促进中原书画事业的创新和繁荣、建设文化强省、创造中原文化新辉煌,作出自己应有的贡献。

二是要为促进人民政协事业的发展发挥作用。政协书画院要办出政协自己的特色来。在组织形式上,要体现人民政协大团结、大联合的特点。坚持兼容并包,坚持百花齐放,坚持广纳群贤,不同风格、不同流派、不同地域,都可以按条件和程序加入。在艺术内容上,要多反映蓬勃发展的人民政协事业,展现政协委员参政为民、奉献社会的风采,体现人民政协团结、民主、祥和的美好氛围,表达政协委员和艺术家们对祖国、对人民、对生活的热爱。在工作方式上,要以书画为媒,通过多种形式的交流、联谊活动,广泛团结和联系书画界人士,加强与省外及海内外有关方面的友好往来,拓宽河南与省外、海外交往的渠道。在工作的出发点和落脚点上,要坚持围绕中心、服务大局,把握民主和团结两大主题,为巩固和发展最广泛的爱国统一战线、建设中原文化强省、实现中原崛起和促进祖国完全统一服务。

三是要为促进政协机关的文明建设发挥作用。书画艺术作为一门高雅艺术,以笔墨寄情,以书画言志,可以修身养性、陶冶情操、增长智慧,提高人的思想、道德、文化、审美品位。书画院要为政协建设学习型机关服务。坚持普及与提高并重,多面向机关工作人员举办书画艺术讲座、展览、培训等,扩大书画艺术的群众影响,提高政协机关工作人员的书画修养和水平。广大政协机关工作人员,要积极支持和参与书画院组织的各种活动,从优秀的书画作品中汲取文化营养,丰富想象力,发展感知力,加深理解力,增强创造力,培养良好的

一心一意谋发展

情趣和爱好,不断提高自己的审美修养、文化素质和艺术鉴赏能力。要把书画院作为机关文明建设的重要载体,多开展群众喜闻乐见的各种艺术活动,营造文明文雅、健康向上的文化氛围,强化学习风气,进一步推进创建学习型机关活动的深入开展。

在大家的共同努力下,省政协书画院一定会成为繁荣发展中原书画事业的一支重要力量,成为一个有吸引力、有影响力的艺术家园,成为一个有助于广大政协委员和机关干部陶冶情操、加强修养的精神家园。

(2005年1月23日在省政协书画院成立大会上的讲话摘要)

认真扎实地做好 2005 年 的人民政协工作

2005 年是“十五”计划的最后一年,也是进一步巩固和发展宏观调控成果、保持经济社会发展良好势头的关键一年。做好今年的政协工作意义重大。在新的一年里,省政协九届常委会要以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,全面贯彻落实中共十六大、十六届三中、四中全会和省委七届八次全会精神,把促进发展作为履行职能的第一要务,牢牢把握团结和民主两大主题,围绕中心、服务大局,团结各界、发扬民主,突出特点、发挥优势,树立和落实科学发展观,大力弘扬求真务实精神,积极发挥作用,巩固和发展民主团结、生动活泼、安定和谐的政治局面,促进全省社会主义物质文明、政治文明和精神文明协调发展。

(一)认真贯彻中共十六届四中全会精神,大力推进 人民政协各项工作

中共十六届四中全会通过的《中共中央关于加强党的执政能力建设的决定》,全面阐述了加强党的执政能力建设的紧迫性和重要性,系统概括了加强党的执政能力建设的指导思想和总体目标,明确提出了加强党的执政能力建设的主要任务。政协各参加单位和广大



政协委员要从党和人民事业全局的高度,全面把握、深刻领会《决定》的精神实质,积极主动地为加强党的执政能力建设献计出力。《决定》对新时期人民政协工作提出了许多明确的要求。比如坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度,巩固和发展最广泛的爱国统一战线;加强与民主党派合作共事,健全有关重大问题决策前协商制度,真诚接受民主党派监督,巩固同党外人士的联盟;团结一切可以团结的力量,巩固各党派、各团体、各民族、各阶层及一切热爱中华民族的人们的大团结;支持人民政协围绕团结和民主两大主题,履行政治协商、民主监督、参政议政职能,支持和保证政协依照章程开展民主监督;按照党总揽全局、协调各方的原则,改革和完善党的领导方式,发挥党委对同级人大、政府、政协等各种组织的领导核心作用,发挥这些组织中党组的领导核心作用;逐步加大党委、人大、政府、政协之间的干部交流,优化人大、政协领导班子的结构等。省政协要对照这些要求,理出政协工作新思路,实现政协工作新突破,切实把《决定》提出的各项要求贯彻到人民政协履行职能的具体工作之中。要始终坚持解放思想、实事求是、与时俱进,不断在新的实践基础上推进理论创新、制度创新和工作创新,使人民政协的各项工 作体现时代性、把握规律性、富于创造性。

(二) 始终坚持把促进发展作为第一要务,积极为全面建设小康社会、奋力实现中原崛起建言献策

发展是解决河南当前各种问题的基础,是全省人民的共同愿望。人民政协只有围绕发展这个大目标,立足建设这个大格局,才能有所作为,多做贡献。我们要始终坚持以经济建设为中心,牢固树立和认真落实科学发展观,立足河南实际,按照聚精会神搞建设、一心一意谋发展的要求,更好地为推进经济持续快速协调健康发展和社会全面进步服务。2005年,省政协要集中精力做好三件事情:一是围绕发挥中原文化、河洛文化优势,建设文化强省问题进行专题议政。要

重点研究中原文化、河洛文化的内涵、起源、发展、地位、作用以及如何大力发展社会主义先进文化,加快建设文化强省问题。二是围绕科学制定全省“十一五”规划和2020年远景目标问题进行专题议政。要发挥政协自身的独特优势,把各界别的人才组织起来,把各方面的智慧集中起来,全面分析今后一个时期国际国内经济、科技发展趋势,深刻认识全面建设小康社会的历史进程,充分反映完善社会主义市场经济体制和提高对外开放水平的要求,在科学发展观指导下,坚持用改革的精神、改革的思路、改革的办法,认真负责地做好对“十一五”规划的建言献策工作。三是联合安徽、江西、山西、湖北、湖南等五省政协,鼓励省内各民主党派、工商联、各市政协共同参与,就促进中部崛起有关政策建议问题开展专题研讨活动。召开中部六省政协研讨会,广泛集中六省关于促进中部地区崛起有关政策的意见和建议,以六省政协名义上报全国政协,争取国家在制定“十一五”规划时对中部地区给予更多的关注和倾斜。这三个题目是在广泛征求各方面意见的基础上确定的,并报经省委同意。各专门委员会和广大政协委员要各展所长、各有侧重,深入开展调查研究,多提一些具有科学性、前瞻性、可操作性的意见和建议。在完成上述三项重点工作的前提下,各专门委员会要发挥积极性、主动性和创造性,精心选择课题,深入开展调研、视察和考察活动。

(三) 牢牢把握团结民主两大主题,努力在构建社会主义和谐社会的进程中发挥积极作用

人民政协由各党派团体和各族各界人士组成,是大团结大联合的象征,在构建社会主义和谐社会、维护社会团结稳定方面具有其他组织不可替代的作用。我们要切实增强大局意识、政治意识和责任意识,充分发挥代表性强、联系面广、影响力大的优势,积极协助党委政府做好团结稳定工作。要搞好人民政协内部的协调,促进参加政协的各党派团体和各族各界人士的广泛团结。搞好参加政协的各党

派、工商联、无党派人士的政治协商活动,特别是全体会议、常委会议、主席会议和秘书长会议各个层面的政治协商,使之更加经常、更加有效。加强同民主党派、工商联和无党派人士的联系,及时沟通有关情况,就共同关心的一些重大问题交换意见。坚持平等协商议事,鼓励委员中的民主党派成员和无党派人士畅所欲言,为他们发表意见提供充分的机会。更加重视民主党派、工商联和无党派人士的民主监督,认真听取和反映他们的意见和建议。要坚持以人为本,切实把维护人民群众的根本利益作为政协工作的出发点和落脚点,进一步加强提案工作和社情民意工作,畅通渠道,如实反映人民群众的意愿和要求,积极协助党委政府做好合民情、顺民意、得民心的工作,做好协调关系、化解矛盾、理顺情绪的工作。广泛宣传 and 贯彻党的民族宗教政策,进一步发挥少数民族和宗教界政协委员的作用,促进民族团结、宗教和睦。充分发挥人民政协组织的优势,不断巩固社会主义劳动者之间的团结,巩固包括新的社会阶层在内的全体社会主义建设者的团结。做好港澳同胞、台湾同胞、海外侨胞的工作,为祖国完全统一和中华民族的伟大复兴作出积极贡献。

(四) 认真学习贯彻政协章程,不断推进人民政协履行职能的制度化、规范化、程序化

各级政协组织、政协各参加单位和每一位政协委员,都要认真学习章程,广泛宣传章程,切实贯彻章程。要适应社会主义民主政治建设的要求,根据政协章程的有关规定,逐步建立健全人民政协开展工作的各种程序,包括履行职能的程序、委员产生和撤销的程序、各种会议的程序、提案以及其他各项工作的程序等,进一步推进政协工作的制度化、规范化、程序化。今年,省政协拟修订完善的规章制度主要有:《政协河南省委员会贯彻执行〈政协全国委员会关于政治协商、民主监督、参政议政的规定〉的办法》,《中共河南省政协党组关于推进人民政协履行职能规范化、制度化建设的意见》,《政协河南

省委员会提案工作条例》,《政协河南省委员会专门委员会通则》,《政协河南省委员会视察工作条例》等。各专门委员会和政协办公厅也要进一步修订完善各自的规章制度,形成包括全体会议、常委会议、办公厅和专门委员会工作机构各个层次在内的完备的制度体系,使政协工作的各个方面和主要环节有章可循。要积极协助省委检查各地贯彻落实省委政协工作会议精神情况,确保各项政策落到实处。

(五)切实加强政协自身建设,充分发挥政协委员 在履行职能中的主体作用

在中共河南省委领导下,认真开展以实践“三个代表”重要思想为主要内容的保持共产党员先进性教育活动,不断增强政协系统党员队伍和党组织的创造力、凝聚力、战斗力,保证党的路线方针政策在政协的贯彻执行。加强委员学习,帮助委员知情明政,增强委员的使命感和责任感,提高委员参政议政的能力和水平;尊重和保障委员的各项权利,努力创造民主和谐的参政议政氛围;拓宽参政议政渠道,广辟活动舞台,提高服务水平,为委员履行职能创造条件。大力推进机关党的建设,不断提高机关于部整体素质,加快办公自动化建设,积极营造团结协作、爱岗敬业、勤奋学习、勇于创新的良好氛围,努力把政协机关建设成为“工作优质、运转高效、团结协作、服务优良”的学习型、服务型机关。

(2005年1月24日在省政协九届三次会议上所作的常委会工作报告摘要)



后 记

本书所汇集的文稿,系长期积累所成。在成文过程中,有关同志提出了许多宝贵意见,使作者受益匪浅。在编辑和出版过程中,河南省政协办公厅关少锋、张爱军、王克俊等同志,河南人民出版社张素秋等同志做了大量的工作,提出了许多中肯的建议。在此,谨向这些同志致以诚挚的谢意。由于时间仓促,水平有限,书中难免有不妥之处,敬请批评指正。

2006年4月20日

